

# Città di Amandola

Provincia di Fermo

Città del Parco Nazionale dei Monti Sibillini | Città del Tartufo Bianco Pregiato dei Sibillini  
 pec: [comune.amandola@emarche.it](mailto:comune.amandola@emarche.it) | mail: [protocollo@comune.amandola.fn.it](mailto:protocollo@comune.amandola.fn.it)

## AREA DEI SERVIZI TECNICO MANUTENTIVI Settore Lavori Pubblici – Patrimonio – Ambiente

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 163 (R.G. 723) del 14-09-2020

**OGGETTO: VARIANTE LAVORI DI REALIZZAZIONE NUOVA MENSA ED AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO "RICCI - SPADONI" - AFFINAMENTO PROGETTAZIONE ARCHITETTONICA ESECUTIVA E COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE.**  
**CIG n.: ZA62EA8C88**

L'anno duemilaventi il giorno quattordici del mese di settembre

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**ESPRESSO** il proprio parere sulla regolarità tecnica;

**VISTO** il regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 93 del 26/12/96;

**VISTO** il T.U. sugli enti locali n. 267/2000;

**VISTA** La delibera di Giunta Comunale n. 12 del 16/04/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019 e Bilancio Pluriennale 2019/2021, oltre all'approvazione del Piano triennale delle Opere Pubbliche 2019-2021;

**CONSIDERATO** che l'Amministrazione Comunale, valutato l'andamento delle iscrizioni scolastiche degli ultimi anni che hanno visto una forte diminuzione del numero degli studenti che frequentano la scuola dell'obbligo, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 22/09/2014 ha deciso l'accorpamento delle scuole primaria e secondaria di primo grado;

**CONSIDERATO** che l'attuale sede della scuola secondaria di primo grado "Spadoni – Ricci" dispone degli spazi necessari per ospitare sia la scuola primaria che la scuola secondaria di I° grado e che pertanto è stata individuata come sede idonea;

**CONSIDERATO** che al fine di fornire un migliore servizio alle famiglie ed agli studenti l'Amministrazione Comunale è intenzionata a realizzare un nuovo locale mensa nell'area di pertinenza della scuola "Spadoni – Ricci";

**CONSIDERATO** che su indicazione dell'Amministrazione Comunale l'Area dei Servizi Tecnico Manutentivi ha predisposto il Progetto Esecutivo per la "Realizzazione mensa presso il complesso scolastico Spadoni - Ricci" presso il plesso scolastico della scuola secondaria di I° grado;

**VISTO** il Decreto della Dirigente della Posizione di Funzione Edilizia ed Espropriazioni n. 9/EDI del 09/03/2015 avente per oggetto "Legge 128/2013 art. 10 DM 23/01/2015 Criteri per la formazione del Piano regionale Triennale 2015-2017 e del Piano Annuale 2015 di Edilizia Scolastica";

**DATO ATTO** che con il Decreto 9/EDI del 09/03/2015 la Regione Marche ha dato avviso della formazione del Piano Regionale Triennale di Edilizia Scolastica invitando i Comuni alla presentazione



della domanda e della documentazione allegata entro la data del 31/03/2015;

**CONSIDERATO** che allo stato attuale l'Amministrazione Comunale non dispone delle risorse per la realizzazione della nuova mensa e che pertanto si è presentata istanza di ammissione a finanziamento di cui al suddetto Decreto 9/EDI del 09/03/2015;

**VISTO** il Progetto Esecutivo per l'esecuzione dei lavori di "REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI" redatto dal tecnico composto dai seguenti elaborati:

- Tav. 0 – Elenco Elaborati;
- Tav. 1.1 - Relazione Tecnico Illustrativa;
- Tav. 1.2 – Domanda di Autorizzazione Paesaggistica;
- Tav. 1.3 – Relazione Paesaggistica;
- Tav. 1.4 – Certificato di Assetto Territoriale;
- Tav. 2 - Stralcio Corografia, PRG, Catastale;
- Tav. 3 – Documentazione Fotografica;
- Tav. 4.1 – Architettonico Stato Attuale – Planimetria Generale;
- Tav. 4.2 – Architettonico Stato Attuale – Piante;
- Tav. 5,1 – Architettonico Stato Progetto – Planimetria Generale;
- Tav. 5,2 – Architettonico Stato Progetto – Piante, Prospetti, Sezioni;
- Tav. 6.0 – Relazione di Calcolo;
- Tav. 6.1 – Analisi Simica e Verifiche parti in c.a.;
- Tav. 6.2 – Analisi Sismica, Verifiche part in c.a. e Verifiche Elementi in Acciaio dell'Edificio Mensa Punto 7.3.7.1;
- Tav. 6.3 – Analisi Sismica Edificio Mensa Punto 7.3.7.2;
- Tav. 6.4 – Analisi Sismica, Verifiche parti in c.a. e Verifiche Elementi in Acciaio dell'Edificio Collegamento;
- Tav. 6.5 - Analisi Sismica, Verifiche parti in c.a. e Verifiche Elementi in Acciaio dell'Edificio Collegamento Punto 7.3.7.1;
- Tav. 6.6 – Analisi Sismica Edificio Collegamento Punto 7.3.7.2;
- Tav. 6.7 – Relazione sui Materiali, Relazione sulle Fondazione, Relazione Geotecnica;
- Tav. 6.8 – Strutturale Stato Progetto – Carpenterie e Sezioni;
- Tav. 6.9 – Strutturale Stato Progetto – Particolari Costruttivi;
- Tav. 6.10 – Piano di Manutenzione dell'Opera;
- Tav. 7 – Stato Progetto – Schema Impianti;
- Tav. 8 – Individuazione Interventi su Edificio Scuola;
- Tav. 9 – Computo Metrico Estimativo;
- Tav. 10 – Elenco Prezzi;
- Tav. 11 – Stima Costi della Sicurezza;
- Tav. 12 – Analisi dei Prezzi;
- Tav. 13 – Quadro Economico;
- Tav. 14 – Cronoprogramma Lavori;
- Tav. 15 – Capitolato Speciale di Appalto;
- Tav. 16.1 – Piano di Coordinamento e Sicurezza;
- Tav. 16.2 – Fascicolo dell'opera;
- Tav. 17 – Schema di Contratto;
- Tav. 18 – Legge 10/91;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta Municipale n. 22 del 30/03/2015, avente per oggetto “Approvazione progetto esecutivo per la realizzazione della mensa scolastica presso la scuola secondaria di I grado Spadoni Ricci”, con la quale si è approvato il progetto esecutivo in oggetto;

**VISTA** la nota integrativa inviata da questo Ente in data 10/02/2016 avente prot. Comunale n. 1306, in merito all’aggiornamento del piano di edilizia scolastica 2015 – 2017, annualità 2016;

**VISTA** la nota integrativa inviata da questo Ente in data 29/03/2017 avente prot. Comunale n. 4367, in merito all’aggiornamento del piano di edilizia scolastica 2015 – 2017, annualità 2017;

**DATO ATTO** che il progetto esecutivo è stato validato dal Responsabile del Procedimento con Verbale in data 20/03/2017;

**VISTA** la nota integrativa inviata da questo Ente in data 29/08/2018 avente prot. Comunale n. 10270, in merito all’aggiornamento del piano di edilizia scolastica 2015 – 2017, utilizzo delle riserve delle annualità precedenti, con la quale il Comune di Amandola conferma l’interesse nell’intervento;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca n. 2 del 03/01/2019, con il quale si impegnano i fondi necessari per il piano edilizio scolastico per € 177.476.225,00;

**VISTA** la nota comunicazione della Regione Marche Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio, pervenuta con nota prot. Comunale n. 5066 del 08/04/2019, ove si comunica il decreto di finanziamento per l’intervento in oggetto, con indicazione delle relative scadenze;

**VISTA** la Determinazione dell’Area dei Servizi Tecnico – Manutentivi – Settore LL. PP. Patrimonio Ambiente n. 151 (Reg. Gen. n. 580) del 08/07/2019, avente per oggetto “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – NUOVA APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO A SEGUITO DI LIEVE MODIFICA DELL’AREA DI SEDIME”, con la quale si è provveduto ad riapprovare il progetto esecutivo per la sola lieve modifica dell’area di sedime del nuovo manufatto, per l’importo complessivo pari ad € 460.000,00 di cui € 368.454,51 per lavori ed € 91.545,49 per Somme a Disposizione dell’Amministrazione;

**CONSIDERATO** che, alla luce di tutto quanto sopra esposto, risulta necessario affidare l’appalto delle opere di “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI” di cui al progetto Esecutivo approvato;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento per i lavori di “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI” è il sig. Spinaci Andrea del Area dei Servizi Tecnico Manutentivi del Comune di AMANDOLA;

**VISTA** la Determinazione a Contrarre dell’Area dei Servizi Tecnico – Manutentivi – Settore LL. PP. Patrimonio Ambiente n. 182 (Reg. Gen. n. 715) del 29-08-2019 con la quale è stato disposto:

- di procedere all’espletamento delle procedure di gara per l’affidamento dei lavori di “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI” tramite la Centrale di Committenza dei Comuni di Amandola e Smerillo;
- di procedere all’affidamento dell’appalto dei lavori tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione del Bando di Gara secondo quanto previsto dall’art. 36 comma 2 lett. “c-bis” del D.Lgs. 50/2016, con avviso pubblico e successivo sorteggio ai fini della consultazione di massimo 15 operatori economici;
- di procedere all’affidamento dell’appalto con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto previsto dall’art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016,
- di individuare i criteri qualitativi e quantitativi per l’aggiudicazione dell’offerta;
- di stabilire che il prezzo più basso sarà ricavato mediante applicazione del ribasso offerto sull’elenco prezzi posto a base d’asta;

**VISTA** la Determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Amandola – Smerillo, n. 47 (Reg. Gen. n. 717) del 30/08/2019, avente per oggetto “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – APPROVAZIONE ATTI



RELATIVI ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE - PROVVEDIMENTI”, con la quale si sono approvati gli atti di gara per la manifestazione di interesse;

**VISTA** la Determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Amandola – Smerillo, n. 53 (Reg. Gen. n. 781) del 20/09/2019, avente per oggetto “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – AUTORIZZAZIONE RUP PER VALUTAZIONE DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA PER AMMISSIONE ALLA PROCEDURA DI GARA”, con la quale si è autorizzato il Responsabile del Procedimento alla valutazione della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici ai fini dell’ammissione alle successive procedure di gara;

**VISTA** la Determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Amandola – Smerillo, n. 58 (Reg. Gen. n. 816) del 05/10/2019, avente per oggetto “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – APPROVAZIONE VERBALI DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE SUCCESSIVE FASI DI GARA”, con la quale si sono approvati i verbali di ammissione alla procedure di gara e stabilito l’elenco delle ditte;

**RICHIAMATA** la Determinazione dell’Area dei Servizi Tecnico – Manutentivi – Settore LL. PP. Patrimonio Ambiente n. 151 (Reg. Gen. n. 580) del 08/07/2019 avente per oggetto “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI - NUOVA APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO A SEGUITO DI LIEVE MODIFICA AREA DI SEDIME" con la quale è stato approvato il progetto esecutivo per i lavori di REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI, per l'importo complessivo pari ad € 460.000,00 di cui € 368.454,51 per lavori ed € 91.545,49 per Somme a Disposizione dell'Amministrazione;

**RICHIAMATI** i verbali di selezione degli operatori economici che hanno presentato istanza per partecipare alle successive procedure di gara dei lavori in oggetto, e la conseguente suddetta Determinazione n. 58 (Reg. Gen. n. 816) del 05/10/2019, con la quale si sono selezionate le imprese tra quelle in possesso dei requisiti, per l’esecuzione dei lavori di cui alla presente, individuate sulla base del pubblico avviso di cui al prot. Comunale n. 12166 del 30/08/2019;

**VISTA** la determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Amandola e Smerillo n. 68 (Reg. Gen. n. 955) del 14/11/2019, avente ad oggetto: “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – VALUTAZIONE DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA” - con la quale è stato incaricato il Responsabile Unico del Procedimento di Gara, Ing. Andrea De Santis a procedere con l’espletamento della valutazione della documentazione amministrativa pervenuta;

**VISTA** la determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Amandola e Smerillo n. 72 (Reg. Gen. n. 1036) del 09/12/2019, avente ad oggetto: “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – NOMINA COMMISSIONE DI GARA PER OFFERTA TECNICA” con la quale la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico viene affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;

**RICHIAMATI** i verbali di gara;

**VISTA** la Determinazione della Centrale Unica di Committenza n. 74 (Reg. Gen n. 1059) del 14/12/2019, avente ad oggetto: “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA” con la quale si sono aggiudicare le opere in oggetto alla A.T.I. COSMIC IMPIANTI S.r.l., C. F./P. IVA 0.486180718 - (MANDATARIA) – INFISSI LA MACCHIA HOLDING DI NICOLA LA MACCHIA & C. s.n.c., C.F./P. IVA 01814100713 (MANDANTE);

**VISTA** la Determinazione dell’Area dei Servizi Tecnico – Manutentivi – Settore LL. PP. Patrimonio

Ambiente n. 262 (Reg. Gen n. 1065) del 17/12/2019, avente ad oggetto: “REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – VARIAZIONE DEL QUADRO ECONOMICO A SEGUITO DI GARA ED IMPEGNO DI SPESA;

**VISTO** il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, recante “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 e in particolare l'articolo 73, comma 2-bis;

**VISTO** il decreto legge 8 aprile 2020, n. 22, recante “Misure urgenti sulla regolare conclusione e l'ordinato avvio dell'anno scolastico e sullo svolgimento degli esami di Stato”, e, in particolare, l'articolo 2, comma 1, lett. d);

**DATO ATTO** che a causa dell'emergenza epidemiologica susseguente alla diffusione del Virus COVID 19 e viste le linee guida emanate dai vari Enti preposti nonché le relative norme e atti collegati dalle quali si desume la necessità sopravvenuta di rivisitare in toto la progettazione dell'edificio in quanto si evidenzia che anche le premesse e valutazioni che hanno portato all'approvazione del progetto non sono più corrispondenti alle esigenze attuali;

**VALUTATE** le prescrizioni e le indicazioni contenute nella copiosa normativa e nelle Linee guida per il contenimento del COVID 19 in considerazione dell'incertezza dell'evolversi della situazione emergenziale e della necessità di attuare una diversa gestione delle risorse e degli spazi disponibili, che inducono alla revoca delle procedure il cui interesse pubblico non risulti più attuale, nonché a procedere all'approvazione e pubblicazione di nuovi bandi che tengano nella dovuta considerazione i criteri e le modalità di svolgimento delle iniziative e delle attività scolastiche nel rispetto delle misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica emanate ed emanande;

**CONSIDERATO** che ha causa della situazione ancora in atto dell'emergenza epidemiologica COVID 19, la ovvia necessità di rivalutare il progetto esecutivo approvato con determinazione n. 151 RG 580 del 08.07.2019 e addirittura di riconsiderare la suddivisione degli spazi, dell'area di sedime e la morfologia complessiva del progetto tale da valutare anche la possibilità di realizzare un intervento completamente diverso da quello posto a base di gara;

**VISTE** quindi, le nuove e sopravvenute necessità, la revisione di adeguamento della struttura necessariamente confluirà in una modifica sostanziale del progetto posto a base di gara dell'appalto in oggetto tale da richiedere l'espletamento di una nuova procedura;

**CONSIDERATO** inoltre, che l'amministrazione comunale nell'ambito della propria programmazione in fase di approvazione ha reperito, recentemente, le risorse economiche per l'intervento di “Ampliamento palestra plesso scolastico Ricci – Spadoni” da realizzarsi fino ad arrivare in aderenza al fabbricato oggetto dell'appalto di cui alla presente;

**DATO ATTO** che il precedente progetto definitivo, relativo all'ampliamento della palestra, approvato con deliberazione di Giunta n. 172 del 13.12.2019;

**RITENUTO**, alla luce di quanto sopra, opportuno e necessario provvedere alla rivisitazione dell'intervento di ampliamento della Palestra, valutando l'utilità al fine dell'interesse pubblico della progettazione in un unico aggregato strutturale, comprendente anche l'edificio con la destinazione a Mensa, al fine di rendere l'intervento organico, economico e strumentale alle sopravvenute esigenze;

**DATO ATTO CHE** la Stazione appaltante è tenuta a rifiutare la stipula del contratto con revoca dell'aggiudicazione in presenza di circostanze che comportino una rivalutazione dell'interesse pubblico tale da giustificare l'esercizio di poteri di autotutela come stabilito dall'art. 32, comma 8 del codice dei contratti pubblici: *«fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti»;*

**PRESO ATTO** che la fase procedimentale dell'appalto per la realizzazione della Mensa risulta ancora all'aggiudicazione definitiva, in mora della sottoscrizione del contratto e del relativo avvio dei lavori;

**RICHIAMATO** l'art. 21-quinquies L. n. 241/1990, la quale dispone che: *“per sopravvenuti motivi di*



*pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo può essere revocato...”;*

**DATO ATTO CHE** la pubblica amministrazione detiene ai sensi dell'art. 21 quinquies e nonies della Legge n. 241/1990, anche in relazione ai procedimenti di gara, il potere di annullare in via di autotutela i provvedimenti amministrativi, quando l'attività esercitata si manifesti suscettibile di produrre effetti indesiderati o comunque illogici o nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, tenendo quindi conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse, per giurisprudenza ormai consolidata, è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione appaltante procede, in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara dopo averne individuato i presupposti che l'aggiudicazione è pacificamente revocabile prima del perfezionamento del documento contrattuale, (cfr. ex multis Cons. St., sez. III, 13 aprile 2011, n.2291);

**CONSIDERATO CHE** il potere di autotutela trova altresì fondamento negli stessi principi costituzionali nei principi di legalità, imparzialità e buon andamento contemplati dall'articolo 97 della Costituzione ai quali l'Ente pubblico è obbligato ad attenersi;

**RAMMENTATO**, inoltre, il costante orientamento dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (già AVCP), ora Autorità Nazionale AntiCorruzione (ANAC) alla stregua del quale: “L'attualità e la specificità dell'interesse pubblico ad annullare un provvedimento in autotutela devono essere calibrate in funzione della fase procedimentale in cui esso interviene e, in definitiva, dell'affidamento ingenerato nel privato avvantaggiato dal provvedimento ritirato. Diverso è l'onere motivazionale richiesto per procedere all'annullamento degli atti di gara a seconda che sia intervenuta l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto, ovvero il procedimento di conclusione della gara non sia giunto completamente a termine. Inoltre, la recente giurisprudenza ha altresì precisato che, stante la natura instabile ed interinale del provvedimento di aggiudicazione provvisoria a fronte del quale non possono configurarsi situazioni di vantaggio stabili in capo al beneficiario, l'Amministrazione ha altresì il potere di provvedere all'annullamento dell'aggiudicazione provvisoria in via implicita senza obbligo di motivazione” (parere n. 145 del 3.12.2009);

**DATO ATTO CHE**, per giurisprudenza monolitica, è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione appaltante procede, in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara dopo averne individuato i presupposti e che l'aggiudicazione è pacificamente revocabile prima del perfezionamento del documento contrattuale, (cfr. ex multis Cons. St., sez. III, 13 aprile 2011, n.2291);

**RICONOSCIUTO** quindi, a seguito delle premesse di cui sopra, il prevalente interesse pubblico nella rivisitazione del progetto, in base ai principi di efficacia, efficienza, proporzionalità ed economicità rispetto all'interesse del privato all'esecuzione delle opere così come previste dal bando di gara;

**VISTA** la deliberazione di Giunta n. 66 del 02/07/2020, avente ad oggetto “REVISIONE PROGETTO MENSA SCUOLA e AMPLIAMENTO PALESTRA PER ADEGUAMENTO ALLE PRESCRIZIONI DELLE NORMATIVE COVID -19 E SOPRAGGIUNTI ESIGENZE - ATTO DI INDIRIZZO E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI” con la quale l'Amministrazione Comunale dà mandato dirigente del settore tecnico, di valutare la revisione dei progetti sopracitati a seguito dell'emergenza COVID 19 per eventuali modifiche necessarie al rispetto delle prescrizioni contenute nelle Linee Guida e se necessario disporre revoca / declaratoria della decadenza della proposta di aggiudicazione definitiva per sopraggiunti motivi di interesse pubblico;

**RICHIAMATA** la Determinazione dell'Area dei Servizi Tecnico – Manutentivi – Settore LL. PP. Patrimonio Ambiente n. 133 (Reg. Gen n. 641) del 11/08/2020, avente ad oggetto: “CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO REVOCA / DECLARATORIA DELLA DECADENZA DELL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELLA GARA CON OGGETTO: REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – CUP E27B14000350002” con la quale si è determinata la conclusione del procedimento per la revoca / declaratoria della decadenza della

- A far data dal giorno 01/07/2019 un dipendente in servizio, presso l'Area dei Servizi Tecnici ha cessato in via volontaria il proprio rapporto di lavoro;
- Il Comune di Amandola, allo stato attuale, ha in servizio, presso l'Area dei Servizi Tecnici n. 1 tecnico di ruolo categoria D1 e n. 2 tecnici categoria D1 assegnati a seguito dell'emanazione del D.L. 189/2016 e s.m.i.;
- Il dipendente di ruolo assume le funzioni di Responsabile del Procedimento nell'ambito di tutti i procedimenti sia di Lavori Pubblici che Edilizia Privata e unitamente ai dipendenti assunti ai sensi del D.L. 189/2016 e s.m.i. anche dei procedimenti connessi alla Ricostruzione;
- Allo stato attuale sono le attività di Responsabile del Procedimento risultano in corso attività relative a cantieri o progetti già esecutivi del Cine-Teatro Europa, Adeguamento sismico Scuola Media Ricci Spadoni, messa in sicurezza della scarpata di p.le Garibaldi e n. 6 progetti relativi al soddisfacimento del fabbisogno abitativo edifici Via Indipendenza, Via Ciabboni, Loc. Cese, Loc. Garulla, Loc. Casa Tasso, Loc. San Cristoforo, oltre ai due cantieri di importanti dimensioni ed importi, struttura adibita a reparto medicina temporanea e palazzine sostitutive di S.A.E.;
- Che oltre le attività di cui sopra sono in fase di avvio le procedure relative ai progetti su edifici di proprietà pubblica relativi alla ricostruzione post sisma 2016, quali la Chiesa di San Cristoforo, La Chiesa di San Francesco, il Chiostro annesso alla Chiesa di San Francesco ed il Teatro Comunale;
- Che oltre i procedimenti di cui sopra inerenti le opere pubbliche i suddetti funzionari svolgono le funzioni di Responsabile del Procedimento relativamente alle pratiche edilizie e di ricostruzione;

**ATTESO** che è intenzione procedere al completamento della progettazione dell'intervento con il personale interno all'Area dei Servizi Tecnico Manutentivi del Comune di Amandola assunto ai sensi ex art.50 bis comma 3 bis del D.Lgs 189/2016 con il supporto di professionisti esterni per le parti relativamente alle quali non sussistono specifiche competenze;

**ATTESO CHE** ricorrono le condizioni previste dall'art. 14, comma 4, bis del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 per procedere all'affidamento di un incarico esterno in base al seguente ordine di considerazioni:

- Il Comune di Amandola non dispone di licenze di software di disegno architettonico automatizzato, di calcolo strutturale, di calcolo impiantistico, di contabilità lavori pubblici;
- Il personale tecnico dipendente a tempo indeterminato e determinato ha già assunto la direzione dei lavori di "*Realizzazione di 30 appartamenti in sostituzione delle S.A.E.*", dei lavori di "*Realizzazione di strutture destinate al reparto di medicina temporanea*";
- Il personale dell'ente assunto a tempo determinato ex art.50 bis comma 3 bis del D.lgs 189/2016 è costituito da nr. 2 tecnici laureati, a tempo parziale i quali:

- a) non è possibile reclutare esperti di particolare e comprovata specializzazione a causa dei tetti salariali imposti dall'art. 50-bis, comma 3-ter del citato DL 189;
- b) Non risultano avere competenze ed esperienze adeguate in materia;
- c) Risultano già operanti di lavoro nel gestire gli interventi sopra richiamati nonché gli interventi di messa in sicurezza post sisma, l'assistenza alla popolazione, i contributi autonoma sistemazione, le pratiche di ricostruzione privata e tutti gli altri adempimenti tecnici/amministrativi connessi con al situazione emergenziale;

**ACCERTATA** quindi la necessità oggettiva di affidare i servizi di ingegneria per la progettazione architettonica esecutiva in merito alle opere di "**VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI**"

**CONSIDERATO** pertanto che il completamento della progettazione architettonica esecutiva e la redazione del Piano operativo di sicurezza in fase di progettazione risulta necessario al fine di ridurre i tempi burocratici del progetto;

**CONSIDERATO** che per lo svolgimento dell'incarico progettazione architettonica esecutiva e la redazione del Piano operativo di sicurezza in fase di progettazione, dato atto degli importi di appalto e delle conseguenti procedure risulta necessario individuare un tecnico dalla massima professionalità con esperienza in materia;



proposta di aggiudicazione dell'appalto per i lavori di "REALIZZAZIONE MENSA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI", all'operatore economico A.T.I. COSMIC IMPIANTI S.r.l., C. F./P. IVA 0.486180718 -con sede a MANFREDONIA (FG) in Via Arte della Pietra n. 22 (MANDATARIA) –INFISSI LA MACCHIA HOLDING DI NOCOLA LA MACCHIA & C. s.n.c., C.F./P. IVA 01814100713 (MANDANTE);

**DATO ATTO** che per le ragioni sopra esposte, risulta necessario provvedere alla completa revisione della progettazione sia dell'ampliamento della palestra che della nuova mensa del complesso scolastico Ricci – Spadoni, da considerare in un unico aggregato strutturale;

**VISTA** la deliberazione di Giunta n. 85 del 09/09/2020, avente ad oggetto "VARIANTE PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI". APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ" con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità per l'intervento di cui alla presente;

**VISTO** l'importo complessivo del progetto di Variante per la Realizzazione Mensa e Ampliamento Palestra presso il Complesso scolastico Spadoni – Ricci", pari a € 610.000,00;

**CONSIDERATO** che l'importo per le opere di "VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI" risulta finanziato come di seguito indicato:

- Edilizia Scolastica - art. 10 DL 104/2013 - Annualità 2017 – DM MIUR n. 2/2019 per l'importo pari ad € 460.000,00;
- Fondi di Bilancio Comunale per l'importo pari a € 150.000,00;

**DATO ATTO**, altresì, che per il progetto in argomento è stato assegnato:

- il codice CUP n. E27B14000350002 per la quanto riguarda la realizzazione della mensa;
- il codice CUP n. E26E19000290005 per la quanto riguarda la realizzazione dell'ampliamento della palestra;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento per i lavori di "VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI" è il sig. Spinaci Andrea del Area dei Servizi Tecnico Manutentivi del COMUNE DI AMANDOLA;

**RICHIAMATO** il Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 34 del 12/06/2020 che fissa, tra l'altro, nuovi termini per gli interventi finanziati con le economie dei Mutui BEI 2015;

**DATO ATTO** che ai sensi dell'art. 1, comma 1 del suddetto decreto, il termine per la proposta di aggiudicazione dei lavori da parte degli enti locali beneficiari dei finanziamenti di cui al Decreto del Ministro dell'Istruzione dell'Università e della ricerca n. 2/2019 è fissato al 31 ottobre 2020;

**DATO ATTO** che ai sensi del comma 3, Art. 1 del DM MIUR 34/2020 il mancato rispetto dei termini di cui al comma 1 determina la decadenza dei contributi concessi;

**RAVVISATA**, quindi, la necessità ed urgenza di procedere in tempi brevi alla revisione totale del progetto per le opere di "VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI" al fine di rispettare i termini imposti dal sopraccitato DM MIUR 34/2020;

**ATTESO CHE** a far data dal 01/07/2019 un dipendente tecnico in servizio presso l'Area Tecnico Manutentiva con qualifica C6 "Geometra", ha cessato in via volontaria il proprio rapporto di lavoro con il Comune di Amandola;

**CONSIDERATO** che la carenza di organico a seguito della cessazione volontaria di cui sopra comporta un ulteriore aggravio di procedure in capo ai dipendenti in servizio e che pertanto risulta necessario affidare un incarico esterno per il supporto alla progettazione esecutiva architettonica e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;

**ATTESO CHE:**

**CONSIDERATO** che per lo svolgimento delle funzioni di progettazione architettonica esecutiva il compenso calcolato secondo quanto previsto dal D.M. Ministero della Giustizia 17 giugno 2016 è pari ad € 8.979,85 oltre C.A.P. al 4% pari ad € 359,19, oltre IVA di legge al 22% pari ad € 2.054,59 e quindi per un importo complessivo di € 11.393,63;

**CONSIDERATO** che per lo svolgimento dei servizi di ingegneria per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione il compenso calcolato secondo quanto previsto dal D.M. Ministero della Giustizia 17 giugno 2016 è pari ad € 5.666,22 oltre C.A.P. al 4% pari ad € 226,65, oltre IVA di legge al 22% pari ad € 1.296,43 e quindi per un importo complessivo di € 7.189,30;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 28/08/2020 avente ad oggetto: “Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2020 – 2022 (Art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs 118/2011)”;

**VISTO** altresì, il D.Lgs 18 aprile 2006, n. 50 avente per oggetto “Codice dei Contratti”;

**VISTO** il D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con L. n. 120 del 11 settembre 2020;

**RICHIAMATO** il comma 1. Art. 1, L. 120/2020 ai sensi del quale “*al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021*”;

**CONSIDERATO** che ai sensi della let. a), comma 2 Art. 1, L. 120/2020 “*Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

*a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro*”;

**DATO ATTO** che ai sensi del comma 3 Art. 1, L. 120/2020 gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento per i servizi di “**VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI**” è il sig. Spinaci Andrea del Area dei Servizi Tecnico Manutentivi del COMUNE DI AMANDOLA;

**CONSIDERATO** che ai fini dell'individuazione dell'operatore economico si è scelto di procedere secondo quanto previsto dall'art. 36 comma 2 lett “a” del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che per l'esecuzione del servizio di **VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – AFFIDAMENTO SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA PER PROGETTAZIONE ARCHITETTONICA ESECUTIVA**” i fondi risultano disponibili al Codice di Bilancio 04.06-2 del corrente esercizio finanziario;

**DATO ATTO** che per l'esecuzione dei servizi di cui alla presente è stato contattato il Geom, Rapacci Moris – C. F. RPCMRS82L23A252L, con studio professionale in Amandola (FM) in via Casa Tasso n. 6, resosi immediatamente disponibile all'esecuzione delle prestazioni di cui alla presente;

**DATO ATTO** che per l'esecuzione dei servizi di cui alla presente il Geom, Rapacci Moris – C. F. RPCMRS82L23A252L ha offerto:



- Per la progettazione architettonica esecutiva, un importo pari a € 7.500,00 oltre Cap pari a € 300,00, IVA esente poiché in regime forfettario, per un importo complessivo pari a € **7.800,00**;
- Per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione un importo pari a € 3.100,00 oltre Cap pari a € 124,00 IVA esente poiché in regime forfettario, per un importo complessivo pari a € **3.224,00**;

**DATO ATTO** che l'importo complessivo offerto dal Geom, Rapacci Moris – C. F. RPCMRS82L23A252L risulta essere pari a € 10.600,00 oltre Cap pari a € 420,00, IVA esente poiché in regime forfettario, per un importo complessivo pari a € **11.024,00**;

**DATO ATTO** che l'importo offerto dal Geom, Rapacci Moris – C. F. RPCMRS82L23A252L risulta congruo e rientra negli importi previsti dal progetto senza comportare ulteriori oneri a carico dell'amministrazione;

**RITENUTO** di dover procedere all'affidamento dei servizi d'ingegneria e architettura di cui alla presente al il Geom, Rapacci Moris – C. F. RPCMRS82L23A252L, con studio professionale in Amandola (FM) in via Casa Tasso n. 6 per un importo pari a € 10.600,00 oltre Cap pari a € 420,00, IVA esente poiché in regime forfettario, per un importo complessivo pari a € **11.024,00**;

**RITENUTO** di dover impegnare l'importo di € **11.024,00** al Codice di Bilancio 04.06-2 del corrente esercizio finanziario;

**RITENUTO** di stabilire che i lavori di cui alla presente dovranno essere realizzati entro 30 giorni dalla data di comunicazione della presente determina di affidamento;

**RITENUTO** di stabilire il termine di pagamento dei lavori entro 60 gg. dalla data di presentazione della fattura previa attestazione di regolarità da parte del Responsabile del Procedimento;

**RITENUTO** di stabilire che il presente provvedimento ha valore negoziale mediante la sottoscrizione per accettazione da parte del contraente ai sensi dell'art. 9 del regolamento comunale per "*l'affidamento e l'esecuzione di lavori servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00*" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 08-07-2016;

**VISTO** l'art. 32 comma 6 e comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**RILEVATA** la regolarità delle procedure;

**RICONOSCIUTA** la propria competenza sull'adozione del presente atto;

#### **DETERMINA**

- 1) **DI APPROVARE** la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) **DI AFFIDARE** i servizi di ingegneria e architettura di "VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE MENSA E AMPLIAMENTO PALESTRA PRESSO IL COMPLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI – AFFIDAMENTO SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA PER PROGETTAZIONE ARCHITETTONICA ESECUTIVA E COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE" al il Geom, Rapacci Moris – C. F. RPCMRS82L23A252L, con studio professionale in Amandola (FM) in via Casa Tasso n. 6 per un importo pari a € 10.600,00 oltre Cap pari a € 420,00, IVA esente poiché in regime forfettario, per un importo complessivo pari a € **11.024,00**;
- 3) **DI IMPEGNARE** l'importo di € **11.024,00** al Codice di Bilancio 04.06-2 del corrente esercizio finanziario;
- 4) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione rispetta gli obiettivi del piano esecutivo di gestione;
- 5) **DI STABILIRE** che i lavori di cui alla presente dovranno essere realizzati entro 30 giorni dalla data di comunicazione della presente determina di affidamento;

- 6) **DI STABILIRE** il termine di pagamento dei lavori entro 60 giorni dalla data di presentazione della fattura previa attestazione di regolarità da parte del Responsabile del Procedimento;
- 7) **DI STABILIRE** che il presente provvedimento ha valore negoziale mediante la sottoscrizione per accettazione da parte del contraente ai sensi dell'art. 9 del regolamento comunale per "l'affidamento e l'esecuzione di lavori servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 08-07-2016;
- 8) **DI INVIARE** la presente al Responsabile del Servizio Finanziario secondo quanto previsto dall'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- 9) **DI DARE ATTO** che il sottoscritto Responsabile del Settore Urbanistica - LL.PP.-Edilizia Privata Spinaci Andrea dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazioni mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;
- 10) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio comunale secondo le vigenti disposizioni in materia;
- 11) **DI AVVISARE** che avverso la presente determinazione, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. MARCHE, per motivi di legittimità, secondo quanto previsto del Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104.

Il Responsabile del settore  
LL.PP., Patrimonio e Ambiente  
Ing. Andrea Spinaci



(N. Impegno 704 al Capitolo 2628/2020 (REALIZZAZIONE MENSA PRESSO PLESSO SCOLASTICO RICCI SPADONI ENT CAP 526/1) per l'importo pari ad € 11.024,00 - Codice SIOPE - - Codice Bilancio 2.04.02.01).

