



CITTÀ DI TREIA

(Provincia di Macerata)

SETTORE CONTABILITA' - TRIBUTI - ECON. - SERV. CIMITERIALI Ufficio RAGIONERIA

COPIA DELLA DETERMINAZIONE N. 115 DEL 21-10-2020

Reg. generale n. 701 del 21-10-2020

Oggetto: GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA CUSTODIA E GESTIONE DEL CIMITERO COMUNALE. APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO E SUOI ALLEGATI ED IMPEGNO DI SPESA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE INTESTATO

VISTA la deliberazione di Giunta comunale n. 137 dell'11/12/2019, avente per oggetto "*Atto di indirizzo in merito alla gestione del cimitero comunale*", con la quale l'Amministrazione ha fornito indicazioni in merito al servizio di custodia e gestione del cimitero comunale, scegliendo come modalità di individuazione dell'affidatario la gara pubblica, in quanto più rispondente ai principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

PREMESSO che è necessario provvedere all'affidamento della custodia e gestione del cimitero comunale per il triennio 2021/2023 dal 1/01/2021 al 31/12/2023;

DATO ATTO che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma biennale degli acquisti e delle forniture, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 8 del 6/02/2020, in conformità all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016;
- il codice CUI relativo al servizio in oggetto è il seguente: S00138790431201900006;

RITENUTO, pertanto, necessario attivare la procedura per l'affidamento del suddetto servizio con l'indizione di una nuova gara;

DATO ATTO che il valore stimato dell'appalto (al netto dell'IVA) ammonta a € 204.000,00, comprensivi di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, e che a tale spesa verrà fatto fronte mediante risorse di bilancio, in particolare al cap. 160612 del bilancio di previsione 2021 e successivi;

DATO ATTO, inoltre, che sussistono oneri di sicurezza ai sensi del decreto legislativo n. 81/2008 e, quindi, il ribasso che la ditta effettuerà dovrà tenere conto dei medesimi oneri di sicurezza stimati per un valore di € 6.120,00 non soggetti a ribasso;

RICHIAMATO il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. “*Codice dei contratti pubblici*”;

DATO ATTO che, in base all’art. 51 del citato Codice dei contratti pubblici, la suddivisione dell’appalto in lotti funzionali non risulta economicamente conveniente, posta la natura unitaria delle prestazioni comprese nel servizio in oggetto;

VISTO l’art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, concernente “*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*”, il quale stabilisce:

1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell’autorità giudiziaria, l’aggiudicazione o l’individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell’esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all’operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell’operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l’affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 150.000 euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. L’avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene anche l’indicazione dei soggetti invitati...;

RICHIAMATI:

- l’art. 37, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, il quale prevede che:

“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;

b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall’ordinamento;

c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56”;

- l’art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall’art. 8, comma 7, della legge n. 120 del 2020, che ha sospeso fino al 31/12/2021 l’applicazione della citata disposizione;

RAVVISATA, tuttavia, la necessità di ricorrere a una Centrale Unica di Committenza onde procedere con maggiore celerità ed efficacia all’affidamento del servizio in argomento;

DATO ATTO che:

- in data 1/07/2019 questo Comune ha sottoscritto, con l’Unione Montana Potenza Esino Musone, la convenzione per il conferimento delle funzioni di Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) ai sensi e per gli effetti dell’articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136, dell’articolo 33 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ss.mm.ii. e dell’articolo 1, comma 88, della legge 7 aprile 2014, n. 56;
- sulla base di detta convenzione, la C.U.C. dell’Unione Montana Potenza Esino Musone si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell’iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - o predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - o acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) ed ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - o adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - o successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - o atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al responsabile unico del procedimento dell’Ente aderente;

RITENUTO, pertanto:

- di dovere attribuire alla Centrale Unica di Committenza dell’Unione Montana Potenza Esino Musone lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto e di procedere ai sensi dell’art. 1, lett. b), del sopra richiamato D.L. 76/2020 mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, da svolgersi tramite RdO sul sistema Me.PA, previa pubblicazione di avviso di indagine di mercato, al fine dell’individuazione degli operatori presenti sul mercato;
- di invitare a presentare offerta tutti gli operatori partecipanti all’indagine di mercato che abbiano manifestato interesse, in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione, al fine di ampliare il più possibile la partecipazione;

DATO ATTO inoltre che, essendo il servizio oggetto del presente appalto qualificato come “ad alta intensità di manodopera”, ai sensi dell’art. 50 del D. Lgs. 50/2016 dovranno essere adottate negli elaborati di gara specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell’art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del Responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell’art. 32, comma 2, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di affidare il servizio di custodia e gestione del cimitero comunale, attività identificata dalla seguente classificazione CPV (*Common Procurement Vocabulary*): 98371110-8 “*Servizi Cimiteriali*”;
- di richiamare l’oggetto dell’appalto e le clausole essenziali secondo quanto riportato nel Capitolato speciale d’appalto, insieme ai relativi e dettagliati requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione, nonché i relativi allegati, da approvarsi con il presente atto e quivi allegati quale parte integrante e sostanziale;
- di procedere alla scelta del contraente ai sensi dell’art. 1, lett. b), del sopra richiamato D.L. 76/2020 mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 da svolgersi tramite RdO sul sistema Me.PA, previa pubblicazione di apposita indagine di mercato;
- di riservare la partecipazione a tutti gli operatori partecipanti all’indagine di mercato, in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione, integralmente riportati nel Capitolato speciale d’appalto;
- di aggiudicare l’appalto ai sensi dell’art. 95, comma 3, lett. a), del D. Lgs. 50/2016 mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri di valutazione individuati nell’allegato al Capitolato speciale d’appalto e così riepilogati:
 - o offerta tecnica: punti 70/100;
 - o offerta economica: punti 30/100;
- ai sensi dell’art. 95, comma 12, del D. Lgs. 20/2016 e ss.mm.ii., di non procedere all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
- ai sensi dell’art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;

DATO ATTO che il sopralluogo presso le strutture interessate dal servizio in oggetto non è obbligatorio;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficio rogante della stazione appaltante;

ATTESO necessario ed urgente attivare la procedura di che trattasi provvedendo all'approvazione degli atti di gara e ad indicare gli elementi essenziali del contratto;

STABILITO di:

- nominare il Responsabile Unico del Procedimento, ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nella persona del Dr. Luca Squadroni - Responsabile Settore Finanziario del Comune di Treia;
- individuare il Direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi della vigente normativa, nella persona del Dr. Luca Squadroni - Responsabile Settore Finanziario del Comune di Treia;

DATO ATTO che non occorre dar luogo al versamento del contributo in favore dell'ANAC stante la previsione di cui all'art. 65 del D.L. 34/2020, convertito, con modificazioni, in legge 17 luglio 2020, n. 77;

DATO ATTO, altresì:

- che il corrispettivo per l'espletamento della procedura di affidamento da parte della Centrale Unica di Committenza, ai sensi della convenzione in essere tra il Comune di Treia e la C.U.C., è attualmente quantificato, in relazione all'importo di gara, in € 956,00;
- nel rispetto dell'art. 113, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'incentivo per le funzioni tecniche riconosciuto alla C.U.C. per la gestione della procedura di selezione ammonta a € 408,00, pari al 10% dell'importo dell'incentivo ex art. 113, comma 2, del Codice;

VISTO il decreto sindacale n. 22 del 30 dicembre 2019, di attribuzione delle funzioni di cui all'articolo 107 del D.Lgs. 267/2000 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 6/02/2020, con la quale è stato approvato il DUP e il bilancio di previsione 2020/2022;

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 6/02/2020, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione per il periodo 2020/2022 nonché assegnate le risorse ai responsabili di Settore per il conseguimento degli obiettivi;

VISTI:

- il TUEL approvato con il D. Lgs. 267/2000;
- il Codice dei contratti approvato con D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il Regolamento comunale vigente sull'organizzazione di uffici e servizi;

CONSIDERATO che il sottoscritto ha direttamente provveduto alla verifica della regolarità tecnica e della copertura finanziaria della presente determinazione, rientrante nel budget assegnatogli con l'atto di Giunta comunale sopra citato;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio, secondo gli obiettivi predefiniti dalla stessa Giunta comunale;

D E T E R M I N A

1. di **DARE ATTO** che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di **APPROVARE** il Capitolato speciale di appalto per l'affidamento di custodia e gestione del cimitero comunale, nonché l'avviso esplorativo di manifestazione d'interesse, allegati (nn. 1 e 2) alla presente quale parte integrante e sostanziale;
3. di **DARE ATTO** che gli elementi essenziali del contratto sono:
 - oggetto del contratto è il servizio di custodia e gestione del cimitero comunale;
 - il contratto avrà durata triennale;
 - il valore stimato dell'appalto ammonta a complessivi € 204.000,00, ed alla relativa spesa verrà fatto fronte mediante risorse di bilancio, in particolare al cap. 160612 del bilancio di previsione 2020 e successivi;
4. di **DARE ATTO** che il servizio verrà affidato ai sensi dell'art. 1, lett. b), del D.L. 76/2020 mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, da svolgersi tramite RdO sul sistema Me.PA, previa pubblicazione di apposita indagine di mercato, estendendo l'invito a partecipare a tutti gli operatori in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione;
5. di **CONFERIRE** alla C.U.C. dell'Unione Montana Potenza Esino Musone (giusta convenzione in essere) l'incarico di provvedere all'avvio e all'espletamento della procedura nonché di tutti gli adempimenti previsti nella convenzione in essere, ivi compresa la richiesta del CIG;
6. di **ACCANTONARE** l'importo del 2% sul valore a base di gara, pari a € 4.080,00 nel medesimo cap. 160612 ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016;
7. di **DARE ATTO** che il 10% del valore complessivo dell'incentivo ex art. 113, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, pari a € 408,00, dovrà essere corrisposto alla C.U.C., ai sensi dell'art. 113, comma 5, del medesimo Codice;
8. di **IMPUTARE** la somma di € 204.000,00 + IVA, oltre ad accantonamento del 2% su base di gara pari a € 4.080,00 come segue al capitolo 160612 del bilancio di previsione:
 - € 82.960,00 i.i., oltre a € 952,00 per incentivi tecnici, esercizio 2021;
 - € 82.960,00 i.i., oltre a € 1.360,00 per incentivi tecnici, esercizio 2022;
 - € 82.960,00 i.i., oltre a € 1.360,00 per incentivi tecnici, esercizio 2023;
9. di **IMPEGNARE**, al capitolo 160612, esercizio 2020, la somma di € 408,00 per la quota dell'incentivo ex art. 113, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, da corrispondere alla C.U.C ai sensi dell'art. 113, comma 5, del medesimo Codice;
10. di **IMPEGNARE**, altresì, al capitolo 110254, esercizio 2020, la somma di € 956,00 per spese di espletamento della procedura di gara da parte della C.U.C.;
11. di **RINVIARE** a successivo atto la determinazione dei compensi per la commissione di gara ed il conseguente impegno di spesa;
12. di **DARE ATTO** che non si dà luogo al versamento del contributo in favore dell'ANAC stante la previsione di cui all'art. 65 del D.L. 34/2020, convertito con modificazioni in legge 17 luglio 2020, n. 77;

13. di **NOMINARE** Responsabile unico del procedimento ai sensi della vigente normativa il Dr. Luca Squadroni - Responsabile Settore Finanziario, dotato di adeguata professionalità e competenza;
14. di **NOMINARE** D.E.C. il Dr. Luca Squadroni, Istruttore direttivo contabile presso questo Ente;
15. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla C.U.C. dell'Unione Montana Potenza Esino Musone;
16. di **DARE ATTO** che la sottoscrizione della presente determina equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità, la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
17. di **DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione all'albo pretorio on line nonché nell'apposita sezione del sito internet istituzionale denominata "Amministrazione Trasparente".-

* * * * *

Il Responsabile del Settore
F.to Dott. LUCA SQUADRONI

In relazione al disposto di cui all'art. 147-*bis*, comma 1, e all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Treia, 21-10-2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. LUCA SQUADRONI

Impegno contabile n.	Liquidazione n.
Accertamento contabile n.	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata sul sito web istituzionale di questo Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi fino al 10-11-2020

Treia, 26-10-2020

Il Responsabile delle Pubblicazioni
F.to Dott.ssa BARBARA FOGLIA

È copia conforme all'originale.

Treia, 26-10-2020

Il Responsabile del I Settore
Dott.ssa LILIANA PALMIERI
