



CITTÀ DI TREIA

(Provincia di Macerata)

Cod. COM. 43054

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 16 del 13-02-2019

Oggetto: FIERA DI SAN PATRIZIO DEL 17 MARZO 2019. TRASFERIMENTO DI N. 16 POSTEGGI DA VIALE NAZARIO SAURO IN PIAZZA DELLA REPUBBLICA PER GARANTIRE LA TRANSITABILITA' DEI MEZZI DI SOCCORSO ED IL SUPERAMENTO DELLE CRITICITA' CONNESSE ALLE LIMITATE DIMENSIONI DELLA CARREGGIATA.

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **tedici** del mese di **febbraio**, alle ore 12:00, nella Residenza municipale, il Commissario Straordinario, Dott. ANGIERI SALVATORE, nominato con decreto del Presidente della Repubblica in data 16/11/2018, acquisito al prot. n. 20.645 del 04/12/2018, pone in discussione la pratica segnata all'ordine del giorno.

Partecipa, con funzioni di assistenza, il Segretario Comunale, Dott.ssa SECONDARI ALESSANDRA.

Documento istruttorio del Funzionario responsabile del Settore “Polizia locale ed amministrativa – Commercio – Suap”, dott.ssa Barbara Foglia:

“PREMESSO che:

- è intendimento di questa Amministrazione comunale intraprendere azioni specifiche finalizzate alla valorizzazione della comunità treiese ed alla promozione turistica del territorio, soprattutto in questo momento di particolare difficoltà, in cui la crescita passa anche attraverso il rilancio delle attività turistiche, ricettive e culturali;
- una delle strategie perseguibili si realizza anche tramite la formazione e l’incentivazione di una cultura dell’accoglienza, promuovendo eventi e manifestazioni temporanee di carattere sociale, culturale e di promozione delle tipicità locali in collaborazione con le associazioni operanti sul territorio;

RILEVATO che:

- il Comune di Treia attua una programmazione annuale di eventi e di manifestazioni di carattere sportivo, turistico, musicale e di intrattenimento il cui svolgimento e la cui organizzazione, stante la rilevanza pubblica degli stessi, deve garantire la massima sicurezza, in termini di security e di safety, richiedendo necessariamente l’attuazione di paradigmi operativi, individuati in fase programmatica ed attuativa e prevedendo misure contingibili a tutela della pubblica incolumità, calibrate alle modalità di svolgimento logistico ed organizzativo dell’evento ed alla valutazione delle criticità connesse, anche in relazione al concreto evolversi della manifestazione;
- è necessaria un’attenta e condivisa valutazione dell’evento e delle sue vulnerabilità che non deve essere ispirata a dialettiche astratte ed all’acritica applicazione di rigidi schemi di riferimento, bensì ricondotta ad una analisi di contesto del rischio che tenga conto, in concreto, dell’effettiva esigenza di un rafforzamento delle misure di sicurezza ordinariamente messe in campo in base a valutazioni programmatiche;

DATO ATTO che:

- il giorno 17 marzo 2019 si svolge, con cadenza annuale, la fiera di San Patrizio, patrono della Città, ricorrenza a cui la cittadinanza treiese è profondamente legata, poiché costituisce un tradizionale appuntamento di grande significato sociale e religioso;
- la Giunta comunale, con deliberazione n. 283 del 10 giugno 1996, ha determinato il calendario delle fiere annuali e la loro dislocazione sul territorio comunale, in conformità alle disposizioni normative delle leggi di settore;
- le successive deliberazioni di Giunta comunale n. 127 dell’8 maggio 2000, n. 270 del 17 dicembre 2001, n. 129 del 24 ottobre 2011 e n. 102 del 30 settembre 2013 hanno una funzione ricognitiva delle fiere annuali, della loro data di svolgimento e della loro esatta dislocazione specificando, nel dettaglio, il numero dei posteggi da assegnare in ciascuna fiera;

DATO ATTO che la fiera di San Patrizio, da calendario delle fiere annuali, si svolge tradizionalmente il diciassette marzo, in Treia capoluogo, articolandosi in viale Nazario Sauro ed in Piazza Arcangeli;

RICHIAMATE:

- la nota della Prefettura di Macerata – Ufficio Territoriale del Governo dell’8 giugno 2017 – Area 1 – Ordine Pubblico – prot. n. 26.210 del 09/06/2017, avente ad oggetto “*Pubbliche Manifestazioni. Dispositivi e misure strutturali a salvaguardia dell’incolumità pubblica*” di recepimento della circolare del 7 giugno 2017 emanata dal Ministero dell’interno Dipartimento della pubblica sicurezza in seguito ai fatti di

Torino avvenuti in piazza San Carlo, che evidenzia la necessità di qualificare, nell'ambito delle pubbliche manifestazioni, gli aspetti di safety, quali dispositivi e misure strutturali a salvaguardia dell'incolumità delle persone e quelle di security, quali servizi di ordine e di sicurezza pubblica, ai fini dell'individuazione delle migliori strategie operative;

- la direttiva del Ministero dell'interno – Gabinetto del Ministro n. 1101/110 (10) – del 28 luglio 2017, avente per oggetto *“Modelli organizzativi per garantire alti livelli di sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche. - Direttiva”*, con la quale si richiama l'attenzione sulla necessità di adottare misure di sicurezza tangibili e proporzionate allo svolgimento di un evento, identificando in fase prodromica la vulnerabilità dello stesso ed utilizzando cautele e precauzioni rispondenti ad un approccio di tipo flessibile della gestione della sicurezza, da considerare come linee guida per i soggetti pubblici e privati coinvolti nell'organizzazione e nella successiva valutazione imposta dalla normativa di settore;
- la nota della Prefettura di Macerata – Ufficio Territoriale del Governo/Ufficio di Gabinetto del 19 agosto 2017, avente ad oggetto *“Pubbliche Manifestazioni. Dispositivi e misure strutturali a salvaguardia dell'incolumità pubblica”*, nella quale, in riferimento *“alla nota del Ministero dell'interno del 18 agosto 2017, si segnala che “particolare attenzione dovrà essere posta in tutti i luoghi ove sia previsto un elevato afflusso di persone, quali quelli in cui si tengano cerimonie, eventi di carattere religioso, sportivo, musicale, d'intrattenimento e turistici, assicurando, per gli stessi, l'individuazione di idonee aree di rispetto o prefiltraggio, anche al fine di consentire alle Forze dell'Ordine di realizzare mirati controlli sulle persone. Inoltre, per tutte le zone riservate al traffico pedonale devono essere assicurate adeguate aree di rispetto tutelate da impedimenti anche fisici all'accesso di veicoli, evitando la commistione con il traffico veicolare.”*;

RAVVISATA la necessità di individuare, a cura degli organizzatori degli eventi, per singola manifestazione, eventuali specifiche vulnerabilità che possono richiedere cautele e precauzioni mirate per la gestione della sicurezza, coniugando i profili della security, che attiene all'ordine e alla sicurezza pubblica, con quelli della safety intesi come insieme delle misure a tutela della incolumità delle persone;

RILEVATO che le circolari/direttive in premessa dettagliate ribadiscono che i requisiti di safety e security sono da considerarsi condizioni essenziali per lo svolgimento delle manifestazioni che verranno programmate e, pertanto, in assenza dei predetti presupposti gli eventi in questione non potranno avere luogo in quanto *“mai ragioni di ordine pubblico potranno consentire lo svolgimento di manifestazioni che non garantiscano adeguate misure di safety”*;

VISTE:

- la Circolare n. 11464 del 19 giugno 2017 del Capo Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile *“Manifestazioni pubbliche. Indicazioni di carattere tecnico in merito a misure di safety”*, a completamento della precedente circolare del 7 giugno 2017, che prevede che ogni singola manifestazione sia preceduta da una accorta valutazione *ad hoc* del quadro complessivo dei rischi senza limitarsi al solo numero delle persone presenti ma concentrandosi altresì su un insieme di valori effettivi di contesto, parametrando i dispositivi alla specifica natura del singolo evento e delle connesse modalità di svolgimento;
- la Circolare del Dipartimento dei VV.F. del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile – Direzione Centrale per la Sicurezza Tecnica n. 0009925 del 20/07/2017

«*Manifestazioni organizzate in aree di libero accesso pubblico. Indicazioni operative*», con la quale il Capo del Corpo Nazionale dei VV.F. richiama il ruolo fondamentale del Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica sottolineando la necessità di implementare le misure di prevenzione e protezione già in vigore per eventi occasionali all'aperto o anche all'interno di impianti sportivi con altre addizionali in relazione alle vulnerabilità presenti quali: presenza di eventuali ostacoli, andamento plano-altimetrico dell'area, stato della pavimentazione e quant'altro emerga durante le singole occasioni, sottolineando la necessità di uniformizzazione nell'applicazione delle misure con contestuale valutazione *ad hoc* del quadro complessivo dei rischi;

- la Circolare del Capo della Polizia n. 555/OP/0001991/2017/1 del 07/06/2017;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;
- il D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160 “*Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge n. 112 del 25/06/2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 133 del 06/08/2008*”;
- la delibera di Giunta regionale n. 966 del 09/11/2015, relativa al “*Recepimento accordo, ai sensi dell'art. 9, comma 2, lettera C, del D.Lgs. 28 agosto 1997, n. 281, proposto dalle regioni e dalle province autonome di Trento e di Bolzano concernente l'organizzazione e l'assistenza sanitaria negli eventi e nelle manifestazioni programmate*”;
- la circolare del PDCM – Dipartimento della Protezione civile – Ufficio I – Volontariato e Risorse del Servizio nazionale - Servizio Volontariato, DPC/VSN/45427 del 06/08/2018 contenente “*Disposizioni in materia di manifestazioni pubbliche: precisazioni sulla attivazione e l'impiego del volontariato di protezione civile*”, nella quale si specifica che l'impiego di gruppi di volontariato di Protezione civile deve limitarsi ad assicurare il supporto per eventi e manifestazioni pubbliche limitatamente ad aspetti di natura organizzativa e di assistenza alla popolazione, su richiesta delle Autorità di Protezione civile competenti, anche ai fini dell'implementazione delle necessarie azioni in termini di tutela dei cittadini;
- la Circolare del Capo Dipartimento dei VV.F. n. 11464 del 19/06/2017;

CONSIDERATO che le misure di safety e security sono predisposte nell'ottica di una sicurezza partecipata e richiedono la sensibilizzazione ed il coinvolgimento delle Amministrazioni pubbliche e dei soggetti organizzatori con necessità di uniformare i processi valutativi e la conseguente applicazione di misure standard che rispondono ad un approccio flessibile che fa sì che ogni singola manifestazione corrisponda ad una valutazione *ad hoc* nel quadro complessivo dei rischi, mediante la predisposizione di un *vademecum* di riferimento che tenga conto delle linee guida dettate dal Ministero dell'interno, da attuarsi attraverso l'approvazione di un Regolamento contenente disposizioni di safety e security delle manifestazioni temporanee pubbliche e/o private;

CONSTATATO che, per esigenze connesse al transito dei veicoli di soccorso e alla fluidità del traffico veicolare, è necessario prevedere il trasferimento di n. 16 posteggi da viale Nazario Sauro in Piazza della Repubblica e, più specificatamente, dal posteggio n. 19 al posteggio n. 33 ed il posteggio n. 36, della planimetria allegata al presente atto deliberativo nella quale si indica, per Piazza della Repubblica, il posizionamento e la nuova numerazione dal n. 41 al n. 56 per i posteggi trasferiti;

VISTO l'articolo 36, comma 2, della legge Regione Marche 10 novembre 2009, n. 27 "*Testo Unico del Commercio*" e ss.mm.ii., il quale dispone che "*la soppressione ed il trasferimento del mercato o della fiera, temporaneo o definitivo, in altra sede o altro giorno è disposta dal Comune per motivi di pubblico interesse, per cause di forza maggiore e per limitazioni e vincoli imposti da motivi di viabilità, di traffico o igienico-sanitari*";

VALUTATO che una simile soluzione ben si accorda con quanto disciplinato dall'articolo 36, comma 2, lettera c), della legge Regione Marche 10 novembre 2009, n. 27 consentendo un regolare svolgimento della tradizionale fiera ed il normale transito dei veicoli di soccorso, coniugando così l'interesse degli esercenti il commercio sulle aree pubbliche e la dovuta sicurezza dei cittadini;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 5 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. il responsabile del procedimento è la dott.ssa Barbara Foglia, Funzionario responsabile del V Settore "Polizia Locale ed Amministrativa – Commercio – Suap";

PRESO ATTO che le domande regolarmente presentate sono 24 e, quindi, ben al di sotto dei 40 posteggi previsti;

VISTA la legge Regione Marche 10 novembre 2009, n. 27 "*Testo Unico del Commercio*" e ss.mm.ii.;

VISTA la legge Regione Marche n. 29 del 17 novembre 2014;

VISTA la L. 30 dicembre 2018, n. 145, art. 1, comma 997 "*... e la tassa di occupazione per gli spazi ed aree pubbliche ai sensi del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, non è dovuta per le attività con sede legale od operativa nei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, ricompresi nei comuni indicati negli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.*";

VISTO il regolamento regionale 4 dicembre 2015, n. 8, che disciplina il commercio su aree pubbliche in attuazione del Titolo II, capo II, della legge Regione Marche 10 novembre 2009, n. 27 e ss.mm.ii.;

VISTO il regolamento comunale contenente disposizioni in materia di safety e security, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio comunale n. 13 del 18/12/2018;

Premesso quanto sopra;

SI PROPONE

- di DICHIARARE la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di TRASFERIRE i posteggi della fiera di San Patrizio del 17 marzo 2019, ubicati in viale Nazario Sauro dal n. 19 al n. 33 ed il n. 36 in Piazza della Repubblica con una nuova numerazione dal n. 41 al n. 56, secondo la disposizione indicata nella allegata planimetria, che è parte integrante del presente atto, al fine di garantire, con il normale transito dei mezzi di soccorso, la sicurezza dei cittadini;

- di TRASMETTERE il presente atto al Funzionario responsabile del V Settore “Polizia Locale ed Amministrativa – Commercio – SUAP”, per gli atti gestionali di competenza e per l’effettuazione delle informative necessarie alle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale (Confcommercio, Confesercenti e Coldiretti) e la pubblicazione nel sito istituzionale del Comune;
- di DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

IL RESPONSABILE V SETTORE
F.to dott.ssa Barbara Foglia”

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE**

VISTO e fatto proprio il documento istruttorio riportato, predisposto dal Funzionario responsabile del Settore “Polizia Locale ed Amministrativa – Commercio – Suap”, dott.ssa Barbara Foglia;

RITENUTO dover procedere alla sua approvazione;

VISTA la legge Regione Marche 10 novembre 2009, n. 27 “*Testo Unico del Commercio*” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge Regione Marche n. 29 del 17 novembre 2014;

VISTA la L. 30 dicembre 2018, n. 145, art. 1, comma 997 “... *e la tassa di occupazione per gli spazi ed aree pubbliche ai sensi del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, non è dovuta per le attività con sede legale od operativa nei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, ricompresi nei comuni indicati negli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.*”;

VISTO il regolamento regionale 4 dicembre 2015, n. 8, che disciplina il commercio su aree pubbliche in attuazione del Titolo II, capo II, della legge Regione Marche 10 novembre 2009, n. 27 e ss.mm.ii.;

VISTO il regolamento comunale contenente disposizioni in materia di safety e security, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio comunale n. 13 del 18/12/2018;

VISTO l'articolo 4 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO l'articolo 48 del TUEL di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. in ordine alla competenza della Giunta;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica in data 16/11/2018, acquisito al prot. n. 20.645 del 04/12/2018, con il quale è stato sciolto il Consiglio comunale di questo Ente e nominato il Dott. Salvatore Angieri quale Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune, conferendo allo stesso i poteri spettanti al Consiglio comunale, alla Giunta ed al Sindaco;

ACQUISITO il parere favorevole del Funzionario responsabile del Settore “Polizia Locale ed Amministrativa – Commercio – Suap” in ordine alla regolarità tecnica, espresso sulla proposta della presente deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, come riportato ed inserito in calce all'atto;

DATO ATTO che sulla proposta non è stato acquisito il parere del Funzionario responsabile del Servizio Finanziario ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto la stessa non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Ai sensi e per gli effetti della vigente normativa;

D E L I B E R A

1. di DICHIARARE la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di TRASFERIRE i posteggi della fiera di San Patrizio del 17 marzo 2019, ubicati in viale Nazario Sauro dal n. 19 al n. 33 ed il n. 36 in Piazza della Repubblica con una nuova numerazione del n. 41 al n. 56, secondo la disposizione indicata nella allegata planimetria, che è parte integrante del presente atto, al fine di garantire, con il normale transito dei mezzi di soccorso, la sicurezza dei cittadini;
3. di TRASMETTERE il presente atto al Funzionario responsabile del V Settore "Polizia Locale ed Amministrativa – Commercio – SUAP", per gli atti gestionali di competenza e per l'effettuazione delle informative necessarie alle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale (Confcommercio, Confesercenti e Coldiretti) e la pubblicazione nel sito istituzionale del Comune.

Inoltre il Commissario Straordinario, ravvisata l'urgenza di provvedere;

D E L I B E R A

- di DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.-

* * * * *

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Commissario Straordinario
F.to Dott. ANGIERI SALVATORE

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa SECONDARI ALESSANDRA

PARERI DI CUI AGLI ARTT. 49, C. 1, E 147-BIS, C. 1, D.LGS. N. 267/2000

In merito alla REGOLARITA' TECNICA esprime, per quanto di competenza, parere Favorevole

Treia, 07-02-2019

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa FOGLIA BARBARA

Si certifica che la presente deliberazione viene pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune dal 25-02-2019 al 12-03-2019 (articolo 32, comma 1, della legge 18/06/2009, n. 69);

Treia, 25-02-2019

Il Responsabile del I Settore
F.to Dott.ssa PALMIERI LILIANA

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Treia, 25-02-2019

Il Segretario Comunale
Dott.ssa SECONDARI

ALESSANDRA

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno _____:

- in quanto dichiarata immediatamente eseguibile (articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000);
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (articolo 134, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000);
- decorsi 15 giorni dalla pubblicazione (articolo 9 dello statuto comunale).

Treia, _____

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa SECONDARI

ALESSANDRA

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Treia, _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa SECONDARI

ALESSANDRA

Assegnata al Settore:

1	2	3	4	5	Segr.
---	---	---	---	---	-------