



CITTÀ DI TREIA

(Provincia di Macerata)

**SETTORE CONTABILITA' - TRIBUTI - ECON. - SERV.
CIMITERIALI
Ufficio RAGIONERIA**

COPIA DELLA DETERMINAZIONE N. 110 DEL 22-07-2021

Reg. generale n. 502 del 22-07-2021

Oggetto: SERVIZIO DI REINGEGNERIZZAZIONE ACCERTAMENTO TRIBUTARIO IMPIANTI FOTOVOLTAICI INCENTIVATI. AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA MEPA.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che:

- l'attività di recupero dell'evasione/elusione in materia tributaria viene attualmente gestita dall'ufficio tributi all'interno del Settore II;
- sul territorio comunale insistono numerosi impianti fotovoltaici, installati sia a terra che sugli edifici, che dovrebbero essere accatastati singolarmente o aumentare la rendita dell'immobile sul quale sono posizionati;

CONSTATATO che oltre alla copiosa normativa sulla tassazione degli impianti fotovoltaici, esistono numerose circolari e risoluzioni:

- Risoluzione 3/2008 Agenzia del Territorio;
- Accertamento 31892 del 22/06/2012 Agenzia del Territorio;
- Circolare 46/E del 19/07/2007 Agenzia delle Entrate;
- Circolare 36 del 19/12/2013 Agenzia delle Entrate;
- Circolare 2/E del 01/02/2016 Agenzia delle Entrate;

VERIFICATO che la recente istituzione del portale Atlasole (<http://atlasole.gse.it/atlasole/>) permette la localizzazione sulla mappa territoriale degli impianti fotovoltaici in esercizio incentivati con il Conto Energia, consultabili a livello di Regione, Provincia e Comune e raggruppati per classe di potenza;

CONSIDERATA la volontà dell'Amministrazione comunale, che ha posto tra i suoi obiettivi la lotta all'evasione tributaria, così come evidenziato nel DUP 2021/2023 che testualmente recita:

“Le leve fiscali a disposizione dei comuni sono ancorate ad un sistema di Fiscalità locale nazionale condizionato dal complesso quadro normativo in materia tributaria. Tuttavia seppur nelle limitate possibilità di definizione delle politiche fiscali l'Amministrazione comunale intende potenziare il funzionamento dei servizi fiscali, per

l'accertamento e la riscossione dei tributi, anche in relazione alle attività di contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, di competenza dell'ente per il mantenimento di una politica fiscale equa contestualizzata nel panorama economico e fiscale nazionale e regionale, che tenga conto delle necessità di sviluppo del territorio”;

RITENUTO, pertanto, necessario:

- garantire e perseguire criteri di equità fiscale in materia tributaria;
- effettuare una puntuale rilevazione sul territorio comunale degli impianti fotovoltaici incentivati al fine di individuare puntualmente, per ciascuno di essi, la corretta situazione tributaria, tenendo conto dei termini di prescrizione tributari;

EVIDENZIATO che la verifica degli impianti fotovoltaici ai fini IMU è attività complessa che presenta numerosi punti di criticità, tra i quali:

- verifica e localizzazione degli impianti;
- determinazione della potenza degli impianti al fine di determinarne il valore catastale;
- verifica dell'avvenuto accatastamento dell'impianto ed eventuale segnalazione all'Agenzia del Territorio in caso di omissione;
- verifica del corretto accatastamento dell'impianto e della categoria D/1 o D/10 a seconda della sussistenza dei requisiti di ruralità se installati su terreni agricoli;
- verifica del corretto accatastamento dell'impianto se accatastati insieme all'immobile al di sopra del quale risultano installati;
- verifica della congruità della rendita catastale attribuita ed eventuale segnalazione all'Agenzia del Territorio a norma dell'art. 1, comma 336, della legge 311/2004;
- verifica delle modifiche e variazioni catastali intervenute su ciascun impianto in ossequio alle modifiche normative intervenute;
- verifica del titolare dell'impianto;
- verifica della coincidenza tra il titolare dell'impianto e il titolare della richiesta di finanziamenti in Conto Energia al fine di stabilire il soggetto passivo ai fini ICI/IMU;
- verifica delle scritture contabili nel caso la titolarità degli impianti sia riferita ad una impresa al fine di determinare il valore di ammortamento del bene;
- verifica degli aspetti fiscali e dei risvolti tributari nel caso di cessione di impianti in leasing tra diversi soggetti;

CONSIDERATO che l'attività di accertamento degli impianti fotovoltaici riveste carattere di eccezionalità rispetto a quella ordinariamente svolta dall'ufficio tributi;

RITENUTO opportuno affidarsi ad un soggetto esterno, dotato di personale altamente specializzato nella reingegnerizzazione e accertamento tributario di impianti fotovoltaici incentivanti;

VISTA l'offerta presentata dalla ditta Mc Energy GTS s.r.l., in osservanza delle condizioni tecniche ed economiche del servizio, acquisita al protocollo dell'ente n. 9.358 del 07/05/2021, nella quale si evince che l'importo dovuto per il servizio in oggetto sarà corrisposto applicando una percentuale del 25% oltre IVA solo su quanto verrà effettivamente incassato da parte del Comune per IMU e TASI, a seguito dell'emissione degli avvisi di accertamento, notifiche ai sensi dell'art. 1, comma 336, della legge 311/2004, comunicazioni di invito all'accatastamento, accertamenti con adesione e azioni similari che saranno predisposti esclusivamente da parte del personale dell'ufficio tributi;

RICHIAMATO l'art. 1 del D.L. n. 95/2012, convertito con legge 135/2012, che prevede l'obbligo di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione di CONSIP S.p.A.;

DATO ATTO che non sono attive alla data odierna convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

VISTI i primi tre commi dell'articolo 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in particolare il comma 2: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”*;

VISTO l'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:
Art. 192 (Determinazioni a contrattare e relative procedure)

1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.*

2. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano.

DATO ATTO che trattandosi di fornitura di servizi di importo inferiore ai 139.000 euro, per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'articolo 1, commi 1 e 2, del D.L. 76/2020 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*), convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021:

- art. 1, c. 1: *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. (..)”*;

- art. 1, c. 2: *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50.”*;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n.

296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, D.L. n. 95/2012, conv. in legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dalla legge n. 145/2018). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto-legge n. 95/2012;

RICHIAMATO, inoltre, l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018);

VERIFICATO che la ditta Mc Energy GTS s.r.l., con sede legale in Via Marche, 17 – 60030 Monsano (AN), C.F. e P.IVA 02516220429, regolarmente iscritta sul MEPA, ha già svolto con competenza presso altri enti pubblici la medesima attività;

DATO ATTO che è stata pertanto attivata con la stessa ditta la “Trattativa diretta con unico operatore economico (TD)” n. 1777926 sulla piattaforma MEPA, per i servizi indicati più in dettaglio nella scheda allegata alla stessa trattativa (All. A) e rientranti nella categoria merceologica dei “Servizi di supporto specialistico atti ad affiancare personale specializzato allo svolgimento delle attività delle Pubbliche Amministrazioni”, nella quale sono ricompresi anche i servizi di “Supporto specialistico in ambito fiscale e tributario”;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'acquisizione del servizio in parola attraverso affidamento diretto mediante ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, poiché tale procedura, in virtù dell'importo dell'affidamento, attua i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità e pubblicità enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., individuando nella ditta Mc Energy GTS s.r.l. con sede in via Sant'Ubaldo 42/44 – 60030 Monsano (AN), C.F. e P.IVA 02516220429, l'operatore economico idoneo a soddisfare le esigenze relative al servizio in oggetto, la quale propone l'effettuazione del servizio stesso al costo di € 39.900,00 oltre l'IVA;

ACQUISITO con prot. n. 10.389 in data 21/05/2021 il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE), reso dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del D.P.R. n. 445/2000 e inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

ACCERTATI:

- la regolarità contributiva della medesima ditta, attestata dal documento unico di regolarità contributiva online prot. INAIL_28130297 richiesto il 29/06/2021, con scadenza di validità prevista per il 27/10/2021;
- l'assenza di annotazioni pregiudizievoli sul casellario ANAC (accesso in data

- 22/07/2021);
- il possesso del requisito di cui all'articolo 80, comma 5, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. tramite visura presso la C.C.I.A.A. delle Marche in data 20/05/2021 (documento n. P V4846177);
 - la certificazione di assenza di rilievi presso l'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato estratta dal Casellario giudiziale del Tribunale di Macerata (prot. n. 10.596 del 25/05/2021);
 - la certificazione del Casellario giudiziale del Tribunale di Macerata acquisita al prot. n. 13.510 in data 02/07/2021 attestante l'assenza di annotazioni sui soci della Mc Energy;
 - la sussistenza, in capo all'operatore economico, della regolarità fiscale presso Agenzia delle Entrate, di cui all'articolo 80, commi 1 e 4, del Codice dei contratti pubblici, acquisita al prot. n. 11.425 dell'8/06/2021;
 - l'assenza di procedure concorsuali in capo alla società sopra individuata, come da attestazione della Cancelleria Fallimenti del Tribunale di Ancona prot. n. 10.600 del 25/05/2021;
 - il non assoggettamento della Mc Energy GTS s.r.l. agli obblighi previsti dalla legge n. 68/1999 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili", sulla base della comunicazione del Centro per l'Impiego di Jesi prot. n. 10.601 del 25/05/2021;

ACQUISITO, ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e successive modificazioni ed integrazioni, il relativo CIG: Z9632836AB;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante: "*Codice dei contratti pubblici*", il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dal D.L. 77/2021 e il D.P.R. n. 207/2010 nelle parti ancora vigenti;

VISTA la legge n. 488/1999 s.m.i. e la legge 296/2006 s.m.i., in materia di acquisto di beni e servizi per le pubbliche amministrazioni;

VISTO l'articolo 4, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il decreto sindacale n. 25 del 31 dicembre 2020, di attribuzione delle funzioni di cui all'articolo 107 del D.Lgs. 267/2000 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

DATO ATTO che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'articolo 6-*bis* L. 241/1990, dell'articolo 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale approvato con deliberazione del Commissario prefettizio con i poteri della Giunta comunale n. 18 del 27/12/2013;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 30/12/2020, con la quale è stato approvato il DUP e il bilancio di previsione 2021/2023;

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 11 del 19/01/2021, con la quale è stato definito ed approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 ed assegnate le risorse ai responsabili di servizio per il conseguimento degli obiettivi;

CONSIDERATO che il sottoscritto ha direttamente provveduto alla verifica della regolarità tecnica e della copertura finanziaria della presente determinazione, rientrante nel budget assegnatogli con l'atto di Giunta comunale sopra citato;

VISTI gli articoli 107, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio, secondo gli obiettivi predefiniti dalla stessa Giunta comunale;

D E T E R M I N A

1. di DARE ATTO che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di RENDERE NOTO che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. ed ai sensi dell'articolo 5 della legge 241/1990 e s.m.i. è il Dott. Luca Squadroni;
3. di STABILIRE, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di supportare il II settore nella predisposizione degli accertamenti tributari;
 - l'oggetto del contratto è, quindi, lo svolgimento del suddetto servizio di reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivanti;
 - il contratto verrà stipulato tramite MEPA;
 - il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa;
4. di AFFIDARE, tramite il mercato elettronico della pubblica amministrazione, il servizio di reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivanti, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., alla ditta Mc Energy GTS s.r.l., con sede in via Sant'Ubaldo 42/44 - 60030 Monsano (AN), C.F. e P. IVA 02516220429, alle condizioni economiche e contrattuali indicate nell'offerta sulla base della Trattativa Diretta n. 1777926 del 22/07/2021, mediante sottoscrizione del rispettivo contratto telematico, attraverso la piattaforma MEPA, gestita da Consip S.p.A.;
5. di DEMANDARE a successivo atto gli importi da accertare ed impegnare sulla base delle risultanze del servizio reso;
6. di DARE ATTO, inoltre, che relativamente al presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
7. di DARE ATTO che la sottoscrizione della presente determina equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità, la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
8. di DISPORRE la pubblicazione della presente determinazione all'albo pretorio on line, nonché nell'apposita sezione del sito internet istituzionale denominata "*Amministrazione Trasparente*".-

* * * * *

Il Responsabile del Settore
F.to Dott. LUCA SQUADRONI

In relazione al disposto di cui all'art. 147-*bis*, comma 1, e all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Treia, 22-07-2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. LUCA SQUADRONI

Impegno contabile n.	Liquidazione n.
Accertamento contabile n.	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata sul sito web istituzionale di questo Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi fino al 15-08-2021

Treia, 31-07-2021

Il Responsabile delle Pubblicazioni
F.to Dott.ssa LILIANA PALMIERI

È copia conforme all'originale.

Treia, 31-07-2021

Il Responsabile del I Settore
Dott.ssa LILIANA PALMIERI
