



CITTÀ DI TREIA

(Provincia di Macerata)

**SETTORE CONTABILITA' - TRIBUTI - ECON. - SERV.
CIMITERIALI
Ufficio RAGIONERIA**

COPIA DELLA DETERMINAZIONE N. 72 DEL 20-04-2021

Reg. generale n. 302 del 20-04-2021

Oggetto: ADESIONE AL SISTEMA PAGOPA - NODO DEI PAGAMENTI - SPC ATTRAVERSO INTERMEDIARIO TECNOLOGICO E-FIL SRL. AFFIDAMENTO TRAMITE ME.PA. E IMPEGNO DI SPESA ANNI 2021-2023.
--

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTA la delibera di Giunta comunale n. 38 del 03/03/2021, avente per oggetto “Modifica dotazione organica e nomina amministratore di sistema e responsabile della transizione al digitale”;

PRESO ATTO che:

- il D.L. 179/2012, convertito in L. 221/2012, all’art. 15, modificando l’art. 5 del D.Lgs. n. 82/2005 (cd. CAD), ha disciplinato l’effettuazione dei pagamenti a favore della PA con modalità informatiche prevedendo l’obbligo, per i soggetti di cui all’art. 2, comma 2, del citato D.Lgs., di accettare i pagamenti spettanti attraverso l’utilizzo di carte di debito, di credito, prepagate ovvero di altri strumenti di pagamento elettronico disponibili;
- in attuazione dell’art. 5 del D.Lgs. n. 82/2005, così modificato e integrato, l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) ha realizzato il sistema PagoPA, mettendo a disposizione degli Enti Creditori, attraverso il Sistema Pubblico di Connettività (SPC), una piattaforma tecnologica (Nodo dei Pagamenti SPC) finalizzata a garantire interconnessione ed interoperabilità tra Enti Creditori (EC) e Prestatori di servizi di Pagamento (PSP);
- ai sensi del decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217 (G.U. n. 9 del 12/01/2018), che ha apportato modifiche ed integrazioni al CAD, a decorrere dal 1° gennaio 2019 doveva sussistere l’obbligo, per i prestatori di servizi di pagamento abilitati, di utilizzare esclusivamente la piattaforma di cui all’articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n. 82 del 2005 per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni;
- il decreto-legge 162/2019, Milleproroghe, è intervenuto prevedendo lo spostamento dal 31 dicembre 2019 al 30 giugno 2020 del termine previsto dall’articolo 65, comma 2, del decreto legislativo 217/2017, posticipato successivamente dal Decreto Semplificazione (D.L. 16 luglio 2020, n. 76) al 28/02/2021 il termine a decorrere dal

quale i pagamenti alle pubbliche amministrazioni devono essere effettuati dai prestatori di servizi di pagamento esclusivamente attraverso PagoPA;

ACQUISITA la comunicazione della Società S.I.E.L. S.r.l. di Fermo con nota prot. n. 6.228 del 26/03/2021, la quale raccomandava a tutti i comuni interessati le modalità di scelta del partner tecnologico per garantire la migliore interconnettività ed interoperabilità riguardo le transazioni con PagoPa;

TENUTO CONTO che:

- con delibera di Giunta comunale n. 136 del 02/09/2020 è stato approvato lo schema di convenzione per aderire alla procedura del servizio dei pagamenti elettronici MPay della Regione Marche nella sua qualità di intermediario tecnologico (riferimento D.G.R.M. n. 1124/2016);
- con delibera di Giunta comunale n. 25 del 10/02/2021 è stata rinnovata l'adesione alla procedura del servizio dei pagamenti elettronici MPay della Regione Marche di cui al punto precedente;
- la piattaforma dei pagamenti MPay costituisce un sistema informatico centralizzato ed operante a livello regionale, che consente ai cittadini di eseguire pagamenti online delle proprie pendenze (servizi scolastici, ticket sanitari, etc.) nei confronti di un qualsiasi ente del territorio ed è in grado di fornire servizi di pagamento direttamente agli utenti finali - i cittadini - o servizi applicativi da integrare nei singoli portali degli enti locali;

RITENUTO che:

- si rende necessario provvedere nell'immediatezza all'adesione di una piattaforma di gestione del nodo dei pagamenti per specifiche entrate comunali al fine di poter consentire ai cittadini ed imprese di effettuare pagamenti verso l'Ente in maniera agevole anche per le tipologie gestite da software che non si sono interconnesse e non sono interoperabili con la piattaforma MPay;
- si rende necessario mettere a disposizione dell'Ente e non solo dei cittadini ed imprese un software che consenta la corretta tenuta di alcune tipologie di entrate non gestite da applicativi informatici (esempio spuntisti, tariffe a domanda individuale, rette residenza protetta, canoni commerciali, ecc.) le quali dovranno in egual modo integrarsi con PagoPa ai sensi della normativa vigente;

CONSIDERATO che il nuovo sistema di pagamenti presenterà notevoli vantaggi sia per le PA (velocizzazione della riscossione degli incassi con esito in tempo reale e la relativa riconciliazione in modo automatico) sia per cittadini e imprese (scelta del prestatore del servizio di pagamento e dello strumento di pagamento; garanzia della correttezza dell'importo da pagare; ricevuta immediata con valore liberatorio);

DATO ATTO che la società E-fil S.r.l. offre il servizio denominato "Plug&Pay", con il quale si garantisce una rilevante semplificazione nella riconciliazione contabile e nella generazione delle reversali di regolarizzazione delle riscossioni, riducendo notevolmente i tempi lavoro e di riscossione e in particolare il servizio proposto da E-fil comprende le seguenti fasi:

- Consulenza all'Ente per l'Adesione al Nodo dei pagamenti;
- Adesione al Nodo dei pagamenti e Attivazione dell'Infrastruttura IT per l'accesso al nodo e la gestione del processo di pagamento;
- Configurazione dell'Infrastruttura per i servizi di incasso prescelti;

DATO ATTO che la ditta E-fil S.r.l. di Roma C.F.-P.IVA 03789750100, azienda certificata ISO 9001:2015 e ISO/IEC 27001,270017,270018, è presente nel Market Place Agid per i servizi qualificati in modalità Saas, soluzioni digitali per la gestione del ciclo degli incassi con oltre 800 progetti attivati;

CONSIDERATO che:

- associando ogni servizio al capitolo di bilancio e all'accertamento ai quali riferire l'incasso, si effettuerà la riconciliazione finanziaria degli incassi transitati dal nodo PagoPA (in pratica sarà possibile generare le reversali di incasso in modo preciso e puntuale);
- all'atto del caricamento sulla piattaforma delle posizioni creditizie relative ai corrispettivi dei servizi erogati (es. sanzioni al Codice della strada) potranno essere fornite le informazioni utili per l'imputazione degli importi (anche parziali) agli accertamenti;
- il sistema di esportazione dei dati permette di completare in modo rapido ed efficiente il ciclo contabile di riscossione e riconciliazione delle somme incassate sulle specifiche voci del bilancio, nella piena attuazione dei processi PagoPA;

VISTO l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ss.mm.ii., il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;*

VISTI i primi tre commi dell'articolo 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in particolare il comma 2: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.”;*

VISTO l'articolo 1 del D.L. n. 76/2020, convertito in legge n. 120/2020, e, in particolare, il comma 3, primo capoverso, a norma del quale *“Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016.”;*

DATO ATTO che trattandosi di servizio di importo inferiore ai 75.000 euro, per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'articolo 1, commi 1 e 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*), convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e nell'articolo 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.:

- art. 1, c. 1: *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. (..)”;*

- art. 1, c. 2: *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro. (..)”;

- art. 32, c. 14. “Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.”;

RICHIAMATO, inoltre, l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018);

ATTESO che:

- sul MEPA è presente ed attivo il bando “Servizi di Ricerca, Selezione e Somministrazione del Personale (SERVIZI)”;
- il servizio da acquisire è di importo inferiore ai 75.000 euro e, pertanto, si può procedere con trattativa sul MEPA con un unico operatore ed affidamento ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'acquisizione del servizio in parola attraverso affidamento diretto mediante ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, poiché tale procedura, in virtù del presunto importo dell'affidamento, attua i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità e pubblicità enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., individuando nella ditta E-fil S.r.l. con sede in via P. Togliatti, 1625 a Roma, C.F.-P.IVA 03789750100, l'operatore economico idoneo a soddisfare le esigenze relative al servizio in oggetto, la quale propone l'effettuazione del servizio stesso al costo di € 12.650,00 oltre l'IVA 22% per le annualità 2021-2022-2023 (ordine diretto MEPA n. 6134010);

DATO ATTO che è stata acquisita autodichiarazione dell'operatore economico E-fil S.r.l., ai sensi e per gli effetti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (assunta al prot. n. 6.605 in data 31/03/2021), resa secondo il modello del Documento di Gara Unico Europeo, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale;

DATO ATTO, altresì, che è stata acquisita d'ufficio la seguente documentazione:

- estratto del Registro Imprese – archivio ufficiale delle CCIAA, documento n. P V4734577 del 27/03/2021, che accerta il possesso del requisito di cui all'articolo 80, comma 5, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- DURC online prot. INAIL_26869097 del 30/03/2021, che accerta la regolarità contributiva della medesima ditta;
- certificati del Casellario giudiziale presso il Tribunale di Macerata nn. 1852330/2021/R, 1852331/2021/R e 1852332/2021/R del 01/04/2021, assunti al prot. n. 6.766 in data 01/04/2021);
- certificato del Casellario giudiziale presso il Tribunale di Macerata – Anagrafe delle

- sanzioni amministrative dipendenti da reato n. 163/2021/R del 01/04/2021, assunto al prot. n. 6.767 in data 01/04/2021;
- certificato dell'Agenzia delle entrate, acquisito al prot. n. 7.829 del 17/04/2021, il quale non evidenzia cause ostative all'aggiudicazione dei lavori;
 - l'assenza di annotazioni pregiudizievoli sul casellario ANAC (accesso in data del 20/04/2021);

ACQUISITO, ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e successive modificazioni ed integrazioni, il relativo CIG: Z5C3168EC3;

VISTO l'articolo 4, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

DATO ATTO che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'articolo 6-bis L. 241/1990, dell'articolo 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale approvato con deliberazione del Commissario prefettizio con i poteri della Giunta comunale n. 18 del 27/12/2013;

VISTO il decreto sindacale n. 25 del 31 dicembre 2020, di attribuzione delle funzioni di cui all'articolo 107 del D.Lgs. 267/2000 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 30/12/2020, con la quale è stato approvato il DUP e il bilancio di previsione 2021/2023;

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 11 del 19/01/2021, con la quale è stato definito ed approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 ed assegnate le risorse ai responsabili di servizio per il conseguimento degli obiettivi;

CONSIDERATO che il sottoscritto ha direttamente provveduto alla verifica della regolarità tecnica e della copertura finanziaria della presente determinazione, rientrante nel budget assegnatogli dalla Giunta comunale;

VISTI gli articoli 107, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio, secondo gli obiettivi predefiniti dalla stessa Giunta comunale;

D E T E R M I N A

1. di DARE ATTO che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di DARE ATTO che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. ed ai sensi dell'articolo 5 della legge 241/1990 e ss.mm.ii. è il Dott. Luca Squadroni;
3. di AFFIDARE, tramite il mercato elettronico della pubblica amministrazione, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, il servizio triennale di incasso PagoPa alla ditta E-fil S.r.l., con sede in via P. Togliatti, 1625 a Roma, C.F.-P.IVA 03789750100, per l'importo complessivo di € 12.650,00 oltre IVA 22% dando

contestualmente atto che l'aggiudicazione è immediatamente efficace avendo proceduto alla verifica dei requisiti prescritti (ordine MEPA n. 6134010);

4. di DISPORRE, ai sensi del punto 4.2.3 delle Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, la verifica della sussistenza, in capo all'operatore economico, dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1 e 4, del Codice dei contratti pubblici;
5. di STABILIRE, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il normale svolgimento delle attività dell'Ente attraverso l'utilizzo di un applicativo informatico per la corretta tenuta e gestione delle entrate a completamento ed integrazione di quelli già attivi;
 - l'oggetto del contratto è, quindi, l'attivazione del servizio di incasso PagoPa per tipologie di entrate non gestite da specifici applicativi informatici e per tipologie di entrate gestite da software che non si sono interconnesse e non sono interoperabili con la piattaforma MPay, integrare nei propri sistemi informativi lo SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale), avviare i progetti di trasformazione digitale necessari per rendere disponibili i propri servizi sull'App IO;
 - il contratto verrà stipulato tramite MEPA;
 - il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa;
6. di DARE ATTO che il contratto è sottoposto, ai sensi del punto 4.2.3 delle Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, alla condizione risolutiva in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti;
7. di IMPEGNARE, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, la spesa complessiva presunta di € 15.433,00, per il periodo 2021-2022-2023, al capitolo 110254 "*Spese di funzionamento settore contabilità e finanze (Prestazioni di servizi)*" del bilancio, sul quale il sottoscritto ha accertato la disponibilità finanziaria, così suddiviso:
 - anno 2021 € 7.259,00;
 - anno 2022 € 4.087,00;
 - anno 2023 € 4.087,00;
8. di DARE ATTO, inoltre, che relativamente al presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
9. di DARE ATTO che la sottoscrizione della presente determina equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità, la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
10. di DISPORRE la pubblicazione della presente determinazione all'albo pretorio on line, nonché nell'apposita sezione del sito internet istituzionale denominata "*Amministrazione Trasparente*".-

* * * * *

Il Responsabile del Settore
F.to Dott. LUCA SQUADRONI

In relazione al disposto di cui all'art. 147-*bis*, comma 1, e all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Treia, 20-04-2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. LUCA SQUADRONI

Impegno contabile n.	Liquidazione n.
Accertamento contabile n.	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata sul sito web istituzionale di questo Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi fino al 26-05-2021

Treia, 11-05-2021

Il Responsabile delle Pubblicazioni
F.to Dott.ssa LILIANA PALMIERI

È copia conforme all'originale.

Treia, 11-05-2021

Il Responsabile del I Settore
Dott.ssa LILIANA PALMIERI
