

C O M U N E D I U S S I T A
Provincia di Macerata

Settore I - AFFARI GENERALI

**COPIA DI DETERMINAZIONE
DEL
RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

DETERMINAZIONE NUMERO 154 DEL 31-12-20
REGISTRO GENERALE NUMERO 716

OGGETTO: Affidamento dell'incarico di assistenza e consulenza per la gestione e l'esecuzione dei contratti assicurativi del Comune di Ussita alla Centrale SPA di Pesaro.

L'anno duemilaventi il giorno trentuno del mese di dicembre, nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Viste le deliberazioni della Giunta Municipale, esecutive ai sensi di legge:

- n.401 del 03/11/1999 con cui é stato approvato il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e servizi;
- n.440 del 29/11/1999 con cui sono stati individuati i Responsabili degli uffici e dei servizi;
- n.196 del 6/11/2001 con la quale è stato approvato il nuovo "Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi";

Visto che il Sindaco, dott. Vincenzo Marini Marini, con decreto n. 1 del 09.01.2019 ha attribuito alla sottoscritta Romina Cecola le funzioni di "Responsabile del Settore I - Affari Generali";

Premesso che:

- con la delibera n. 30 del 13 maggio 2015, la Giunta comunale di Ussita affidava al broker assicurativo Centrale SPA, con sede in Civitanova Marche, l'attività di mediazione assicurativa ai sensi del D.lgs. 209/2005, allo scopo di reperire, alla scadenza dei contratti, e comunque ad ogni necessità, una ampia panoramica delle opportunità offerte dal mercato assicurativo e reperire le migliori formule di copertura sia nei costi che nelle garanzie;
- che l'incarico aveva una durata di cinque anni, decorrente dalla data di esecutività della delibera e che, pertanto, è scaduto nel mese di maggio 2020;

Vista la propria determina n. 88 (n. 398 R.G.) del 25.07.2019 con la quale, nel prendere atto dell'esito della gara per i servizi assicurativi dell'Ente, effettuata per il tramite della C.U.C., presso l'Unione Montana Potenza Esino Musone, si è stabilito di affidare l'appalto a favore degli operatori economici di seguito elencati:

Compagnia	Prodotto	n° Polizza	CIG
BALCIA INSURANCE	CVT	MEL-42-2019	79114986AE
NOBIS ASSICURAZIONI GALGANO SPA	RCT/O ENTI PUBBLICI	201248248	7911487D98

NOBIS ASSICURAZIONI GALGANO SPA	RCA L.M./CVT	201889395	7911496508
AIG EUROPE LIMITED	R.C. PATRIMONIALE	IFLE003425	7911509FBF
ASSIB UNDERWRITING SRL	TUTELA GIUDIZIA RIA	IFLE003429	7911503ACD
HELVETIA SPECIAL RISK UNDERWRITING S.R.L.	INFORTUNI COMULATIVA	08/47305767/04	7911494362

Premesso che questo Ente si trova ora nella necessità di stipulare nuovi contratti assicurativi a copertura degli impianti di Frontignano e delle centrali idroelettriche e che pertanto, anche in ragione alla complessità delle problematiche inerenti alla determinazione del contenuto delle polizze atte ad assicurare la migliore copertura di ogni possibile rischio, e con riferimento alla varietà di polizze offerte dal mercato assicurativo, appare opportuno usufruire della collaborazione di un broker, figura professionale prevista dal D.lgs. 209/2005, e successive modifiche, il quale esercita professionalmente una attività rivolta a mettere in diretta relazione con imprese di assicurazione, cui non è vincolato, i soggetti che intendono provvedere con la sua collaborazione allo svolgimento di attività di assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti assicurativi, collaborando anche nella loro gestione ed esecuzione;

Preso atto che l'attività del broker è a chiaro contenuto intellettuale e presuppone una esperienza ed un patrimonio culturale e tecnico di sicura specializzazione cui legittimamente la P.A. ricorre (Cass. Civ. 2416/2005);

Ritenuto che l'assistenza e consulenza del broker è opportuna e conveniente per l'Ente, considerato che le prestazioni del broker vengono retribuite, ai sensi di legge e della prassi in materia assicurativa, mediante il conferimento da parte della società assicurativa di una quota percentuale della unitaria provvigione relativa al premio di cui al contratto concluso, premio che comunque rimane immutato, nulla essendo dovuto in aggiunta da parte del cliente, come da ribadito dalla sentenza 179/2008 della Corte dei Conti, Sez. Lombardia e precedentemente dal TAR dell'Abruzzo, onde la collaborazione del broker appare viepiù utile a questo Ente per la non onerosità della sua opera nei confronti dell'Ente;

- che l'ANAC ha disposto che l'attività del broker tende sempre più a non esaurirsi nella mera individuazione della controparte assicurativa, ma a qualificarsi alla stregua di una collaborazione di ampio respiro con l'amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla gestione dei rischi;
- che in questo senso, è opportuno che le stazioni appaltanti nella ricerca del broker valorizzino in modo adeguato le capacità tecniche di consulenza a scapito della pura intermediazione;

Evidenziato che:

- l'incarico in questione, pur rivestendo alcuni dei caratteri tipici dell'appalto di servizi, disciplinato dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. si configura principalmente in incarico professionale di fattispecie particolare "intuitu personae" basato sulla fiducia che l'Ente ripone in un determinato professionista, al quale la struttura imprenditoriale fornisce un mero supporto logistico per l'esercizio di una attività connotata da un contenuto tecnico in quanto l'attività del Broker:
 - consiste nella identificazione e valutazione dei rischi per cui l'Ente richiede una copertura assicurativa, negli accorgimenti tecnici atti a ridurre il rischio e quindi i costi assicurativi,
 - nell'analisi delle tipologie esistenti per suggerire al Comune la soluzione più idonea tra

la conservazione, modificazione, sostituzione o stipulazione di polizze nuove, si adatta alle esigenze del Comune che all'interno della sua organizzazione non dispone di personale avente le necessarie ed idonee professionalità per formulare proposte operative che richiedono conoscenza di economia, di diritto civile e di diritto delle assicurazioni;

- si esplica quindi quale manifestazione di una prestazione d'opera professionale, ed il relativo contratto può essere ricondotto al contratto d'opera intellettuale (disciplinato dagli articoli 2299 e seguenti del Codice Civile), per cui il ricorso alle prestazioni del Broker può legittimamente avvenire attraverso un affidamento diretto, in base all'istituto dell'"intuitu personae", poiché solo l'affidamento diretto rispetta il collegamento tra la personalità dell'opera, l'infungibilità della prestazione e la fiducia riposta in un determinato professionista, scelto per le sue qualità professionali, non suscettibili di essere spersonalizzate o quantificate ed immesse in una procedura di gara;
- la tesi "dell'intuitu personae" non viene meno neppure se l'attività è esercitata in forma di impresa, in quanto l'elemento fiduciario è implicito nel principio della personalità dell'incarico svolto dalla persona fisica iscritta all'albo professionale, mentre il supporto della struttura societaria offre solo ulteriori garanzie di gestione di un progetto assicurativo di grandi dimensioni;
- le prestazioni del broker vengono remunerate, ai sensi di legge e della prassi in materia assicurativa, mediante il conferimento, una volta conclusi i contratti, da parte della società assicuratrice di una quota percentuale della unitaria provvigione che la compagnia è comunque tenuta a corrispondere alla propria rete agenziale, che non rappresenta pertanto un costo "aggiuntivo" per l'Ente rimanendo il premio di polizza immutato, come da prassi del mercato assicurativo;
- valore: i compensi del broker, come da consuetudine di mercato, resteranno ad intero ed esclusivo carico delle compagnie di assicurazione, e, pertanto, nulla sarà dovuto dal Comune di Ussita al broker per le attività previste dal presente affidamento;

Tenuto conto che il broker Centrale SPA è noto a questo Ente, in quanto di comprovata esperienza e specializzazione in problematiche riguardanti la Pubblica Amministrazione in generale e gli Enti Locali in particolare;

- che la Centrale spa, con sede in Pesaro - Via degli Abeti, 80 – codice fiscale 04912620152 – P.I. 01192940417, iscritta nella Sezione B del Registro Unico degli Intermediari con il n. B000098697, nella persona del Presidente Sig. Silvano Leva, nato a Pesaro (PU) il 05.01.1953, iscritto nel Registro Unico degli Intermediari al n. B000117664, ha manifestato la propria disponibilità a prestare il servizio di brokeraggio assicurativo per un nuovo incarico;
- che tali motivazioni trovano fondamento nel fatto di dare adeguata continuazione al rapporto da tempo in essere con tale operatore economico che ha sempre dimostrato adeguata e specifica consulenza, in considerazione delle particolari esigenze del comune di Ussita, anche a seguito degli eventi sismici del 2016, che, essendo un comune montano, gestisce un patrimonio con particolari specificità, con servizi specifici, quali la gestione degli impianti a fune ed il servizio elettrico, riconducibili ad un operatore altamente qualificato nello specifico;
- rimane interlocutore di riferimento la stessa persona che in tutti questi anni ha dimostrato affidabilità e competenza ed ha garantito un professionale servizio relativamente alla ricerca delle condizioni di mercato più favorevoli nonché di assistenza ai sinistri, procedure queste ultime ancora in essere;

Ritenuto allo scopo regolare le condizioni contrattuali tra il Comune di Ussita e la Centrale spa da apposito disciplinare di incarico professionale di consulenza, che si allega al presente provvedimento, allegato sub A), perché ne faccia parte integrante e sostanziale e di affidare, alla

medesima Centrale spa, il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativa per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2023;

Visto il DURC;

Visto il D.lgs. n. 50/2016;

Visto il D.lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di affidare per le motivazioni di cui in premessa al broker CENTRALE SPA, con sede in Pesaro - Via degli Abeti, 80 – codice fiscale 04912620152 – P.I. 01192940417, iscritta nella Sezione B del Registro Unico degli Intermediari con il n. B000098697, nella persona del Presidente Sig. Silvano Leva, nato a Pesaro (PU) il 05.01.1953, iscritto nel Registro Unico degli Intermediari al n. B000117664, l'incarico per il servizio di consulenza assicurativa relativa al patrimonio mobile ed immobile di proprietà della amministrazione comunale per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2023;
- 2) di stabilire che i rapporti tra il Comune di Ussita e la Centrale spa sono regolati dal disciplinare di incarico professionale di consulenza in materia di rischi e coperture assicurative, allegato alla presente, di cui si intende fare parte integrante e sostanziale;
- 3) di stabilire che l'incarico non comporta alcun onere a carico dell'Ente in quanto i compensi del broker, come da consuetudine di mercato, resteranno ad intero ed esclusivo carico delle compagnie di assicurazione e pertanto, nulla sarà dovuto dal Comune di Ussita al broker per le attività previste dal presente affidamento;
- 4) di incaricare il broker Centrale SPA, di sottoporre a questo Servizio, ad ogni necessità, una ampia panoramica del mercato assicurativo al fine di reperire le migliori formule di copertura sia nei costi che nelle garanzie, stabilendo altresì, che verranno sottoposti all'attenzione di questa Ufficio i testi completi dei documenti di gara e dei capitolati di polizza relativi ai rischi da coprire;
- 5) di affidare al medesimo broker l'incarico di provvedere a tutta l'attività di gestione degli stipulandi contratti o di quelli già in essere e, a tal fine, conferire allo stesso apposito mandato rappresentativo.

DISCIPLINARE PER IL CONFERIMENTO DELL'INCARICO DI CONSULENZA ED ASSISTENZA PER LA GESTIONE E L'ESECUZIONE DEI CONTRATTI ASSICURATIVI

SCRITTURA PRIVATA

TRA

il Comune di Ussita, con sede in Piazza XI Febbraio, 5 - 62039 Ussita C.F. 81001810431, di seguito denominato Comune, nella persona del Responsabile del Servizio Affari Generali, Romina Cecola, nata a Pievebovigliana (MC) il 02/07/1973, che interviene al presente atto in esecuzione della Determina del Servizio 1° Affari Generali n. del ...2020, per la presente scrittura domiciliata presso il Comune che rappresenta,

E

la Società Centrale SPA, con sede in Pesaro - Via degli Abeti, 80 - codice fiscale 04912620152 - P.I. 01192940417, iscritta nella Sezione B del Registro Unico degli Intermediari con il n. B000098697, di seguito denominata Centrale SPA, nella persona del Presidente Sig. Silvano Leva, nato a Pesaro (PU) il 05.01.1953, iscritto nel Registro Unico degli Intermediari al n. B000117664, in forza del verbale del CDA del 11 aprile 2019, per la presente scrittura domiciliato presso la Società Centrale SPA,

si conviene e stipula quanto segue:

1. Oggetto del servizio

Il servizio ha per oggetto l'espletamento da parte del Broker di attività di consulenza ed assistenza per la predisposizione, la gestione e l'esecuzione dei contratti assicurativi interessanti il Comune, e comprende le seguenti attività specialistiche:

- a. analisi preliminare dei rischi in capo al Comune, ai suoi dirigenti e/o funzionari e delle relative coperture assicurative;
- b. eventuale presentazione di un progetto di ristrutturazione dei servizi assicurativi del Comune in base alle sue effettive e molteplici esigenze;
- c. collaborazione e assistenza nel collocamento delle coperture assicurative e, in particolare, predisposizione dettagliata dei capitolati con i relativi massimali, le clausole specifiche da introdurre nei contratti, i premi da sottoporre a concorrenzialità, la lettera invito e/o il bando da utilizzarsi per l'espletamento delle gare di appalto da espletarsi ai sensi di legge;
- d. collaborazione e assistenza nella gestione amministrativa e tecnica dei contratti di assicurazione e ciò sia per i contratti stipulati con la collaborazione del Broker e sia per quelli già in corso alla data di sottoscrizione del presente "disciplinare";
- e. gestione per conto del Comune di tutte le polizze stipulate a seguito delle procedure concorsuali, nonché di tutti i contratti in essere; esecuzione e gestione delle polizze con preventiva segnalazione delle scadenze ed adempimenti a garanzia della piena efficienza amministrativa;
- f. assistenza di eventuali sinistri, anche quando il Comune - venga a trovarsi nella veste di danneggiato e anche quando detti sinistri, pur riferendosi a epoca precedente, non siano stati ancora definiti alla data di sottoscrizione del presente "disciplinare";
- g. riscossione dei premi assicurativi e trasmissione degli stessi alle Compagnie Assicuratrici entro i termini necessari a garantire al Comune la continuità della copertura assicurativa;
- h. segnalazione di nuove e/o diverse esigenze assicurative che dovessero eventualmente emergere nel proseguo del rapporto;
- i. redazione di una relazione annuale sulla congruità ed efficacia delle coperture assicurative in essere.

L'elenco delle sopra menzionate attività non ha carattere esaustivo e non esime il Broker dal compiere ulteriori adempimenti necessari a soddisfare in ogni modo eventuali esigenze peculiari del Comune, in relazione alla gestione dei propri contratti assicurativi.

2. Polizza assicurativa a garanzia della responsabilità professionale del Broker

Il Broker dichiara di essere assicurato contro i rischi di responsabilità professionale verso terzi della Impresa nonché dei suoi dipendenti e/o collaboratori, anche occasionali, con polizza

assicurativa di massimale non inferiore a quello disposto dall'ISVAP, e si impegna a tenere in essere detta polizza, o altra equivalente, per tutta la durata dell'incarico.

3. Divieti e obblighi a carico del Broker

Al Broker viene espressamente vietato:

- A. di assumere qualsiasi iniziativa che non sia stata preventivamente concordata con il Comune;
- B. di stipulare o sottoscrivere atti e/o contratti che possano in qualche modo impegnare il Comune senza il suo preventivo, esplicito, consenso;
- C. cedere il servizio, in tutto o in parte, in subappalto.
- D. il broker dovrà svolgere l'incarico nell'interesse del Comune osservando tutte le indicazioni e richieste che il Comune stesso fornirà. Dovrà in particolare osservare l'obbligo di diligenza nello svolgimento del servizio, oltre a garantire la completezza e fattibilità delle sue proposte in ogni fase.
- E. sono a carico del broker tutte le spese ed oneri accessori connessi e conseguenti all'espletamento dell'incarico, nonché i rischi connessi all'esecuzione dell'incarico stesso.
- F. il Comune ha diritto al risarcimento di eventuali danni subiti, tenuto conto della natura dell'incarico, nei termini previsti dal D. Lgs.209/2005.

4. Compensi del Broker

I compensi del Broker, come da consuetudine di mercato, resteranno a intero ed esclusivo carico delle Compagnie di assicurazione e, pertanto, nulla sarà dovuto dal Comune al Broker per le attività previste dal presente disciplinare né a titolo di compenso né a qualsiasi altro titolo.

5. Obblighi a carico del Comune

Il Comune, da parte sua, si impegna e obbliga a:

- a) non stipulare né sottoscrivere atti e/o contratti riguardanti i propri servizi assicurativi senza aver prima consultato il Broker;
- b) inserire la "clausola broker" nei capitolati che verranno messi in gara per il collocamento delle coperture assicurative del Comune;
- c) fornire al Broker la collaborazione del proprio personale nonché tutti gli atti e i documenti necessari per il puntuale e completo disbrigo di formalità e obblighi riguardanti il suddetto servizio.

6. Prerogative del Comune

Restano di esclusiva competenza del Comune:

- a) la valutazione e la decisione di merito sulle varie proposte formulate dal Broker;
- b) la decisione finale sulle coperture assicurative da adottare;
- c) l'adozione degli atti amministrativi e dei capitolati speciali da utilizzare per l'appalto, nelle forme di legge, delle coperture assicurative di cui necessita il Comune
- d) la sottoscrizione di tutti gli atti e documenti contrattuali, compresi quelli relativi alla liquidazione di eventuali sinistri.

7. Pagamento dei premi

Il pagamento dei premi relativi ai contratti stipulati, prorogati e/o rinegoziati a partire dalla data di conferimento dell'incarico, avverrà esclusivamente per il tramite del Broker il quale si impegna e obbliga a versarli alla compagnia interessata, in nome e per conto del Comune, nei termini e modi convenuti con la compagnia stessa.

In ordine alla efficacia temporale delle varie garanzie assicurative, in mancanza di quietanza o di attestato di pagamento da parte del Broker e/o da parte della Compagnia assicuratrice, faranno fede esclusivamente le evidenze contabili del Comune e, pertanto, il mandato di pagamento fatto a favore del Broker sarà ritenuto, a tutti gli effetti, come quietanza liberatoria per il Comune stesso.

8. Responsabilità per il versamento dei premi assicurativi

Gli effetti conseguenti ad eventuali ritardi nel versamento dei premi alle Compagnie assicuratrici sono interamente ed esclusivamente imputabili al Broker, restando in tal modo sollevato il Comune da ogni responsabilità nei riguardi delle Compagnie stesse e verso i terzi eventualmente danneggiati.

9. Responsabilità per inadempimento e risoluzione anticipata

Qualora l'incarico non sia espletato in conformità al presente capitolato, il Comune si riserva di risolvere il contratto dandone avviso al Broker con comunicazione PEC.

La risoluzione del rapporto avrà effetto dal sessantesimo giorno successivo alla ricezione della suddetta PEC da parte del Broker.

10. Durata dell'incarico

L'incarico viene affidato per la durata di anni (...) e, precisamente, dal .././20.. al .././20.., escluso il tacito rinnovo.

Il Comune, previa verifica del pubblico interesse e della convenienza, potrà prorogare con nuovo atto, l'incarico per stessa durata originaria, tramite comunicazione scritta al Broker.

In caso di scadenza naturale o anticipata dell'incarico, il Broker su richiesta del Comune, si impegna ad assicurare la prosecuzione dell'attività per un periodo massimo di 120 giorni al fine di consentire il graduale passaggio di competenze, all'amministrazione, ovvero al nuovo Broker.

L'incarico cesserà in ogni caso di produrre i suoi effetti, con decorrenza immediata, qualora venga meno l'iscrizione nel R.U.I. di cui all'art.109 del D. Lgs.209/2005.

11. Foro competente

Per eventuali controversie sarà competente esclusivamente il foro di Macerata

Letto, approvato e sottoscritto in Ussita li.....

Comune di Ussita
Centrale SPA
Il Responsabile II
Presidente
Romina Cecola
Silvano Leva

Sottoscrizione separata, ai sensi dell'art. 1341 del Codice Civile, per specifica approvazione delle condizioni stabilite nel presente disciplinare e, rispettivamente, all'art. 8 (responsabilità per il versamento dei premi assicurativi), all'art. 9 (responsabilità per inadempimento).

Comune di Ussita
Centrale SPA
Il Responsabile II
Presidente
Romina Cecola
Silvano Leva

OGGETTO: Affidamento dell'incarico di assistenza e consulenza per la gestione e l'esecuzione dei contratti assicurativi del Comune di Ussita alla Centrale SPA di Pesaro.

Il Responsabile del Settore
F.to CECOLA ROMINA

Ai sensi dell'art.153 - comma 5 - e art.183 - comma 9 - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267, si attesta che sul capitolo, al quale viene imputata la spesa, esiste la disponibilità necessaria ad assicurare la copertura finanziaria, ciò comportando l'esecutività dell'atto.

Ussita, li

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Boccaccini Gianluca

N.....Reg. CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

Ussita, li

L'Addetto alla pubblicazione
F.to

Ai sensi dell'art.14 della legge 04/01/1968 n.15 si certifica che la presente copia è conforme all'originale.

Ussita, li

Il Responsabile del Settore
CECOLA ROMINA