



COMUNE DI COMUNANZA (AP)

COPIA DI DELIBERAZIONE
DEL
CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE NUMERO 36 DEL 24-11-20

OGGETTO: VARIAZIONE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2020 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000.

L'anno duemilaenti il giorno ventiquattro del mese di novembre, alle ore 18:00, nella sala delle adunanze, si é riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, sessione Straordinaria in Prima convocazione. Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica risultano presenti e assenti i consiglieri:

CESARONI ALVARO	P	MONTI MARCO	P
GIONNI DOMENICO	P	MASSACCI ELISA	P
PASSARETTI ANDREA	P	SCIAMANNA ANGELO	A
CONTISCIANI LUIGI	P	VIRGILI FILIPPO	A
LAURENZI LUCA	P	FRANCONI LUIGI	P
GIUSTOZZI GIUSEPPE	P	ARMILLEI SIMONA	P
PONZIANI LUIGINA	P		

=====

Assegnati n. [13] In carica n. [13] Assenti n.[2] Presenti n.[11]
Assiste in qualità di segretario verbalizzante il Segretario

DR. CARDINALI MARISA

Assume la presidenza il Sig. CESARONI ALVARO - SINDACO

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori :

DURANTE LA DISCUSSIONE DEL PRESENTE PUNTO DELL'O.D.G. ENTRANO IN AULA E PARTECIPANO AL CONSIGLIO COMUNALE I CONSIGLIERI SCIAMANNA E VIRGILI: CONSIGLIERI PRESENTI N. 13.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con deliberazione di Consiglio comunale n. 11 in data 30/05/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022;

Preso atto che con decreto del Ministro dell'Interno in data 30 settembre 2020 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 244 del 2 ottobre 2020), d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, è stato disposto - ai sensi dell'art. 151 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL) – il differimento al **31 ottobre 2020** del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali.

Rilevato che, a causa dell'emergenza sanitaria da Covid-19, l'art. 107, c. 2, D.L. n. 18/2020, come modificato dall'art. 54, c. 1, D.L. n. 104/2020, ha disposto il differimento al **30 novembre 2020** del termine per l'approvazione della deliberazione di controllo a salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Premesso che con deliberazione di Consiglio comunale n. 12 in data 30/05/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020-2022, secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;

Premesso altresì che con le seguenti deliberazioni sono state apportate variazioni al bilancio di previsione finanziario 2020-2022:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 09/06/2020 avente ad oggetto: "Riqualificazione parchi giochi e strutture sportive. Variazione urgente al bilancio di previsione 2020/2022 ex art. 175, comma 4, d. lgs. 267/2000, ratificata con Delibera di Consiglio Comunale n. 23 del 30/06/2020 avente ad oggetto: "Ratifica variazione urgente al bilancio di previsione 2020/2022 adottata d'urgenza dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 47 del 09/06/2020 ex. Art. 175, comma 4, D. Lgs. N. 267/2000";
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 30/06/2020 avente ad oggetto: "Variazione n. 2 al bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (art. 175 comma 2 D. Lgs. 267/2000) e integrazione al programma triennale opere pubbliche";
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 21/07/2020 avente ad oggetto: "Variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2020/2022 (art. 175, comma 4, D. Lgs. 267/2000), ratificata con Delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 08/09/2020 avente ad oggetto: "Ratifica variazione urgente al bilancio di previsione 2020/2022 adottata d'urgenza dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 63 del 21/07/2020 ex. Art. 175, comma 4, D. Lgs. N. 267/2000";
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 08/09/2020 avente ad oggetto: "Variazione n. 3 al bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (art. 175 comma 2 D. Lgs. 267/2000)";

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 17/10/2020 avente ad oggetto: "Variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2020/2022 (art. 175, comma 4, D. Lgs. 267/2000);

Premesso che con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 in data 30/06/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il rendiconto di gestione 2019, secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011, dal quale risulta un risultato di amministrazione *positivo* pari a € 28.742,37;

Visto l'art. 175, c. 8, D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che *"Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di riserva cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio"*;

Visto altresì l'art. 193, c. 2, D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che:

"2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.*

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo."

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione: *"lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno"*, prevedendo quindi la coincidenza della verifica della salvaguardia degli equilibri con l'assestamento generale di bilancio;

Rilevato, inoltre, che Arconet (Faq n. 41/2020) ha precisato a proposito che: *"Di norma l'assestamento di bilancio, contestuale alla verifica degli equilibri, svolge la funzione di consentire la variazione generale del bilancio al fine di garantire gli equilibri. (...). In ogni caso, l'adempimento dell'assestamento di bilancio ovviamente non riguarda gli enti che non hanno ancora approvato il bilancio di previsione. A seguito della verifica degli equilibri, gli enti dovranno apportare al bilancio di previsione 2020-2022 tutte le variazioni necessarie per consolidare gli equilibri di bilancio 2020-2022."*

Ritenuto necessario provvedere alla salvaguardia degli equilibri e all'assestamento generale di bilancio per l'esercizio 2020;

Rilevato inoltre che dalla **gestione di competenza** relativamente alla parte corrente emerge una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario, sinteticamente riassunta nel seguente prospetto:

DESCRIZIONE	+/-	Previsioni iniziali	Previsioni definitive
Entrate correnti (Tit. I, II, III)		€ 5.123.219,35	€ 5.181.919,29
Spese correnti (Tit. I)		€ 4.137.328,99	€ 4.287.171,60
Quota capitale amm.to mutui		€ 12.220,22	€ 0,00
Differenza		€ 973.670,14	€ 894.747,69
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili		€ 0,00	€ 0,00
Risultato		€ 973.670,14	€ 894.747,69

Rilevato che anche per quanto riguarda la **gestione dei residui** si evidenzia un generale equilibrio desumibile dai seguenti prospetti:

SITUAZIONE RESIDUI ATTIVI

TITOLI	Previsioni iniziali	Accertamenti	Riscossioni	Da riscuotere
Titolo I	€ 514.499,31	€ 514.328,74	€ 321.087,88	€ 193.240,86
Titolo II	€ 454.703,29	€ 448.504,99	€ 222.818,72	€ 225.686,27
Titolo III	€ 273.224,06	€ 273.086,94	€ 162.659,24	€ 110.427,70
Titolo IV	€ 3.173.235,38	€ 3.173.235,38	€ 114.153,69	€ 3.059.081,69
Titolo V	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Titolo VI	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Titolo VII	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Titolo IX	€ 57.860,90	€ 57.860,90	€ 0,00	€ 57.860,90
TOTALE	€ 4.473.522,94	€ 4.467.016,95	€ 820.719,53	€ 3.646.297,42

SITUAZIONE RESIDUI PASSIVI

TITOLI	Previsioni iniziali	Impegni	Pagamenti	Da pagare
Titolo I	€ 974.104,23	€ 974.104,23	€ 436.060,12	€ 538.044,11
Titolo II	€ 1.927.122,14	€ 1.927.122,14	€ 374.142,69	€ 1.552.979,45
Titolo III	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Titolo IV	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Titolo V	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Titolo VII	€ 166.062,68	€ 166.062,68	€ 41.463,13	€ 124.599,55
TOTALE	€ 3.067.289,05	€ 3.067.289,05	€ 851.665,94	€ 2.215.623,11

Tenuto conto, infine, che la **gestione di cassa** si trova in equilibrio in quanto:

- ☐ il fondo cassa alla data del 31/12/2019 ammonta a €. 519.997,52;
- ☐ il fondo cassa finale presunto ammonta a €. 1.198.181,60;
- ☐ l'utilizzo delle entrate a specifica destinazione alla data del 17/11/2020 ammonta a €. 0,00 e l'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria alla data del 17/11/2020 è pari a €. 0,00, a fronte di un limite massimo di €. **839.502,39**, pari ai 3/12 del totale delle entrate;

- ☐ gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal D.Lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- ☐ risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di €. 12.400,00;

Considerato che, da una verifica effettuata, ad oggi *non emergono* squilibri economico-finanziari nella gestione delle società-aziende partecipate che possano produrre effetti negativi e inattesi sul bilancio 2020 dell'Amministrazione Comunale;

Vista in particolare la relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario che si allega alla presente sotto la lettera ...) quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che, allo stato attuale, non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione, il quale risulta congruo;

Visto l'art. 109, D.L. 17 marzo 2020, n. 18 che in relazione agli effetti del periodo emergenziale derivante dall'epidemia di Covid-19:

- attribuisce agli enti locali, per il solo 2020, la facoltà di utilizzare la quota libera di avanzo di amministrazione per il finanziamento di spese correnti connesse con la suddetta emergenza, in deroga alle disposizioni vigenti;
- consente l'utilizzo dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e della quasi totalità delle sanzioni previste dal Testo unico in materia edilizia.

Visto, inoltre, l'art. 111, c. 4-bis, del medesimo D.L. 17 marzo 2020, n. 18 che dispone:

"4-bis. Il disavanzo di amministrazione degli enti di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, ripianato nel corso di un esercizio per un importo superiore a quello applicato al bilancio, determinato dall'anticipo delle attività previste nel relativo piano di rientro riguardanti maggiori accertamenti o minori impegni previsti in bilancio per gli esercizi successivi in attuazione del piano di rientro, può non essere applicato al bilancio degli esercizi successivi".

Tenuto conto altresì che è stata segnalata la necessità di apportare le variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione al fine di adeguare gli stanziamenti all'andamento della gestione, come specificato nel prospetto allegato, del quale si riportano le seguenti risultanze finali:

ANNUALITÀ 2020

ENTRATA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO	€. 111.021,74	
	CA	€. 111.021,74	
Variazioni in diminuzione	CO		€. 0,00
	CA		€. 0,00
SPESA		Importo	Importo
Variazioni in aumento	CO		€. 172.255,92
	CA		€. 101.942,52
Variazioni in diminuzione	CO	€. 61.234,18	

	CA	€ 61.234,18	
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 172.255,92	€ 172.255,92
TOTALE	CA	€ 172.255,92	€ 101.942,52

Ritenuto, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata nonché della variazione di assestamento generale di bilancio, che permanga una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantire il pareggio economico-finanziario;

Preso atto, inoltre, che l'art. 1, c. 821, L. 30 dicembre 2018, n. 145 precisa quanto segue: "821. *Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.*"

Rilevato che i prospetti con l'elenco analitico delle risorse accantonate, vincolate e destinate agli investimenti rappresentate nel risultato presunto di amministrazione, introdotti dal D.M. 1° agosto 2019 all'allegato 4/1, D.Lgs. n. 118/2011, saranno allegati obbligatoriamente al bilancio di previsione solo con decorrenza 2021, e comunque solo qualora esso preveda l'applicazione di avanzo di amministrazione presunto dell'esercizio immediatamente precedente al primo anno del triennio di riferimento;

Rilevato che, a tale proposito, Arconet ha chiarito che: "(...) *il risultato di competenza (w1) e l'equilibrio di bilancio (w2) sono stati individuati per rappresentare gli equilibri che dipendono dalla gestione del bilancio, mentre l'equilibrio complessivo (w3) svolge la funzione di rappresentare gli effetti della gestione complessiva dell'esercizio e la relazione con il risultato di amministrazione. Pertanto, fermo restando l'obbligo di conseguire un risultato di competenza (w1) non negativo, **gli enti devono tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (w2), che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che agli impegni e al ripiano del disavanzo, anche ai vincoli di destinazione e agli accantonamenti di bilancio***";

Determinato come segue l'equilibrio di bilancio – w2, con i dati disponibili alla data della presente verifica, il cui prospetto si riporta solo a fini conoscitivi, come poc'anzi ricordato:

GESTIONE DEL BILANCIO

a) Avanzo di competenza (+) / Disavanzo di competenza (-)	137.240,15
b) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020 (+)	0,00
c) Risorse vincolate nel bilancio (+)	0,00
d) Equilibrio di bilancio w2 (d=a-b-c)	137.240,15
dove:	
<ul style="list-style-type: none"> - la voce a) è l'equilibrio finale (w1); - la voce b) corrisponde al totale della colonna c) dell'allegato a/1 "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione", al netto dell'importo relativo all'accantonamento al Fondo anticipazioni di liquidità, se questo è stato considerato ai fini della determinazione di w1; - la voce c) corrisponde all'importo della prima colonna della riga n) dell'allegato a/2 "Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione"; 	

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria, reso con verbale n. 12 in data 20/11/2020, rilasciato ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 2), D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Preso atto che, sulla proposta della presente determinazione, sono stati acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, previsti dagli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Sentito il Sindaco Presidente che introduce la discussione dell'argomento in oggetto ed invita l'Assessore al bilancio Mirella De Santis ad illustrare l'argomento;

Sentita la relazione dell'Assessore Mirella De Santis;

Ascoltato il Sindaco che in particolare mette in luce la buona gestione contabile dell'esercizio finanziario che consente a questo Comune di godere di una ottima situazione di cassa;

Udito il capogruppo di maggioranza sig. Luigi Contisciani che ribadisce quanto affermato dal Sindaco in merito alla consistente disponibilità di cassa di cui attualmente gode questo Ente, facendo presente che anni addietro il Comune di Comunanza aveva spesso la necessità di ricorrere all'anticipazione di tesoreria sostenendo gli oneri per gli interessi passivi;

Ascoltati gli altri interventi, tra i quali l'Assessore Antognozzi e il consigliere Monti;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Costatato l'esito della votazione, espressa in modalità telematica, ai sensi dell'art. 73 del D.L. n.18/2020:

- voti favorevoli n. 9, contrari nessuno ed astenuti n. 4 (consiglieri di minoranza), resi in modo palese per appello nominale,

DELIBERA

- 1) di apportare al bilancio di previsione 2020-2022, approvato secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011, le variazioni di competenza e di cassa di assestamento generale, ai sensi dell'art. 175, c. 8, TUEL, analiticamente indicate nel prospetto allegato), di cui si riportano di seguito le risultanze finali:

ANNUALITA' 2020				
ENTRATA		Importo		Importo
Variazioni in aumento	CO	€ 111.021,74		
	CA	€ 111.021,74		
Variazioni in diminuzione	CO			€ 0,00
	CA			€ 0,00
SPESA		Importo		Importo
Variazioni in aumento	CO			€ 172.255,92
	CA			€ 101.942,52
Variazioni in diminuzione	CO	€ 61.234,18		

		CA	€ 61.234,18	
TOTALE A PAREGGIO	CO	€ 172.255,92	€ 172.255,92	
TOTALE	CA	€ 172.255,92	€ 101.942,52	

- 2) di accertare, ai sensi dell'art. 193, D.Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal responsabile finanziario di concerto con i responsabili di servizio in premessa richiamata e alla luce della variazione di assestamento generale di cui al punto 1), il permanere degli equilibri di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza sia per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, assicurando così il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti nonché l'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione;
- 3) di dare atto che:
 - non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, D.Lgs. n. 267/2000;
 - il Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione finanziario risulta adeguato all'andamento della gestione, come previsto dal principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011;
 - dalle operazioni di verifica effettuata da parte del Responsabile del Servizio Finanziario per la parte relativa agli organismi gestionali esterni, *non sono emerse* situazioni di criticità che posso comportare effetti negativi a carico del bilancio dell'Ente;
- 4) di allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2020, ai sensi dell'art. 193, c. 2, ultimo periodo, D.Lgs. n. 267/2000;
- 5) di pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'ente, in *Amministrazione trasparente*.

=====

PARERI DI REGOLARITA'
(Art. 49, commi 1 e 2, Art. 147 Bis e Art. 97, comma 4, D.Lgs. 267/2000)

=====

VISTO: Si esprime parere di REGOLARITA' TECNICA: Favorevole.

Comunanza, li 11-11-020

Il Responsabile del Servizio
F.to DE SANTIS MIRELLA

VISTO: Si esprime parere di REGOLARITA' CONTABILE: Favorevole.

Comunanza, li 11-11-020

Il Responsabile del Servizio
F.to DE SANTIS MIRELLA

=====

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue.

Il Presidente
F.TO CESARONI ALVARO

Il Segretario Comunale
F.TO CARDINALI MARISA

Della suestesa deliberazione, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio comunale (art. 124, comma 1, del T.U. 18.08.2000, n. 267).

Dalla Residenza municipale, li 26-11-20

Il Segretario Comunale
F.TO CARDINALI MARISA

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- é stata affissa all'Albo Pretorio comunale per i seguenti giorni consecutivi: da 26-11-20 al 11-12-20 senza reclami.
- é divenuta esecutiva il giorno 07-12-2020

[] perché dichiarata immediatamente eseguibile (Art.134, comma 4);
[x] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (Art.134, comma 3);

Dalla Residenza municipale, li

Il Segretario Comunale
F.TO CARDINALI MARISA

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.
Dalla Residenza municipale, li

Il Segretario Comunale
CARDINALI MARISA