

COMUNE DI COMUNANZA
Provincia di Ascoli Piceno
Il Revisore Unico
(Dott. Manuele Pierantoni)

VERBALE N. 06 del 22 Luglio 2021

**Oggetto: Parere su proposta di delibera del consiglio comunale n.31 del 10.07.2021
“Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2021 ai sensi degli artt. 175 comme 8 e 193 D.Lgs. 267/2000”.**

PREMESSA

In data 31/03/2021 il Consiglio Comunale, con delibera n.14, ha approvato il bilancio di previsione 2021-2023.

In data 30/04/2021 il Consiglio Comunale, con delibera n.19, ha approvato il rendiconto 2020 determinando un risultato di amministrazione di euro 853.463,93 così composto:

fondi accantonati	per euro 198.369,31;
fondi vincolati	per euro 349.566,89;
fondi disponibili	per euro 305.527,73.

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione e del rendiconto il Consiglio Comunale ha approvato le seguenti variazioni di bilancio:

- verbale n. 20 del 30/04/2021.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'articolo 193 del TUEL prevede che:

"1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.

4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo."

L'articolo 175 comma 8 del TUEL prevede che "mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio".

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;

- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

Nel caso di accertamento negativo, gli enti devono adottare contestualmente:

- le misure necessarie al ripristino del pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, della gestione dei residui ed anche, in virtù del nuovo bilancio armonizzato, della gestione di cassa;
- i provvedimenti di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del TUEL;
- l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione, nel caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui, o iscritto nel bilancio di previsione, in relazione a eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie;
- le misure per integrare il fondo rischi passività potenziali e l'accantonamento per perdite di organismi partecipati.



L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una triplice finalità:

- Verificare, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- Intervenire, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- Monitorare, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.

L'articolo 187, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 dispone "1. Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati....

2. La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:

- a) per la copertura di debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese d'investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;

e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

3 bis L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193".

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Revisore Unico prende atto che dalla proposta di deliberazione emergono i seguenti elementi

- a. verificato l'andamento delle entrate e delle uscite;
- b. l'insussistenza dei debiti fuori bilancio;
- c. non si profilano variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi, rispetto alle determinazioni effettuate all'atto dell'approvazione del rendiconto;
- d. il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione sia ancora adeguato;
- e. non emergono squilibri economico-finanziari nella gestione delle società-azienda partecipate che possano produrre effetti negativi e inattesi sul bilancio 2021.

Il Revisore Unico, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Il Revisore Unico, pertanto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

Considerato che al bilancio di previsione 2021/2023 dell'esercizio in corso è stato applicato avanzo vincolato per euro 106.781,28, con l'operazione di assestamento si intende applicare una (ulteriore) quota di avanzo di amministrazione di euro 134.962,77 così composta:

fondi disponibili per euro 134.962,77.

e destinata per euro 111.502,77 alla copertura di spese di investimento e per euro 23.460,00 alla copertura di spese correnti a carattere non permanente.

Il Revisore Unico procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, per titoli, come segue:

TITOLO	ANNUALITA' 2021 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	114.788,12		114.788,12
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	7.715.117,45	134.962,77	7.850.080,22
	Utilizzo avanzo di Amministrazione <i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>	112.991,28		112.991,28
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.567.265,05	10.000,00	1.557.265,05
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.955.789,99	398.394,90	2.354.184,89
3	<i>Entrate extratributarie</i>	677.632,77	6.000,00	683.632,77
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	2.803.389,32	762.053,02	3.565.442,34
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	50.000,00		50.000,00
6	<i>Accensione prestiti</i>			
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.500.000,00		1.500.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.043.664,00		2.043.664,00
Totale		10.597.741,13	1.156.447,92	11.754.189,05
Totale generale delle entrate		18.540.637,98	1.291.410,69	19.832.048,67

	<i>Disavanzo di amministrazione</i>			-
1	<i>Spese correnti</i>	4.310.507,46	417.854,90	4.728.362,36
2	<i>Spese in conto capitale</i>	10.574.716,77	873.555,79	11.448.272,56
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	111.749,75		111.749,75
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	1.500.000,00		1.500.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	2.043.664,00		2.043.664,00
	Totale generale delle spese	18.540.637,98	1.291.410,69	19.832.048,67

TITOLO	ANNUALITA' 2021 CASSA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
--------	-----------------------	------------------	----------------	--------------------

	FONDO DI CASSA	1.726.965,61		1.726.965,61
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	2.140.572,73	- 10.000,00	2.130.572,73
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.403.240,25	398.394,90	2.801.635,15
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.481.431,73	6.000,00	1.487.431,73
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	7.853.087,51	762.053,02	8.615.140,53
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	50.000,00		50.000,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	3.500.000,00		3.500.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.500.000,00	- 33.540,00	1.466.460,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.052.204,55		2.052.204,55
Totalle		20.980.536,77	1.122.907,92	22.103.444,69
Totalle generale delle entrate		22.707.502,38	1.122.907,92	23.830.410,30



1	<i>Spese correnti</i>	5.388.666,84	417.854,90	5.806.521,74
2	<i>Spese in conto capitale</i>	12.588.858,17	873.555,79	13.462.413,96
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	111.749,75		111.749,75
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	1.493.790,00	- 168.502,77	1.325.287,23
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	2.195.884,03		2.195.884,03
	Totalle generale delle spese	21.778.948,79	1.122.907,92	22.901.856,71

TITOLO	ANNUALITA' 2022 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-
	Utilizzo avанzo di Amministrazione			-
	- <i>di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>			-
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.567.819,70		1.567.819,70
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.793.239,72		1.793.239,72
3	<i>Entrate extratributarie</i>	678.153,61		678.153,61
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	108.608,50		108.608,50
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>			-
6	<i>Accensione prestiti</i>			-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.501.500,00		1.501.500,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.045.707,66		2.045.707,66
Totalle		7.695.029,19	-	7.695.029,19
Totalle generale delle entrate		7.695.029,19	-	7.695.029,19
	<i>Disavanzo di amministrazione</i>			-
1	<i>Spese correnti</i>	3.918.385,25		3.918.385,25
2	<i>Spese in conto capitale</i>	117.686,53		117.686,53
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	111.749,75		111.749,75
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	1.501.500,00		1.501.500,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	2.045.707,66		2.045.707,66
Totalle generale delle spese		7.695.029,19	-	7.695.029,19



TITOLO	ANNUALITA' 2023 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-
	Utilizzo avанzo di Amministrazione			-
	- <i>di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>			-
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>			
1		1.612.825,20		1.612.825,20
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.762.823,51		1.762.823,51
3	<i>Entrate extratributarie</i>	679.196,30		679.196,30
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	108.825,72		108.825,72
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>			-
6	<i>Accensione prestiti</i>			-
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.504.503,00		1.504.503,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.049.799,08		2.049.799,08
	Totalle	7.717.972,81	-	7.717.972,81
	Totalle generale delle entrate	7.717.972,81	-	7.717.972,81

	<i>Disavanzo di amministrazione</i>			-
1	<i>Spese correnti</i>	3.793.585,92		3.793.585,92
2	<i>Spese in conto capitale</i>	108.825,72		108.825,72
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	261.259,09		261.259,09
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	1.504.503,00		1.504.503,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	2.049.799,08		2.049.799,08
	Totalle generale delle spese	7.717.972,81	-	7.717.972,81



Il Revisore unico attesta che le variazioni proposte sono:

- Attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- Congue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;

Il Revisore ha verificato che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali) ¹⁰⁾				
EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO		2021	2022	2023
Vendo di cassa all'inizio dell'esercizio	177055,61			
A) Fondi pluriennali versati da entità per spese correnti	(+)	114788,12	0,00	0,00
A1) Recupero di versamento di amministrazione esercizio precedente	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Totali 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione della polta di prestiti	(+)	457082,71	407213,01	405435,01
C) Entrate Titoli 4.02.00 - Controlli agli investimenti direttamente destinati al reddito dei prestiti da altre istituzioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti: di cui: - fondi pluriennali versazione - fondo credito di pubblico esigibile	(+)	422362,16	398315,25	399561,92
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quota di capitale ammesso del mutuo e per le obbligazioni di cui per estinzione anticipo (Dl 26/02/2011) di cui Fondi anticipazione di liquidità (Dl 11/2011 e successiva modifica e riconversione)	(+)	111749,75	111749,75	111749,75
G) Somma finale (G=A-AA+B+C+D+E+F)		332241,28	9078,03	0,00
ALTRI POVER DIFFERENZIALI, PER ESSERE PREVISTI DA NORMA DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'ESERCIZIO DI ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORGANIZZAZIONE DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utile netto risultato di amministrazione previsto per spese correnti ¹¹⁾ di cui per estinzione anticipo di prestiti	(+)	13041,28	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione della polta di prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
J) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	9378,03	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticosta dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ¹²⁾				
Orario (In Es)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P + H + C - I - J - M - U - V - E		1021	793	101
P) Utile netto risultato di amministrazione previsto per spese di investimento ¹³⁾	(+)	117712,77	-	-
Q) Fondo pluriennale versato di entrata per spese in conto capitale	(+)	771517,45	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00.5.00.6.00	(+)	1615442,34	10800,58	108823,72
S) Entrate Titoli 4.02.00 - Controlli agli investimenti direttamente destinati al reddito dei prestiti da altre istituzioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
U) Entrate Titoli 5.02 per Riconversione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
V) Entrate Titoli 5.03 per Riconversione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
W) Entrate Titoli 5.04 relative a altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
X) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	9378,03	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticosta dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale versato di spese	(+)	1144572,56	117096,53	108823,72
Z) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P + H + C - I - J - M - U - V - E		0,00	0,00	0,00
11) Entrate Titoli 5.02 per Riconversione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
12) Entrate Titoli 5.03 per Riconversione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
13) Entrate Titoli 5.04 relative a altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
14) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
15) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
16) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = D1+D2+D3+D4+D5+D6+D7+D8+D9+D10+D11+D12+D13+D14+D15+D16		0,00	0,00	0,00
Salvo concorso al fin della riforma degli investimenti pluriennali ¹⁴⁾				
Equilibrio di parte corrente (D)		0,00	0,00	0,00
Utile netto risultato di amministrazione per il funzionamento di spese correnti (H)	(+)	102112,78	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE AL FINE DELLA RIFORMA DEGLI INVESTIMENTI PLURIENNIALI		-102112,78	0,00	0,00

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, visto il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, il Revisore Unico:

- verificato il permanere degli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui;
- verificata l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- verificata la coerenza sia delle previsioni che della gestione relativamente agli obiettivi di finanza pubblica per gli anni 2021-2023;

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui ed esprime il parere favorevole alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Il Revisore unico

Dott. Mangelo Pierantoni

