



COMUNE DI POLLENZA

Provincia di Macerata

COPIA DI DETERMINAZIONE

Numero 51 Del 29-06-19

SEGRETARIO

Reg. generale 655

Oggetto: EMERGENZA SISMA 2016 - PROROGA CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO - STRAFELLA SILVIA

L'anno duemiladiciannove, il giorno ventinove del mese di giugno, nel proprio ufficio.

Richiamato il decreto del Sindaco n. 6 R.G. del 29/06/2018, con il quale il sottoscritto Segretario Comunale è stato nominato Responsabile del Servizio Personale presso questo Ente;

Premesso che in data 24 agosto 2016 alle ore 3.36 un forte evento sismico magnitudo $6,0 \pm 0,3$, con epicentro situato lungo la Valle del Tronto tra i comuni di Accumoli, Amatrice (provincia di Rieti) e Arquata del Tronto (provincia di Ascoli Piceno) ha determinato la perdita di vite umane nonché l'evacuazione di numerose famiglie dalle loro abitazioni e ingenti danni a beni mobili ed immobili;

Considerato inoltre che:

- in data 26 ottobre 2016 si sono verificate altre due forti scosse di terremoto di magnitudo 5.4 e 5.9, rispettivamente alle ore 19,30 e alle ore 21,18, con epicentro in provincia di Macerata e specificatamente nella zona di Visso e Castel Sant'Angelo sul Nera, avvertite in maniera molto forte anche nel territorio di questo comune;
- In data 30/10/2016 alle ore 7,40 si è verificato un ulteriore evento sismico di eccezionale rilevanza avente magnitudo momento 6.5 con epicentro ubicato tra le province di Macerata, Perugia e Ascoli Piceno, a 7 km da Castelsantangelo Sul Nera, 5 km da Norcia e 17 km da Arquata del Tronto;

Viste:

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 26 agosto 2016, n. 388 recante "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016";
- le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile del 28 agosto 2016, n. 389, del 1 settembre 2016, n. 391, del 6 settembre 2016, n. 392, del 13 settembre, n. 393, del 19 settembre 2016, n. 394, del 23 settembre 2016, n. 396, nonché del 10 ottobre 2016, n. 399, recanti ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico in rassegna;
- il decreto del Presidente della Repubblica in data 9 settembre 2016 con il quale è stato nominato il Commissario Straordinario per la ricostruzione nelle zone colpite dal sisma, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400;
- il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016";
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 27 ottobre 2016, recante l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 26 ottobre 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo";
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016, recante l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che il giorno 30 ottobre 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo";
- La legge 123/2017 ha posticipato (art. 16 sexies) ha posticipato lo stato di emergenza lo stato di emergenza al 28/02/2018;
- L'art. 1 comma 988 della legge di bilancio 2019 (legge n. 145 del 30/12/2018) che introducendo il comma a ter dell'art. 1 del D.L. 17/10/2016 convertito in legge 15/12/2016 ha prorogato lo stato di emergenza al 31/12/2019;

Visto l'art. 50-bis il D.L. 17/10/2016, n. 189 "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016" convertito in legge 15/12/2016 n. 229 e s.m.i. che testualmente recita:

"Art. 50-bis. Disposizioni concernenti il personale dei Comuni e del Dipartimento della protezione civile

1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, comma 1, in ordine alla composizione degli Uffici speciali per la ricostruzione, tenuto conto degli eventi sismici di cui all'articolo 1, e del conseguente numero di procedimenti facenti carico ai Comuni di cui agli allegati 1 e 2 gli stessi possono assumere con contratti di lavoro a tempo determinato, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, e di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel limite di spesa di 1,8 milioni di euro per l'anno 2016, di 24 milioni di euro per l'anno 2017 e di 29 milioni di euro per l'anno 2018, ulteriori unità di personale con professionalità di tipo tecnico o amministrativo-contabile. Ai relativi oneri si fa fronte, nel limite di 1,8 milioni di euro per l'anno 2016 e di 14,5 milioni di euro per l'anno 2017, ai sensi dell'articolo 52 e, nel limite di 9,5 milioni di euro per l'anno 2017 e di 29 milioni di euro per l'anno 2018, con le risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3.

1-bis. Nei limiti delle risorse finanziarie previste dal comma 1 e delle unità di personale assegnate con i provvedimenti di cui al comma 2, i Comuni di cui agli allegati 1 e 2 ⁽³¹⁴⁾ possono, con efficacia limitata agli anni 2017 e 2018, incrementare la durata della prestazione lavorativa dei rapporti di lavoro a tempo parziale già in essere con professionalità di tipo tecnico o amministrativo, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

1-ter. Sulla base delle specifiche e riscontrate esigenze connesse all'espletamento dei compiti demandati per la riparazione e ricostruzione degli immobili danneggiati dall'evento sismico e dell'andamento delle richieste di contributo, ferma restando la deroga di cui al comma 1-bis, il Commissario straordinario può autorizzare con proprio provvedimento gli Uffici speciali per la ricostruzione e i comuni a stipulare, nei limiti previsti dall'articolo 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dall'articolo 19 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, e dall'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 12 luglio 2018, n. 87, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2018, n. 96, ulteriori contratti di lavoro a tempo determinato per gli anni 2019 e 2020, con

le modalità previste al comma 1 e al comma 2 del presente articolo, fino a 200 unità complessive di personale di tipo tecnico o amministrativo-contabile da impiegare esclusivamente nei servizi necessari alla ricostruzione, nel limite di spesa di 4,150 milioni di euro per l'anno 2019 e 8,300 milioni di euro per l'anno 2020. Ai relativi oneri si fa fronte mediante corrispondente utilizzo del fondo derivante dal riaccertamento dei residui passivi ai sensi dell'articolo 49, comma 2, lettera a), del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze. Con ordinanze commissariali si provvede alla ripartizione del personale autorizzato fra gli enti destinatari e alla definizione dei tempi, modalità e criteri per la regolamentazione del presente comma.

2. Con provvedimento del Commissario straordinario, sentito il Capo del Dipartimento della protezione civile e previa deliberazione della cabina di coordinamento della ricostruzione, istituita dall'articolo 1, comma 5, sono determinati i profili professionali ed il numero massimo delle unità di personale che ciascun Comune è autorizzato ad assumere per le esigenze di cui al comma 1, anche stipulando contratti a tempo parziale previa dichiarazione, qualora si tratti di professionisti, e fermo restando quanto previsto dall'articolo 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di non iscrizione o avvenuta sospensione dall'elenco speciale dei professionisti, di cui all'articolo 34 del presente decreto. Il provvedimento è adottato sulla base delle richieste che i Comuni avanzano al Commissario medesimo entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto.

3. Le assunzioni sono effettuate con facoltà di attingere dalle graduatorie vigenti, formate anche per assunzioni a tempo indeterminato, per profili professionali compatibili con le esigenze. E' data facoltà di attingere alle graduatorie vigenti di altre amministrazioni, disponibili nel sito del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri. Qualora nelle graduatorie suddette non risulti individuabile personale del profilo professionale richiesto, il Comune può procedere all'assunzione previa selezione pubblica, anche per soli titoli, sulla base di criteri di pubblicità, trasparenza e imparzialità.

3-bis. Nelle more dell'espletamento delle procedure previste dal comma 3 e limitatamente allo svolgimento di compiti di natura tecnico-amministrativa strettamente connessi ai servizi sociali, all'attività di progettazione, all'attività di affidamento dei lavori, dei servizi e delle forniture, all'attività di direzione dei lavori e di controllo sull'esecuzione degli appalti, nell'ambito delle risorse a tal fine previste, i Comuni di cui agli allegati 1 e 2 ⁽³¹⁴⁾, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono sottoscrivere contratti di lavoro autonomo di collaborazione coordinata e continuativa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con durata non superiore al 31 dicembre 2017. I contratti di collaborazione coordinata e continuativa di cui al precedente periodo possono essere rinnovati, per una durata non superiore al 31 dicembre 2019 e comunque nel rispetto dei limiti temporali previsti dalla normativa europea, limitatamente alle unità di personale che non sia stato possibile reclutare secondo le procedure di cui al comma 3.....”

Richiamata la nota prot. n. 16100 del 17/11/2016, con la quale il Sindaco di questo Comune, con riferimento alle disposizioni sopra richiamate e al fine di potenziare l'ufficio tecnico sottodotato per assolvere le necessità legate alla procedura per la ricostruzione, richiedeva la formale autorizzazione all'assunzione con contratti di lavoro a tempo determinato delle seguenti unità:

- N. 2 unità di personale a tempo pieno con qualifica di “istruttore tecnico – cat. C1;
- N. 1 unità di personale part time 18 ore settimanali con qualifica di “istruttore direttivo tecnico – cat. D1;

Vista la nota del Vice Commissario straordinario per la ricostruzione Luca Ceriscioli assunta al protocollo del Comune di Pollenza in data 16/12/2016 al n. 17627 con la quale si comunica che il Comune di Pollenza, nell'ambito della ripartizione delle unità di personale destinate ai comuni marchigiani, potrà assumere una unità di personale con profilo professionale da individuare;

Vista la nota prot. n. 17779 del 19/12/2016 con la quale si richiedeva alla Regione Marche l'autorizzazione all'assunzione in luogo di n. 1 unità a tempo pieno n. 2 unità part-time 18 ore settimanali di cui n. 1 di Cat. D1 potendo attingere da graduatoria vigente di questo Ente e n. 1 di Cat. C1, avendo valutato agevole per l'Ente tale soluzione, anche tenendo conto della disposizione logistico/ambientale dell'Ufficio Tecnico comunale;

Dato atto che:

- con nota del 5/6/2017 Prot. n. 525127 il Vice Commissario per la Ricostruzione ha comunicato l'assegnazione a questo Ente di n. 1 una ulteriore unità a seguito dell'emanazione dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 22 del 4 maggio 2017;
- con nota del 18/07/2017 Prot. n. 9715 il Vice Commissario per la Ricostruzione ha comunicato l'assegnazione di n. 1 ulteriore unità rispetto a quella comunicata con la suesposta precedente nota, a seguito di quanto emerso nell'incontro istituzionale del 3/7/2017, e pertanto complessivamente questo Ente può assumere ancora n. 2 unità;

Precisato che le assunzioni previste dalle disposizioni sopra richiamate devono necessariamente avvenire tenuto conto degli indirizzi forniti con nota della Segreteria Generale della Giunta Regione Marche prot. n. 0895743 del 20/10/2016 e successiva dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione acquisita al Prot. n. 7671 del 7/6/2017;

Viste:

- la determinazione n. 54 RG del 26/1/2017 con la quale si disponeva l'assunzione a tempo determinato e part-time per anni uno con la qualifica di Istruttore Direttivo Tecnico Cat. D1 dell'Ing. Strafella Silvia con decorrenza 2/1/2017-31/12/2017, attingendo da graduatoria vigente del comune successivamente prorogata:
fino al 31/12/2018 con determinazione n. 1124 RG del 28/12/2017;
fino al 31/03/2019 con determinazione n. 1173 RG del 29/12/2018;
fino al 30/06/2019 con determinazione n. 291 RG del 1/4/2019;
- la determinazione n. 54 RG del 26/1/2017 con la quale si disponeva l'assunzione a tempo determinato e part-time per anni uno con la qualifica di Istruttore Tecnico Cat. C1 dell'Ing. Spalletti Fabio con decorrenza 1/2/2017-31/12/2017, attingendo da graduatoria vigente del comune di Treia, successivamente prorogata al 30/06/2019;
- la determinazione n.178 RG del 07/09/2018 con la quale si disponeva l'assunzione a tempo determinato e pieno dal 1^a luglio 2017 al 31/12/2018 con la qualifica di Istruttore Tecnico Cat. C1 del Geom. Cingolani Matteo, attingendo da graduatoria vigente del comune di Loro Piceno, successivamente prorogata fino al 30/06/2020;
- la determinazione n. 870 RG del 5/10/2017 con la quale si disponeva l'assunzione a tempo determinato e pieno dal 9 ottobre 2017 al 31/12/2018 con la qualifica di Istruttore Tecnico Cat. C1 del Geom. Carlini Roberto, attingendo da graduatoria vigente del comune di Caldarola, successivamente prorogata fino al 8/10/2020;

Precisato altresì che tali assunzioni sono in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 e s.m.i.;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 156 del 27/06/2019, con la quale si adottava un atto di indirizzo nei confronti degli uffici comunali, autorizzando la proroga dei contratti a tempo determinato stipulati ai sensi dell'art. 50bis del DL n. 189/2016 e s.m.i., in scadenza il 30/06/2019;

Visto che con il comma 990 della legge di bilancio n. 145 del 30/12/2018 sono state stanziare le risorse per le finalità assunzionali di cui al cit. art. 50bis del D.L. 189/2016 fino a tutto il 2020;

Dato atto che l'Ufficio per la Ricostruzione con nota acquisita al prot. n. 9008 del 21/06/2019 che in riferimento alle modifiche apportate all'art. 50 bis del D.L. 189/2019 convertito in legge 229/2016 dalla legge 14/06/2019 n. 55 c.d. "Sblocca cantieri" relativo alla conversione in legge della D.L. n. 32/2019 ha precisato:

"...si sottolinea che è stato eliminato in via definitiva il tetto numerico delle unità complessivamente autorizzate nelle due fasi ai vari Enti, rimanendo invero fermo il necessario rispetto del tetto di spesa, già fissato dalla norma, per ciascuna unità di personale precedentemente autorizzata, in € 41.395,24.

Ne consegue che, nel rispetto di tale tetto di spesa pro-capite, si rende possibile per i Comuni e Province del cratere sismico procedere alla sottoscrizione **anche** di contratti di lavoro a

tempo determinato e a **tempo parziale**, previa acquisizione, qualora si tratti di professionisti e fermo restando quanto previsto dall'art. 53 TUPI, di autodichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ex art. 47 D.P.R. 445/2000, relativa alla non iscrizione, o avvenuta sospensione, dall'elenco speciale dei professionisti abilitati all'esercizio della professione relativamente a competenze di tipo tecnico e strutturale nell'ambito dell'edilizia, di cui all'articolo 34 dello stesso D.L. 189/2016.

Si sottolinea che, indipendentemente dalla durata del contratto di lavoro a tempo parziale, si rende comunque necessario da parte degli Enti acquisire detta autodichiarazione da tutti i Professionisti interessati, la quale dovrà essere peraltro prodotta in copia all'USR in sede di rendicontazione periodica della spesa del personale.

Qualora il rapporto di lavoro subordinato a tempo parziale non sia superiore al 50%, resta inteso che rimane possibile l'esercizio di attività libero-professionale, secondo quanto espressamente previsto dall'art. 1, commi 56 e 56-bis della legge 23 dicembre 1996 n. 662 (Misure di razionalizzazione della finanza pubblica), purché non riconducibile alle attività della ricostruzione, le quali presuppongono il rispetto della richiamata disposizione normativa di cui all'art. 34 D.L. 189/2016..."

Visto l'art. 21 del D. Lgs. 15/06/2015 n. 81 che stabilisce in un massimo di quattro volte la possibilità di proroga dei contratti a tempo determinato nell'arco dei 36 mesi per i contratti riguardanti le funzioni locali;

Dato atto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 50 comma 11 lett. a) ed e) del CCNL Funzioni locali del 21/05/2018 per prorogare di ulteriori 12 mesi il contratti a tempo determinato della dipendente Strafella Silvia e pertanto fino al 31/12/2020, previa presentazione da parte della stessa della dichiarazione di cui all'art. 50 bis comma 2 del D.L. 189/2019 convertito in legge 229/2016 di non iscrizione o avvenuta sospensione dall'elenco speciale dei professionisti di cui all'art. 34 del medesimo decreto;

Richiamati:

- ✓ il decreto legge n. 189 del 17/10/2016, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016" convertito in legge 15/12/2016 n. 229;
- ✓ l'ordinanza n.22 del 4/5/2017 del Commissario straordinario per la ricostruzione, disciplinante le modalità per la ripartizione tra le varie regioni colpite dal sisma delle ulteriori unità di personale da destinare ai Comuni;
- ✓ il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali approvato con decreto legislativo 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni e integrazioni

D E T E R M I N A

1) Di disporre la proroga del contratto a tempo determinato e par-time 18 ore settimanali, per il periodo dal 1 luglio 2019 al 31/12/2020 dell'arch. Strafella Silvia nata a Macerata l'11/05/1976 e ivi residente in Via Verga, n. 242, codice fiscale STRSLV76E51E783Z , in qualità di "Istruttore Direttivo Tecnico", Cat. D1 del vigente CCNL.;

2) Di riconoscere al dipendente sopra indicato il trattamento economico iniziale corrispondente alla categoria D, posizione economica D1 del vigente contratto di lavoro, oltre l'indennità integrativa speciale, imputando la spesa necessaria per l'assunzione di cui trattasi, ai Capitoli 1760, 1761 e 1762 del bilancio di previsione 2019/2021;

3) Di trasmettere il presente provvedimento:

- all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
- all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

IL FUNZIONARIO
F.to Appignanesi Giuliana

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi degli artt. 109, 2° comma, 147 bis, 1° comma e 151, 4° comma del D.Lgs. 267 del 18/08/2000, del Responsabile del Servizio Finanziario.

29-06-2019

Il Funzionario Contabile

F.to Giannandrea Rosanna

Il sottoscritto visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

Che la presente determinazione:

- ☐ E' stata affissa all'albo pretorio comunale on line il giorno 08-07-2019, per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del T.U. 18.08.2000, n. 267 e art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n. 69).

Pollenza lì

IL FUNZIONARIO INCARICATO
F.to Dott.ssa Simonetta Biagioli

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Dalla residenza comunale, li

Il Funzionario
Dott.ssa Simonetta Biagioli