



COMUNE DI POLLENZA

Provincia di Macerata

COPIA DI DETERMINAZIONE

Numero 2 Del 08-05-18

STAZIONE UNICA APPALTANTE
S.U.A. Pollenza - Petriolo - Loro Piceno

Reg. generale 370

Oggetto: INTERVENTO IN PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO PER LA "RIQUALIFICAZIONE, EFFICIENTAMENTO ENERGETICO ED ADEGUAMENTO PUBBLICA ILLUMINAZIONE" COD. 02-2018. PROCEDURA NEGOZIATA, MEDIANTE STRUMENTO TELEMATICO DI NEGOZIAZIONE MEPA. DETERMINA A CONTRATTARE

L'anno duemiladiciotto, il giorno otto del mese di maggio, nel proprio ufficio.

Il Funzionario Responsabile

Premesso:

- ✓ che i Comuni di Pollenza, Petriolo e Loro Piceno avevano provveduto ad istituire una Stazione unica appaltante (SUA) ai sensi dell'art. 33, comma 3-bis, del d.lgs. 163/2006, stabilendo che la stessa avrebbe operato, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. 267/2000, sulla base di una convenzione il cui schema venne approvato con i seguenti atti:
 - deliberazione del consiglio comunale di Pollenza n. 67 del 28/11/2014;
 - deliberazione del consiglio comunale di Loro Piceno n. 29 del 29/11/2014;
 - deliberazione del consiglio comunale di Petriolo n. 59 del 27/11/2014;e stipulata successivamente in forma digitale in data 12/01/2015;
- ✓ che, per la disciplina di dettaglio delle singole procedure, la giunta comunale con propria deliberazione n. 19 del 26/01/2015 aveva poi approvato le linee guida operative della SUA, elaborate di concerto con gli altri enti associati, e con decreto del sindaco del comune capofila di Pollenza n. 1 del 03/06/2015 venne nominato l'ing. Federico Canullo, Funzionario Responsabile del Settore B "Urbanistica - Edilizia - Lavori Pubblici" del suddetto comune, quale Responsabile della Stazione Unica Appaltante;
- ✓ che a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti d.lgs. 50/2016, come da ultimo modificato ed integrato con d.lgs. 56/2017, ed in esito alla decadenza del termine di validità della convenzione stipulata, i comuni convenzionati hanno stabilito di rinnovarla unitamente alle linee guida operative, aggiornandone i contenuti alla nuova normativa, con i seguenti atti:

- deliberazione del consiglio comunale di Loro Piceno n. 26 del 20/03/2018;
 - deliberazione del consiglio comunale di Pollenza n. 22 del 23/03/2018;
 - deliberazione del consiglio comunale di Petriolo n. 7 del 31/03/2018;
- provvedendo alla successiva stipula in forma digitale in data 27/04/2018 per la gestione in forma associata, ai sensi dell'art. 37, comma 4, del codice, mediante la "SUA POLLENZA - PETRIOLO - LORO PICENO", codice AUSA 0000399635, delle acquisizioni di lavori, forniture e servizi o la conclusione di accordi quadro di forniture o servizi;

Premesso altresì:

- ✓ che con delibera di consiglio n. 65 del 28/11/2014 l'amministrazione comunale di Pollenza aveva aderito all'iniziativa europea "Patto dei Sindaci" dando in data 19/02/2015 formale comunicazione di adesione all'iniziativa europea Covenant of Majors Office di Bruxelles attraverso l'apposito portale www.eumajors.eu e successivamente approvando con ulteriore delibera n. 36 del 28/06/2016 il previsto e connesso Piano di Azione per l'Energia Sostenibile;
- ✓ che, coerentemente con gli indirizzi assunti in materia con atti sopra indicati, il comune di Pollenza ha, nel corso degli anni, promosso tutta una serie di iniziative finalizzate al perseguimento degli obiettivi specifici di contenimento dei consumi energetici, tramite investimenti di fondi propri e presentazione di domande di contributi pubblici destinati all'efficientamento, alla riqualificazione ed all'adeguamento degli impianti tecnologici sugli immobili e sulle infrastrutture di proprietà pubblica, in particolare, per la pubblica illuminazione, finalizzati alla sostituzione degli obsoleti apparecchi a vapori di mercurio e a vapori di sodio esistenti con nuovi apparecchi di illuminazione a LED ottenendo, come accertato a seguito del monitoraggio dei consumi, un rilevante risparmio anche economico;

Rilevato:

- ✓ che in dettaglio il vigente Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2018/2020 prevede l'intervento codificato con notazione 02-2018, CUP I83H18000020008, relativo alla "Riqualificazione, efficientamento energetico ed adeguamento pubblica illuminazione" per un investimento complessivo di € 1.290.000,00 da finanziarsi mediante apporto di capitale privato attraverso un "partenariato pubblico privato" da attuarsi ai sensi degli artt. 179 ss. del codice dei contratti pubblici avvalendosi dei margini economici derivanti dal risparmio energetico conseguibile con la realizzazione del medesimo intervento, come accertato preliminarmente con la verifica dei consumi per gli interventi puntuali già realizzati in precedenza e sopra descritti e come risultante dal piano finanziario preliminarmente elaborato al fine di verificare la sostenibilità dell'intervento nel quale si stima una durata complessiva di almeno 13 anni;
- ✓ che nell'ambito della struttura tecnica del comune il funzionario responsabile del settore B, anche nella sua qualità di responsabile del procedimento di che trattasi ha pertanto informalmente affidato l'incarico di redigere il progetto definitivo delle opere di "Riqualificazione, efficientamento energetico ed adeguamento pubblica illuminazione" al personale tecnico sotto il coordinamento dell'ing. Marco Orazi il quale ha elaborato in data 05/02/2018 il progetto definitivo delle opere per l'importo complessivo di € 1.290.000,00, come di seguito specificato:

A) LAVORI A BASE D'ASTA:

1) Lavori:

a. Opere elettriche (OG10)	€	922.424,06	
b. Oneri per la sicurezza (OG10)	€	24.793,10	
Totale lavori			€ 947.217,16

2) Servizi:

a. Servizio di progettazione esecutiva	€	30.798,42	
Totale servizi			€ 30.798,42

Totale lavori e servizi € **978.015,58**

B) SOMME A DISPOSIZIONE

a) spese generali (art.113 d.lgs.50/2016)	€	17.097,27
b) spese tecniche (compreso contr.previd.)	€	29.628,09
c) contributo previdenziale servizi in appalto	€	1.231,94
d) imprevisti e accantonamenti	€	35.027,81
e) I.V.A. al 22% su:		
1) lavori in appalto	€	215.434,45
2) servizi in appalto (A2a+Bc)	€	7.046,68

4) spese tecniche (Bb) € 6.518,18
 somma I.V.A. € 228.999,31

Totale somme a disposizione € **311.984,42**

TOTALE INTERVENTO € **1.290.000,00**

composto dei seguenti elaborati tecnici:

tav. R1 Relazione illustrativa;
 tav. R2 Relazione tecnica;
 tav. R3 Capitolato Tecnico;
 tav. R4 Elenco dei Prezzi Unitari;
 tav. R5 Computo Metrico Estimativo;
 tav. R6 Stima Incidenza Sicurezza;
 tav. R7 Stima Incidenza Manodopera;
 tav. R8 Prime Indicazioni sulla Sicurezza;
 tav. R9 Cronoprogramma;
 tav. G1 Elaborati grafici stato attuale;
 tav. G2 Elaborati grafici di progetto;

i quali, ritenuti completi ed adeguati ai sensi della lettera b) del primo comma dell'art. 52 del d.P.R. 207/2010, per quanto applicabile, anche alla luce dei riscontri effettuati e dell'entità e della natura dell'intervento da realizzarsi ed in relazione a quanto previsto al comma 4 dell'art. 216 del codice, con verbale di validazione redatto dal R.U.P. ing. Federico Canullo con prot.UTC 067/18/B del 28/03/2018, sono stati approvati dalla giunta comunale con delibera n. 76 del 23/04/2018;

Atteso:

- ✓ che, per la realizzazione dell'opera, è necessario provvedere ai successivi adempimenti previsti dalla legge, con particolare riferimento alla procedura di gara;

Preso atto:

- ✓ che, ai sensi all'art. 51, comma 1, del codice, i lavori oggetto di realizzazione non possono essere ulteriormente scomposti in lotti di funzionali o prestazionali in quanto già costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'intervento in relazione alla sostenibilità economica dello stesso (impossibilità oggettiva) e perché, così facendo, verrebbe violato quanto prescritto all'art. 35, comma 6, del codice circa il divieto di artificioso frazionamento;
- ✓ che in proposito con l'atto di approvazione del progetto definitivo si è stabilito di avvalersi, ai sensi del combinato disposto dei commi 6 e seguenti dell'art. 95, del comma 2, lettera "c)", dell'art. 36 e del comma 2 dell'art. 37 del codice dei contratti pubblici, di cui al d.lgs. 50 del 18/04/2016, come da ultimo modificato dal d.lgs. 56 del 19/04/2017, dello strumento elettronico di negoziazione MEPA gestito da CONSIP S.p.A. con affidamento con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante apertura al confronto competitivo attraverso la pubblicazione di una Richiesta di Offerta - R.d.O. - aperta a tutti gli operatori abilitati ai lavori di riqualificazione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione detentori della Categoria di opere Generali OG10 preselezionati da CONSIP S.p.A. nel bando relativo alla manutenzione degli impianti, in possesso degli ulteriori requisiti di qualificazione previsti dalla presente procedura;

Considerato:

- ✓ che in proposito l'art.192 del d.lgs. 267/2000 prescrive l'adozione di una preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base, per le quali, nel caso in specie, si può far riferimento al Capitolato Tecnico ed alle Condizioni Particolari di Contratto che risultano allegate in copia al presente provvedimento;
- ✓ che, esaminata la documentazione progettuale, si può stabilire pertanto che il contratto avente per oggetto l'esecuzione dei lavori di manutenzione necessari alla realizzazione in Partenariato Pubblico Privato dell'intervento di "Riqualificazione, efficientamento energetico ed adeguamento

pubblica illuminazione" cod. 02-2018, secondo il progetto approvato, sia stipulato in forma pubblica amministrativa, sulla base del regolamento comunale vigente, con le seguenti clausole essenziali:

- il termine per l'ultimazione dei lavori di manutenzione è fissato in 180 (centocinquanta) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna (art. 11 del capitolato);
 - all'impresa aggiudicataria saranno corrisposti canoni bimestrali per la durata di 13 anni determinati sulla base dell'importo offerto in sede di gara;
 - il contratto sarà stipulato a corpo ai sensi del combinato disposto degli artt. 3, comma 1, lettera "e" e 216, comma 1, d.lgs. 50/2016 e dell'art.43, settimo comma, del d.P.R. 207/2010;
 - che per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento alle norme vigenti in materia, al capitolato speciale d'appalto ed alle condizioni particolari di contratto approvati;
- ✓ che quindi il sottoscritto responsabile del procedimento ha redatto l'allegata documentazione necessaria allo svolgimento della procedura per l'affidamento dei lavori di che trattasi, secondo quanto stabilito dalle vigenti disposizioni in materia, in particolare prevedendo che:
- l'affidamento del contratto avvenga mediante "procedura negoziata", come definita al sopra richiamato art. 36, comma 2, lettera c del d.lgs. 50/2016 mediante pubblicazione di una Richiesta di Offerta - R.d.O. - sullo strumento elettronico di negoziazione MEPA gestito da CONSIP S.p.A. aperta a tutti gli operatori in possesso della richiesta qualificazione;
 - alla procedura siano ammessi i concorrenti abilitati ai lavori di riqualificazione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione detentori della Categoria di opere Generali OG10 preselezionati da CONSIP S.p.A. nel bando relativo alla "manutenzione degli impianti", che dichiarino:
 - ◆ di essere presente nell'elenco degli operatori ammessi al mercato dei Titoli di Efficienza Energetica del G.M.E. di aver maturato nel triennio precedente all'avviso, almeno n. 400 titoli di efficienza energetica (certificati bianchi), accreditati per la realizzazione dei progetti di efficienza energetica dell'illuminazione pubblica;
 - ◆ di possedere le certificazioni di qualità ISO 9001/2015, specifica per gli interventi richiesti dalla presente procedura, e ISO 14001/2015;
 - ◆ di aver realizzato, nel triennio precedente l'avviso, progetti di efficienza energetica almeno per il doppio dei punti luce oggetto dell'intervento di cui al presente affidamento (ovvero almeno n. 2.400 punti luce);
 - ◆ di essere inserito nell'elenco delle imprese con Rating di Legalità ai sensi dell'art. 2, comma 1, del regolamento dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato con delibera n. 24075 del 14/11/2014 in attuazione dell'art.5-ter del D.L. 1/2012, come modificato dell'art.1, comma 1-quinquies del D.L. 29/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge 62/2012;
 - ◆ di aver fatturato negli ultimi tre anni (2015-2017) antecedenti alla pubblicazione del bando, per attività analoghe a quelle di cui al presente affidamento, complessivamente un importo annuo, ai sensi del comma 5 dell'art. 83 del codice, non inferiore al doppio di quello posto a base di gara;
 - ◆ di possedere la certificazione ESCo conforme alla norma UNI 11352/2014 per garantire la sostenibilità dell'investimento;
 - ◆ di possedere la certificazione Asserzione Ambientale autodichiarata in accordo alla Norma UNI EN ISO 14021:2012;
 - l'aggiudicazione dell'appalto sia effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del d.lgs. 50/2016, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo assegnando all'elemento tecnico - qualità - massimo 75 punti (60 punti per la qualità progettuale - dei quali 30 per la proposta di soluzioni smart integrate e 30 per miglioramenti tecnico funzionali - e 15 punti per il risparmio energetico conseguito) e all'elemento prezzo - ribasso - massimo 25 punti da assegnarsi con il criterio non lineare a proporzionalità inversa;
 - stanti le particolari condizioni di urgenza dell'avvio dell'intervento e tenuto conto della necessità per i concorrenti di redigere la documentazione tecnico progettuale esecutiva, si ritiene di poter assegnare, per l'invio delle proprie offerte, non più di 45 (quarantacinque) giorni dalla data pubblicazione della RdO sul portale MEPA;

Tenuto conto:

- ✓ che ai fini della codifica della gara, nonché in relazione agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136 del 13/08/2010 e successive modifiche ed integrazioni, si è provveduto ad acquisire il codice CIG 7479833973 per via telematica (prot.UTC 086/18/B del 08/05/2018) presso il sito dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici e ad inserire l'investimento nel sistema CUP del Ministero del Tesoro con codice CUP I83H18000020008 (prot.UTC 045/18/B del 25/02/2018);

- ✓ che in ordine alla sostenibilità finanziaria dell'intervento, anche in relazione ai precisi vincoli derivanti dalle norme europee in materia di rispetto del patto di stabilità interno, la copertura finanziaria della somma complessiva presunta di € 1.290.000,00 necessaria all'attuazione del presente atto viene garantito per pari importo mediante reimpiego delle somme derivanti dal risparmio conseguito in bolletta con l'esecuzione dell'intervento medesimo, come quantificato preliminarmente con il piano finanziario allegato al progetto, nell'ambito del partenariato pubblico/privato da stipularsi ai sensi dell'art. 180 del codice dei contratti, con formali impegni di spesa che saranno assunti da parte del responsabile del procedimento nell'ambito del budget allo scopo messo a sua disposizione ogni anno per tutta la durata del contratto;

Preso atto inoltre:

- ✓ che in base all'importo dei lavori oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 375,00, quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, come in tal senso da ultimo stabilito con delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1377 del 21/12/2016;
- ✓ che il R.U.P. del comune di Pollenza viene delegato per la presente procedura anche quale R.U.P. della SUA Pollenza-Petriolo-Loro Piceno per lo svolgimento della gara di appalto, ai sensi della convenzione stipulata tra gli enti come in premessa richiamata;

Preso atto infine:

- ✓ che l'art. 77 del codice nel ribadire la necessità della commissione giudicatrice, nel caso in cui l'appalto o la concessione debbano essere aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevede, al terzo comma, che i commissari vengano "*scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'articolo 78*";
- ✓ che in proposito le nuove linee guida n. 5 dell'ANAC non risultano al momento ancora del tutto operative in quanto il paragrafo 5 delle stesse e specificatamente i paragrafi 5.1 e 5.2 stabiliscono come il superamento periodo transitorio, di cui all'articolo 216, comma 12 del Codice dei contratti, sarà possibile soltanto allorché l'ANAC, con propria deliberazione, dichiarerà operativo il previsto Albo dei commissari di gara di cui all'art. 78 del codice;
- ✓ che pertanto, anche ai sensi del comma 12 dell'art. 216 del codice, nelle more della definizione della procedura di cui sopra, la commissione continua ad essere "*nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante*" ed in tal senso si provvederà con successivo atto una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte;

Visto:

- ✓ il vigente statuto comunale in relazione alla competenza in materia di attuazione delle opere pubbliche;
- ✓ il decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 recante "*Codice dei contratti pubblici*" come da ultimo modificato ed integrato con decreto legislativo n. 56 del 19/04/2017;
- ✓ per quanto ancora in vigore, il "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*" approvato con d.P.R. 207 del 05/10/2010 e successive modifiche ed integrazioni;
- ✓ le linee guida ANAC emanate ed in vigore;

Tutto quanto sopra premesso, visto e considerato, il sottoscritto funzionario responsabile:

DETERMINA

per i motivi di cui in narrativa:

1. di approvare le premesse di cui in narrativa;

2. di stabilire che per l'affidamento dei lavori di manutenzione di impianti - CPV 50232000-0 - necessari alla realizzazione, in Partenariato Pubblico Privato, dell'intervento di "Riqualificazione, efficientamento energetico ed adeguamento pubblica illuminazione" cod. 02-2018, CUP I83H18000020008, si procederà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. c), del d.lgs. 50/2016, CIG 7479833973 (gara n. 7074893) mediante ricorso al MEPA con formulazione di RdO;
3. di invitare a partecipare alla procedura tutti gli operatori in possesso della richiesta qualificazione come dettagliatamente specificata in narrativa (R.d.O. aperta);
4. di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del d.lgs. 50/2016, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo assegnando all'elemento tecnico - qualità - massimo 75 punti (*60 punti per la qualità progettuale - dei quali 30 per la proposta di soluzioni smart integrate e 30 per miglioramenti tecnico funzionali - e 15 punti per il risparmio energetico conseguito*) e all'elemento prezzo - ribasso - massimo 25 punti, da assegnarsi con il criterio non lineare a proporzionalità inversa;
5. di approvare il disciplinare di gara e gli altri documenti di gara, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
6. di dare atto che in ordine alla sostenibilità finanziaria dell'intervento, anche in relazione ai precisi vincoli derivanti dalle norme europee in materia di rispetto del patto di stabilità interno, la copertura finanziaria della somma complessiva presunta di € 1.290.000,00 necessaria all'attuazione del presente atto viene garantito per pari importo mediante reimpiego delle somme derivanti dal risparmio conseguito in bolletta con l'esecuzione dell'intervento medesimo, come quantificato preliminarmente con il piano finanziario allegato al progetto, nell'ambito del partenariato pubblico/privato da stipularsi ai sensi dell'art. 180 del codice dei contratti, con formali impegni di spesa che saranno assunti da parte del responsabile del procedimento nell'ambito del budget allo scopo messo a sua disposizione ogni anno per tutta la durata del contratto;
7. di dare atto inoltre, atto, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del d.lgs. 267/2000, che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma del contratto e le clausole essenziali, sinteticamente riassunte in narrativa, sono desumibili dal capitolato tecnico e dalle condizioni particolari di contratto allegati al progetto approvato e che qui s'intendono integralmente richiamati;
8. di dare atto altresì che, in base all'importo dei lavori oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante sarà tenuta al pagamento della somma di € 375,00, quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, come in tal senso da ultimo stabilito con delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1377 del 21/12/2016, mediante impegno di spesa con successivo provvedimento del responsabile del servizio nell'ambito del budget allo scopo messo a sua disposizione;
9. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
10. di dare ulteriormente atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.lgs. n. 33/2013;
11. di dare atto infine che il responsabile del procedimento per la fase di gara nell'ambito della "SUA Pollenza - Petriolo - Loro Piceno" è il sottoscritto ing. Federico Canullo, già responsabile del procedimento per la realizzazione dell'intervento per conto dell'ente di appartenenza comune di Pollenza;
12. di trasmettere inoltre il presente atto all'ufficio segreteria perché ne curi la pubblicazione a termini di legge.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

F.to CANULLO FEDERICO

Il sottoscritto visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

Che la presente determinazione:

- ☐ È stata pubblicata sull'albo pretorio on line del comune di Pollenza in data 16-05-2018, per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del T.U. 18.08.2000, n. 267 e art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n. 69).

Pollenza,

IL FUNZIONARIO INCARICATO

F.to Dott.ssa Simonetta Biagioli

È copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla residenza comunale,

IL FUNZIONARIO INCARICATO

Dott.ssa Simonetta Biagioli