



COPIA DI DETERMINAZIONE
AREA POLIZIA LOCALE SEGRETERIA E SUAP

=====

DETERMINAZIONE N.38 DEL 19-12-2020.

=====

Oggetto: **Determina a contrarre per affidamento dei servizi cimiteriali di tumulazione ed estumulazione nel Civico Cimitero - Approvazione Capitolato Speciale d'Appalto**

=====

L'anno duemilaventi il giorno diciannove del mese di dicembre, nella Residenza Municipale;

=====

ESECUTIVA ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000:

lì 19-12-2020

=====

Visto il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento comunale di contabilità;

Visto il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

AREA POLIZIA LOCALE SEGRETERIA E SUAP

Oggetto: Determina a contrarre per affidamento dei servizi cimiteriali di tumulazione ed estumulazione nel Civico Cimitero - Approvazione Capitolato Speciale d'Appalto e impegno di spesa

Codice Identificativo Gara: **Z3F2FE498F**

Il Responsabile dell'Area Polizia Locale Segreteria e SUAP

PREMESSO che questo ente deve provvedere ad assicurare i servizi cimiteriali obbligatori da eseguirsi nel Civico Cimitero quali tumulazioni, inumazioni ed estumulazioni per riduzione e traslazione ordinaria e straordinaria così come previsti dalla vigente normativa in materia;

PRESO ATTO che, a decorrere dall'anno 2006, il dipendente comunale con la qualifica di necroforo cantoniere che effettuava i servizi cimiteriali di estumulazione, di tumulazione ordinaria, di manutenzione ordinaria e di pulizia del cimitero, ha cessato il proprio rapporto di lavoro con l'ente per sopraggiunto diritto di quiescenza;

RILEVATO che alla data odierna il posto di necroforo cantoniere risulta ancora vacante;

ATTESO che, mentre i servizi di pulizia del cimitero vengono attualmente assicurate dal personale comunale, l'esecuzione dei lavori di tumulazione ed estumulazione ai fini del condizionamento (riduzione salma in cassetta ossario) richiede personale specializzato di cui l'ente attualmente non è dotato;

DATO ATTO che, con Delibera di Giunta comunale nr. 7 in data 23 febbraio 2005, è stato adottato il regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, modificato, da ultimo, con la deliberazione della Giunta Comunale nr. 50 dell'11 dicembre 2013, "Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi - Modifiche", esecutiva agli effetti di legge;

PRESO ATTO che, in recepimento delle modifiche apportate al Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, è stata attribuita al Responsabile dell'Area Polizia Locale Segreteria e SUAP, la responsabilità dei servizi inerenti il servizio necroscopico e cimiteriale;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco di nomina del Responsabile dell'Area Polizia Locale Segreteria e SUAP in data 6 ottobre 2020 prot. 5824 con il quale è stata attribuita al Commissario Tiziana Pieramici la responsabilità dell'area di cui trattasi;

DATO ATTO che le prestazioni oggetto del servizio, in ordine alle esigenze e necessità ed in rapporto alle possibilità organizzative e ai compiti istituzionali riconosciuti all'Ente, riguardano prestazioni inerenti i servizi cimiteriali quali la estumulazione di salme nel civico cimitero per effettuare operazioni di condizionamento (riduzione) in cassetta ossario, per traslazione interna o esterna, la tumulazione ordinaria ed eventuali inumazioni;

ACCERTATO che al 31 dicembre 2020 scade l'affidamento per il servizio dei servizi cimiteriali di tumulazione ed estumulazione nel Civico Cimitero di competenza del Comune;

RAVVISATA la necessità, di assicurare le operazioni di tumulazione ordinaria delle salme e le operazioni di estumulazione dei resti mortali per il condizionamento in cassetta ossario ovvero per traslazione interna al Civico Cimitero o per cimiteri di altri comuni, a ditta specializzata nel settore, con comprovata esperienza nella esecuzione di tali operazioni e regolarmente iscritta alla Camera di Commercio per la tipologia dei lavori da effettuare;

CONSIDERATO che il Sindaco ha dato indicazioni di affidare il servizio di cui trattasi a ditta specializzata nel settore per la durata di un anno;

VALUTATO che, in via precauzionale e in relazione ai dati storici relativi alla richiesta dei servizi cimiteriali di tumulazione ed estumulazione, la spesa da sostenere per l'affidamento del servizio, può essere potenzialmente stimata in Euro 3.000,00 annuali IVA compresa;

RILEVATO che, al fine di procedere all'acquisizione sopra richiamata, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto responsabile dell'Area Polizia Locale Segreteria e SUAP;

DATO ATTO che, secondo i principi generali stabiliti dal D.Lgs. n. 50/2016 e le disposizioni sull'ordinamento degli Enti Locali, l'affidamento di servizi e forniture:

- deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- deve, altresì, rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel citato d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

DATO ATTO che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla Legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

VISTI i primi tre commi dell'art. 32 del Decreto Legislativo n. 50/2016, in particolare il comma 2 che stabilisce: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

DATO ATTO, inoltre, che trattandosi di fornitura di importo inferiore ai 40.000 Euro per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 e nell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016:

- *art. 36 comma 2 - "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta (disposizione modificata dal DLgs 56-2017 in vigore dal 20-5-2017);

- *art. 32 comma 14 - "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.";*

VISTE le recenti linee guida ANAC in merito alle procedure di affidamento d'importo inferiore alla soglia comunitaria ed in particolare il punto 3.1.3 *“In determinate situazioni, come nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale.”*

VISTO che l'art. 1, comma 130 della legge 145/2018 prevede l'innalzamento da 1.000 euro a 5.000 euro della soglia dei cosiddetti micro-acquisti di beni e servizi con estensione della deroga all'obbligo di preventivo utilizzo del MEPA e degli altri strumenti elettronici e all'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronica di cui all'art. 40, comma 2 del D. Lgs. 50/2016;

VERIFICATO che la fornitura/prestazione di beni/servizi oggetto della presente acquisizione non è stata artificiosamente frazionata allo scopo di sottoporla alla disciplina delle acquisizioni mediante affidamento diretto;

RITENUTO, dato il modico importo di spesa, di ricorrere all'affidamento diretto previa indagine di mercato poiché tale procedura garantisce adeguata apertura del mercato in modo da non ledere, bensì attuare, i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione denunciati dall'articolo 30 del D. Lgs 50/2016;

RILEVATO che il particolare servizio necroscopico cimiteriale, per le operazioni specifiche che interessano l'ente, non è rintracciabile sul mercato Consip e sul MEPA;

DATO ATTO che l'importo presumibile dell'appalto dei servizi cimiteriali di tumulazione ed estumulazione è stato determinato sulla base di valutazioni storiche desumibili dalle annualità precedenti, stimate in circa € 3.000,00= iva e oneri di sicurezza inclusi, per l'anno 2021;

ATTESO che la definitiva aggiudicazione avverrà sulla base del prezzo più basso offerto in sede di gara sui singoli servizi come di seguito indicati:

1. apertura loculo frontale (comprensivo di rimozione lapide)
2. apertura loculo laterale (comprensivo di rimozione lapide)
3. chiusura loculo frontale (solo muratura)
4. chiusura loculo laterale (solo muratura)
5. tumulazione completa loculo frontale
6. tumulazione completa loculo laterale
7. tumulazione resti o ceneri
8. estumulazione salma per riduzione in cassetta ossario
9. estumulazione salma senza esecuzione di riduzione (es. con inserimento in cassa mummia)
10. estumulazione salma per traslazione in altro loculo
11. chiusura loculo provvisoria (es. polistirolo)

CONSIDERATO che, sulla base delle offerte pervenute, il RUP effettuerà una valutazione in relazione alle operazioni cimiteriali effettuate nelle annualità precedenti e che il servizio è finanziato con fondi del bilancio pluriennale 2020/2022 esercizio 2021;

PRECISATO che tali costi non graveranno direttamente sul bilancio comunale in quanto il servizio di cui alla presente determinazione sarà integralmente coperto dai diritti cimiteriali

stabiliti annualmente dalla Giunta comunale e per i quali è stato individuato nel bilancio pluriennale apposito capitolo;

VISTO l'art. 192, comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) Il fine che il contratto intende perseguire;*
- b) L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) Le modalità di scelta del contraente ammesso dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;*

PRECISATO che:

il fine che l'amministrazione intende raggiungere è l'acquisizione dei servizi cimiteriali di tumulazione ed estumulazione nel Civico Cimitero;

l'appalto sarà affidato previa indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i, mediante affidamento diretto alla ditta che ha presentato il prezzo più basso sui singoli servizi come precisato nell'allegato Capitolato Speciale d'Appalto;

la richiesta di preventivo per indagini di mercato verrà integrata con i seguenti allegati: Capitolato Speciale d'Appalto, predisposto dall'ufficio polizia locale comunale, allegato alla presente;

il suddetto capitolato prevede una durata del servizio dal 01/01/2021 al 31/12/2021 per una spesa complessiva stimata in € 3.000,00 iva e oneri di sicurezza compresi;

CONSIDERATO che l'importo complessivo del servizio in argomento della durata di un anno è pari ad € 3.000,00 di cui € 80,00 per oneri di sicurezza ed IVA a norma di legge, da impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 al capitolo 1424/0 del bilancio 2020/2022 esercizio 2021;

DATO ATTO inoltre:

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile riportato in calce, che si intende qui inserito ad ogni effetto, attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio, ai sensi dell'art. 151 comma 4 e 153 comma 5 del Decreto Legislativo 267/2000;
- che i pagamenti relativi all'impegno di cui trattasi verranno effettuati nel rispetto delle disposizioni impartite dall'art. 9, comma 2 del D.L. nr. 78/2009 convertito nella Legge nr. 102/2009;

DATO ATTO che è stato acquisito il Codice Identificativo Gara: **Z3F2FE498F**;

VISTI:

il Regio Decreto 27/07/34 n. 1265 (testo Unico Leggi Sanitarie) Titolo VI;

il D.P.R. 10/09/90 N. 285;

le Circolari Ministero della Sanità n. 24/93 e n. 10/98;

il Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria;

il Decreto Legislativo 81/2008;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, recante il Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

ATTESA la propria competenza all'adozione del presente atto,

DETERMINA

- di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare il "Capitolato Speciale d'Appalto", in narrativa citato per il servizio di che trattasi, allegato alla presente determinazione;
- di approvare la spesa per i servizi cimiteriali di tumulazione ed estumulazione nel Civico cimitero per la durata di un anno precisamente dal 01/01/2021 al 31/12/2021, pari ad € 3.000,00= di cui € 80,00 per oneri di sicurezza ed IVA a norma di legge, da impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 al capitolo 1424/0 del bilancio 2020/2022 esercizio 2021;
- di attivare, per i motivi espressi in narrativa, una specifica indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 50/16 e smi, con ditte specializzate nel settore, integrata con i seguenti allegati: Capitolato Speciale d'Appalto, predisposto dall'ufficio polizia locale comunale, allegato alla presente;
- di dare atto che la procedura indagine di mercato sarà avviata per il servizio sopra indicato, per la durata di un anno precisamente dal 01/01/2021 al 31/12/2021, per un importo complessivo pari ad € 3.000,00 inclusi oneri di sicurezza (€ 80,00 i) e IVA a norma di legge;
- di stabilire che l'aggiudicazione definitiva del servizio avverrà sulla base del prezzo più basso offerto in sede di gara sui singoli servizi come di seguito indicati:
 - apertura loculo frontale (comprensivo di rimozione lapide)
 - apertura loculo laterale (comprensivo di rimozione lapide)
 - chiusura loculo frontale (solo muratura)
 - chiusura loculo laterale (solo muratura)
 - tumulazione completa loculo frontale
 - tumulazione completa loculo laterale
 - tumulazione resti o ceneri
 - estumulazione salma per riduzione in cassetta ossario
 - estumulazione salma senza esecuzione di riduzione (es. con inserimento in cassa mummia)
 - estumulazione salma per traslazione in altro loculo
 - chiusura loculo provvisoria (es. polistirolo)

- di stabilire, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 192 del D. Lgs. n. 267/2000 che il fine che l'amministrazione intende raggiungere è l'acquisizione dei servizi cimiteriali come sopra specificati;
- di dare atto che in riferimento agli adempimenti legati alla tracciabilità dei flussi finanziari, si provvederà al momento dell'ordine, a richiedere apposita dichiarazione alla ditta individuata;
- di dare atto che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D. Lgs. n. 50/2016 è il Commissario Tiziana Pieramici;
- di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la somma complessiva di € 3.000,00, al capitolo 1424/0 del bilancio 2020/2022 esercizio 2021;
- di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 9 del D. Lgs. n. 267/2000, dando atto che la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;
- di stabilire che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 dl D.Lgs 50/2016.

Il responsabile dell'Area
Polizia Locale Segreteria e SUAP
Commissario Tiziana Pieramici

VISTO di regolarità contabile da parte del responsabile di ragioneria (in quanto la presente determinazione comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata): FAVOREVOLE

Il responsabile dell'Area
Economico Finanziaria e Amministrativa
Segretario comunale – Dott. Enrico Equizi

=====
Copia della presente determinazione, esecutiva a norma di legge, viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio on-line del Comune, per quindici giorni consecutivi dal 29-12-20 e vi rimarrà fino al 13-01-21

Cossignano, lì 29-12-20
ALBO N. 427

IL MESSO COMUNALE
commissario Tiziana Pieramici

=====
A norma dell'art. 8 della Legge n. 241/1990, si rende noto che responsabile del procedimento è il Responsabile dell'ufficio proponente.

=====
La presente determinazione è copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Cossignano, lì 29-12-20

IL RESPONSABILE DELL'AREA
commissario Tiziana Pieramici