



COPIA DELIBERAZIONE GIUNTA COMMISSARIO PREFETTIZIO

Numero 23 del 31-07-20

Oggetto: SERVIZIO DI ASSISTENZA ALL'AUTONOMIA E ALLA COMUNICAZIONE A STUDENTE DISABILE PER L'ANNO SCOLASTICO 2020/2021. PROVVEDIMENTI.

L'anno duemilaventi il giorno trentuno del mese di luglio alle ore 13:45, nella Residenza Municipale, il Commissario Prefettizio Dott. Dinardo Giuseppe assistito in qualità di segretario verbalizzante dal Dott. Equizi Enrico, Segretario comunale, ha adottato la deliberazione in oggetto.

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione:

- i responsabili dei servizi interessati, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il responsabile del servizio finanziario per quanto concerne la regolarità contabile;

hanno espresso, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. nr. 267/2000, i rispettivi pareri.

COMUNE DI COSSIGNANO
PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

PROPOSTA N. 21 DEL 27/07/2020 DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA
COMUNALE

ORGANO E/O UFFICIO PROPONENTE: Servizi sociali

**OGGETTO: Servizio assistenza all'autonomia e alla comunicazione a studente
disabile per l'anno scolastico 2020/2021. Provvedimenti.**

TESTO DELLA PROPOSTA:

"

IL RESPONSABILE

Richiamata la normativa di riferimento:

- il D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 "Trasferimento di funzioni a Regioni ed enti locali" ed in particolare l'art. 42 relativo all'assistenza scolastica;

- la legge 5 febbraio 1992, n. 104 "Legge quadro per l'assistenza e l'integrazione sociale dei diritti delle persone handicappate" e successive modificazioni e integrazioni, in particolare l'articolo 13 "Integrazione scolastica" che al comma III prescrive che "Nelle scuole di ogni ordine e grado, ... l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, ...";

- il D. Lgs. 31 marzo 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello stato alle regioni e agli enti locali" nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità di cui al titolo IV;

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", norma per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

- la legge regionale 4 giugno 1996, n. 18 concernente "Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone handicappate" modificata ed integrata con la legge regionale n. 28/2000;

Richiamate, altresì:

- le Linee guida per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità del MIUR del 4.8.2009;

- la delibera di Giunta regionale Marche n. 227 del 09/02/2010 ad oggetto "Integrazione scolastica degli alunni con disabilità - Approvazione schemi di accordo di programma tra gli Enti competenti e relativa modulistica";

Richiamata, inoltre, la normativa afferente il Terzo settore:

- la Legge n. 381/91 “Disciplina delle Cooperative sociali”;
- la Legge Regionale 34 del 18 dicembre 2001 - Promozione e sviluppo della cooperazione sociale;
- la delibera di Giunta regionale Marche n. 569 del 12/5/2014 con la quale si approva il Tariffario regionale e corrispettivi per affidamento di servizi alle cooperative sociali;

Visto che:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 48 del 30/08/2019 è stato approvato il Capitolato d'appalto per l'affidamento del servizio di assistenza all'autonomia ad uno studente disabile residente a Cossignano, frequentante il Liceo Classico di San Benedetto del Tronto nella sede distaccata di Montalto delle Marche, per il periodo riferito all'anno scolastico 2019/2020 con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno scolastico;
- con la determinazione del responsabile n. 84 del 31/08/2019 è stato determinato di ricorrere ad un affidamento diretto, mediante applicazione dell'articolo 36 comma 2 lettera a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, a Cooperativa sociale di tipologia A esperta nel settore e che offra garanzie di esperienza e di qualificazione professionale, procedendo all'inserimento sul Mepa di una Richiesta di Offerta RdO con invito ad un numero di quattro Cooperative sociali di tipologia A, rilevate dall'Albo regionale delle cooperative sociali e presenti nella banca-dati dell'Osservatorio regionale delle Politiche sociali, con l'applicazione del prezzo più basso;
- relativamente all'affidamento del servizio:
 1. è stata inserita sul Mepa la Richiesta di Offerta RdO numero 2378366 per l'affidamento del servizio per un monte ore complessivo di max 350 ore;
 2. al termine fissato per la presentazione delle offerte, risulta pervenuta un'unica offerta presentata dalla Cooperativa sociale Cooss Marche onlus società cooperativa per azioni, con sede ad Ancona in via Saffi n. 4 P.I. 00459560421 che ha presentato una percentuale di ribasso sul costo orario operatore del 3,50%;
- con determinazione del Responsabile dell'Area economico-finanziaria e amministrativa n. 89 del 13/09/2019 a seguito dell'esito positivo delle verifiche effettuate sui requisiti dell'affidataria del servizio, in forma definitiva ed efficace secondo le risultanze della Richiesta di Offerta sul MePa, il servizio di assistenza scolastica a studente disabile per l'a.s. 2019/2020 per n. 10 (dieci) ore settimanali e complessive 350 ore nell'anno scolastico, è stato affidato alla Cooperativa sociale Cooss Marche onlus società cooperativa per azioni, con sede ad Ancona in via Saffi n. 4 Codice Fiscale e Partita Iva 00459560421, ad un **costo orario di Euro 19,67 (Euro 20,38 detratto del 3,50% di ribasso d'asta) oltre iva al 5%**;

Dato atto che il rapporto contrattuale derivante dall'affidamento del servizio si è realizzato mediante Documento di stipula sulla piattaforma www.acquistinretepa.it in forma elettronica;

Dato atto che il servizio in oggetto rientra nei servizi identificati con codice CPV 85311300-5;

Richiamato il Codice degli appalti approvato con Decreto legislativo n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni;

Richiamato l'articolo 57 comma 5 lettera b) del Decreto Legislativo n. 163/2006, oggi previsto dal comma 5 dell'articolo 63 del Decreto legislativo n. 50/2016 - Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara - che testualmente recita *“La presente procedura può essere utilizzata per nuovi lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1 (Nell'aggiudicazione di appalti pubblici, le stazioni appaltanti utilizzano le procedure aperte o ristrette). Il progetto a base di gara indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati. La possibilità di avvalersi della procedura prevista dal presente articolo è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'articolo 35, comma 1. Il ricorso a questa procedura è limitato al triennio successivo alla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale.”;*

Richiamato, altresì, l'articolo 35 del Codice degli appalti “Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti” come modificato dal Decreto legislativo n. 50/2017 e le cui soglie sono state rettifiche dai Regolamenti UE nn. 1827, 1828, 1829 e 1830 (Gazzetta Ufficiale UE 31/10/2019, L 279/23);

Dato atto che il Capitolato per l'appalto del servizio di assistenza all'autonomia e alla comunicazione per l'anno scolastico 2019/2020 prevedeva all'articolo 3 “Durata dell'affidamento”: *“...L'appalto è relativo al solo anno scolastico indicato (2019/2020) con facoltà di ripetizione in capo al Comune di Cossignano, da attivarsi eventualmente con esplicito atto”;*

Considerato che, ai fini della determinazione del valore globale dell'appalto e del computo del valore contrattuale complessivo, in relazione all'applicazione delle soglie di rilievo comunitario ai sensi dell'articolo 35 comma 1 del Codice degli appalti, l'applicazione della ripetizione per un anno scolastico conferma il non superamento dei limiti stabiliti dalla normativa;

Dato atto che:

- il servizio erogato dalla Cooperativa sociale Cooss Marche affidataria nell'a.s. 2019/2020 è stato svolto regolarmente, con buon esito e senza dar luogo ad addebito e vertenze;
- trattandosi di servizio alla persona, per lo stesso non sono mai state rilevate criticità o contestazioni da parte dell'utenza e per il quale le verifiche di conformità del servizio, hanno fornito sempre esiti positivi;

Dato atto che, in ordine all'applicabilità della facoltà di ripetizione del servizio per l'anno scolastico 2020/2021, ai sensi del comma 5 dell'articolo 63 del Decreto legislativo n. 50/2016:

- l'affidamento si esplica nella ripetizione del medesimo servizio di assistenza scolastica a studente disabile, avente lo stesso oggetto dell'appalto, la natura del rapporto e le modalità di espletamento del servizio;
- il servizio viene affidato alle medesime condizioni fissate nel Capitolato d'appalto approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 48 del 30/08/2019 e nell'atto contrattuale "Documento di stipula" sulla piattaforma www.acquistinretepa.it in forma elettronica;
- l'affidamento del servizio per l'a.s. 2019/2020 è stato effettuato ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, procedendo all'inserimento sul Mepa di una Richiesta di Offerta RdO con invito ad un numero di quattro Cooperative sociali di tipologia A, rilevate dall'Albo regionale delle cooperative sociali e presenti nella banca-dati dell'Osservatorio regionale delle Politiche sociali, con l'applicazione del prezzo più basso;
- la possibilità di ripetizione del servizio è stata prevista nel Capitolato d'appalto all'articolo 3;
- il valore globale complessivo per i due trienni non supera il limite della soglia comunitaria definita dall'articolo 35 del Codice degli appalti;
- il ricorso alla procedura di ripetizione è limitato all'anno scolastico immediatamente successivo alla stipulazione del contratto di appalto iniziale, senza soluzione di continuità;

Richiamate le delibere dell'ANAC Autorità Nazionale Anticorruzione n. 509 del 27/4/2016, n. 563 del 31/5/2017 e n. 735 del 23 luglio 2019;

Viste le linee guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in merito alle procedure di affidamento d'importo inferiore alla soglia comunitaria, aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale anticorruzione n. 206 del 1° marzo 2018;

Precisato, altresì, che l'affidamento del servizio di assistenza scolastica a disabile per l'a.s. 2020/2021 mediante applicazione della formulazione della ripetizione dei servizi, non comportando variazioni al contratto originario né incrementi di spesa a carico dell'Ente o variazioni alle prestazioni originariamente pattuite, non confliggono con i principi di evidenza pubblica, di trasparenza dell'azione amministrativa e di tutela della concorrenza;

Visto il Piano Triennale Anticorruzione approvato con delibera di Giunta Comunale n. 6 del 03/02/2020 e ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 in forza delle disposizioni normative fin qui richiamate;

Visto il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, recante il Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto il bilancio di previsione 2020/2022;

Visto il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

PROPONE

- di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo della presente proposta di deliberazione;
- di dare atto che il servizio di assistenza all'autonomia e alla comunicazione a studente disabile è stato affidato alla Cooperativa sociale Cooss Marche onlus società cooperativa per azioni, con sede ad Ancona in via Saffi n. 4 Codice Fiscale e Partita Iva 00459560421 per l'anno scolastico 2019/2020 alle condizioni determinate dal Capitolato d'appalto approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 30/08/2019 e che l'affidamento del servizio ha scadenza al termine delle lezioni dell'anno scolastico 2019/2020;
- di attivare la procedura già prevista dall'articolo 3 del Capitolato d'appalto che prevede la facoltà di ripetizione del servizio con esplicito atto e pertanto di autorizzare, ai sensi dell'articolo 63 comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016, la ripetizione dell'affidamento del predetto servizio per l'anno scolastico 2020/2021 alle medesime condizioni organizzative ed economiche fissate nel Capitolato d'appalto approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 48/2019, nel Bando di gara e nel e nell'atto contrattuale "Documento di stipula" sulla piattaforma www.acquistinretepa.it in forma elettronica, alla alla Cooperativa sociale Cooss Marche onlus società cooperativa per azioni;
- di demandare al Responsabile dell'Area economico-finanziaria e amministrativa la predisposizione dei conseguenti atti amministrativi;
- di dichiarare la delibera di approvazione della presente proposta immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 134 del Decreto legislativo n. 267/2000.

VISTO DI REGOLARITA' DELL'ISTRUTTORIA
IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Gabriella Pieramici

Ai sensi dell'art.49 del Decreto legislativo n.267/2000, sulla proposta di cui trattasi, vengono espressi e sottoscritti i pareri di cui alla citata norma, nelle risultanze seguenti:

- di regolarità tecnica, da parte del responsabile del servizio interessato (in quanto la proposta non è mero atto di indirizzo): **PARERE FAVOREVOLE**

IL RESPONSABILE DELL'AREA
ECONOMICO-FINANZIARIA E AMMINISTRATIVA
Il Segretario com.le – dr. Enrico Equizi

- di regolarità contabile da parte del responsabile di ragioneria (in quanto la proposta comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata): PARERE FAVOREVOLE

IL RESPONSABILE DELL'AREA
ECONOMICO-FINANZIARIA ED AMMINISTRATIVA
Il Segretario com.le – dr. Enrico Equizi

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta sopra riportata e ritenuta la medesima meritevole di approvazione;

Visto il Decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;

Vista la normativa in proposta richiamata;

D E L I B E R A

- di dare atto che il servizio di assistenza all'autonomia e alla comunicazione a studente disabile è stato affidato alla Cooperativa sociale Cooss Marche onlus società cooperativa per azioni, con sede ad Ancona in via Saffi n. 4 Codice Fiscale e Partita Iva 00459560421 per l'anno scolastico 2019/2020 alle condizioni determinate dal Capitolato d'appalto approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 30/08/2019 e che l'affidamento del servizio ha scadenza al termine delle lezioni dell'anno scolastico 2019/2020;

- di attivare la procedura già prevista dall'articolo 3 del Capitolato d'appalto che prevede la facoltà di ripetizione del servizio con esplicito atto e pertanto di autorizzare, ai sensi dell'articolo 63 comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016, la ripetizione dell'affidamento del predetto servizio per l'anno scolastico 2020/2021 alle medesime condizioni organizzative ed economiche fissate nel Capitolato d'appalto approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 48/2019, nel Bando di gara e nel e nell'atto contrattuale "Documento di stipula" sulla piattaforma www.acquistinretepa.it in forma elettronica, alla alla Cooperativa sociale Cooss Marche onlus società cooperativa per azioni;

- di demandare al Responsabile dell'Area economico-finanziaria e amministrativa la predisposizione dei conseguenti atti amministrativi.

La presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate:

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO
f.to Dott. Dinardo Giuseppe

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott. Equizi Enrico

AVVISO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000:

1. è stata affissa all'albo pretorio comunale il giorno 07-08-2020
per rimanervi per quindici giorni consecutivi, fino al 22-08-2020
2. è divenuta esecutiva il giorno _____
perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D.Lgs. nr. 267/2000).

Dalla residenza municipale, li 07-08-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Equizi Enrico
