

COMUNE DI ROCCAFLUVIONE
(Provincia di Ascoli Piceno)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE

Numero 33 Del 27-07-21

**OGGETTO: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO E VARIAZIONE DI
ASSESTAMENTO ESERCIZIO FINANZIARIO 2021 - 2023: ART. 193 E ART 175 C 8
DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267**

L'anno duemilaventuno il giorno ventisette del mese di luglio alle
ore 19:00 nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale,
in seguito a Convocazione disposta nei modi di legge sessione Ordinaria
in Prima convocazione.
Alla presente riunione risultano all'appello nominale, i seguenti
consiglieri:

=====

LEONI FRANCESCO	P	DI FABIO GIOVANNI	P
IANNI GUIDO	P	VALENTINI MARIA ADELE	P
ALFONSI LUIGINO	A	SCIPIONI ANTONIO	P
CIVITA DANILO	P	BRUNI CECILIA	P
RIPANI VALENTINA	A	CAPRIOTTI LUCA	P
BASTIANI PIETRO	P		

=====

Assegnati n. 11	Presenti n. 9
In carica n. 11	Assenti n. 2

La seduta è Pubblica

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il Segretario Comunale DOTT.
ERCOLI PASQUALE

Assume la Presidenza il Sig. LEONI FRANCESCO nella sua qualità di SINDACO.
Constata la validità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa
ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra
indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori:

Il Sindaco/Presidente – *Rag. Francesco Leoni* – invita la dott.ssa Roncati Sabrina a riferire al Consiglio i contenuti dell'atto, puntualizzando che contiene i pareri favorevoli del Responsabile Finanziario e del Revisore dei conti. La dott. ssa Roncati fa presente che il Consiglio Comunale è chiamato in questa sede a due importanti adempimenti da compiersi nel termine del 31 luglio di ogni anno: con il primo, ad approvare la variazione di assestamento generale al bilancio di esercizio con la quale, a differenza delle variazioni c.d. ordinarie, si procede ad una veridica di tutti i capitoli di entrata e di spesa, compresi i fondi di riserva e il fondo rischi per crediti di dubbi esigibilità, per verificare se le previsioni di bilancio osservano l'andamento della gestione; con il secondo adempimento, che è collegato e sequenziale al primo, a verificare se il bilancio permane in equilibrio e se tale equilibrio permarrà fino al termine di esercizio e, in caso negativo, ad adottare i provvedimenti per il ripristino di tale equilibrio, nonché al ripiano di eventuali debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi di legge. Fa presente che la mancata verifica di salvaguardia degli equilibri di bilancio, disciplinata dall'articolo 193 del d.lgs. 267/2000, è equiparata alla mancata approvazione del bilancio e che di essa va data assicurazione alla Prefettura competente per territorio. Nel merito del provvedimento, procede ad un'analisi dei capitoli del bilancio che si sono modificati in sede di assestamento e delle motivazioni sottese; mentre, riguardo alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, dichiara che il bilancio di previsione 2021 permane in equilibrio, che non vi sono pertanto squilibri nella gestione di competenza e dei residui, e che tale situazione permarrà fino al termine dell'esercizio. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è adeguato ai crediti iscritti a bilancio.

Il Sindaco apre la discussione.

Il Consigliere Antonio Scipioni chiede chiarimenti sulla destinazione dei proventi delle alienazioni, e sulla collocazione in bilancio delle spese per il personale in servizio per il sisma 2016. Per quanto riguarda la realizzazione dell'impianto fotovoltaico sui tetti del civico cimitero, dichiara l'inopportunità di chiedere un contributo, seppur modesto, agli utenti delle lampade votive, visto che la spesa poteva essere finanziata con i contributi statali assegnati ai Comuni per il risparmio e l'efficientamento energetico.

Il Sindaco chiarisce che i contributi statali concessi ai Comuni per opere di efficientamento energetico finanziano opere che vanno a beneficio della collettività, cioè di tutti, e che non è possibile costruire un impianto fotovoltaico nel civico cimitero finanziando il costo con fondi statali per poi diminuire i canoni votivi grazie ai risparmi dei consumi elettrici: luci votive

sono un servizio pubblico a domanda individuale, erogato a richiesta, per il quale l'utente paga un canone al Comune.

Al termine della discussione, il Sindaco pone a votazione l'approvazione dell'atto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'articolo 193, 2° comma, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dal decreto legislativo n. 118/2011, dispone che l'organo consiliare, con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, provvede ad effettuare la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, provvede ad adottare contestualmente:
 - a. le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
 - b. i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
 - c. le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;
- il responsabile finanziario, come previsto dall'art. 153 del decreto legislativo n. 267/2000, ha l'obbligo di segnalare al Sindaco, al Segretario generale e all'Organo di Revisione il costituirsi di eventuali situazioni che possono pregiudicare i suddetti equilibri;

Ritenuto di esplicitare il concetto contabile di equilibri di bilancio desumibile dal postulato di bilancio ad esso dedicato, che testualmente prevede:

“[...] Il principio dell'equilibrio di bilancio quindi deve essere inteso in una versione complessiva ed analitica del pareggio economico, finanziario e patrimoniale che ogni amministrazione pubblica pone strategicamente da dover realizzare nel suo continuo operare nella comunità amministrata [...]”;

Rilevato che il riportato postulato di bilancio enuncia inoltre che “[...] l'equilibrio di bilancio comporta anche la corretta applicazione di tutti gli altri equilibri finanziari, economici e patrimoniali che sono da verificare non solo in sede di previsione, ma anche durante la gestione in modo concomitante con lo svolgersi delle operazioni di esercizio, e quindi nei risultati complessivi dell'esercizio che si riflettono nei documenti contabili di rendicontazione [...]” giustificando quanto richiesto dal Testo Unico Enti locali al richiamato articolo 193;

Visto l'articolo 175, comma 8, del TUEL, per il quale, contestualmente alla ricognizione del permanere degli equilibri di bilancio l'ente locale deve adottare, ove si manifestino le necessità, *“La variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, atta alla verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”*

Ciò premesso, ai fini della verifica del permanere degli equilibri di bilancio e in merito al rispetto del principio di pareggio finanziario, il 10.03.2021, con delibera di Consiglio Comunale nr. 10/2021, l'Ente, seguendo le indicazioni degli organi di controllo nazionale, ha approvato il bilancio di previsione 2021.2023, nell'osservanza dei principi contabili applicati alla programmazione;

Rilevato che nel corso dell'esercizio, l'Ente ha adottato nr. 2 variazioni di bilancio, cui si è addizionata la variazione per esigibilità discendente dalla revisione ordinaria dei residui che hanno portato a nuove risultanze contabile anch'esse rispettose dei vincoli di bilancio e di finanza pubblica;

Richiamato il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.lgs. n. 118/2011, il quale prevede, fra gli atti di programmazione, *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”*, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e con l'assestamento generale al bilancio;

Ritenuto provvedere alla salvaguardia degli equilibri del bilancio di previsione 2021 e all'assestamento generale al bilancio di esercizio 2021.2023;

Vista la nota prot. n.7560/2021, con la quale il responsabile finanziario ha chiesto ai responsabili dei servizi di:

Dare atto, o meno, del permanere degli equilibri di bilancio del proprio settore così

DESCRIZIONE	+/-	Previsioni iniziali	Previsioni definitive
Entrate correnti (Tit. I, II, III)		2.543.137,54	2.642.645,60 (entrate primi tre titoli + avanzo applicato per spese correnti covid 19)
Spese correnti (Tit. I)		2.474.996,32	2.565.768,17
Quota capitale amm.to mutui (Tit. IV)		60.281,22	60.281,22
Differenza		7.860,00	16.596,21
Quota oneri di urbanizzazione (.....%)			
Risultato di parte corrente		7.860,00	16.596,21

come individuati in sede di approvazione del bilancio di previsione con contestuale ricognizione dell'esistenza eventuale di debiti fuori bilancio ancora da riconoscere;

In caso di accertamento negativo di proporre una delle seguenti soluzioni:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) ove esistano degli eventuali debiti di cui all'art. 194 i provvedimenti per il ripiano;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

Rilevato che dalla gestione della competenza di parte corrente, emerge una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario sinteticamente riassunta nel seguente prospetto:

Rilevata, anche per quanto riguarda la gestione dei residui, la permanenza di un generale equilibrio desumibile dai seguenti prospetti:

TITOLI	Previsioni iniziali	Riscossioni	Da riscuotere
Titolo I	461.161,83	129.008,36	348.742,31
Titolo II	285.941,04	60.604,98	227.598,07
Titolo III	307.364,09	106.644,97	214.501,34
Titolo IV	811.838,01	272.469,84	539.368,17
Titolo V			
Titolo VI	231.765,82	204.531,70	27.234,12
TOTALE	2.098.070,79	773.259,85	1.357.444,01

SITUAZIONE RESIDUI ATTIVI

SITUAZIONE RESIDUI PASSIVI

TITOLI	Previsioni iniziali	Pagamenti	Da pagare
Titolo I	947.848,33	403.678,38	544.169,95
Titolo II	899.816,71	476.215,00	423.601,71
Titolo III			
Titolo IV			
TOTALE	1.847.665,04	879.893,38	967.771,66

Osservato che la gestione di cassa si trova in equilibrio, in quanto:

- 1) il fondo cassa alla data del 14.07.2021 ammonta a € 645.694,65;
- 2) alla data del 14.07.2021 non vi è utilizzo di entrate vincolate né utilizzo dell'anticipazione di tesoreria;
- 3) gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal d.lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- 4) è disponibile un fondo di riserva di cassa di €. 8.933,11;

Considerato che:

- allo stato attuale, non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione: l'Ente si riserva comunque di effettuare le necessarie rideterminazioni, come concesso dal principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, approvato con decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, integrato del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, con apposita variazione di bilancio di competenza consigliere da adottarsi entro il 30 novembre;
- in ambito di congruità del fondo garanzia debiti commerciali, inserito per la prima volta nel bilancio di previsione per l'annualità 2021/2023, l'Ente ritiene adeguata tale posta contabile

riservandosi di procedere ad ulteriori adeguamenti secondo il dettato normativo di settore; il saldo di tale posta è di euro 44.646,00, coerente con l'andamento monetario dell'ente e soddisfacente del dettato dei principi contabili applicati ad esso dedicati;

- in ambito di sostenibilità economico – finanziaria del Comune in merito alle società partecipate, l'analisi svolta in sede di bilancio di previsione e del confronto saldi effettuato in sede di rendiconto per l'esercizio 2020, secondo i dati contabili conosciuti dall'ente, è tuttora attuale e rispettosa del dettato normativo vigente;

Tenuto conto che è stata segnalata la necessità di apportare le variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione 2021.2023, al fine di adeguare gli stanziamenti all'andamento della gestione, come specificato nel prospetto allegato sotto la lettera A:

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, e successive modifiche e integrazioni;
- il bilancio di previsione 2021 – 2023, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 10 del 29/03/2021, esecutiva ai sensi di legge;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- lo Statuto dell'Ente;

Acquisiti:

- il parere favorevole, allegato al presente provvedimento, del responsabile del servizio interessato, ai sensi degli articoli 49 e 147-bis del decreto legislativo n. 267/2000;
- il visto del responsabile del procedimento e il parere di legittimità del segretario generale, ai sensi dell'articolo 97, comma 4, lettera d) del decreto legislativo n. 267/2000;
- il parere favorevole espresso dall'organo di revisione economico - finanziario;

Con 6 voti favorevoli - 2 contrari (Scipioni e Bruni) e 1 astenuto (Capriotti), su 11 Consiglieri assegnati, 9 Consiglieri presenti ed 8 votanti, resi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) **Di apportare** al bilancio di previsione 2021/2023, approvato secondo lo schema di cui al d.lgs. n. 118/2011, le variazioni di assestamento generale ai sensi dell'articolo 175, comma 8, del TUEL, analiticamente indicate nell'allegato A.

- 2) **Di accertare**, ai sensi dell'articolo 193, 2° comma, del d.lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal responsabile finanziario di concerto con i responsabili di servizio in premessa richiamata, ed alla luce della variazione di assestamento generale di bilancio di cui al punto 1) del presente dispositivo, il permanere degli equilibri di bilancio 2021, sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e della cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti e l'adeguatezza dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione.

- 3) **Di dare atto** che:
 - non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del d.lgs. n. 267/2000;
 - il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione è adeguato all'andamento della gestione, come previsto dal principio contabile all. 4/2 al d.lgs. n. 118/2011;
 - il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica.

- 4) **Di pubblicare** la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'Ente, in Amministrazione trasparente.

- 5) **Di allegare** la presente deliberazione al rendiconto dell'esercizio relativo.

- 6) **Di comunicare** l'intervenuta verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio alla prefettura di Ascoli Piceno.

- 7) **Di approvare**, con la stessa votazione riportata in premessa, l'immediata esecutività della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 194, comma 4 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, considerata l'urgenza di provvedere in merito.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario
DOTT. ERCOLI PASQUALE

Il Presidente
LEONI FRANCESCO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della presente deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.

Li 20-08-2021

Il Segretario Comunale
DOTT. ERCOLI PASQUALE

=====

INVIO AL CO.RE.CO.

[] La presente deliberazione è stata inviata al Comitato Regionale di Controllo Prot.n.Approvata.

=====

ESITO DEL CONTROLLO

GIUNTA REGIONALE MARCHE

Servizio Comitato Regionale di Controllo di Ancona
Prot.n. seduta del *****

Provvedimento:

Note: *****

Esecutiva li 27-07-021

=====