



COMUNE DI CORTINO

PROVINCIA DI TERAMO

Frazione Pagliaroli

C.F. 80004350676

Frazione Pagliaroli – 64040 Cortino (TE)

Tel. 0861.64112 – Fax 0861.64331

COPIA

DETERMINAZIONE AREA SISMA

N. **3**

del 22-03-2021

Reg. Gen. **49**

OGGETTO: SISMA 24/08/2016 E SUCCESSIVI. PROVVEDIMENTO DI ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA A CONTRARRE N. 2 (REG. GEN. 195) DEL 10-12-2020 PER LAFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PROGETTAZIONE DEFINITIVA ESECUTIVA E COORDINAMENTO SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE PER LA MESSA IN SICUREZZA DI UN ABITATO STORICO SU AREA AD ALTO RISCHIO IDROGEOLOGICO. LUNGOFIUME TORDINO, FRAZ. PADULA NEL COMUNE DI CORTINO.

CIG. N.

8671060114

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AREA TECNICA

PREMESSO CHE:

- il D.Lgs. 18.08.2000 n°267 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" norma e regola l'erogazione di servizi, la gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;
- ad iniziare dalla notte del 24 agosto 2016 si sono verificati - diversi terremoti con epicentri in provincia di Rieti ed in provincia di Ascoli Piceno, in zone a confine con la provincia di Teramo, uno dei quali, nel Comune di Amatrice (RI), confinante con il Comune di Cortino;
- il sisma ha gravemente devastato diversi comuni delle province di Rieti e di Ascoli Piceno, provocando centinaia di morti e la distruzione di gran parte del patrimonio abitativo;
- il sisma ha causato gravi danni a vari edifici pubblici, privati e di culto siti nel territorio del Comune di Cortino;
- le ulteriori scosse del 30 ottobre 2016 e del 18 gennaio 2017 hanno peggiorato il danneggiamento del patrimonio edilizio pubblico e privato esistente;
- il Consiglio dei Ministri, nella seduta del 25 agosto 2016, ha deliberato la Dichiarazione dello Stato di emergenza, per la durata di 180 giorni e cioè fino al 21 febbraio 2017, per le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, stanziando contestualmente, appositi fondi per l'attuazione dei primi interventi nei territori devastati dall'evento, da valere sul Fondo delle Emergenze Nazionali ai sensi della Legge n. 225/1992 e s.m.i.;
- con il D.L. 104/2020 "Decreto Agosto" viene prorogato lo stato di emergenza per le aree terremotate fino al 31 agosto 2021;
- il decreto legge n. 189 del 2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 294 del 17 dicembre 2016, e s.m.i. ed in particolare l'articolo 2, comma 1, lettera e), in forza del quale il Commissario Straordinario del Governo svolge le funzioni di coordinamento degli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche di cui al titolo II capo I ai sensi dell'articolo 14 del medesimo decreto legge;
- esiste "rischio molto elevato" (zona R4) dell'area interessata come riportato nel Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.);
- con Ordinanza n. 64 del 6 settembre 2018 del Commissario Straordinario del Governo si è stabilito "Approvazione del 1 ° Piano degli interventi sui dissesti idrogeologici nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.";

TENUTO CONTO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 02-08-2019 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica per un importo complessivo di €. 1.000.000,00 di cui €. 644.841,67 per lavori, €. 109.200,00 per servizi, regimi fiscali e somme in amministrazione, relativo ai lavori di *"Messa in sicurezza di un abitato storico su area ad alto rischio idrogeologico. Lungofiume Tordino, frazione Padula nel comune di Cortino"* e stabilito che la copertura finanziaria dell'opera sarà garantita attraverso il finanziamento stabilito dall'Ordinanza n. 64 del 6 settembre 2018 del Commissario Straordinario del Governo;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 16-11-2020 è stato nominato l'Ing. Claudia Moriconi, Responsabile dell'Area Sisma, nonché Responsabile Unico del Procedimento per i lavori di *"Messa in sicurezza di un abitato storico su area ad alto rischio idrogeologico. Lungofiume Tordino, frazione Padula nel comune di Cortino"*.
- con Determinazione dell'Area Sisma n.2 (Reg. Gen. 195) del 10-12-2020 si è stabilito di affidare il servizio di progettazione definitiva – esecutiva e coordinamento sicurezza relativo ai lavori di "MESSA IN SICUREZZA DI UN ABITATO STORICO SU AREA AD ALTO RISCHIO

IDROGEOLOGICO. LUNGOFIUME TORDINO, FRAZ. PADULA NEL COMUNE DI CORTINO - ORDINANZA N. 64" mediante *"affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi comprese i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro"* (art.1 comma 2 lettera a) Legge 11 settembre 2020 n.120) per l'identificazione di un operatore economico, presente sul mercato, che sia in possesso di idonei requisiti in relazione a quanto disciplinato dal D.Lgs. 18/04/2016 n°50;

RICHIAMATO:

- il D.Lgs. 18.08.2000 n°267 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" norma e regola l'erogazione di servizi, la gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i. *"Codice dei contratti pubblici"*;
- la legge 11 settembre 2020 n.120 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto Semplificazioni);
- gli art. 21-octies e 21- nonies della Legge 241/1990 e s.m.i.;

VISTO:

- l'art. 1 comma 2 della legge 11 settembre 2020 n.120 che stabilisce la modalità di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- la lettera "b" del suddetto articolo che stabilisce il ricorso alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando, ma con la consultazione di almeno cinque operatori economici qualora l'importo dei servizi da affidare è di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n.50 stabilisce che il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore;
- dagli elaborati economici predisposti dall'Ufficio Tecnico del Comune di Cortino si evince che l'importo complessivo massimo da appaltare per i servizi di ingegneria e architettura è inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016 e superiore alla soglia stabilita dall'art. comma 2 lettera a) della legge 11 settembre 2020 n. 120 ovvero è pari ad euro 78.224,03 oltre IVA nei termini di legge;
- la procedura di selezione dell'operatore economico con cui contrarre è quella stabilita dall'art. comma 2 lettera b) della legge 11 settembre 2020 n. 120 ovvero mediante procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

PRESO ATTO che, ai fini della corretta individuazione delle norme applicabili alla procedura di scelta del contraente, l'importo ha rilevanza "sotto soglia" nella casistica di cui all'art.1 comma 2 lettera b) della legge 11 settembre 2020 n.120 fatto salvo il comma 1 dell'art.36 e fermo restando quanto previsto dagli artt.37 e 38 del D.Lgs. 18/04/2016 n°50;

RAVVISATO che sussistono i seguenti presupposti per l'annullamento in autotutela del provvedimento di cui trattasi ed in particolare:

- a) la contraddittorietà tra criterio di scelta del contraente e il valore stimato dell'appalto;
- b) l'interesse legittimo attuale e concreto all'annullamento dato dalla opportunità di evitare in futuro contenzioni che potrebbero impegnare l'Ente per periodi più o meno lunghi e, pertanto, ritardare e/o sospendere le acquisizioni del servizio che è essenziale per le finalità istituzionali;
- c) il potere di autotutela viene esercitato entro un termine ragionevole ovvero entro 4 mesi dall'assunzione del provvedimento da annullare;
- d) che ad oggi non stata avviata alcuna procedura pubblica per l'affidamento dei servizi di cui trattasi e pertanto non sono sorte in capo all'Ente obbligazioni giuridicamente rilevanti nei confronti di terzi;

DATO ATTO CHE

- l'intervento oggetto del presente provvedimento risulta inserito nel Programma Triennale delle OO.PP. al CUI (Codice Univoco Intervento): **L80004350676202000001**;
- il CUP (Codice Unico di Progetto) dell'intervento è il seguente: **F36B19005740001**;
- il CIG (Codice Unico di Gara) è il seguente: **8671060114**;

RITENUTO:

- ai sensi dell'art. 21-octies Legge 241/1990 e s.m.i. che ricorrono le cause per l'annullabilità del provvedimento;
- ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge 241/1990 e s.m.i. che ricorrono le ragioni per l'annullamento d'ufficio del suddetto provvedimento amministrativo sussistendone le ragioni di interesse pubblico;
- necessario ed opportuno provvedere all'annullamento in autotutela della Determinazione dell'Area Sisma n.2 (Reg. Gen. 195) del 10-12-2020 e di tutti gli atti connessi e conseguenti della procedura in oggetto;
- di dover procedere in merito;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000 n° 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 e s.m.i. "*Codice dei contratti pubblici*";

VISTO la legge 11 settembre 2020 n.120 – "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto Semplificazioni);

VISTO la Linea Guida ANAC n° 4 di Attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n° 50;

VISTO la L. 241/1990 e s.m.i.;

DETERMINA

1. **DI CONSIDERARE** la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai fini della motivazione, ai sensi dell'articolo 3 - comma 1 - della Legge 07.08.1990 n. 241;
2. **DI ANNULLARE** in autotutela ai sensi dell'art. 21- nonies, della Legge 241/1990 e s.m.i., per le motivazioni di cui in parte narrativa, la Determinazione dell'Area Sisma n.2 (Reg. Gen. 195) del 10-12-2020;
3. **DI ANNULLARE** in autotutela lo schema della lettera d'invito, lo schema di contratto, il modello DGUE, lo schema di offerta economica e il calcolo dei corrispettivi secondo DM

17/06/2016 che, anche se non materialmente allegati alla presente, ne fanno parte integrante e sostanziale;

4. **DI DARE ATTO** con separato provvedimento si provvederà a ri-determinare una nuova procedura di selezione degli operatori economici da invitare per l'affidamento del servizio di cui trattasi;
5. **DI DISPORRE** che tutta la documentazione venga conservata agli atti di questo Comune;
6. **DI DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento è l'Ing. Claudia Moriconi a cui è demandata l'assunzione degli atti conseguenti al presente provvedimento.

La presente determinazione è firmata in originale, pubblicata all'Albo Pretorio, ed inserita nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Moriconi Claudia

PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO

Reg. n. 95

La presente determinazione, ai fini della pubblicazione degli atti e della trasparenza amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 22-03-2021 al 06-04-2021.
Cortino 22-03-2021

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
F.to Moriconi Claudia

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Cortino, lì _____

IL FUNZIONARIO INCARICATO
