



## COMUNE DI CORTINO

PROVINCIA DI TERAMO  
Frazione Pagliaroli  
C.F. 80004350676  
Frazione Pagliaroli – 64040 Cortino (TE)  
Tel. 0861.64112 – Fax 0861.64331

COPIA

### DETERMINAZIONE AREA TECNICA

N. <b>102</b>	del 09-10-2019	Reg. Gen. <b>208</b>
---------------	----------------	----------------------

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO PER IL RIPRISTINO, IN SITUAZIONI DI EMERGENZA, DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E PER LA REINTEGRA DELLE MATRICI AMBIENTALI COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI. AGGIUDICAZIONE EFFICACE.

CIG. N.	
---------	--

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AREA TECNICA

### PREMESSO CHE

- un sinistro stradale, oltre a causare danni a cose persone e veicoli, può produrre rifiuti ad alto impatto ambientale;
- tali rifiuti devono essere gestiti così come previsto dal Testo Unico dell'Ambiente, il **Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale"**, che altrimenti prevede sanzioni per chiunque, anche il conducente del veicolo interessato dal sinistro, abbandoni i rifiuti, e dunque anche quelli derivanti da incidente stradale, sia solidi che liquidi, che vengono collocati a lato della strada;
- il **Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 – Codice Della Strada – all'art. 1** sancisce che tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato rientra la sicurezza delle persone nella circolazione stradale;
- **all'art.14** stabilisce che tra i compiti degli enti proprietari delle strade rientra la manutenzione e la pulizia delle stesse. Nella fattispecie il **comma 1 lettera a) recita testualmente: "Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono: a) alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi (..)";**
- **all'art.15, comma 1, lettera f-bis**, prevede che "su tutte le strade e loro pertinenze è vietato insozzare la strada o le sue pertinenze gettando rifiuti od oggetti dai veicoli in sosta o in movimento". Stabilisce, inoltre, per le violazioni a tale divieto una sanzione amministrativa pecuniaria da € 100 a € 400, e la sanzione amministrativa accessoria dell'obbligo per l'autore della violazione stessa del ripristino dei luoghi a proprie spese;
- **all'art.161, comma 2**, sancisce che chiunque non abbia potuto evitare la caduta o lo spargimento di materie viscidie, infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione deve provvedere immediatamente ad adottare le cautele necessarie per rendere sicura la circolazione e libero il transito. Il terzo comma dello stesso articolo stabilisce, inoltre, che l'utente deve provvedere a segnalare il pericolo o l'intralcio agli utenti mediante il triangolo o in mancanza con altri mezzi idonei, nonché deve informare l'ente proprietario della strada od un organo di polizia;
- **dal combinato disposto degli artt. 14, comma 1, e 211, comma 1 lettera a, del D.lgs. n.258 del 30 aprile 1992, Codice della Strada, nonché dell'art. 192, comma 1 del D.lgs. 3 aprile 2006 n.152, Testo Unico in Materia Ambientale**, si evince il dovere della scrivente Amministrazione di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione stradale in qualità di Ente proprietario delle strade, nonché l'obbligo della stessa Amministrazione del ripristino dello stato dei luoghi mediante l'eliminazione di rifiuti abbandonati e depositati sul suolo e nel suolo;
- dunque, l'Amministrazione in base alla normativa sopra richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali post incidente, attraverso la pulitura della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;
- le operazioni principali delle attività di ripristino post incidente consistono:
  - nell'aspirazione dei liquidi inquinanti sversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, ecc.);
  - nel recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, ecc.);
  - nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di incidente.

### CONSIDERATO CHE:

- attualmente, per l'Amministrazione sarebbe difficoltoso provvedere autonomamente alla gestione dell'attività di ripristino post incidente stradale sia nella fase meramente operativa sia in quella relativa alla procedura di richiesta di rimborso alle compagnie assicurative per i danni cagionati all'infrastruttura stradale a seguito di incidenti tra veicoli;
- infatti, per la corretta esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto è richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l'Amministrazione non ha alcuna disponibilità;
- inoltre, la creazione all'interno dell'Amministrazione di strutture operative per la realizzazione dell'attività di ripristino post incidente e dell'organizzazione di uffici e procedimenti adeguati al recupero dei costi sostenuti per l'operatività del servizio nei confronti delle compagnie assicurative risulterebbe complessa nonché onerosa in termini di risorse umane ed economiche;

- che, dunque, per ottimizzare la gestione dei sinistri, nel miglioramento della sicurezza stradale e della tutela ambientale, si rende indispensabile l'instaurazione di una collaborazione sinergica con un Operatore esterno in possesso dei requisiti richiesti per l'esercizio di tale attività e così in grado di adempiere con professionalità e diligenza alle enunciate esigenze del territorio, nel rispetto delle prescrizioni normative;
- l'Amministrazione, per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, servendosi di Operatore esterno, non è investita di onere alcuno;
- a fronte dell'affidamento ad un Operatore esterno, specializzato nei servizi di cui trattasi l'Amministrazione beneficerà del servizio di ripristino post incidente "a costo zero" anche per sversamenti di liquidi inquinanti di dotazione funzionale del veicolo nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto, così evitando il determinarsi di una situazione di grave e occulto pericolo, perché non avvistabile, né prevedibile e, come tale, costituente vera e propria insidia o trabocchetto, comportante, pertanto, chiare responsabilità di ogni ordine e grado in capo all'Ente proprietario della strada;

## RILEVATO

che le tipologie di intervento di ripristino post incidente, possono essere così classificate:

- "intervento standard", con ripristino della sicurezza stradale e la reintegra delle matrici ambientali, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e il recupero dei detriti solidi dispersi, in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale;
- "intervento senza individuazione del veicolo responsabile", gli interventi standard eseguiti regolarmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento e, quindi, della possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative;
- "interventi perdita di carico", l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, a seguito del verificarsi di incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti.

**RICHIAMATA** la deliberazione di **Giunta Comunale n. 50 del 08/10/2019**, con la quale si dava indirizzo al responsabile dell'Area Tecnica di procedere all'affidamento del servizio di coordinamento dell'esecuzione del ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse al verificarsi di incidenti stradali sulle strade di competenza dell'Ente, svolto in emergenza, per meglio garantire la sicurezza dei cittadini e dell'ambiente;

**Al fine** di poter procedere alla formulazione, in modo semplificato, di un atto equivalente ad una determina a contrarre ed aggiudicazione efficace si valuta quanto appresso:

## Dichiarazione di offerta economica ed importo contrattuale

- Per la presente procedura di affidamento non è stato recepito il codice identificativo gara in quanto stante la loro natura di indennizzo a favore di soggetti terzi, estranei al rapporto contrattuale tra appaltante ed appaltatore, devono ritenersi non soggetti agli obblighi di tracciabilità;
- Mediante PEC acquisita al protocollo n. **3501 del 08/10/2019** la ditta **PISSTA GROUP S.R.L. con sede in Via Ugo Foscolo, 64 – Castellalto (TE) C.F. – P.IVA 01846520672** ha comunicato la disponibilità ad eseguire il servizio indicato nella premessa a "costo zero" sia per l'Ente proprietario della rete stradale sia per il cittadino;

## Rilevanza della procedura

- Il servizio appartiene alla fattispecie giuridica della "concessione di servizi" di cui all'**art. 164 e 165 del D.Lgs. 50/2016** e ss.mm.ii.. La controprestazione del servizio offerto al Comune consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio medesimo. Ne deriva che gli oneri economici relativi agli interventi post incidente stradale, effettuati per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, saranno a carico delle compagnie assicurative che coprono per la RCA obbligatoria i veicoli coinvolti. Nessun onere economico, in nessun caso, sarà a carico della Pubblica Amministrazione. Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del codice.
- L'importo dei servizi in oggetto, è al di sotto della soglia comunitaria di cui all' **art. 35, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 50/2016**.

- Ai fini dell'individuazione delle norme applicabili alla procedura di scelta del contraente l'importo ha rilevanza "sotto soglia" nella casistica di cui all' **art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 18/04/2016 n°50** fermo restando quanto previsto dagli **artt.37 e 38**.
- L' **art. 26 della Legge n. 488/1999, l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e l'art. 1, commi 496, 497 e 499 della Legge n. 208/2015** disciplinano l'acquisto di beni e servizi tramite convenzioni Consip e mercato elettronico.
- L' **art. 1, comma 512, della Legge n. 208/2015**, secondo cui al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi le amministrazioni pubbliche provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.a. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.
- La legge di stabilità **30 dicembre 2018 n. 145** "bilancio di previsione per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021" **comma 130** che ha modificato la **legge 27 dicembre 2006 n. 296 comma 450**, stabilendo che i prodotti e servizi per gli Enti Locali, di valore inferiore ad **€. 5.000,00** potranno essere acquistati senza ricorrere al MEPA bensì ricorrendo alle tradizionali procedure;

#### **Anticorruzione, trasparenza ed integrità**

- Per la presente procedura di affidamento non è stato recepito il codice identificativo gara in quanto deve ritenersi non soggetto agli obblighi di tracciabilità.

#### **Verifica requisiti ditta selezionata**

- Dando atto di dare seguito a quanto disposto dall' **art.36 comma 5 del D.Lgs. 18/04/2016 n°50**, lo scrivente Responsabile del Procedimento, in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto degli **art.32 comma 7, art.36 comma 6-bis, art.80 comma 6 e art.83 comma 8 del D.Lgs. 50/2016**, ha effettuato la verifica formale e sostanziale dell'assenza dei motivi di esclusione e del possesso dei requisiti con le seguenti modalità:
  - a) Attinenti alla verifica dell'assenza di motivi di esclusione **art.80 D.Lgs. 18.04.2016 n°50**:
    - ✓ per quanto riguardano i motivi dettati dal **comma 5 lettera f-ter) e g)** il Elenco per estratto delle annotazioni iscritte sul casellario delle Imprese chiesto in **procedura online sul casellario ANAC** e pervenuta in data **09/10/2019**;
    - ✓ per quanto riguardano i motivi dettati dal **comma 4** in applicazione dell' **art.86 comma 2 lettera b)**:
      - Documento Unico di regolarità Contributiva acquisito con accesso informatico al sistema "DURC online" sportello unico dell'**INAIL e INPS** dichiarante la **Regolarità** del soggetto ispezionato.
    - ✓ per quanto riguardano i motivi dettati dal **comma 5 lettera b)** il Certificato attestante l'inesistenza di procedure concorsuali così come evidenziato nell'apposita sezione della Visura camerale C.C.I.A.A. verificata telematicamente al "Servizio C.C.I.A.A. per le P.A. - Infocamere" in data **09/10/2019**;
  - Attinenti alla verifica dei criteri di selezione ex **art.83 D.Lgs. 18.04.2016 n°50**
    - ✓ per quanto riguardano i criteri dettati dal **commi 1 lettera a)** la Visura camerale C.C.I.A.A. verificata telematicamente al "Servizio C.C.I.A.A. per le P.A. - Infocamere" in data **09/10/2019**;
- Le verifiche formali e sostanziali hanno evidenziato l'inesistenza dei motivi di esclusione così come disposto dall' **art.80 del D.Lgs. 18/04/2016 n°50** e l'esito positivo in riguardo ai criteri ex **art.83 D.Lgs. 18.04.2016 n°50**.

#### **Modalità di stipula convenzione**

- La convenzione è stipulata secondo lo schema approvato dalla deliberazione di **Giunta Comunale n. 50 del 08/10/2019**;

**ATTESO** che al presente provvedimento viene dato la valenza di atto proposto dal Responsabile del Procedimento in quanto soggetto coincidente con il Responsabile del Servizio promotore dell'affidamento.

**VISTO** il D.Lgs. 18 agosto 2000 n°267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

**VISTO** il D.Lgs. 18 aprile 2016 n°50 "Codice dei contratti pubblici";

**RITENUTO** di dover provvedere in merito:

#### **DETERMINA**

Per le motivazioni indicate in premessa:

1. **DI CONSIDERARE** la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai fini della motivazione, ai sensi dell'articolo 3 - comma 1 - della Legge 07.08.1990 n. 241;
2. **DI DARE ATTO** che il presente dispositivo, nella sua interezza, è reso ai sensi dell' **art.32 comma 7 del D.Lgs. 18/04/2016 n°50** e della **Parte II, Titolo III, Capo III, Sezione II del D.Lgs. 18/04/2016 n°50**;
3. **DI AGGIUDICARE** in via efficace, la concessione di servizi **"per il ripristino, in situazioni di emergenza, delle condizioni di sicurezza stradale e per la reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali"** all'operatore economico **PISSTA GROUP S.R.L. con sede in Via Ugo Foscolo, 64 – Castellalto (TE) C.F. – P.IVA 01846520672, a costo zero per l'Amministrazione e per il cittadino**;
4. **DI SOTTOSCRIVERE** la convenzione allegata alla presente;
5. **DI STABILIRE** fin da ora che la suddetta convenzione di affidamento dovrà avere la durata sperimentale di anni tre a decorre dalla data di sottoscrizione della stessa, con l'impegno a valutare al termine della convenzione un nuovo eventuale affidamento per ulteriori anni tre;
6. **DI DARE ATTO** che l'affidamento del citato servizio non prevede oneri né a carico dell'Amministrazione né a carico dei cittadini;
7. **PROVVEDERE**, ai sensi dell' art. 29, comma 1, del d.lgs 50/2016, alla pubblicazione sul sito internet del Comune di Cortino, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" nell'ambito della suddetta procedura di gara.

La presente determinazione è firmata in originale, pubblicata all'Albo Pretorio, ed inserita nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F.to Taraschi Loris

---

**PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO**

Reg. n. 320

La presente determinazione, ai fini della pubblicazione degli atti e della trasparenza amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 09-10-2019 al 24-10-2019.  
Cortino 09-10-2019

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE  
F.to Taraschi Loris

---

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Cortino, lì \_\_\_\_\_

IL FUNZIONARIO INCARICATO

---