



COMUNE DI TORRICELLA SICURA

Provincia di Teramo

COPIA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Numero 24 Del 27-06-19

**Oggetto: ESTERNALIZZAZIONE SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO.
ATTO DI INDIRIZZO.**

L'anno duemiladiciannove il giorno ventisette del mese di giugno alle ore 19:14, nella consueta sala delle adunanze consiliari del Comune.

Con l'osservanza delle forme prescritte dalle vigenti leggi e con appositi avvisi notificati a norma di legge e di regolamento sono stati oggi convocati i Consiglieri Comunali.

PALUMBI DANIELE	P	PIERSANTI MAURIZIO	P
DI NICOLA MARCO	P	DI FILIPPO GIULIA	P
CROCE ALDO	A	MARIANI CATERINA	P
DI BLASIO MONICA	A	FALCONI MASSIMO	P
D'INNOCENZO GIUSTINO	P	BRANDIMARTE IWAN PASQUALE	P
PERPETUINI ROBERTO	P		

Assegnati n. 11
In carica n. 11

Presenti 9
Assenti n. 2

Risultando da appello che gli intervenuti sono in numero legale il Presidente della Seduta Sig. Daniele Palumbi dichiara valida e aperta la discussione.

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Mauro Di Felice, con funzioni verbalizzanti e referenti

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento posto all'ordine del giorno, premettendo che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, sulla proposta della presente deliberazione, sono stati espressi i seguenti pareri favorevoli:

Dal Responsabile del Servizio interessato, sotto il profilo della Regolarità Tecnica;

Dal Responsabile della Ragioneria, sotto il profilo della Regolarità Contabile, pareri che si

allegano in calce alla presente deliberazione perché ne formino parte integrante e sostanziale.

Passati all'esame dell'argomento iscritto al n. 4 dell'ordine del giorno della seduta il Sindaco Presidente illustrando brevemente, tenendo a precisare per migliore trasparenza storica come nella premessa dell'ordine del giorno la indicazione che questa Amministrazione sia in attesa di un finanziamento regionale per l'acquisto di nuovi scuolabus in sostituzione dei mezzi usurati, è da intendersi non pertinente in quanto *in re ipsa* in contrasto evidente con la proposta all'attenzione dell'assemblea alla quale pertanto chiede di non prenderne atto;

Chiesta ed ottenuta la parola il Consigliere Caterina Mariani pur dichiarandosi d'accordo sul principio della soluzione della esternalizzazione del servizio di trasporto scolastico, contesta e critica la proposta in atti in quanto priva di elementi fondamentali allo scopo quali, una stima dei costi del servizio onde darne una corretta quantificazione e la durata dell'affidamento stesso, elementi questi che se di durata ultrannuale non possono non investire il piano degli investimenti e un piano economico finanziario, tutto quanto necessario conclude la Mariani per esprimere un giudizio sulla proposta in atti;

Il Sindaco Presidente in riferimento alle osservazioni del Consigliere Mariani tiene a dire che gli elementi dalla stessa richiesti non potranno non essere specificati nel prosieguo del procedimento atteso che in seduta il Consiglio Comunale è chiamato ad esprimersi solo sull'atto di indirizzo circa la soluzione per svolgere al meglio il servizio di trasporto scolastico;

Il Sindaco Presidente comunque, anche se si è in sede solo di scelta di un indirizzo, tiene a chiarire come la spesa non possa che essere quella come attualmente iscritta nei capitoli del bilancio relativi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il DPR 616/77 che agli articoli 42 e 45 attribuisce ai Comuni le funzioni amministrative in materia di assistenza scolastica per facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico al fine di rendere effettivo il diritto allo studio, in attuazione degli artt. 3 e 34 della Costituzione;

PREMESSO:

CHE nell'ambito della normativa nazionale e regionale, il Comune è chiamato a provvedere alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

CHE il servizio di trasporto per gli alunni delle scuole statali sino ai 14 anni (infanzia, primaria secondaria), che hanno obiettive difficoltà ad accedere alle sedi delle scuole frequentate in quanto in zone distanti dal plesso scolastico più vicino, è garantito dall'ente locale;

CHE nel territorio comunale sono presenti n. 2 edifici scolastici, ospitanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria;

CHE il servizio è articolato su cinque giorni settimanali, in orario antimeridiano e pomeridiano; è realizzato nell'arco temporale di dieci mesi, per l'intera durata del calendario scolastico; comprende anche i trasporti per gite, visite guidate, progetti scolastici etc.;

CHE a seguito di uno sfortunato incidente verificatosi nel gennaio 2018, durante il

quale è stata persa totalmente la funzionalità di scuolabus in servizio, si è manifestata l'urgenza di acquisto di un nuovo scuolabus;

CHE nella prospettiva di un finanziamento della Regione Abruzzo per l'acquisto di nuovi scuolabus in sostituzione dei mezzi usurati, il cui bando di accesso non risulta ancora pubblicato, non si ritiene opportuno impegnare risorse proprie per detto acquisto;

CHE attualmente per l'espletamento del servizio di trasporto per gli alunni della scuola dell'obbligo ci si avvale dei seguenti mezzi per il trasporto scolastico:

- n. 1 Scuolabus da 49 posti di proprietà comunale;
 - n. 1 Scuolabus da 21 posti di proprietà di un comune limitrofo;
- condotti da n. 2 autisti non alle dipendenze dirette dell'Ente, coadiuvati da n. 2 assistenti non alle dipendenze dirette dell'Ente;

DATO ATTO CHE:

- 1) il servizio di trasporto scolastico è attualmente gestito in economia, tramite l'utilizzo di mezzi e personale propri e non;
- 2) nell'ambito della dotazione organica del Comune di Torricella Sicura non ci sono professionalità idonee allo svolgimento del servizio in argomento;
- 3) le norme legislative sempre più limitative in materia di assunzione di personale, sia a tempo indeterminato che determinato, hanno ridotto notevolmente l'esperienza di nuove assunzioni;

CONSIDERATO altresì l'elevato costo di gestione determinato da un incremento della domanda e da una crescente richiesta di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria sui mezzi, ormai usurati, interventi quest'ultimi che provocano un costante e progressivo aumento delle spese dedicate;

RILEVATO inoltre come sopra esposto dal Sindaco che il preventivato finanziamento regionale allo scopo previsto non si è di fatto concretizzato e che pertanto in conseguenza l'ipotesi e la soluzione attraverso l'acquisto di nuovi scuolabus non risulta attuabile;

EVIDENZIATO INOLTRE CHE è preciso obiettivo dell'Amministrazione Comunale perseguire, oltre al miglioramento qualitativo, una maggiore economicità nella gestione del servizio trasporto scolastico, garantendo altresì risultati in termini di efficienza ed efficacia;

RITENUTO PERTANTO CHE a causa delle motivazioni sopra delineate sia necessario procedere ad esternalizzare il servizio di trasporto alunni per tutte le tratte del trasporto scolastico, al fine di consentire, agli alunni che hanno i requisiti e ne faranno richiesta, il raggiungimento della sede delle lezioni didattiche;

CONSIDERATO opportuno pertanto procedere all'esternalizzazione di tutte le linee del servizio trasporto scolastico anche in ragione delle seguenti motivazioni:

- la complessità funzionale e il dimensionamento del servizio in oggetto rendono necessaria un'evoluzione operativa, qualitativa e quantitativa, con l'individuazione di una forma gestionale che, pur assicurando la titolarità del servizio all'Amministrazione Comunale, consenta di rispondere in modo efficace alle esigenze dell'utenza e nel contempo perseguire un progressivo miglioramento della qualità dei servizi erogati, dei mezzi utilizzati e di economicità;

- la possibilità di potenziare ulteriormente il servizio grazie alla richiesta di nuovi mezzi idonei che possano trasportare contemporaneamente tutti gli alunni che ne faranno richiesta nonché la possibilità, da parte **del gestore**, di realizzare innovazioni o migliorie;

PRECISATO che nell'ambito di tale esternalizzazione si dovrà tener conto dei seguenti indirizzi:

1. è interesse dell'Amministrazione Comunale, pur conservando poteri di programmazione, definizione tariffe e controllo, esternalizzare il servizio mantenendo la facoltà di riscuotere le tariffe dell'utenza;
2. il servizio dovrà coprire l'intero territorio comunale e a richiesta potrà essere esteso agli alunni residenti in Comuni limitrofi a condizione che non venga alterato il normale percorso;
3. in ogni caso dovranno essere sempre utilizzati automezzi adeguati al servizio da svolgere, tutelando il trasporto di alunni portatori di handicap;
4. all'operatore economico verrà trasferito il rischio gestionale per quanto riguarda l'impiego proprio di risorse umane e mezzi di trasporto;
5. nell'ambito dell'appalto si dovrà tener conto che i poteri di programmazione, definizione delle tariffe, di accesso alle agevolazioni da parte dell'utenza, di controllo rimangono in capo all'Ente;
6. nell'ambito dell'appalto si dovrà salvaguardare, ove possibile, il personale (autisti e assistenti) attualmente impegnato nello svolgimento del servizio
7. il contratto, considerata la fascia di età dell'utenza interessata, deve prevedere standard qualitativi e meccanismi che consentano il costante monitoraggio dell'efficienza ed efficacia del servizio, il cui livello qualitativo deve essere incrementato rispetto a quello esistente;

RITENUTO pertanto, alla luce delle predette considerazioni, organizzare il servizio trasporto scolastico mediante esternalizzazione dello stesso, procedendo, nel rispetto delle vigenti procedure di appalto, all'affidamento del servizio a ditta specializzata che ne assuma i relativi rischi gestionali per quanto concerne le risorse umane (autisti e assistenti) e i mezzi di trasporto.

VISTO:

- l'art. 6 bis c.1 del D.lgs.165/2001 che dà la possibilità ai comuni di esternalizzare i servizi originariamente previsti al proprio interno, a condizione di ottenere conseguenti economie di gestione e di adottare le necessarie misure in materia di personale;
- l'articolo 42 comma 2 lettera E del T.U.E.L.;
- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il parere favorevole di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

Passati alla votazione in forma palese da cui risulta:

Presenti 9 consiglieri

Di cui voti favorevoli n. 6 n. 3 astenuti (Mariani, Brandimarte e Falconi), esito accertato e proclamato dal Sindaco Presidente

DELIBERA

DELIBERA DI CONSIGLIO n. 24 del 27-06-2019 - Pag. 4 - COMUNE DI TORRICELLA SICURA

- 1) **di esprimere** nell'intento di perseguire l'obiettivo di un progressivo miglioramento della qualità del servizio erogato e di una economicità dello stesso, il proprio favorevole indirizzo in merito alla rivisitazione delle modalità di svolgimento del servizio di trasporto scolastico mediante affidamento in appalto di servizi di trasporto scolastico a ditta specializzata nel settore;
- 2) **di precisare** in particolare che:
 1. è interesse dell'Amministrazione Comunale, pur conservando poteri di programmazione, definizione tariffe e controllo, esternalizzare il servizio mantenendo la facoltà di riscuotere le tariffe dell'utenza;
 2. il servizio dovrà coprire l'intero territorio comunale e a richiesta potrà essere esteso agli alunni residenti in altro Comune a condizione che non venga alterato il normale percorso;
 3. in ogni caso dovranno essere sempre utilizzati automezzi adeguati al servizio da svolgere, tutelando il trasporto di alunni portatori di handicap;
 4. all'operatore economico verrà trasferito il rischio gestionale per quanto riguarda l'impiego proprio di risorse umane e mezzi di trasporto;
 5. nell'ambito dell'appalto si dovrà tener conto che i poteri di programmazione, definizione delle tariffe, di accesso alle agevolazioni da parte dell'utenza, di controllo rimangono in capo all'Ente;
 6. nell'ambito dell'appalto si dovrà salvaguardare, ove possibile, il personale (autisti e assistenti) attualmente impegnato nello svolgimento del servizio
 7. il contratto, considerata la fascia di età dell'utenza interessata, deve prevedere standard qualitativi e meccanismi che consentano il costante monitoraggio dell'efficienza ed efficacia del servizio, il cui livello qualitativo deve essere incrementato rispetto a quello esistente;
- 3) **di dare atto** che l'individuazione dei soggetti cui affidare il servizio avverrà nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti pubblici, garantendo altresì la prosecuzione e la continuità del servizio con l'avvio del nuovo anno scolastico 2019/2020;
- 4) **di dare mandato** al Dirigente dell'area competente, nell'ambito dei propri poteri gestionali, di attivare ogni ulteriore atto inerente e conseguente la presente deliberazione nel rispetto delle indicazioni in essa contenute, in particolare dei principi di efficienza, efficacia ed economicità.

Su proposta del Sindaco Presidente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con separata votazione da cui risulta:

Presenti 9 consiglieri

Di cui voti favorevoli n. 6 n. 3 astenuti (Mariani, Brandimarte e Falconi), esito accertato e proclamato dal Sindaco Presidente

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 co. 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to PALUMBI DANIELE

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Di Felice Mauro

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione

[] viene pubblicata in data odierna al N° **308** e per 15 giorni consecutivi, sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69);

Torricella Sicura, li 11-07-2019

Il Responsabile di Area
F.to Di Medoro Giacomino

E' copia conforme all'originale.

Torricella Sicura, li 11-07-2019

Il Responsabile di Area
Di Medoro Giacomino

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione

[] E' divenuta esecutiva decorso il termine di giorni 10 dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134,comma 3,del D.Lgs 18/08/2000,n.267;

[] E' stata pubblicata all'Albo Pretorio online sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69); per quindici giorni consecutivi dal **11-07-019 al 26-07-19**.

Torricella Sicura, li 11-07-2019

Il Responsabile di Area
F.to Di Medoro Giacomino
