



COMUNE DI TORRICELLA SICURA

Provincia di Teramo

COPIA DI DETERMINAZIONE SISMA

Numero 43 Del 19-04-2019

Reg. generale 64

Oggetto: EVENTI SISMICI 2016. ORDINANZA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 56 DEL 10/05/2018. INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA AFFIDAMENTO INCARICO PROGETTAZIONE INTERVENTO DI RIPRISTINO AGIBILITÀ E MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA VILLA STORICA "CAPUANI - CELOMMI". NUOVA DETERMINA A CONTRARRE.
--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

Vista la Legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria";

Visto il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

Visto il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017", convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito decreto legge e ss.mm.ii.;

Visto, in particolare, l'articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

Vista l'Ordinanza n. 56 del 14.05.2018 avente ad oggetto: "Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo Lazio Marche ed Umbria interessate dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24.08.2016";

Vista la Determinazione n. 41 dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Sisma 2016 con la quale è stato determinato l'importo del finanziamento dell'intervento in oggetto in euro 1.300.000,00 ai sensi dell'Ordinanza n.56/2018;

Visto in particolare l'art. 2 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 37 del 08.09.2017 che prevede: "".....Per lo svolgimento dell'attività di cui, gli enti proprietari degli immobili ovvero le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, attraverso gli Uffici Speciali per la ricostruzione possono provvedere anche mediante il conferimento di appositi incarichi: a) per importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, secondo le modalità previste dall'articolo 2, comma 2 – bis, del decreto legge n. 189 del 2016 ed assicurando che l'individuazione degli operatori economici affidatari avvenga tramite procedure ispirate ai principi di rotazione nella selezione degli operatori da invitare, di trasparenza e di concorrenza. ..."

Considerato che:

- l'intervento è stato individuato dal Commissario Straordinario come "intervento di importanza essenziale", ai sensi e per gli effetti del comma 3-bis.1 dell'articolo 14 del d.l. 189/2016 e l'Ufficio Speciale Ricostruzione intende avvalersi della facoltà di ricorrere alla procedura negoziata di cui all'articolo 63, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 con invito rivolto, sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica, ad almeno cinque operatori economici iscritti nell'Anagrafe antimafia degli esecutori prevista dall'articolo 30 del D.L. 189/2016;
- la progettazione di lavori da elaborare non rientra tra quelle di particolare rilevanza disciplinate dall'art. 23 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Visto l'articolo 2, comma 2 – bis, del Decreto Legge n.17 ottobre 2016, n. 189 che prevede che l'affidamento degli incarichi di progettazione, per importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, avviene, mediante procedure negoziate con almeno cinque professionisti iscritti nell'elenco speciale di cui all'articolo 34 dello stesso decreto;

Rilevato che:

- ricorrono le condizioni previste dall'art.14, comma 4, bis del D.L.17 ottobre 2016, n.189 per procedere all'affidamento di un incarico esterno in base al seguente ordine di considerazioni:
 - 1- l'Area Tecnica è carente di personale con idonee capacità professionali per la progettazione di che trattasi;
 - 2- L'Ufficio è sottoposto a ingenti carichi di lavoro riguardanti le opere pubbliche, manutenzioni e problematiche ambientali e non dispone di adeguati strumenti atti a consentire di realizzare in tempi brevi la progettazione dell'opera pubblica;
- è indispensabile ricorrere alla progettazione esterna dell'intervento, relativamente alla Progettazione Definitiva/Esecutiva, nonché al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione lavori, liquidazione, contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, all'uopo selezionando un professionista di adeguate competenze ed esperienze;
- l'importo dell'incarico da affidare, calcolato ai sensi del D.M. 17/06/2016, risulta pari a € 169.081,36, oltre IVA e Cassa previdenziale e quindi di importo inferiore a quello di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- necessita pertanto l'affidamento del servizio ad operatori economici di cui all'art. 46 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 2, comma 2 – bis del D.L. n. 189/2016 con affidamento all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo elementi di valutazione individuati sulla base delle Linee

Guida ANAC n. 1 recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";

Visto che:

- ai sensi dell'art.32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000 il Dirigente deve redigere l'apposita determina a contrarre;
- l'art.192 del D.Lgs. 267/2000 prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- il contratto avrà per oggetto la Progettazione Definitiva-Esecutiva, nonché il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione lavori, liquidazione, contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori dell'intervento di ripristino dell'agibilità e miglioramento sismico della villa storica "Capuani-Celommi";
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura negoziata preceduta dalla pubblicazione di avviso di indagine di mercato, con affidamento secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Visto:

- l'avviso di indagine di mercato, lo schema di lettera di invito/disciplinare di gara e la modulistica ad essa allegata, in cui vengono espresse le modalità di individuazione degli operatori economici da consultare e le modalità di partecipazione e svolgimento della gara;
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- lo schema di contratto.

Dato atto che:

- per la redazione dei suddetti documenti di gara sono stati utilizzati gli schemi-tipo di gara a procedura negoziata per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria riferiti agli "interventi di importanza essenziale" condivisi da ANAC e dalla Struttura Commissariale pro tempore;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 " Codice dei contratti pubblici" e, in particolare:

- l'articolo 23 comma 3 che prevede che con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, su proposta del Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono definiti i contenuti della progettazione nei tre livelli progettuali. Con il decreto di cui al primo periodo è, altresì, determinato il contenuto minimo del quadro esigenziale che devono predisporre le stazioni appaltanti. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 4;
- L'articolo 23 comma 4 "La stazione appaltante, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento, indica le caratteristiche, i requisiti e gli elaborati progettuali necessari per la definizione di ogni fase della progettazione. È consentita, altresì, l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purchè il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardando la qualità della progettazione";
- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 32 comma 2 il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, decretano o

determinano di contrattare, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'articolo 36 sui contratti sottosoglia;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 52 sulle regole applicabili alle comunicazioni;

Richiamata la Determina dirigenziale n. 40 del 15/04/2019 con la quale è stata annullata la precedente procedura di gara relativa medesimo servizio in oggetto, avviata con determinazione a contrarre n. 04 del 04/01/2019, per le motivazioni ivi riportate;

Vista la Delibera ANAC n. 973 del 14 settembre 2016, aggiornata al D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera ANAC n. 138 del 21 febbraio 2018 - Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";

Vista la Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 aggiornata al D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera ANAC n. 206 del 1 marzo 2018 Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Visto il decreto 2 dicembre 2016, n. 263 "Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

Dato atto che all'onere per il servizio in oggetto pari ad Euro € 169.081,36 oltre IVA e Cassa previdenziale, si può far fronte con le risorse previste dalla Determinazione n. 41 dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Sisma 2016, con la quale è stato determinato l'importo del finanziamento dell'intervento in oggetto in euro 1.300.000,00 ai sensi dell'Ordinanza commissariale n.56/2018, reperite sul bilancio di previsione;

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 32 del D.L. n.189/2016 recante <<Controllo dell'ANAC sulle procedure del commissario straordinario>>, per gli interventi di cui all'art.14, si applica l'art.30 del D.L. n.90/2014, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n.114 (comma 1);

Atteso che, con nota acquisita al protocollo al n. 2822 del 09/04/2019, l'Ufficio Speciale della Ricostruzione Abruzzo ha trasmesso il parere favorevole di legittimità della presente procedura rilasciato dall'ANAC (prot. n. 28772 del 08/04/2019), ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 8, dell'Ordinanza n 56 del 10/05/2018, al fine di assicurare l'applicazione delle previsioni contenute nel suddetto art. 32, comma 1, e nell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sima sottoscritto in data 28 dicembre 2016 tra il Presidente dell'ANAC, il Commissario straordinario del Governo e l'Amministratore delegato di Invitalia; (si provvederà a modificare il presente punto non appena sarà sottoscritto il nuovo accordo con le CUC regionali).

Visti il CUP n. C69D18000080001 e il CIG n. 7756030E6B;

Ritenuto quindi ricorrere i presupposti legislativi e l'opportunità di affidare i servizi di progettazione de quo con le modalità sopra esposte;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una nuova gara mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 2, comma 2 – bis del D.L. n. 189/2016 con affidamento all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo elementi di valutazione individuati sulla base delle Linee Guida ANAC n. 1 recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" per l'affidamento della Progettazione Definitiva/Esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione lavori, liquidazione, contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, dell'intervento di ripristino dell'agibilità e miglioramento sismico della villa storica "Capuani – Celommi" – inserito nel programma di cui all'Ordinanza N. 56/2018;
- 3) di individuare i 5 operatori economici da invitare alla procedura negoziata attraverso la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato da effettuarsi sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", per la durata di giorni 15;
- 4) di approvare gli allegati avviso di indagine di mercato, schema di lettera di invito/disciplinare di gara e la modulistica ad essa allegata, in cui vengono espresse le modalità di individuazione degli operatori economici da consultare e le modalità di partecipazione e svolgimento della gara;
- 5) di approvare il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, lo schema di contratto;
- 6) di stabilire, al fine di garantire una maggiore partecipazione, che copia dell'avviso relativo all'avvio dell'indagine di mercato sia trasmesso agli ordini professionali;
- 7) di dare atto che all'onere per il servizio in oggetto, pari ad EURO 169.081,36 oltre IVA e Cassa previdenziale, si può far fronte con le risorse ripartite tra le regioni interessate con l'ordinanza del Commissario del Commissario straordinario del Governo n. 56 del 10.05.2018 destinate all'intervento di ripristino dell'agibilità e miglioramento sismico della villa storica "Capuani – Celommi";
- 8) di dare atto che il Responsabile dell'Area Tecnica Geom. Raniero Bilanzola, è il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 31 e 111, comma 2 , del Codice;
- 9) di dichiarare che, relativamente al RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o

assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

10) di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b;

11) di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Bilanzola Raniero

La presente Determinazione:

Anche ai fini della pubblicità degli atti sulla trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio Comunale da oggi per quindici giorni consecutivi.

Esecutiva di precedente atto, non è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale che avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'Art. 183, comma 9 D.lgs. 18/08/200, n. 267.

Non comportando impegno di spesa, non sarà sottoposta al visto del Responsabile dell'Ufficio Finanziario e diverrà esecutiva dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183, comma 9 D.lgs. 18/08/2000, n. 267.

Comportando impegno di spesa, sarà trasmessa al Responsabile dell'Ufficio Finanziario, per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui al comma 5 dell'art. 153 del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.

La presente viene trasmessa all'ufficio di segreteria per l'inserimento nel registro cronologico generale di raccolta delle determinazioni, nonché per la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale.

A norma dell'art. 8 della Legge 241/1990 si rende noto che il responsabile del Servizio è il Sig. Bilanzola Raniero al quale possono essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono (0861 – 554727)

Torricella Sicura, lì.....

Il Responsabile del Servizio
F.to Bilanzola Raniero

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO ECONOMICO – FINANZIARIO

ACCERTATO

La disponibilità effettiva esistente nello stanziamento di spesa;

Lo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata;

APPONE

Il visto di regolarità contabile

ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa ai sensi del c.5° dell'art. 153 del D.lgs. 18/08/2000, n.267.

Torricella Sicura, lì.....

Il Resp. Del Servizio Econ/Finanziario
F.to (Di Medoro Giacomino)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

SI ATTESTA

Che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale il giorno 06-05-2019 per rimanervi quindici giorni consecutivi (art.124, c.1, del T.U. 18/08/2000, n.267);

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
F.to Di Medoro Giacomino

E' copia conforme all'originale.

Torricella Sicura, li 22-05-2019

Il Resp. dell'Area Amministrativa
F.to Di Medoro Giacomino
