



COMUNE DI TORRICELLA SICURA

Provincia di Teramo

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 93 Del 12-12-18

Oggetto: UTILIZZO DI GRADUATORIE DI ALTRI ENTI. CRITERI E APPROVAZIONE SCHEMA CONVENZIONE PER L' ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO E PARZIALE DI N. 1 COLLABORATORE DI VIGILANZA CAT. C. P.E. C1 PER N. 5 MESI RINNOVABILI DAL 01/01/2019 AL 31/05/2019.

L'anno duemiladiciotto il giorno dodici del mese di dicembre alle ore 20:00, nella consueta sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

PALUMBI DANIELE	SINDACO	P
DI NICOLA MARCO	VICESINDACO	P
DI BLASIO MONICA	ASSESSORE	A

ne risultano presenti n. 2 e assenti n. 1.

Partecipa il Segretario Comunale Signor ZANIERI STEFANO.

Il Signor PALUMBI DANIELE in qualità di SINDACO constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sul ripetuto oggetto.

Visti:

La Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni;

La legge 15 maggio 1997, n. 127;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante "Il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Lo statuto ed il regolamento di contabilità dell'Ente;

I pareri favorevoli resi, a norma dell'art. 49 del novellato D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile del Servizio interessato e dal Responsabile di Ragioneria in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile della proposta della presente deliberazione perché, allegati alla presente, ne fanno parte integrante e sostanziale.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

- che con propria deliberazione del 02/08/2018 n. 55 si è proceduto alla determinazione del Piano del Fabbisogno di personale per il triennio 2019/2021 di questo Ente;
 - che con la suddetta deliberazione nel settore di Polizia Municipale è stata prevista l'assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità nell'anno 2019;
 - che con propria deliberazione n. 90 del 12/12/2018 è stata approvata la variazione del programma triennale 2019/2021 del fabbisogno del personale in considerazione del fatto che si rende necessaria un'implementazione del proprio Corpo di Polizia Locale – settore Vigilanza per esigenze di carattere temporaneo ed eccezionale, per lo più coincidenti con il periodo invernale, in ragione del maggior flusso di individui circolanti sul territorio in occasione delle festività e delle probabili situazioni di emergenza legate agli agenti atmosferici tipici del periodo invernale e primaverile;
- L'impellenza di intervenire nella integrazione della programmazione del fabbisogno già adottato per il triennio 2019/2021, risiede proprio nell'urgenza di adottare soluzioni alternative in grado di sostenere la realizzazione degli obiettivi programmati nel settore della vigilanza ;

ATTESO che non è stata ravvisata la disponibilità di altri enti per eventuali convenzioni, che i tempi di una selezione pubblica sarebbero troppo lunghi e in antitesi con l'urgenza dell'amministrazione di poter disporre di una flessibilità operativa, e di una adeguata operatività strutturale ;

CONSIDERATO :

- che, in ragione delle esigenze di servizio e delle disponibilità di bilancio, occorre procedere all'assunzione di n. 1 collaboratori di vigilanza a tempo parziale (per n. 18 ore settimanali) e determinato, dal 01 gennaio 2019 al 30 maggio 2019, mediante utilizzazione di graduatorie di altri enti, non essendovi graduatorie concorsuali vigenti di questo Ente;
- che la possibilità di utilizzare graduatorie vigenti di altri Enti consente di fronteggiare con celerità alla situazione di carenza di personale, ;

VISTI: - l'art. 36 DLgs. n. 165/2001, che al suo comma 2 (come modificato dal DL n. 101/2013) così recita: "Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35. I contratti di lavoro subordinato a tempo determinato possono essere stipulati nel rispetto degli articoli 19 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, escluso il diritto di precedenza che si applica al solo personale reclutato secondo le procedure di cui all'articolo 35, comma 1, lettera b), del presente decreto ... Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle

disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. È consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato";

- l'art. 19 D.Lgs. 15/06/2015, n. 81, recante "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183", ed in particolare il suo comma 1, secondo cui "Al contratto di lavoro subordinato può essere apposto un termine di durata non superiore a trentasei mesi";

- l'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, secondo cui le amministrazioni pubbliche "possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate";

- la Circolare 21/11/2013, n. 5/2013, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la funzione pubblica, Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione, che così precisa: "In caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo. Si ricorda che l'art. 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, sull'utilizzo di graduatorie di altre amministrazioni, rinviava ad un regolamento la definizione di modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione. Tuttavia con l'art. 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, è stato previsto che, in attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'art. 9 della predetta legge n. 3/2003, le medesime amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle limitazioni prescritte in materia di assunzioni, possono utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate. La disposizione, per ragioni di contenimento della spesa, è applicabile per tutte le amministrazioni ed il previo accordo, che può concludersi anche dopo la pubblicazione della graduatoria, nasce dall'esigenza di condividere lo scorrimento della graduatoria da parte dell'amministrazione interessata con quella che ne è titolare che deve esprimere il proprio assenso. Deve trattarsi di graduatoria riguardante concorsi banditi per la copertura di posti inerenti allo stesso profilo e categoria professionale del soggetto da assumere. Sull'utilizzo di graduatorie di altre amministrazioni potrà risultare utile l'esito del monitoraggio delle stesse da parte del Dipartimento della funzione pubblica di cui sarà data pubblicità. Si ricorda, inoltre, l'art. 19 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obbligo di pubblicazione dei dati relativi ai bandi dei concorsi ed alle assunzioni eseguite. La finalità dichiarata dalla norma introdotta dal decreto legge è quella di prevenire i fenomeni di precariato e, pertanto, le amministrazioni ne devono fare un corretto uso che non sia elusivo dei limiti alle assunzioni a tempo indeterminato. Il vincitore o l'idoneo sia che accetti di essere assunto a tempo determinato, eventualmente anche da altra amministrazione, sia che non accetti, trova salvaguardata, in ogni caso, la posizione occupata nella graduatoria per l'assunzione a tempo indeterminato";

PRESO ATTO dell'orientamento espresso dalla Corte dei Conti (Sez. Contr. Umbria, 03.10.2013 n. 124), con riferimento all'interpretazione dell'art. 3, comma 61, della l. n. 350/2003, secondo cui «... ciò che davvero rileva, ai fini della corretta applicazione delle disposizioni in rassegna, non è tanto (e non è solo) la data in cui le “amministrazioni interessate” devono raggiungere il “previo accordo”, quanto piuttosto che l’ “accordo” stesso (che comunque deve intervenire prima dell'utilizzazione della graduatoria) si inserisca in un chiaro e trasparente procedimento di corretto esercizio del potere di utilizzare graduatorie concorsuale di altri Enti, così da escludere ogni arbitrio e/o irragionevolezza e, segnatamente, la violazione delle cennate regole di “concorsualità” per l'accesso ai pubblici uffici. Il riferimento alla salvaguardia del principio di “concorsualità” ed alle correlate regole di dettaglio (parità dei concorrenti, predeterminazione dei posti e delle regole di attribuzione, ecc.), hanno portato al consolidarsi di un (ovvio) orientamento generale, condiviso da tutti, secondo cui la graduatoria dalla quale attingere deve riguardare posizioni lavorative omogenee a quelle per le quali viene utilizzata. Tanto è pacificamente ammesso con riferimento al “profilo ed alla categoria professionale del posto che si intende coprire”, che devono essere del tutto corrispondenti a quelli dei posti per i quali è stato bandito il concorso la cui graduatoria si intende utilizzare (v. i richiamati pareri del Ministero dell'Interno, dell'U.P.P.A e della Regione Piemonte n. 25/2009, nonché la pure citata sent. n. 864/2011 del TAR Veneto). La medesima omogeneità, però, deve sussistere ... anche per ogni altro elemento che connota e caratterizza profondamente i posti in comparazione (quello da coprire e quelli messi a concorso), come il regime giuridico dei posti stessi, e che perciò hanno riflessi anche sulla partecipazione dei candidati e, quindi, sul numero dei concorrenti ... il regime a tempo pieno dei posti messi a concorso, e per i quali è stata approvata la graduatoria che si intende utilizzare, è alquanto diverso dal regime part-time del posto che si intende coprire ...»;

RITENUTO di dover stabilire, alla luce dei principi sin qui richiamati, i criteri cui attenersi al fine di procedere all'utilizzo di graduatorie di altri enti, per l'assunzione a tempo determinato per il profilo e la categoria professionale del posto che si intende coprire, come di seguito specificati:

- chiedere, tramite messaggio di posta elettronica certificata, ad almeno quindici Comuni della provincia di Teramo, la disponibilità a concedere l'utilizzo per assunzione a tempo determinato, previo accordo, di proprie graduatorie di merito per l'assunzione (a tempo indeterminato per il tempo pieno o parziale) e la categoria professionale del posto che si intende coprire;
- sottoscrivere l'accordo con l'Ente che manifesti la propria disponibilità a concedere l'utilizzo della propria graduatoria per l'assunzione del personale ivi collocato in posizione utile mediante invio di messaggio di posta elettronica all'indirizzo istituzionale dell'Ente, entro il termine all'uopo assegnato;
- qualora più enti manifestino eguale disponibilità, attribuire preferenza, nell'ordine: ai comuni facenti parte della Unione dei Comuni della Laga, alla graduatoria approvata in epoca più recente; alla graduatoria del Comune territorialmente più vicino a Torricella Sicura;
- sottoscrivere apposito schema di Convenzione con l'Ente, che ha approvato la graduatoria al fine di regolamentarne le modalità di utilizzo;

VISTI: - l'art. 1, commi 557, 557 bis, 557 ter, 557 quater, L. n. 296/2006, che in particolare impongono di assicurare il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013; - l'art. 9, comma 28 DL n. 78/2010, secondo cui per gli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, la spesa complessiva per rapporti di lavoro flessibile non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 (ovvero, per le amministrazioni che nell'anno 2009 non hanno sostenuto spese per tali finalità,

VERIFICATO:

- che nell'anno 2009 la spesa complessiva sostenuta per rapporti di lavoro flessibile è stata pari a € 22.000,00;
- che l'assunzione a tempo determinato dal 01 gennaio 2019 al 30 maggio 2019 di n. 1 collaboratore di vigilanza per n. 18 ore settimanali consente il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 1, commi 557, 557 bis, 557 ter, 557 quater, L. n. 296/2006 e all'art. 9, comma 28 DL n. 78/2010;

DATO ATTO che questo Comune: - nell'anno 2017 ha rispettato i vincoli di finanza pubblica;

- rispetta l'obbligo di trasmissione telematica della certificazione dell'osservanza del pareggio di bilancio (ex patto di stabilità interno) dell'esercizio precedente il cui inadempimento è equiparato alla violazione del patto (articolo 31, comma 20, legge 12 novembre 2011, n. 183, e successive modificazioni);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 28.03.2018 ha approvato il bilancio di previsione 2018-2020;

VISTI:

- il D.Lgs 267/2000;
- il DLgs. n. 165/2001;
- il DLgs. n. 150/2009;
- il vigente Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs n. 267/2000;

Con votazione favorevole, unanime e palese,

D E L I B E R A

- 1) Di procedere all'assunzione di n. 1 collaboratori di vigilanza a tempo parziale (per n. 18 ore settimanali) e determinato, dal 01 gennaio 2019 al 31 maggio 2019, mediante utilizzazione di graduatorie di altri enti, non essendovi graduatorie concorsuali vigenti di questo Ente;
- 2) Di stabilire i criteri cui attenersi al fine di procedere all'utilizzo di graduatorie a tempo indeterminato di altri enti per assunzioni a tempo determinato, in ossequio ai principi costituzionali di trasparenza, imparzialità ed efficienza dell'azione amministrativa, come di seguito specificati:
 - chiedere, tramite messaggio di posta elettronica certificata, ad almeno quindici Comuni della provincia di Teramo, la disponibilità a concedere l'utilizzo per assunzione a tempo determinato, previo accordo, di proprie graduatorie di merito per l'assunzione (a tempo indeterminato

per il tempo pieno o parziale) e la categoria professionale del posto che si intende coprire;

- qualora più enti manifestino eguale disponibilità, attribuire preferenza, nell'ordine: ai comuni facenti parte della Unione dei Comuni della Laga, alla graduatoria approvata in epoca più recente; alla graduatoria del Comune territorialmente più vicino a Torricella Sicura;
 - sottoscrivere l'accordo con l'Ente che manifesti la propria disponibilità a concedere l'utilizzo della propria graduatoria per l'assunzione del personale ivi collocato in posizione utile mediante invio di messaggio di posta elettronica all'indirizzo istituzionale dell'Ente, entro il termine all'uopo assegnato;
 - sottoscrivere apposito schema di Convenzione con l'Ente, che ha approvato la graduatoria al fine di regolamentarne le modalità di utilizzo;
- 3) Di approvare lo schema di Convenzione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, per la regolazione dei rapporti con l'Ente concedente l'utilizzo della graduatoria;
 - 4) Di incaricare il Responsabile del Settore Economico - Finanziario, Risorse Umane di provvedere agli adempimenti conseguenti.
 - 5) Di dare atto che alla spesa riveniente dal presente atto si farà fronte con le somme previste nel bilancio 2019-2021.
 - 6) Di dichiarare, stante l'urgenza, con separata ed unanime votazione, resa in forma palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 Dlgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to PALUMBI DANIELE

Il Segretario Comunale
F.to ZANIERI STEFANO

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione
[] viene pubblicata in data odierna al N **545** e per 15 giorni consecutivi, sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69);

Torricella Sicura, li 14-12-2018

Il Responsabile di Area
F.to Di Medoro Giacomino

E' copia conforme all'originale.

Torricella Sicura, li 14-12-2018

Il Responsabile di Area
Di Medoro Giacomino

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione

[] E' divenuta esecutiva decorso il termine di giorni 10 dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134,comma 3,del D.Lgs 18/08/2000,n.267;

[] E' stata pubblicata all'Albo Pretorio online sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69); per quindici giorni consecutivi dal **14-12-018 al 29-12-18**.

Torricella Sicura, li 14-12-2018

Il Responsabile di Area
F.to Di Medoro Giacomino
