



# COMUNE DI TORRICELLA SICURA

Provincia di Teramo

## COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 90 Del 12-12-18

**Oggetto:** MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER GLI ANNI 2019/2021 E DEL PIANO OCUPAZIONALE DEL COMUNE DI TORRICELLA SICURA.

L'anno duemiladiciotto il giorno dodici del mese di dicembre alle ore 20:00, nella consueta sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

<b>PALUMBI DANIELE</b>	<b>SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>DI NICOLA MARCO</b>	<b>VICESINDACO</b>	<b>P</b>
<b>DI BLASIO MONICA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>A</b>

ne risultano presenti n. 2 e assenti n. 1.

Partecipa il Segretario Comunale Signor ZANIERI STEFANO.

Il Signor PALUMBI DANIELE in qualità di SINDACO constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sul ripetuto oggetto.

### Visti:

La Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni;

La legge 15 maggio 1997, n. 127;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante "Il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Lo statuto ed il regolamento di contabilità dell'Ente;

I pareri favorevoli resi, a norma dell'art. 49 del novellato D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile del Servizio interessato e dal Responsabile di Ragioneria in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile della proposta della presente deliberazione perché, allegati alla presente, ne fanno parte integrante e sostanziale.

## LA GIUNTA COMUNALE

### RICHIAMATA

- la delibera di Giunta Comunale n. 55 del 02.08.2018 di approvazione del fabbisogno di personale per il triennio 2019-2021 ;

DATO ATTO del rispetto del rapporto medio dipendenti popolazione al 31/12/2016 come da decreto del Ministero dell'interno del 10/04/2017 "Individuazione dei rapporti medi dipendenti popolazione validi per gli Enti in condizioni di dissesto per il triennio 2017/2019";

RICHIAMATO l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27/12/2006 n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, il quale disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità nel 2015 (ora soggetti al "pareggio di bilancio", come previsto dalla Legge di Stabilità 2016);

CONSIDERATO altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario;

VERIFICATI i presupposti necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e, in particolare, che l'Ente:

- rispetta il vincolo del contenimento della spesa di personale, rispetto alla media del triennio 2011-2013;
- rispetta i saldi di finanza pubblica nel 2018;
- rispetta i vincoli di finanza pubblica nel triennio 2019-2021;
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006) con delibera n.13 del 16/02/2018;

DATO ATTO che nella delibera n. 55 del 02/08/2018 erano stati individuati i seguenti fabbisogni per il triennio 2019/2021:

- a) la copertura del posto vacante dell'Area Economica Finanziaria di categoria C p.e. C1 Tempo Indeterminato per il pensionamento Sig. Gabrieli Emidio dell'ufficio Segreteria;
- b) la copertura del posto vacante dell' area Tecnica di categoria D, pe D1 Tempo Indeterminato per il pensionamento Dott. Romualdi figura Apicale dell'Area Tecnica ;
- c) la copertura di n.2 posti vacanti dell'Area Tecnica di categoria B p.e. B1 Tempo Indeterminato;
- d) la copertura del posto vacante dell' Area Economico Finanziaria di categoria B p.e. B1 Tempo Indeterminato;
- e) la copertura del posto vacante dell' Area Vigilanza di categoria C p.e. C1 Tempo Indeterminato;
- f) la copertura di n. 1 posto vacante dal 01/06/2019 dell' Area Tecnica - Ufficio Sisma di categoria C p.e. C1 ai sensi dell'articolo 4 del decreto legge 11 novembre 2016, n. 205, recante: "nuovi interventi in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016 assegnati dalla Regione Abruzzo;

DATO atto che le assunzioni di cui al punto f) sono in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i.;

L'ammontare relativo alle due cessazioni relativa all'anno 2017 è pari a euro 64.603,00;

L'ammontare relativo alla cessazione relativa all'anno 2018 è pari a euro 57.476,00;  
La capacità assunzionale per l'anno 2018 derivante dalle cessazioni dell'anno 2017 è pari a euro 48.452,25 (75% delle cessazioni anno 2017 – 64.603,00);  
L'Ente, nel rispetto della citata normativa, nel 2018 può beneficiare complessivamente delle proprie facoltà assunzionali per un importo pari a euro 48.452,00);  
L'Ente, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, per l'anno 2019, potrà prevedere assunzioni un importo pari a euro 57.476,00 (100% cessazioni 2018) oltre alle facoltà assunzionali non utilizzate relative alle cessazioni 2017;

RIBADITO il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

VISTI: - l'art. 36 DLgs. n. 165/2001, che al suo comma 2 (come modificato dal DL n. 101/2013) così recita: "Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35. I contratti di lavoro subordinato a tempo determinato possono essere stipulati nel rispetto degli articoli 19 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, escluso il diritto di precedenza che si applica al solo personale reclutato secondo le procedure di cui all'articolo 35, comma 1, lettera b), del presente decreto ... Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. È consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato"; - l'art. 19 D.Lgs. 15/06/2015, n. 81, recante "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183", ed in particolare il suo comma 1, secondo cui "Al contratto di lavoro subordinato può essere apposto un termine di durata non superiore a trentasei mesi"; - l'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, secondo cui le amministrazioni pubbliche "possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate"; - la Circolare 21/11/2013, n. 5/2013, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la funzione pubblica, Servizio per l'organizzazione degli uffici ed i fabbisogni del personale delle pubbliche amministrazioni, la programmazione delle assunzioni, il reclutamento, la mobilità e la valutazione, che così precisa: "In caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo. Si ricorda che l'art. 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, sull'utilizzo di graduatorie di altre amministrazioni, rinviava ad un regolamento la definizione di modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento

autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione. Tuttavia con l'art. 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, è stato previsto che, in attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'art. 9 della predetta legge n. 3/2003, le medesime amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle limitazioni prescritte in materia di assunzioni, possono utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate. La disposizione, per ragioni di contenimento della spesa, è applicabile per tutte le amministrazioni ed il previo accordo, che può concludersi anche dopo la pubblicazione della graduatoria, nasce dall'esigenza di condividere lo scorrimento della graduatoria da parte dell'amministrazione interessata con quella che ne è titolare che deve esprimere il proprio assenso. Deve trattarsi di graduatoria riguardante concorsi banditi per la copertura di posti inerenti allo stesso profilo e categoria professionale del soggetto da assumere. Sull'utilizzo di graduatorie di altre amministrazioni potrà risultare utile l'esito del monitoraggio delle stesse da parte del Dipartimento della funzione pubblica di cui sarà data pubblicità. Si ricorda, inoltre, l'art. 19 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obbligo di pubblicazione dei dati relativi ai bandi dei concorsi ed alle assunzioni eseguite. La finalità dichiarata dalla norma introdotta dal decreto legge è quella di prevenire i fenomeni di precariato e, pertanto, le amministrazioni ne devono fare un corretto uso che non sia elusivo dei limiti alle assunzioni a tempo indeterminato. È auspicabile, al riguardo, che si dotino di una specifica regolamentazione dello strumento improntata ai principi di trasparenza, imparzialità e buona amministrazione. Il vincitore o l'idoneo sia che accetti di essere assunto a tempo determinato, eventualmente anche da altra amministrazione, sia che non accetti, trova salvaguardata, in ogni caso, la posizione occupata nella graduatoria per l'assunzione a tempo indeterminato";

PRESO ATTO dell'orientamento espresso dalla Corte dei Conti (Sez. Contr. Umbria, 03.10.2013 n. 124), con riferimento all'interpretazione dell'art. 3, comma 61, della l. n. 350/2003, secondo cui «... ciò che davvero rileva, ai fini della corretta applicazione delle disposizioni in rassegna, non è tanto (e non è solo) la data in cui le “amministrazioni interessate” devono raggiungere il “previo accordo”, quanto piuttosto che l’ “accordo” stesso (che comunque deve intervenire prima dell'utilizzazione della graduatoria) si inserisca in un chiaro e trasparente procedimento di corretto esercizio del potere di utilizzare graduatorie concorsuale di altri Enti, così da escludere ogni arbitrio e/o irragionevolezza e, segnatamente, la violazione delle cennate regole di “concorsualità” per l'accesso ai pubblici uffici. Il riferimento alla salvaguardia del principio di “concorsualità” ed alle correlate regole di dettaglio (parità dei concorrenti, predeterminazione dei posti e delle regole di attribuzione, ecc.), hanno portato al consolidarsi di un (ovvio) orientamento generale, condiviso da tutti, secondo cui la graduatoria dalla quale attingere deve riguardare posizioni lavorative omogenee a quelle per le quali viene utilizzata. Tanto è pacificamente ammesso con riferimento al “profilo ed alla categoria professionale del posto che si intende coprire”, che devono essere del tutto corrispondenti a quelli dei posti per i quali è stato bandito il concorso la cui graduatoria si intende utilizzare (v. i richiamati pareri del Ministero dell'Interno, dell'U.P.P.A e della Regione Piemonte n. 25/2009, nonché la pure citata sent. n. 864/2011 del TAR Veneto). La medesima omogeneità, però, deve sussistere ... anche per ogni altro elemento che connota e caratterizza profondamente i posti in comparazione (quello da coprire e quelli messi a concorso), come il regime giuridico dei posti stessi, e che perciò hanno riflessi anche sulla partecipazione dei candidati e,

quindi, sul numero dei concorrenti ... il regime a tempo pieno dei posti messi a concorso, e per i quali è stata approvata la graduatoria che si intende utilizzare, è alquanto diverso dal regime part-time del posto che si intende coprire ...»;

DATO ATTO che nello specifico del settore della Vigilanza il Comune di Torricella Sicura con utilizzo del proprio personale garantisce il Servizio di Polizia locale con la presenza sul territorio di un solo agente di vigilanza assunto part time a 30 ore ;

CONSIDERATO che si rende necessaria una implementazione del proprio Corpo di Polizia Locale per esigenze di carattere temporaneo ed eccezionale, per lo più coincidenti con il periodo invernale , in ragione del maggior flusso di individui circolanti sul territorio in occasione delle festività e delle probabili situazioni di emergenza legate agli agenti atmosferici tipici del periodo invernale:

L'impellenza di intervenire nella integrazione della programmazione del fabbisogno già adottato per il triennio 2019/2021, risiede proprio nell' urgenza di adottare soluzioni alternative in grado di sostenere la realizzazione degli obiettivi programmati nel settore della vigilanza ;

ATTESO che i tempi necessari per una selezione pubblica sarebbero troppo lunghi e in antitesi con l'urgenza dell'amministrazione di poter disporre di una flessibilità operativa, e di una adeguata operatività strutturale raggiungibile solo con l'assunzione a tempo determinato di un agente della vigilanza part time , mediante utilizzazione di graduatorie di altri enti, non essendovi graduatorie concorsuali vigenti di questo Ente;

Richiamato inoltre l'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito in L. 122/2010, modificato con la Legge 183/2011 e, per ultimo, l'art. 4 ter c. 12 della L. 44/2012, che fissa un limite di spesa annuo nei limiti della spesa sostenuta nell'esercizio 2009, relativamente all'acquisizione di personale a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibili;

DATO ATTO che la spesa sostenuta nell'esercizio 2009, relativamente all'acquisizione di personale a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibili ammonta a € 22.000,00

RICHIAMATA la deliberazione n. 16 del 12/04/2018, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018-2020;

DATO ATTO dell'attestazione rilasciata dal Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 448/2001 , che accerta che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale sono improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;

VISTI:

- la legge 7 agosto 1990, n.241;
- il d.p.r. 9 maggio 1994, n. 487;
- la legge 07/08/2015 n. 124
- la riforma del Pubblico impiego
- d.lgs 75/2017

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il D.Lgs. 30/03/2001, n. 165 e successive modificazioni;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e successive modificazioni;

VISTO che è stata data preventiva informazione alle organizzazioni sindacali ed alla RSU aziendale ai sensi del CCNL 21 maggio 2018;

VISTO il vigente regolamento degli uffici e dei servizi;

VISTI i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro;

ACQUISITI, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000:

- Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica da parte del responsabile del servizio interessato;

- Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile da parte del responsabile del servizio economico finanziario;

Alla unanimità di voti espressi nei modi di legge

#### DELIBERA

1. Confermare le motivazioni in narrativa che si intende integralmente riportate.
2. Di confermare, che, in base alle risultanze della ricognizione di cui all'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, al momento, non esistono situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria.
3. Di rilevare che la previsione della spesa di personale relativa all'anno 2018 e nel triennio 2019/2021 consente il rispetto del vincolo della media della spesa a tale titolo nel triennio 2011/2013 come disposto dall'aggiornamento del comma 557-quater della legge n. 296/2006 ad opera dell'art. 3, comma 5-bis, del D.L. n. 90/2014, convertito in L. n. 114/2014.
4. Di approvare, il Piano del fabbisogno di personale dell'Ente ritenuto coerente con la programmazione strategica e le esigenze funzionali dell'Ente nonché alle previsioni di sviluppo future, realizzabili compatibilmente con le risorse disponibili ed i vincoli di legge, come da tabelle allegate alla presente sub 1 e 2)
5. Di aggiornare il piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021 tenuto conto della capacità assunzionale dell'Ente, come da prospetto soprascritto e che si riporta in sintesi:

Capacità assunzionale 2018	Capacità assunzionale 2019	Budget utilizzabile
48.452,00	57.476,00	105.928,00

6. Di approvare la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2019-2021 come tabelle allegate alla presente dando atto contestualmente che la presente riprogrammazione è la continuazione temporale della pianificazione già approvata nel corso del presente esercizio;
7. Di dare atto che, per esigenze di natura temporanea ed eccezionale rilevate nel settore della Polizia Locale - Vigilanza, per l'anno 2019, l'Amministrazione dispone di ricorrere all'utilizzo di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato (pieno o parziale), mediante utilizzazione di graduatorie di altri enti, non essendovi graduatorie concorsuali vigenti di questo Ente, per la temporanea copertura di posti

vacanti tenuto comunque conto del limite di spesa pari alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 ai sensi dell'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 convertito in L. 30.7.2010 n. 122, e successivamente modificato dall'art. 4 comma 102 lett. a) e b), L. 12 novembre 2011, n. 183, in particolare per un importo complessivo non superiore ad E. 22.000,00.

8. Di riservarsi la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, qualora si verificassero esigenze di organico od opportunità tali da determinare mutazioni che rendano più flessibile il quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione.
9. Di trasmettere il contenuto del presente provvedimento alle RSU e alle OO.SS. maggiormente rappresentative ai sensi degli artt.4 e 5del CCNL 25.5.2018.
10. Dare atto che la copertura finanziaria resta assicurata dagli stanziamenti relativi previste nelle rispettive missioni e programmi del bilancio di previsione 2019/2021.
11. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del T.U.EE.LL. di cui al Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per consentire l'immediata attuazione di quanto disposto.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente  
F.to PALUMBI DANIELE

Il Segretario Comunale  
F.to ZANIERI STEFANO

---

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

che la presente deliberazione

[ ] viene pubblicata in data odierna al N **542** e per 15 giorni consecutivi, sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69);

**Torricella Sicura, li 14-12-2018**

**Il Responsabile di Area**  
F.to Di Medoro Giacomino

---

E' copia conforme all'originale.

**Torricella Sicura, li 14-12-2018**

**Il Responsabile di Area**  
Di Medoro Giacomino

---

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

che la presente deliberazione

[ ] E' divenuta esecutiva decorso il termine di giorni 10 dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134,comma 3,del D.Lgs 18/08/2000,n.267;

[ ] E' stata pubblicata all'Albo Pretorio online sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69); per quindici giorni consecutivi dal **14-12-018 al 29-12-18.**

**Torricella Sicura, li 14-12-2018**

**Il Responsabile di Area**  
F.to Di Medoro Giacomino

---