



COMUNE DI TORRICELLA SICURA

Provincia di Teramo

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 2 Del 11-01-19

Oggetto: ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 UTILIZZO ATTIVITÀ LAVORATIVA DI DIPENDENTE A TEMPO DETERMINATO E PARZIALE DI ALTRA AMMINISTRAZIONE LOCALE - PROVVEDIMENTI.

L'anno duemiladiciannove il giorno undici del mese di gennaio alle ore 11:00, nella consueta sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

PALUMBI DANIELE	SINDACO	P
DI NICOLA MARCO	VICESINDACO	P
DI BLASIO MONICA	ASSESSORE	P

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 0.

Partecipa il Segretario Comunale Signor DI FELICE MAURO.

Il Signor PALUMBI DANIELE in qualità di SINDACO constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sul ripetuto oggetto.

Visti:

La Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni;

La legge 15 maggio 1997, n. 127;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante "Il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Lo statuto ed il regolamento di contabilità dell'Ente;

I pareri favorevoli resi, a norma dell'art. 49 del novellato D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile del Servizio interessato e dal Responsabile di Ragioneria in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile della proposta della presente deliberazione perché, allegati alla presente, ne fanno parte integrante e sostanziale.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso :

che con propria deliberazione del 02/08/2018 n. 55 si è proceduto alla determinazione del Piano del Fabbisogno di personale per il triennio 2019/2021 di questo Ente;

- che con la suddetta deliberazione nel settore di Polizia Municipale è stata prevista l'assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità nell'anno 2019;

- che con propria deliberazione n. 90 del 12/12/2018 è stata approvata la variazione del programma triennale 2019/2021 del fabbisogno del personale in considerazione del fatto che si rende necessaria un' implementazione del proprio Corpo di Polizia Locale – settore Vigilanza per esigenze di carattere temporaneo ed eccezionale, per lo più coincidenti con il periodo invernale , in ragione del maggior flusso di individui circolanti sul territorio in occasione delle festività e delle probabili situazioni di emergenza legate agli agenti atmosferici tipici del periodo invernale e primaverile;

Dato atto che con del. N. 93 del 1/12/2018 si è ritenuto di procedere all'assunzione a mezzo di utilizzo delle graduatorie di altri enti, non essendovi graduatorie concorsuali vigenti di questo Ente;

PRESO ATTO che, a seguito di formale richiesta rivolta ai Comuni della Provincia di Teramo è emerso che il comune di Rocca Santa Maria dispone di una graduatoria valida per l'assunzione a tempo parziale e indeterminato di n.1 Collaboratore Vigilanza Categoria C;

Ritenuto, conseguentemente, di procedere alla copertura di tale posto vacante attraverso lo scorrimento della graduatoria, in corso di validità, del concorso pubblico per titoli ed esami per la copertura di n. 1 posto di Collaboratore Vigilanza Cat. C 1 a tempo parziale e indeterminato effettuato dal Comune di Rocca Santa Maria , in quanto facente parte dell'Unione di Comuni della Laga elemento di preferenza ;

PRESO ATTO della rinuncia all'assunzione da parte del secondo classificato per omesso riscontro alla nostra nota prot. n. 11520 del 21/12/2018;

ATTESO che è stata ravvisata la disponibilità del Comune di Rocca Santa Maria per un'eventuale convenzione ai sensi dell'art.1 c.557 della L.311/2004, che consentirebbe all'amministrazione comunale di far fronte all'esigenza immediata di personale di vigilanza;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" (cd. Testo Unico sul pubblico impiego, T.U.P.I.);

ATTESO CHE:

- l'art. 2 del D.lgs. appena citato stabilisce che le Amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;

- l'art. 4 del medesimo D.lgs. n. 165/01 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo attraverso la definizione degli obiettivi, programmi e direttive generali; - il successivo art. 5 dispone che le pubbliche amministrazioni assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'art. 2 cit.;

- l'art. 88 del T.U. degli Enti Locali, D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) estende alle Autonomie locali l'applicazione del T.U.P.I.;

- i successivi artt. 89 e 91 del T.U.E.L. attribuiscono alla Giunta Comunale la competenza ad assumere determinazioni organizzative in materia di personale;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 (legge finanziaria per il 2005) che testualmente recita: "I comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza";

VISTO l'orientamento applicativo ARAN del 7 luglio 2005 secondo il quale un Ente Locale può procedere all'assunzione a tempo parziale del dipendente di un altro Ente Locale, purché sia rilasciata l'autorizzazione espressamente richiesta dall'art. 92, comma 1 TUEL e siano rispettate le previsioni di cui all'art. 1, comma 557, della legge 311/2004;

VISTA la nota prot. n. 218 del 10/01/2019 a firma del Sindaco del Comune di Torricella Sicura con la quale è stato richiesto al Comune di Rocca Santa Maria l'assenso preventivo per l'utilizzo a tempo parziale per n. 17 ore settimanali e determinato sino al 31-05-2019, salvo ulteriori necessità, ai sensi dell'art.1, comma 557, della legge 23.12.2004 n. 311/2004 (al di fuori dell'orario di lavoro ordinario) della dipendente Sig.ra Di Carlo Silvia;

PRESO ATTO CHE, la suddetta dipendente ha manifestato la disponibilità a ricoprire l'utilizzo di che trattasi presso il comune di Torricella Sicura per il periodo indicato;

PRESO ATTO altresì che il Comune di Rocca Santa Maria ha autorizzato la dipendente Di Carlo Silvia – Cat. C – Econom. C1 –Istruttore di Vigilanza dello stesso Comune, per un numero massimo di ore 17 settimanali ai sensi dell'art. 1, comma 557 sopra cit., a svolgere la propria attività lavorativa nel Comune di Torricella Sicura ;

VISTO l'articolo 36 del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., che detta la disciplina generale in materia di utilizzo di contratti di lavoro flessibile da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTO l'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 e ss.mm.ii., convertito, con modificazioni, in legge n. 122/2010, che pone dei limiti di spesa, applicabili anche agli enti locali, quanto alla utilizzazione dei contratti di lavoro flessibile;

VISTA E RICHIAMATA ALTRESÌ la deliberazione n. 17 del 20 maggio 2008 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, che, in merito alla necessità o meno della stipula di un contratto di lavoro (conformemente a Corte Conti Piemonte n. 200/2012 sopra cit.) ritiene "che questa non sia necessaria, in quanto la formula organizzativa introdotta dall'art. 1 comma 557 non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza. Le modalità operative dell'utilizzo potranno invece essere disciplinate in un atto convenzionale o in un accordo di collaborazione tra ente utilizzatore ed ente di appartenenza";

RICHIAMATI:

- il parere del Consiglio di Stato n. 2141/2005, che, con riferimento alla disciplina di cui all'art. 1, comma 557, legge n. 311/2004, ha chiarito che "è da considerarsi fonte normativa speciale rispetto alla sopravvenuta disciplina di cui all'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001, in tema di utilizzo di contratti di lavoro flessibile, che si rivolge a tutte le amministrazioni e che è attuabile solo in presenza di esigenze temporanee ed eccezionali (presupposto mancante nel comma 557) e per una durata disciplinata dal D.Lgs. n. 368/2001 (a fronte della mancanza di un termine nell'altra norma)";
- il parere del Dipartimento della Funzione Pubblica – U.P.P.A. n. 34/08 del 23 maggio 2008 – nel quale viene confermato il perdurare dell'applicabilità dell'art. 1, comma 557, della legge n. 331/2004, nonostante le modifiche all'art. 36 del Decreto legislativo n. 165/2001 operate dalla legge n. 244/2007 (Finanziaria 2008) e ss.mm.ii, in quanto "normativa speciale" che, nel suo ristretto ambito di applicazione, deroga al principio del dovere di esclusività e del divieto di cumulo degli impieghi cui sono soggetti i dipendenti delle pubbliche amministrazioni;

- il nuovo parere del Consiglio di Stato n. 3764/2013 dell'11 dicembre 2013 che, nel rispondere al quesito del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali – prot. n. 15802 del 7.11.2013, ha confermato che:

- la disposizione di cui all'art. 1, comma 557 cit., da qualificare come “normativa speciale”, costituisce una deroga al principio dell'unicità del rapporto di lavoro;

- in ogni caso, nell'applicazione dell'istituto in esso disciplinato deve essere rispettato il limite della durata massima dell'orario di lavoro fissato in 48 ore settimanali dall'art. 4 del D.lgs. n. 66/2003;

- l'utilizzazione presso altri enti locali è consentita per le sole prestazioni che non arrechino pregiudizio al corretto svolgimento presso l'ente di appartenenza e non interferiscano con i compiti istituzionali;

- vanno osservate le prescrizioni stabilite presso l'ente di appartenenza in materia di tutela della salute e sicurezza del lavoratore;

ed ha altresì aggiunto che anche sulla scorta della nuova disciplina dell'esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni fondamentali da parte dei piccoli comuni, l'articolo 4, comma 2-bis del CCNL 14.09.2000 può ritenersi compatibile con la normativa di cui al comma 557 più volte citato;

EVIDENZIATO CHE la soluzione organizzativa di utilizzo di una unità di personale di altro Comune si rende comunque necessaria per garantire esigenze straordinarie e temporanee;

VISTI i pareri espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

All'unanimità dei voti espressi in forma palese

DELIBERA

1) DI DARE ATTO che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e sono da intendersi qui integralmente riportate e trascritte;

2) DI APPROVARE, per le ragioni esposte in premessa, l'utilizzazione della Sig.ra Di Carlo Silvia, dipendente del Comune di Rocca Santa Maria cat. C. – pos. Econ. C1 ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge n. 311/2004 per n. 17 ore settimanali per il periodo dal 16/01/2019 sino al 31-05-2019 rinnovabile, al di fuori del normale orario di lavoro presso il Comune di appartenenza;

3) DARE ATTO CHE:

- il dipendente verrà impiegato quale istruttore Di Vigilanza presso l'Ufficio di Vigilanza del Comune di Torricella Sicura ;

- la prestazione della Sig.ra Di Carlo Silvia presso questo Comune avverrà senza pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso il Comune di appartenenza e sarà svolta di fuori dell'orario di servizio prestato presso l'Ente di appartenenza;

- la dipendente Di Carlo Silvia, viene inserita presso il Comune di Torricella Sicura, ai fini giuridici ed economici, nel profilo professionale e secondo il livello di appartenenza presso il Comune di Rocca Santa Maria (TE) ossia Categoria giuridica C – posizione economica C1 – con profilo professionale “Istruttore di Vigilanza”.

- Le mansioni sono quelle inerenti la categoria di inquadramento e il suddetto profilo professionale. Il dipendente viene assegnato all' Ufficio di Vigilanza del Comune di Torricella Sicura ; L'orario di lavoro è di 17 ore settimanali da svolgersi nei giorni concordati con l'Amministrazione.

- Trattamento economico Il livello retributivo spettante al dipendente, da proporzionarsi in base alle ore prestate (17 ore settimanali) è quello previsto dal vigente CCNL de comparto Regioni-Autonomie Locali con riferimento alla categoria di inquadramento ed alla tipologia del rapporto di lavoro oltre la 13^a mensilità, indennità integrativa speciale, indennità di comparto, assegno nucleo familiare ed indennità spettanti ai termini del CCNL, di legge e disposizioni interne dell'Ente. Sulle

competenze lorde vengono operate le ritenute di legge fiscali, previdenziali ed assicurative. Il compenso al Dipendente viene erogato direttamente dal Comune di Torricella Sicura. Alla Dipendente può essere attribuita l'indennità di posizione organizzativa nei limiti contrattuali previa adozione di apposito decreto sindacale di nomina a responsabile di servizio, Il trattamento economico accessorio verrà corrisposto alle condizioni e nei limiti previsti dalla normativa vigente.

- Il rapporto di lavoro è regolato, per gli aspetti sia giuridici che economici, dalle norme comunitarie, legislative, regolamentari e contrattuali collettive in vigore per il personale degli Enti Locali, in quanto compatibili con la speciale natura del rapporto di lavoro medesimo oltre che regolamentari del Comune di Torricella Sicura.

4) DI DARE MANDATO al Responsabile del Settore Finanziario di procedere, nel rispetto della disciplina regolamentare e normativa vigente, all'adozione di tutti i provvedimenti gestionali consequenziali alla approvazione della presente deliberazione;

LA GIUNTA COMUNALE

All'unanimità dei voti espressi nei modi e nei termini di legge

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma quarto, del D. Lsg. 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to PALUMBI DANIELE

Il Segretario Comunale
F.to Di Felice Mauro

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione

[] viene pubblicata in data odierna al N **21** e per 15 giorni consecutivi, sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69);

Torricella Sicura, li 11-01-2019

Il Responsabile di Area
F.to Di Medoro Giacomino

E' copia conforme all'originale.

Torricella Sicura, li 11-01-2019

Il Responsabile di Area
Di Medoro Giacomino

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione

[] E' divenuta esecutiva decorso il termine di giorni 10 dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134,comma 3,del D.Lgs 18/08/2000,n.267;

[] E' stata pubblicata all'Albo Pretorio online sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 Giugno 2009,n.69); per quindici giorni consecutivi dal **11-01-19 al 26-01-19**.

Torricella Sicura, li 11-01-2019

Il Responsabile di Area
F.to Di Medoro Giacomino
