



COMUNE DI TORRICELLA SICURA

Provincia di Teramo

COPIA DI DETERMINAZIONE ECONOMICO/FIN.

Numero 47 Del 09-07-2020

Reg. generale 100

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO E APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI DISCIPLINARE DI INCARICO
--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che da molti anni il Comune di Torricella Sicura si avvale della collaborazione del broker assicurativo, in considerazione della complessità delle problematiche inerenti la materia assicurativa e del fatto che tra il personale dipendente dell'Ente non è presente una professionalità in grado di gestire ed individuare condizioni e parametri assicurativi (valori assicurati, massimali, estensioni limitazioni di garanzia, franchigie, ecc..) nonché di garantire un'efficacia gestione dei sinistri;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 40 del 12/06/2020 nella quale l'Amministrazione Comunale incarica il Responsabile del Servizio al fine di provvedere all'individuazione del broker assicurativo per il biennio 2020-2022;

Vista la ns nota a firma del Responsabile di Area Amministrativa del Comune di Torricella Sicura del 06/07/2020 prot. n. 5173 inviata alla Mediass S.p.A. Società di Brokeraggio assicurativo, con la quale si comunicava la cessazione del mandato del servizio *de quo*;

Considerata l'imminente scadenza del servizio di brokeraggio assicurativo e ritenuto pertanto di voler continuare ad avvalersi del qualificato servizio sopra citato per i seguenti motivi:

- La gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A. a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- Le problematiche in materia assicurativa, incluse quelle inerenti alla predisposizione dei capitolati, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte del mercato assicurativo, hanno reso opportuno, da parte dei Comuni, giovare della collaborazione del broker assicurativo, figura già disciplinata dalla legge n. 792/1984 e ora prevista dall'art. 109 comma 2, lett. b) del decreto legislativo 7 settembre 2005 n. 209 e s.m.i;

- L'apporto del broker appare pertanto utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso, il quale, proprio per la specifica conoscenza del mercato assicurativo, è in grado di valutare e studiare le necessità del Comune e di sottoporre all'Ente le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;
- Consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa hanno altresì evidenziato l'opportunità e la piena legittimità del ricorso, da parte delle Amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi, qualora le stesse non dispongano al loro interno di professionalità in grado di svolgere la suddetta attività;
- Questo Comune non dispone, in organico, di professionalità con competenze tali da poter svolgere tale attività;

Tenuto conto:

- Che consolidate linee interpretative, elaborate dalla giurisprudenza e dall'ANAC hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi;
- Che il ricorso all'attività del broker assicurativo è stato configurato dalla stessa giurisprudenza e dall'ANAC come appalto di servizi;
- Accertato che la citata tipologia di servizio non risulta essere presente nelle convenzioni di Consip S.p.A.;
- Precisato che il servizio non comporta per il Comune di Torricella Sicura alcun onere finanziario diretto, in quanto l'opera del broker viene remunerata direttamente dalle compagnie di assicurazione che fissano l'entità dei premi avendo a priori considerato le provvigioni spettanti agli intermediari (agenti, brokers, rete commerciale) presso cui il contratto è appoggiato;

Atteso che il servizio in considerazione della complessità e della diversificazione degli adempimenti connessi al settore assicurativo e del continuo evolversi delle responsabilità ricadenti in capo alle Amministrazioni Pubbliche, è opportuno abbia durata pluriennale;

Vista la redazione del progetto di consulenza ed assistenza assicurativa della Società BPBroker S.r.l., Società di Brokeraggio assicurativo del Gruppo Banca Popolare di Bari con sede legale a Bari, C.so Cavour n. 19 e sede operativa in Teramo, Via Scarselli n. 1, acquisita al protocollo comunale in data 26.06.2020 al n. 4883, nella quale si evince che la stessa dispone di tutti i requisiti dimensionali ed organizzativi per svolgere un'attività di consulenza mirata alla gestione dei rischi riguardanti tutte le attività dell'Ente;

Dato atto che in ragione delle difficoltà inerenti alla determinazione del contenuto delle polizze atte ad assicurare la migliore copertura di ogni possibile rischio, e con riferimento alla varietà di polizze offerte dal mercato assicurativo, appare giusto ed opportuno continuare a giovare della collaborazione di un broker il quale, in virtù delle sue competenze tecniche e della sua conoscenza del mercato assicurativo, è in grado di valutare e studiare le necessità dell'Ente e di individuare le migliori formule assicurative in rapporto ai costi da sostenere;

Precisato inoltre che la consulenza di un broker è conveniente per il Comune visto che le sue prestazioni vengono retribuite con il conferimento da parte della compagnia assicuratrice di una quota percentuale relativa ai premi netti di cui ai contratti conclusi e quindi nulla sarà dovuto da parte dell'Ente;

Ritenuto opportuno affidare il servizio *de quo* per n. 2 anni e precisamente per il periodo dal 28/07/2020 al 28/07/2022, eventualmente prorogabile, ad una Società di Brokeraggio assicurativo che disponga di tutti i requisiti dimensionali e organizzativi per svolgere un'attività di consulenza mirata alla gestione dei rischi riguardanti tutte le attività dell'Ente, in grado di offrire una serie di servizi professionali finalizzati alla protezione del patrimonio, del personale, delle responsabilità e alla riduzione dell'impatto dei rischi mediante l'esecuzione delle seguenti attività:

- Individuazione, analisi e quantificazione dei rischi in azienda;
- Trasferimento dei rischi al mercato assicurativo, in condivisione con l'azienda;
- Valutazione delle polizze in essere e conseguente adeguamento alle nuove esigenze;
- Ricerca sui mercati assicurativi nazionali ed internazionali delle migliori condizioni;
- Ottimizzazione della spesa assicurativa;
- Aggiornamento nel tempo della normativa contrattuale di polizza;
- Gestione dell'intero Programma Assicurativo;
- Assistenza nella gestione e nella liquidazione dei sinistri.

Ritenuto che la BPBroker S.r.l., Società di brokeraggio assicurativo, attiva sul mercato dal 1998 soggetta all'attività di direzione e coordinamento della Banca Popolare di Bari, gode di ottima stima dell'Ente per precedenti prestazioni ed è specializzata nel brokeraggio assicurativo rivolto ad Imprese, Enti pubblici, Associazioni di categoria ai Professionisti e ad Operatori economici in senso più ampio, con l'intento di supportarli nel difficile compito di realizzare un adeguato programma assicurativo per la tutela dei rischi d'esercizio, delle responsabilità gestionali, del patrimonio aziendale e delle risorse umane;

Richiamati:

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017, secondo cui: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";
- l'art. 36 comma 1, del D.Lgs. n. 50 del 2016, a norma del quale: "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30 c. 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50";

- l'art. 36 comma 2, del medesimo D.Lgs 50/2016 a norma del quale: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità:
 - a) Per gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

Ritenuto, pertanto, opportuno affidare il servizio *de quo* alla BPBroker S.r.l. per n. 2 anni e precisamente per il periodo dal 28/07/2020 al 28/07/2022 eventualmente prorogabile;

Considerato altresì che le polizze assicurate in essere con indicazione delle relative scadenze, dei premi annui corrisposti, sono riepilogate nella tabella che segue:

n.	TIPO POLIZZA	SCADENZA	COMPAGNIA	PREMIO
1	Libro matricola	31.12.2020	Unipol Sai Ass.ni	4.600,00
2	Cauzioni – raccolta e smaltim.to rifiuti	20.12.2020	Unipol Sai	1.277,64
3	Inf: Protezione civile	31.12.2020	Generali Ass.ni	475,00
4	Inf: Amministratori	31.12.2020	Generali Ass.ni	455,00
5	Inf: Cumulativa – colonie estive, centri ricreativi	31.12.2020	Generali Ass.ni	525,00
6	Inf: Rischi di circolazione su veicoli	31.12.2020	Generali Ass.ni	100,00
7	RCT: RC Amm.ri Sindaci – RC patrimoniale	24.07.2021	XL Insurance	1.890,00
8	RCT: RCT/RCO	31.12.2020	Lloyd's	10.800,00
9	Tutela legale	08.06.2021	Tutela legale Spa	2.600,00

Precisato che il raggiungimento dell'importo provvisoriale non è comunque garantito né il Comune di Torricella Sicura è in alcun modo vincolato a far conseguire al broker un qualsiasi corrispettivo minimo;

Verificato che non è possibile fare ricorso alle convenzioni Consip e al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 1 comma 450 della legge n. 296/2000 in quanto non risultano disponibili offerte per i servizi di brokeraggio assicurativo;

Visto l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 secondo cui: "*Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro [...]*";

Considerata la necessità di provvedere al conferimento di un incarico di brokeraggio assicurativo allo scopo di avvalersi di una collaborazione qualificata finalizzata alla stipula del contratto assicurativo più conveniente ed idoneo a soddisfare l'interesse pubblico del Comune;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento definitivo alla Società BPBroker S.r.l., Società di Brokeraggio assicurativo del Gruppo Banca Popolare di Bari, con sede operativa in Teramo, Via Scarselli n. 1, del servizio di brokeraggio assicurativo per il

periodo di n. 2 anni decorrenti dal 28.07.2020 come indicato nello schema di disciplinare di incarico allegato alla presente determinazione;

Visto il decreto sindacale n. 1 del 07.01.2020 con il quale è stato conferito al sottoscritto la nomina di Responsabile dell'Area amministrativa/finanziaria;

Vista la Delibera di Giunta Comunale N° 54 del 30.03.2006, esecutiva, avente per oggetto "Organizzazione dei Servizi Comunali";

Visto il D.Lgs 18.8.2000, N° 267;

Ritenuta l'opportunità di provvedere in merito;

DETERMINA

1. La premessa è parte integrante e sostanziale della presente e ne costituisce motivazioni a termini di legge;
2. Di affidare alla BPBroker S.r.l. Società di Brokeraggio assicurativo del Gruppo Banca Popolare di Bari con sede operativa in Teramo, Via Scarselli n. 1, il servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo di n. 2 anni decorrenti dal 28.07.2020 come indicato nello schema di disciplinare di incarico;
3. Di approvare lo schema del disciplinare di incarico di Broker di Assicurazione allegato alla presente determinazione, che forma parte integrante e sostanziale;
4. Di dare atto che la presente Determinazione viene assunta in esecuzione della Delibera di Giunta Comunale n° 40 del 12.06.2020;
5. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcun onere finanziario a carico dell'Ente, in quanto la retribuzione delle prestazioni del broker avviene mediante conferimento, da parte della società assicuratrice, di una provvigione relativa al premio di cui al contratto concluso, nulla essendo dovuto, in aggiunta, da parte dell'assicurato, con la conseguenza che il servizio si presenta essenzialmente gratuito per l'Ente assicurato;
6. Di trasmettere la presente all'Ufficio Segreteria per la raccolta generale.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Di Medoro Giacomino

La presente Determinazione:

[] Anche ai fini della pubblicità degli atti sulla trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio Comunale da oggi per quindici giorni consecutivi.

[] Esecutiva di precedente atto, non è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale che avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'Art. 183, comma 9 D.lgs. 18/08/200, n. 267.

[] Non comportando impegno di spesa, non sarà sottoposta al visto del Responsabile dell'Ufficio Finanziario e diverrà esecutiva dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183, comma 9 D.lgs. 18/08/2000, n. 267.

[] Comportando impegno di spesa, sarà trasmessa al Responsabile dell'Ufficio Finanziario, per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui al comma 5 dell'art. 153 del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.

[] La presente viene trasmessa all'ufficio di segreteria per l'inserimento nel registro cronologico generale di raccolta delle determinazioni, nonché per la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale.

[] A norma dell'art. 8 della Legge 241/1990 si rende noto che il responsabile del Servizio è il Sig. Di Medoro Giacomino al quale possono essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono (0861 – 554727)

Torricella Sicura, li 09-07-2020

Il Responsabile del Servizio
F.to Di Medoro Giacomino

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO ECONOMICO – FINANZIARIO

ACCERTATO

[] La disponibilità effettiva esistente nello stanziamento di spesa;

[] Lo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata;

APPONE

Il visto di regolarità contabile

ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa ai sensi del c.5° dell'art. 153 del D.lgs. 18/08/2000, n.267.

Torricella Sicura, li

Il Resp. Del Servizio Econ/Finanziario
F.to (Di Medoro Giacomino)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

SI ATTESTA

Che la presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale il giorno 20-07-2020 per rimanervi quindici giorni consecutivi (art.124, c.1, del T.U. 18/08/2000, n.267);

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

F.to Di Medoro Giacomino

E' copia conforme all'originale.

Torricella Sicura, li 05-08-2020

Il Resp. dell'Area Amministrativa
F.to Di Medoro Giacomino