



Comune di Castelsantangelo Sul Nera

(Provincia di Macerata)

SISMA 2016 PROTOCOLLO DI INTESA

**COSTITUZIONE DEL GRUPPO TECNICO DI
SUPPORTO PER LE ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE
ALLA REDAZIONE DEL PIANO ATTUATIVO NEL
COMUNE DI CASTELSANTANGELO SUL NERA.**



**Soprintendenza
Archeologia
Belle Arti
e Paesaggio
delle Marche**

Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA
Provincia di Macerata



SISMA 2016
PROTOCOLLO DI INTESA

COSTITUZIONE DEL GRUPPO TECNICO DI SUPPORTO PER LE ATTIVITA' PROPEDEUTICHE ALLA REDAZIONE DEL PIANO ATTUATIVO NEL COMUNE DI CASTELSANTANGELO SUL NERA.

Tra

- **il Comune di Castelsantangelo sul Nera**, con sede a Castelsantangelo sul Nera (MC) Piazza S. Spirito, 1 - 62039 - PEC: protocollo@pec.comune.castelsantangelosulnera.mc.it

E

- **la Struttura del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione** nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016, con sede in Roma - via della Ferratella in Laterano, n. 51 - PEC: comm.ricostruzione.sisma2016@pec.governo.it;
- **l'Ufficio Speciale della Ricostruzione delle Marche**, con sede Ancona - via Gentile da Fabriano, n. 9 - PEC: regione.marche.usr@emarche.it;
- **il MiBAC - Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche**, con sede in Ancona - Via Birarelli n. 35 - PEC: mbac-sabap-mar@mailcert.beniculturali.it;
- **la Provincia di Macerata**, con sede in Macerata - Corso della Repubblica, n. 28 - PEC: provincia.macerata@legalmail.it;
- **l'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini**, con sede temporanea in Visso - presso Loc. Il Piano - PEC: parcosibillini@emarche.it;



Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA
Provincia di Macerata

PREMESSO CHE:

- il Comune di Castelsantangelo Sul Nera ha deciso di utilizzare lo strumento dei Piani Attuativi come elemento propedeutico alla ricostruzione dei centri e nuclei perimetrati a seguito del sisma 2016 ai sensi delle O.C.S.R. n. 25 e n. 39;
- ad oggi su questo territorio Comunale, sono stati approvati con relativi decreti da parte del Vice Commissario delegato per gli interventi di Ricostruzione N° 9 perimetrazioni:
 1. NOCRIA-SARPONICCHIO D_n.23/VCOMMS16 del 28.12.17
 2. CAPOLUOGO D_n.19/VCOMMS16 del 28.12.17
 3. VALLINFANTE D_n.26/VCOMMS16 del 28.12.17
 4. MACCHIE D_n.21/VCOMMS16 del 28.12.17
 5. RAPEGNA D_n.25/VCOMMS16 del 28.12.17
 6. GUALDO D_n.20/VCOMMS16 del 28.12.17
 7. NOCRIA - VIA PIANA D_n.24/VCOMMS16 del 28.12.17
 8. NOCELLETO D_n.22/VCOMMS16 del 28.12.17
 9. VIA CANEPINE D_n.43/VCOMMS16 del 07.08.18
- il Comune per le 9 aree perimetrare (8 frazioni più il Capoluogo), ai fini della ricostruzione post sisma, si doterà di un unico strumento urbanistico attuativo nel rispetto dei principi di indirizzo per la pianificazione stabiliti con provvedimenti, adottati mediante apposita ordinanza commissariale, attraverso la quale sono disciplinate, altresì, le modalità di partecipazione e coinvolgimento dei cittadini alle scelte in materia di pianificazione e sviluppo territoriale;
- a seguito di procedura di gara europea espletata dalla SUAM Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. appalto lavori pubblici per giunta ed enti strumentali n. 10 del 21 novembre 2019 è stato aggiudicato alla Mate Soc. Coop.va (mandataria), l'appalto relativo alla "Procedura aperta per l'affidamento dei servizi tecnici di architettura e ingegneria e dei servizi afferenti, per l'attività di Pianificazione Attuativa connessa agli interventi di Ricostruzione nel centro storico e nei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, nel Comune di Castelsantangelo sul Nera N. 9 Perimetrazioni (Loc. Capoluogo e n. 8 Frazioni) - CIG n. 7951798F48."

CONSIDERATA:

- l'esigenza di supportare e condividere l'attività di Pianificazione Attuativa connessa agli interventi di Ricostruzione nel centro storico e nei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- l'esigenza, durante la redazione del Piano Attuativo di ricostruzione, di condividere/proporre aspetti al gruppo di progettazione incaricato, al fine di ottenere una pianificazione coerente e omogenea per l'intero territorio Comunale;
- l'esigenza di questo Ente di arrivare alla "Conferenza Permanente" con scelte programmate, pianificate, condivise preventivamente da tutti gli enti preposti nei diversi Tavoli Tecnici di lavoro;



Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA
Provincia di Macerata

RICHIAMATA:

La vigente normativa in materia, di carattere ordinario, emergenziale e di ricostruzione, ed in particolare:

- **D.L. 17/10/2016, N. 189** "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016." convertito con modificazioni dalla l. 15 dicembre 2016, n. 229 e ss.mm.ii;
- **O.C.S.R. n. 24/2017** "Assegnazione dei finanziamenti per gli studi di microzonazione sismica di III livello ai Comuni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 e proroga di termini di cui all'ordinanza n. 13 del 9 gennaio 2017";
- **O.C.S.R. n. 25/2017** "Criteri per la perimetrazione dei centri e nuclei di particolare interesse che risultano maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.";
- **O.C.S.R. n. 36/2017** "Disciplina delle modalità di partecipazione delle popolazioni dei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 all'attività di ricostruzione. Modifiche all'ordinanza n. 4 del 17 novembre 2016, all'ordinanza n. 9 del 14 dicembre 2016, all'ordinanza n. 12 del 9 gennaio 2017, all'ordinanza n. 13 del 9 gennaio 2017, all'ordinanza n. 27 del 9 giugno 2017, all'ordinanza n. 29 del 9 giugno 2017 ed all'ordinanza n. 30 del 21 giugno 2017. Misure attuative dell'articolo 18 - decies del decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8, convertito con modificazioni dalla legge 7 aprile 2017, n. 45.";
- **O.C.S.R. n. 39/2017** "Principi di indirizzo per la pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nei centri storici e nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016";
- **Art. 10 O.C.S.R. n. 46/2018** "Modifiche alle ordinanze n. 4 del 17 novembre 2016, n. 8 del 14 dicembre 2016, n. 9 del 14 dicembre 2016, n. 13 del 9 gennaio 2017, n. 19 del 7 aprile 2017, n. 32 del 21 giugno 2017, n. 33 dell'11 luglio 2017, n. 37 dell'8 settembre 2017, n. 38 dell'8 settembre 2017 e n. 39 dell'8 settembre 2017.";
- **O.C.S.R. n. 64/2018** Approvazione del 1° Piano degli interventi sui dissesti idrogeologici nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.
- **O.C.S.R. n. 79/2019** "Assegnazione dei finanziamenti per gli approfondimenti conoscitivi e studi prototipali in zone di attenzione per cavità e instabilità di versante, sismoindotte o in conseguenza di dissesti idrogeologici, individuate con gli studi di microzonazione sismica condotti ai sensi dell'Ordinanza n. 24 del 12 maggio 2017.";
- **O.C.S.R. n. 83/2019** "Approfondimenti conoscitivi in zone di attenzione per faglie attive e capaci, individuate con gli studi di microzonazione sismica condotti ai sensi dell'Ordinanza n. 24 del 12 maggio 2017"
- **D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50** "Codice dei contratti pubblici";
- **D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267** "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- **art.15 della L. 241/90** concernente Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi, il quale prevede per le Amministrazioni pubbliche la possibilità di concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento, in collaborazione, di attività di interesse comune;



**Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA**
Provincia di Macerata

- **Part. 112 del D. Lgs. 42/2004**, il quale riconosce allo Stato, alle Regioni ed agli Enti pubblici territoriali la facoltà di stipulare accordi per definire strategie ed obiettivi comuni di valorizzazione;

RITENUTO OPPORTUNO provvedere alla costituzione di una **Cabina di Regia (CR)** costituita da Comune di Castelsantangelo sul Nera (che mantiene l'attività di coordinamento), e la Struttura del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione, Ufficio Speciale della Ricostruzione, Provincia di Macerata, MiBAC ed Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini, con le seguenti funzioni:

- 1) collaborare ai fini della definizione delle linee programmatiche da seguire in fase di esecuzione dell'attività di Pianificazione;
- 2) rendersi disponibile a partecipare ad eventuali incontri, durante la stesura del Piano Attuativo, nell'ambito dell'attivazione di Tavoli Tecnici di lavoro con il gruppo di progettazione, al fine di verificare e monitorare il recepimento nello strumento attuativo delle linee programmatiche espresse mediante il DDR (Documento Direttore per la Ricostruzione);
- 3) fornire pareri preventivi in merito alle scelte da operare;
- 4) fornire direttive e indirizzi circa le attività di ricostruzione da attuare all'interno del centro storico e delle frazioni;

Tutto ciò premesso le Parti, come sopra indicate ed individuate, convengono e stipulano quanto segue. Le premesse e gli atti in esse richiamati, seppur non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente protocollo d'intesa.

**Art. 1
(Premesse)**

1. I soggetti sottoscrittori si impegnano al rispetto del presente protocollo d'intesa, che ha lo scopo di coadiuvare preventivamente le linee guida da trasferire ai progettisti nell'ambito della stesura del D.D.R. e dei successivi strumenti di pianificazione attuativa.
2. Alla luce delle premesse, i sottoscrittori hanno individuato nella Legge 241/90 e ss.mm.ii. art.15 "Accordi fra pubbliche amministrazioni", lo strumento idoneo a promuovere e disciplinare l'azione integrata e coordinata degli enti rappresentati al fine di definire e regolare gli impegni dei diversi soggetti come di seguito indicati.
3. Per quanto sopra le Amministrazioni Pubbliche interessate, con il presente atto, si rendono disponibili a cooperare e supportare per la definizione di indirizzi e criteri inerenti le attività di pianificazione attuativa per il Comune di Castelsantangelo Sul Nera conformandosi agli obblighi e ai principi di cooperazione tra Enti ai sensi della vigente normativa;

**Art. 2
(Obiettivo dell'accordo)**

Concordare preventivamente le linee guida e disciplinare la partecipazione ai tavoli tecnici di lavoro al fine di svolgere attività di supporto, all'adozione di scelte condivise propedeutiche e fondamentali per la redazione dei Piani Attuativi del Comune di Castelsantangelo Sul Nera, che sarà affidata a progettisti esterni;



**Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA**
Provincia di Macerata

**Art. 3
(Compiti e oneri di ciascun contraente)**

Tutti i soggetti, a mezzo della cabina di regia "CR" e per quanto di rispettiva competenza, concorderanno e forniranno le indicazioni necessarie, da inserire all'interno della proposta di documento denominato "**Linee Guida**", che sarà operativamente redatto dall'Ufficio Sisma del Comune di Castelsantangelo sul Nera, allo scopo di indirizzare e fornire, preventivamente, ai futuri progettisti incaricati della Pianificazione Attuativa, le linee di indirizzo per la stesura del Documento Direttivo di Ricostruzione (D.D.R.). Lo stesso si ricorda essere documento strategico della futura ripianificazione urbanistica di questo territorio.

**Art.4
(Referenti degli enti aderenti al presente protocollo d'intesa)**

Contestualmente all'adozione del presente protocollo ogni Ente, ha individuato il referente tecnico di riferimento per l'attuazione del presente protocollo.

- a) **Per il Comune di Castelsantangelo Sul Nera** il referente individuato e delegato alla firma del presente protocollo atto è l'Arch. Marco Guardascione – Responsabile dell'Ufficio Sisma – mail: m.guardascione@comune.castelsantangelosulnera.mc.it;
- b) **Per la struttura del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione**, i referenti indicati dall'ente con nota assunta al Ns. Prot. 6425 del 18/11/2019 sono il Dott. Geol. Matteo Carrozzoni ed il Dott. Geol. Pierfederico De Pari (esperti esterni consulenti del Commissario) – mail: m.carrozzoni@governo.it e p.depari@governo.it
- c) **Per l'Ufficio Speciale della Ricostruzione delle Marche**, il referente indicato dall'ente con nota assunta al Ns. Prot. 6516 del 21/11/2019 è l'Arch. Rita Ribichini – mail: rita.ribichini@regione.marche.it ;
- d) **Per la Soprintendenza S.A.B.A.P. Marche (M.I.B.A.C.)** il referente indicato dall'ente con nota assunta al Ns. Prot. 5704 del 11/10/2019 è l'Arch. Pierluigi Salvati – mail: pierluigi.salvati@beniculturali.it ;
- e) **Per la Provincia di Macerata** il referente il referente indicato dall'ente con nota assunta al Ns. Prot. 6595 del 26/11/2019 è l'Arch. Maurizio Scarpecci – mail: maurizio.scarpecci@provincia.mc.it ;
- f) **Per l'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini** i referenti indicati dall'ente con nota assunta al Ns. Prot. 6526 del 22/11/2019 sono il Geom. Paolo Tuccini – mail: tuccini@sibillini.net e il Dott. Alessandro Rossetti – mail: rossetti@sibillini.net ;

**Art. 5
(Convocazione e cadenza degli incontri)**

Sono previsti complessivamente n° 3 incontri operativi complessivi. La convocazione viene effettuata dal Comune di Castelsantangelo sul Nera, soggetto capofila del presente accordo, il quale convocherà il gruppo tecnico di supporto rispettivamente durante le seguenti fasi:

- a) **Incontro N° 1**: avrà l'obiettivo di consentire al tavolo tecnico di condividere in linea generale le questioni principali da contemplare nella redazione delle future "Linee Guida" e avverrà comunque prima della stipula del contratto che il Comune di Castelsantangelo Sul Nera sottoscriverà con i professionisti aggiudicatari della pianificazione attuativa;



Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA
Provincia di Macerata

- b) **Incontro N° 2:** ha lo scopo di incontrare i professionisti incaricati alla redazione del Piano Attuativo, al fine di illustrare e condividere con loro gli indirizzi indicati nelle "Linee Guida" fondamentali per la redazione del "D.D.R";
- c) **Incontro N° 3:** E' previsto solo a seguito della stesura del "D.D.R" da parte dei professionisti incaricati e ha lo scopo di condividere le relative proposte e strategie riportate all'interno del documento.
- d) **Ulteriori altri incontri** che si rendessero necessari saranno preventivamente concordati in Cabina di Regia.

Art. 6
(Contenuti delle linee guida)

1. I criteri contenuti nelle redigenti "**Linee Guida**" dovranno evidenziare alcune specifiche cautele da tener presenti nel recupero, gestione e sviluppo delle trasformazioni che riguardano l'ambito in oggetto, caratterizzato da elevati valori storici, estetici, tradizionali, documentari, architettonici e paesaggistici/naturalistici, nonché caratterizzato da elevata fragilità idro-geologica. L'obiettivo è porre attenzione alle finalità generali di tutela e valorizzazione nonché alle specificità locali, **tenendo conto dell'esigenza non solo di ricostruire un tessuto urbano ma soprattutto di ricostruire un tessuto sociale fondamentale per la ripresa di questi territori.**
2. Le fondamenta di tali "**Linee Guida**" non potranno prescindere dalle esigenze primarie individuate dall'Amministrazione Comunale per il territorio, e che si intendono condividere, approfondire e modellare anche attraverso il supporto scientifico degli altri enti. Nello specifico le esigenze vengono di seguito puntualmente elencate:
- a) *Governare in tempi brevissimi il processo di ricostruzione, tenendo conto non solo del territorio comunale, ma di un comprensorio più ampio, al fine di comprenderne il ruolo del Nostro Comune all'interno della valle dell'Alto Nera, non escludendo l'individuazione vocazionale del territorio.*
- b) *Comprendere le priorità e le potenzialità specifiche del territorio e dell'area vasta, in modo da meglio inquadrare ciò che il sisma ha distrutto, non solo fisicamente ma anche socialmente, culturalmente ed economicamente.*
- c) *Valutare le criticità pregresse al fine di trasformarle in potenzialità e avviare un processo di rigenerazione che non sia più passivo ma attivo e produttore di occasioni, individuando come obiettivo della ricostruzione non esclusivamente il restauro delle singole costruzioni danneggiate, bensì un ampio processo di recupero e ricostruzione di quel complesso di funzioni urbane, sociali, economiche che connotano un territorio.*
- d) *Prendere atto, che un evento fortemente traumatico come questo terremoto ha comportato delle modifiche permanenti alle realtà locali, che non possono essere affrontate tramite una sola riproposizione pedissequa della situazione antecedente all'evento. In tal senso, la ricostruzione diventa anche una opportunità di ripensamento complessivo del territorio. In tal senso la ricostruzione non potrà essere impostata come una mera replicazione delle strutture fisiche distrutte, ma anche come una revisione necessaria della natura, della conformazione e dell'utilizzo del territorio ereditato a seguito del sisma.*
- e) *E' essenziale considerare tutto il territorio coinvolto come un unicum, un arcipelago di centri urbani che condividono una antica vicenda di scambi e flussi legati alla geografia, alla mobilità, alla storia stessa del nostro Paese. Senza questa*

6



Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA
Provincia di Macerata

consapevolezza, la ricostruzione rischia di essere la somma di azioni indipendenti e incoerenti»

3. Le "**Linee Guida**" dovranno, per quanto sopra, essere soprattutto positive e propositive, volte a indirizzare, nel rispetto delle preesistenze, la rinascita di Castelsantangelo Sul Nera dal punto di vista territoriale, urbanistico, sociale, economico, tenendo conto delle peculiarità e delle potenzialità locali.

Art. 7
(Oneri finanziari)

Il presente Accordo di Programma, non comporta alcun onere finanziario per tutti i firmatari.

Art. 8
(Efficacia e durata)

1. Il presente accordo avrà efficacia a decorrere dalla stipula e avrà durata di **1 anno** e potrà essere rinnovato con tacito accordo.
2. Potrà essere revocato in ogni momento dagli Enti Contraenti con comunicazione scritta.

Art. 9
(Modificazioni e integrazioni)

1. Eventuali modifiche e/o integrazioni alla presente Intesa andranno preventivamente concordate tra le parti. In ogni caso eventuali modificazioni o integrazioni dovranno garantire il perseguimento dell'obiettivo di cui all'art.2.
2. Eventuali modeste modifiche di dettaglio, che non inficino obiettivi e contenuti dell'Intesa, né tantomeno l'impostazione generale della stessa, dovranno essere preventivamente concordate tra gli Enti interessati ma non determineranno modificazione o integrazione dell'Intesa.

Art. 10
(Risoluzione delle controversie e della convenzione)

Le parti concordano di definire amichevolmente qualsiasi controversia che dovesse insorgere dall'interpretazione e dall'applicazione del presente protocollo, compresa la risoluzione della convenzione stessa.

Art. 11
(Sottoscrizione, effetti e durata)

1. Il presente Accordo, approvato dai competenti organi e sottoscritto dalle parti di cui in premessa, è vincolante per i soggetti di cui a mezzo di firma digitale ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, N.445, del D. Lgs. 7 marzo 2005, N. 82 e norme collegate, la quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.
2. Gli impegni e le azioni indicate sono vincolanti per i soggetti che sottoscrivono la presente Intesa, che si assumono l'impegno di espletarli nei tempi programmati e concordati in cabina di regia.

7



**Comune di
CASTELSANTANGELO SUL NERA**
Provincia di Macerata

**Art. 12
(Pubblicità)**

Resta in carico a ogni singolo soggetto, l'obbligo di pubblicità del presente protocollo, attraverso i canali istituzionali e nelle rispettive Sezioni di Amministrazione trasparente di ogni singolo Ente.

**Art. 13
(Registrazione)**

Il presente protocollo di intesa è soggetto a registrazione solo in caso d'uso. In tal caso gli oneri della registrazione sono a carico del richiedente.

**Art. 14
(Trattamento dei dati)**

Le Parti si impegnano reciprocamente a trattare e custodire i dati e/o le informazioni, sia su supporto cartaceo che informatico, relativi all'attività di collaborazione in qualunque modo riconducibili al presente Protocollo d'Intesa, in conformità alle misure e agli obblighi imposti dal Regolamento generale sulla protezione dei dati (UE) n. 2016/679.

Letto e sottoscritto dalle parti:

Il Sindaco del Comune di Castelsantangelo Sul Nera
(Mauro Falucchi)

Il Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione
(Prof. Piero Farabollini)

Il Direttore dell'Ufficio Speciale della Ricostruzione delle Marche
(Ing. Cesare Spuri)

Il Soprintendente Archeologia, belle arti e del paesaggio delle Marche
(Dott.ssa Marta Mazza)

Il Presidente della Provincia di Macerata
(Dott. Antonio Pettinari)

Il Direttore dell'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini
(Ing. Carlo Bifulco)