



**COMUNE DI
CASTELSANTANGELO SUL NERA**

Provincia di Macerata

SETTORE III – Urbanistica, Edilizia e Lavori Pubblici

Allegato A

**CONCESSIONE RELATIVA AI
SERVIZI CIMITERIALI**

**PERIODO
2020 – 2024**

CONTENUTO:

- *Relazione Tecnica*
- **Tabella – Tariffario**
- **Capitolato d’Oneri**

Aprile 2020

Il Responsabile del Servizio
Geom. Giovanni Battista Ricci

RELAZIONE TECNICA

OGGETTO: Affidamento in Concessione dei Servizi cimiteriali comunali – Provvedimenti

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 824 del Codice Civile, i cimiteri fanno parte dei beni soggetti al regime del demanio pubblico e a tal fine sono sottoposti al rispetto delle esigenze etiche ed igieniche relative alla conservazione dei cimiteri;
- tra i servizi erogati dal Comune vi è quello riguardante il servizio cimiteriale le cui attività sono disciplinate dal DPR 285 del 10.9.1990 "Approvazione del regolamento di polizia mortuaria".
- i servizi cimiteriali, limitatamente al trasporto, ricevimento ed inumazione delle salme, rientrano fra i servizi pubblici essenziali ai sensi della normativa vigente;
- in riferimento a quanto sopra illustrato è dunque possibile che il Comune, laddove non intenda procedere alla gestione diretta, possa affidare la gestione dei servizi cimiteriali nei modi previsti per i servizi pubblici locali, nel rispetto delle norme vigenti;
- l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ha individuato, quale modalità di gestione delle operazioni cimiteriali, l'esternalizzazione a terzi mantenendo in amministrazione diretta le attività di controllo e verifica delle operazioni affidate in concessione;
- la pulizia periodica del cimitero e il taglio erba viene gestita direttamente dall'Amministrazione Comunale attraverso il proprio personale;
- la stipula di concessioni per sepolture private in loculi, ossari, ecc., così come le autorizzazioni per operazioni cimiteriali e cremazione dei defunti, vengono gestite direttamente dai competenti Uffici e Servizi comunali;
- l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici;
- si rende necessario stabilire gli importi da pagare per le operazioni cimiteriali (inumazione, esumazione, tumulazione, estumulazioni, ecc.).

Considerato che la concessione prevede i seguenti servizi cimiteriali:

- il trasporto del feretro, con proprio personale ed eventuali attrezzature, dall'entrata del cimitero fino ai loculi, tombe, cappelle e fosse;
- le inumazioni;
- le esumazioni;
- le tumulazioni;
- le estumulazioni;
- la collaborazione con i competenti uffici dell'Amministrazione Comunale e dell'ASUR di zona secondo le necessità ed esigenze che si verifichino in corso di concessione.

In detti servizi è altresì compreso il carico, trasporto e scarico alle discariche autorizzate di tutto il materiale di risulta prodotto. A tale riguardo si ricorda che è fatto esplicito divieto di depositare qualsiasi materiale di risulta proveniente dalle lavorazioni eseguite sia da parte dei privati che da parte del Concessionario.

Per quanto sopra, si ritiene che sussistano i requisiti e le ragioni per scegliere la forma di gestione dei servizi cimiteriali come sopra indicati, mediante affidamento a ditta esterna (esternalizzazione a terzi), per mezzo di concessione dei servizi ai sensi dell'art. 164 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

La gestione dei servizi cimiteriali dovrà prevedere, in sede della procedura di affidamento, gli “obblighi di servizio pubblico locale”, come meglio di seguito individuati:

- servizio di pronta reperibilità;
- gestione dei servizi relativi allo svolgimento dei funerali quali ricevimento salme, resti o ceneri, ed operazioni connesse e conseguenti quali tumulazione, inumazione, dispersione delle ceneri, estumulazioni ed esumazioni ordinarie e straordinarie ed eventuale deposito e dispersione dei resti mortali in ossario comune.

Gli importi delle singole tariffe a carico dell'utenza, concorrono alla determinazione del corrispettivo per lo svolgimento delle prestazioni di competenza del concessionario del servizio.

Gli importi delle tariffe per lo svolgimento delle prestazioni di competenza, saranno riscossi direttamente dal concessionario, previo rilascio di apposita fattura.

Richiamato quanto in narrativa, pare opportuno affidare i servizi cimiteriali a ditta esterna per mezzo di concessione dei servizi ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a del D. Lgs. 50/2016, per la durata di anni 5 (cinque), tramite affidamento diretto, in quanto si ravvisano specifiche ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui sopra, per l'affidamento ad un soggetto terzo dei servizi in questione, in quanto ad oggi risulta la sola modalità di gestione perseguibile, visto che il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali.

Il valore della concessione su base annua è stimato in € 2.000,00 IVA esclusa e pertanto il costo presunto per il servizio in oggetto e per tutte le operazioni connesse per il quinquennio di riferimento, ammonta complessivamente ad € 10.000,00 IVA esclusa ed è stato stabilito in base a un confronto con le attività svolte nel precedente quinquennio.

Si ritiene che l'affidamento in concessione del servizio in questione per la durata di 5 anni sia conveniente per l'Amministrazione Comunale.

Le attività a carico del concessionario aggiudicatario del servizio sono quelle sopra elencate e meglio descritte nel Capitolato d'Oneri e dovranno essere svolte nel rispetto della normativa nazionale (D.P.R. 285/1990) e del vigente Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria.

TABELLA - TARIFFARIO

n°	Descrizione	Costo €
1	INUMAZIONE in fossa compreso l'onere dello scavo e rinterro	
	Eseguito completamente a mano	509,00
	Eseguito con mezzo meccanico e parte a mano	423,00
2	ESUMAZIONE in fossa compreso l'onere dello scavo e rinterro	
	Eseguito completamente a mano	509,00
	Eseguito con mezzo meccanico e parte a mano	423,00
3	TUMULAZIONE in	
	Loculo ad apertura frontale	144,00
	Loculo ad apertura laterale	183,00
	Celletta/ossario	76,00
4	ESTUMULAZIONE da:	
	Loculo ad apertura frontale	144,00
	Loculo ad apertura laterale	183,00
	Celletta/ossario	76,00
	I prezzi indicati devono intendersi IVA 22% inclusa.	



**COMUNE DI
CASTELSANTANGELO SUL NERA**

Provincia di Macerata

SETTORE III – Urbanistica, Edilizia e Lavori Pubblici

CAPITOLATO D'ONERI

SERVIZI CIMITERIALI

PERIODO

2020 – 2024



Aprile 2020

Il Responsabile del Servizio
Geom. Giovanni Battista Ricci



INDICE

<i>ART. 1 – OGGETTO DELLA CONCESSIONE</i>	<i>3</i>
<i>ART. 2 – SERVIZI CIMITERIALI OGGETTO DI CONCESSIONE</i>	<i>3</i>
<i>ART. 3 – IMPORTO DEI SERVIZI CIMITERIALI RELATIVI ALLA CONCESSIONE</i>	<i>5</i>
<i>ART. 4 – DURATA DELLA CONCESSIONE</i>	<i>6</i>
<i>ART. 5 – MEZZI D’OPERA</i>	<i>6</i>
<i>ART. 6 – DIVIETO DI SUB-CONCESSIONE</i>	<i>6</i>
<i>ART. 7 – CONOSCENZA DELLE CONDIZIONI DI CONCESSIONE</i>	<i>6</i>
<i>ART. 8 – GARANZIE</i>	<i>6</i>
<i>ART. 9 – ONERI DIVERSI A CARICO DELLA DITTA AFFIDATARIA</i>	<i>6</i>
<i>ART. 10 – PAGAMENTO DEL CANONE DI CONCESSIONE</i>	<i>7</i>
<i>ART. 11 – RISOLUZIONE DEL CONTRATTO DI CONCESSIONE</i>	<i>7</i>
<i>ART. 12 – SANZIONI</i>	<i>7</i>
<i>ART. 13 – CONTENZIOSO</i>	<i>8</i>



Art. 1 – Oggetto della concessione

Il presente capitolato disciplina la concessione dei servizi cimiteriale di inumazione/tumulazione ed esumazione/estumulazione salme, sia ordinarie che straordinarie, come di seguito meglio specificato.

Art. 2 – Servizi cimiteriali oggetto di concessione

2.1 - Servizio di assistenza ai funerali.

Il Servizio di assistenza ai funerali comprende:

Il ricevimento, l'accompagnamento e il trasporto delle salme in arrivo al cimitero, dal carro funebre al luogo di tumulazione o inumazione, nessuna salma può essere ricevuta nel cimitero comunale per il seppellimento se non è accompagnata dall'autorizzazione dell'ufficiale dello stato civile (permesso di seppellimento).

Il personale impiegato per il servizio deve ricevere il feretro al cancello di entrata del cimitero. Tutti gli addetti devono vestire in modo decoroso e appropriato ai servizi da svolgere. Il personale che direttamente partecipa ai lavori deve indossare idonee protezioni sanitarie e tutti i dispositivi di protezione individuali del caso, nel rispetto delle norme sanitarie vigenti in materia.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere e verificare, in qualsiasi momento, la regolare posizione contributiva del personale impiegato per le operazioni.

La ditta ha la facoltà di utilizzare, a sua discrezione, il personale dipendente che riterrà idoneo e deciderà autonomamente il numero di unità operative da utilizzare per l'esecuzione dei servizi e lavori richiesti. Resta inteso che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà, a suo insindacabile giudizio, su precise motivazioni di inefficienza e alle stesse condizioni contrattuali, di pretendere che determinati servizi siano effettuati da un numero maggiore di unità operative e/o da altro personale più idoneo e qualificato.

Ogni servizio non può essere svolto senza il preventivo consenso da parte del responsabile del servizio cimiteriale Comunale.

Tutte le operazioni svolte dovranno essere poi comunicate all'ufficio comunale competente.

2.2 – Sepulture

Le sepolture comprendono:

Disposizioni generali (tutti gli oneri derivanti dalle seguenti disposizioni sono a carico della ditta concessionaria):

- 2.2.1. L'**inumazione** in genere comprende: tracciamento della fossa con osservanza delle misure e distanze di rispetto delle norme contenute nel D.P.R. n. 285/1990, scavo della fossa a mano o con mezzo meccanico, inumazione feretro e rinterro, formazione del tumulo di terra sovrastante con eventuale ricariche successive, carico del materiale di risulta su idoneo mezzo e trasporto e scarico del materiale di risulta alle pubbliche discariche autorizzate. Prima di procedere allo scavo, la ditta concessionaria dovrà provvedere a propria cura e spese, nel modo e con i mezzi che considererà più opportuni, a salvaguardare sia l'integrità strutturale che ornamentale delle tombe circostanti l'area oggetto dello scavo. La fossa dovrà essere ultimata e predisposta per il ricevimento del feretro almeno due ore prima dell'entrata in cimitero della salma. Dovrà inoltre essere opportunamente protetta con opportune attrezzature da eventuali smottamenti di terreno dall'inizio dello scavo, fino al termine dell'inumazione.



Procedimento per l'inumazione:

- preparazione della fossa:
lo scavo sarà eseguito nelle dimensioni di mt. 0,80 x 2,20 e mt. 2,00 di profondità e dovrà essere allineato con le sepolture esistenti del campo di sepoltura. Si ricorda che la norma prevede la distanza minima tra le fosse di almeno mt. 0,50 da ogni suo lato. Lo scavo della fossa potrà essere svolta con mezzo meccanico (tipo miniescavatore a cingoli gommati o bobcat) o a mano, facendo uso di badile, vanga e piccone, avendo cura di disporre i primi 50 cm di terreno scavato distinto dal terreno degli strati sottostanti (art. 71 D.P.R. 285/90).
- sistemazione del bordo fossa:
questa operazione deve consentire lo svolgimento in sicurezza dell'introduzione del feretro da parte degli operatori nella fossa. Inoltre deve consentirsi la praticabilità (anche durante condizioni meteorologiche particolari) da parte dei famigliari.
- introduzione del feretro:
l'introduzione del feretro nella fossa deve avvenire con una lenta discesa, avendo cura di evitare che la bara arrivi sul fondo bruscamente.
- seppellimento:
deposizione del terreno di scavo nella fossa, utilizzando per primo lo strato superficiale di 50 cm scavato, in modo che vada a contatto con la bara. L'operazione deve essere svolta con la pala a mano, fino a completa copertura della bara. La cura fondamentale deve essere quella di evitare cadute o introduzione di zolle o inerti grossi che possano far risuonare la cassa. Dopodiché, dovranno essere fatti allontanare famigliari e dolenti al fine di procedere al completo riempimento della fossa, che potrà avvenire sia a mano che con mezzo meccanico.
- formazione del tumulo:
al termine della copertura della fossa e sua compattazione, anche con attrezzi a mano, dovrà realizzarsi un tumulo di terreno privo di inerti mediogrossi e/o grosse zolle, conformato secondo le dimensioni e sagomature stabilite;

2.2.2. L'**esumazione** comprende la demolizione completa dei manufatti (utilizzando mezzi meccanici o semplici attrezzature) che costituiscono la struttura della tomba e della sepoltura, la lapide, l'ornamento marmoreo, il basamento della stessa ed eventuali manufatti sottostanti il piano campagna qualunque sia la composizione e la dimensione volumetrica degli stessi, la ditta pertanto in nessun caso ha diritto a una maggiorazione del prezzo offerto per quel tipo di servizio.

Lo scavo della fossa dovrà essere eseguito rispettando le prescrizioni descritte in precedenza per l'inumazione, si procederà poi, una volta eseguita l'esumazione da apposita ditta, al rinterro fino alla formazione del tumulo di terra sovrastante con eventuale ricariche successive ed al carico, trasporto e scarico del materiale di risulta alle pubbliche discariche autorizzate;

2.2.3. La **tumulazione** in genere è l'operazione d'inserimento del feretro nel loculo o loculo/ossario, utilizzando, se necessario, l'alzaferetro comunale in dotazione presso il cimitero comunale o, in caso di inefficienza, con alzaferetro di proprietà della ditta concessionaria o altre particolari attrezzature che, in base alle esigenze operative, dovranno essere fornite dalla ditta stessa. I lavori da eseguire sono i seguenti: rimozione accurata del sigillo in marmo di chiusura loculo, asporto della piastra in c.a. se presente all'interno del loculo, introduzione del feretro, chiusura del loculo



con erezione di muretto in mattoni pieni ad una testa o con lastra in cemento armato vibrato o altro materiale avente le stesse caratteristiche di stabilità, intonacatura della parete esterna, nel caso la chiusura sia stata fatta con mattoni o altro materiale laterizio. Nel caso sia stata utilizzata per la chiusura del loculo una piastra di cemento armato, questa deve essere accuratamente sigillata con malta di cemento lungo tutto il suo perimetro. Tutti i materiali necessari alle realizzazioni di quanto richiesto per l'esecuzione del lavoro a regola d'arte sono a carico della ditta, che dovrà provvedere al loro acquisto, trasporto, scarico, conservazione in loco e utilizzo. Sulla parete esterna intonacata o grezza deve essere subito scritto con gesso o grafite il nome e cognome della salma appena tumulata. Prima dell'inizio dei lavori si devono predisporre delle protezioni idonee al fine di proteggere da eventuali danni i loculi circostanti. A lavori ultimati si dovrà procedere ad un'accurata pulizia dei sigilli in marmo dei loculi circostanti compresi gli ornamenti degli stessi, la pavimentazione e quanto altro necessario, compreso lo smontaggio ed accantonamento dell'eventuale impalcatura utilizzata (di proprietà della ditta).

- 2.2.4. L'**estumulazione** comprende la demolizione del muretto in mattoni o l'asporto della piastra in c.a. previa accurata rimozione del sigillo in marmo, estrazione del feretro, abbassamento a terra dello stesso e richiusura del loculo con muretto in mattoni pieni ad una testa o con lastra in cemento armato vibrato o altro materiale avente le stesse caratteristiche di stabilità e successiva intonacatura. Tutti i materiali necessari alle realizzazioni di quanto richiesto per l'esecuzione del lavoro a regola d'arte, sono a carico della ditta

Pulizia accurata del luogo e dei loculi circostanti, smontaggio ed accantonamento di tutte le attrezzature utilizzate.

Art. 3 – Importo dei servizi cimiteriali relativi alla concessione

L'importo da applicare per i singoli servizi sono i seguenti:

n°	Descrizione	Costo €
1	INUMAZIONE in fossa compreso l'onere dello scavo e rinterro	
	Eseguito completamente a mano	509,00
	Eseguito con mezzo meccanico e parte a mano	423,00
2	ESUMAZIONE in fossa compreso l'onere dello scavo e rinterro	
	Eseguito completamente a mano	509,00
	Eseguito con mezzo meccanico e parte a mano	423,00
3	TUMULAZIONE in	
	Loculo ad apertura frontale	144,00
	Loculo ad apertura laterale	183,00
	Celletta/ossario	76,00
4	ESTUMULAZIONE da:	
	Loculo ad apertura frontale	144,00
	Loculo ad apertura laterale	183,00
	Celletta/ossario	76,00
	I prezzi indicati devono intendersi IVA 22% inclusa.	



Il presente tariffario dovrà essere rigorosamente rispettato dalla ditta concessionaria, senza possibilità alcuna che la ditta possa applicare prezzi diversi agli utenti, pena la risoluzione immediata del contratto:

Gli utenti, dovranno corrispondere direttamente alla ditta concessionaria il prezzo corrispondente al servizio ottenuto, previo rilascio di apposita fattura.

E' fatto divieto alla ditta concessionaria di richiedere qualsiasi altro corrispettivo per le prestazioni previste dal presente capitolato.

L'inosservanza del presente divieto comporta l'immediata rescissione del contratto e la denuncia se del caso alle Autorità competenti.

Art. 4 – Durata della concessione

La concessione ha la durata di 5 anni decorrenti dalla firma del contratto.

Alla scadenza cessano gli effetti del contratto senza necessità dell'adozione di alcun atto da parte dell'Amministrazione.

Art. 5 – Mezzi d'opera

Ai fini dell'attuazione delle operazioni previste dal presente capitolato la ditta incaricata dovrà provvedervi con idonee attrezzature certificate e omologate ai sensi delle vigenti disposizioni.

La ditta dovrà assumere in carico le attrezzature di proprietà comunale e ne curerà la custodia; in particolare l'alzaferetro comunale presente nel cimitero, dovrà essere ricoverato in apposito locale container, fornito dal comune di Castelsantangelo sul Nera. E' a carico della ditta la manutenzione ordinaria dello stesso e la responsabilità in caso di inefficienza all'occorrenza.

Della consegna si redigerà apposito verbale in contraddittorio.

Art. 6 – Divieto di sub-concessione

Il concessionario non potrà cedere o sub-concedere il servizio né direttamente né sotto forma occulta, pena l'immediata risoluzione del contratto e il risarcimento dei danni.

Art. 7 – Conoscenza delle condizioni di concessione

L'assunzione della concessione di cui al presente capitolato implica, da parte della ditta, la perfetta conoscenza di tutte le norme generali e particolari che lo regolano, in particolare dal regolamento comunale di polizia mortuaria, e anche di tutte le condizioni locali che riferiscono all'affidamento.

Art. 8 – Garanzie

La ditta è pienamente responsabile per i danni che possono essere arrecati a persone o cose durante l'espletamento del servizio.

Art. 9 – Oneri diversi a carico della ditta affidataria

Sono a carico della ditta tutti gli oneri qui appresso indicati che si intendono compensati nell'importo dei lavori concessi:

- a. Tutte le spese di contratto, ivi compresa la registrazione del contratto, diritti di segreteria, bolli ecc.;



- b. Le spese per l'adozione di tutti i provvedimenti e di tutte le cautele necessarie a garantire la vita e l'incolumità agli operai, alle persone addette ai lavori ed a terzi nonché per evitare danni ai beni pubblici e privati.
Ogni responsabilità ricadrà, pertanto, sulla ditta, con pieno sollievo tanto del concedente quanto del personale da esso preposto alla direzione e sorveglianza;
- c. Il costo di tutto il materiale e dei mezzi d'opera necessari per il regolare espletamento del servizio come descritto all'art. 2 del presente capitolato comprensivo degli oneri di manutenzione dell'alzaferetro comunale o per la fornitura di alzaferetro proprio in caso di inefficienza dei mezzi di proprietà comunale;
- d. Consegna al termine delle operazioni, o al massimo nella giornata, successiva, della documentazione relativa al trasporto ed al seppellimento delle salme all'ufficio comunale competente;
- e. Ogni altro onere previsto dal D.P.R. n. 285/90 e vigente regolamento comunale di polizia mortuaria posto a carico della figura del necroforo.

Art. 10 – Pagamento del canone di concessione

Il canone di concessione da corrispondere al Comune da parte dell'impresa concessionaria verrà calcolato in base alla percentuale offerta in sede di gara sulla somma dei compensi relativi ai servizi svolti nell'anno di riferimento.

L'offerta dovrà essere in aumento ed espressa in percentuale rispetto alla base d'asta che viene determinata nella misura dell'1% rispetto all'importo complessivo dei servizi prestati nell'anno;

Tale importo sarà versato in unica soluzione entro il mese di gennaio dell'anno successivo a quello di riferimento.

Nel caso di mancato pagamento di quanto dovuto entro il termine stabilito comporterà il recupero forzoso del credito con il conseguente aggravio delle spese a carico del concessionario.

Art. 11 – Risoluzione del contratto di concessione

La risoluzione del contratto di concessione può avvenire per gravi inadempienze contrattuali. A mero titolo esemplificativo e non esaustivo si indicano le seguenti cause di risoluzione:

- violazione in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro;
- gravi mancanze nell'esecuzione o interruzione arbitraria del servizio.

La risoluzione del contratto è disposta dal Responsabile dell'Ufficio Tecnico previa contestazione scritta dell'addebito e diritto del concessionario a presentare memorie, scritti giustificativi e/o ad essere sentito direttamente entro 10 giorni dalla contestazione.

Art. 12 – Sanzioni

In caso di inottemperanza agli obblighi derivanti dal contratto di concessione alla ditta sarà applicata una sanzione di €. 100,00 per ogni singolo inadempimento.

La ditta sarà invitata ad ottemperare anche mediante semplice comunicazione verbale.

Nel caso la ditta persista a non ottemperare, il Comune provvederà a diffidarla con raccomandata AR e nel caso di ulteriore inadempimento ha la facoltà di risolvere il contratto ferma e pregiudicata l'azione di risarcimento danni.

Il Comune ha altresì la facoltà di risolvere il contratto dopo la terza diffida per inadempimento.



Art. 13 – Contenzioso

Per ogni controversia che dovesse insorgere tra il Comune e la ditta aggiudicataria è competente l'autorità giudiziaria ordinaria del Foro di Macerata.