



COMUNE DI MASSA FERMANA
Provincia di Fermo

AREA TECNICA MANUTENTIVA

DETERMINAZIONE N. 59
Data di emissione 25-09-2020
Data di registrazione 25-09-2020

COPIA

Oggetto :

D.L.34/2019 C.D. "DECRETO CRESCITA" - INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E SVILUPPO TERRITORIALE SOSTENIBILE - DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART.36, COMMA 2, LETTERA A) DEL D.LGS. 50/2016 E. SS.MM.II.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 19/06/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 15/06/2020 è stato approvato il piano risorse ed obiettivi definitivo per l'anno 2020;

VISTI:

- il decreto legge 30 aprile 2019, n.34, recante "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi", convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n.58;
- l'articolo 30, comma 14-quater del citato decreto legge n.34 del 2019, che prevede, a decorrere dall'anno 2020, l'assegnazione ai comuni con popolazione inferiore ai 1000 abitanti, di contributi per la realizzazione di progetti relativi ad interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile
- il comma 14-bis dell'articolo 30 del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, dal quale si evince che è assegnato, per l'anno 2020, un contributo dell'importo di € 19.329,89 in favore di ciascuno dei 1.940 comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti, come risultanti dall'elenco di cui al decreto del Capo del dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'interno 14 gennaio 2020;

- il decreto 2 luglio 2020 , pubblicato il Gazzetta Ufficiale in data 11 luglio 2020, con il quale vengono assegnati i suddetti fondi, al fine di realizzare interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile, di cui al D.L. 34/2019 ;

DATO ATTO che è intenzione dell'Amministrazione Comunale quella di utilizzare detti fondi per realizzare interventi mirati allo sviluppo territoriale sostenibile, comunque compatibili con le finalità delle risorse assegnate con i fondi di cui al D.L. 34/2019 c.d. "Decreto Crescita", di seguito elencati:

- realizzazione di infrastruttura di bike sharing, presso l'area a verde sportivo "Peter Pan", completamente automatizzata;
- realizzazione di infrastruttura di promozione turistica, della tipologia "QR tour", propedeutica all'individuazione di percorsi per e-bike;
- realizzazione di colonnina di ricarica per auto elettriche;

RITENUTO pertanto di selezionare il contraente operando le seguenti scelte discrezionali:

- trattandosi di lavori di importo inferiore ad € 40.000,00, procedere a mezzo affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del Codice, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, per il reperimento delle relative offerte economiche, in quanto siffatto strumento è l'unico in grado di assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per dare immediato avvio all'esecuzione dei lavori;
- ammettere alla procedura solo gli operatori in possesso dei requisiti di cui all'art. 90 del D.P.R. 207/2010 (nel prosieguo Regolamento), tuttora in vigore in forza della disposizione transitoria di cui all'art. 216, comma 14, del Codice, oppure di attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità, nelle seguenti Categorie: OS24 ;
- ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a), del Codice, adottare il criterio del minor prezzo determinato dal maggior ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, trattandosi di progetto non suscettibile di ulteriori significative migliorie tecniche in fase di offerta;
- ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- ai sensi degli art. 83, comma 9, del Codice stabilire che la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziali degli elementi e delle dichiarazioni, anche di terzi, che devono essere prodotte in base alla legge, comporti l'applicazione di una sanzione pecuniaria pari all'1 per mille dell'importo dell'appalto, salvo che non siano ritenute essenziali o indispensabili in sede di valutazione;

VERIFICATO:

- che la somma complessiva lorda, pari ad € 19.329,89, trova collocazione al capitolo n. 2872 del corrente bilancio;
- che il programma dei pagamenti, conseguenti l'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;
- che non sono attive Convenzioni/AQ Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/99, aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi al presente affidamento;

- che tale servizio, così come richiesto dall'Ente, non risulta essere presente sul MEPA;

REPUTATO pertanto:

- di procedere in autonomia rispetto all'obbligo di ricorrere al mercato elettronico come prescritto dall'art. 7 del D.L. 7 Maggio 2012, n. 52 come convertito con legge 6 Luglio 2012, n. 94;
- di non potere procedere alla suddivisione dell'affidamento in lotti funzionali, ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco di attribuzione delle funzioni gestionali;

RICONOSCIUTA, per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

VISTI:

- l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 che, ai primi tre commi, recita:
“Art. 32 (Fasi delle procedure di affidamento)
 1. *Le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle stazioni appaltanti previsti dal presente codice o dalle norme vigenti.*
 2. *Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*
 3. *La selezione dei partecipanti e delle offerte avviene mediante uno dei sistemi e secondo i criteri previsti dal presente codice.*
(...)
- l'art. 95 comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, il quale testualmente dispone:
“Art. 95 (Criteri di aggiudicazione dell'appalto)
 4. *Può essere usato il criterio del minor prezzo:*
 - a) *per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a)*
 5. *Le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per la selezione della migliore offerta.*
(...)
- l'art. 36 comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, il quale testualmente dispone:
“Art. 36 (Contratti sotto soglia)
(...)
 2. *Fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*
 - a) *Per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*
(...)
- le linee guida n.4, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016, dalle quali si evince che:
“In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare [...]. In ogni caso, il confronto dei preventivi di

spesa fornita da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”

CONSIDERATO altresì che:

- la richiesta di almeno n. 2 preventivi rientra nell’ottica di garantire la concorrenza e la parità di trattamento, secondo i nuovi principi del D. Lgs. n. 50/2016;
- il criterio di individuazione della migliore offerta, che questa stazione appaltante intende applicare nella procedura di affidamento dell’appalto in oggetto, è quello del “minor prezzo”, disciplinato dall’art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/2016 “*offerta a ribasso percentuale sull’importo dei lavori posto a base di affidamento*”;
- la procedura di affidamento dell’appalto può essere svolta direttamente ed autonomamente da questa Amministrazione Comunale, senza dover necessariamente ricorrere ad una centrale di committenza oppure ad un soggetto aggregatore, atteso che l’importo complessivo dell’appalto (IVA esclusa), è inferiore alla soglia di € 40.000,00;
- in ottemperanza a quanto disposto dall’art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss. mm. ii., relativamente all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai suddetti lavori sarà attribuito il Codice Identificativo di Gara (CIG) ed i relativi fornitori saranno tenuti ad ottemperare gli obblighi previsti dal citato art. 3 della Legge 136/2010;

VISTI inoltre:

- il D. Lgs. 81/08 e ss. mm. ii.;
- il Codice dei Contratti Pubblici, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii.;
- il D. Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000;
- l’art. 204 del D. Lgs. 152/06 e ss. mm. ii.;
- il Regolamento generale sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- l’articolo 3 della Legge 136/2010, in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il vigente Regolamento dei Lavoro Servizi e Forniture in Economia, approvato con atto del CC. n. 11 in data 20/05/2010, aggiornato con successiva deliberazione di C.C. n. 20 del 28/11/2011;
- il Decreto del Sindaco n. 2 in data 29//01/2019, con il quale il Sottoscritto è nominato Responsabile dell’Area in questione;

D E T E R M I N A

- DI DARE ATTO che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- DI AVVIARE una procedura ai sensi dell’art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., per l’affidamento dei lavori di “*Decreto 2 luglio 2020 - interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile*”, da svolgersi secondo le linee guida dell’ANAC del 26/10/2016, al fine di garantire il rispetto dei principi del Codice ed in particolare il confronto concorrenziale;
- DI STABILIRE, nel rispetto dell’art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- DI DARE ATTO altresì che:

- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;
 - non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
 - il Responsabile Unico del presente Procedimento, *ex art. 31 del Codice*, è il Geom. Simone Perroni, Istruttore Tecnico dell'Ente;
 - l'importo dei lavori, a base di gara, è pari ad € 19.329,89, compresa IVA e gli oneri per la sicurezza inclusa nei prezzi, comunque soggetti a ribasso;
- DI ASSUMERE i relativi impegni di spesa, quanto ad € 19.329,89 al capitolo n.2872 del corrente bilancio, oggetto di rideterminazione successivamente all'aggiudicazione;
- DI TRASMETTERE al Responsabile del Servizio Finanziario copia del presente provvedimento, per la relativa attestazione di regolarità contabile e di copertura finanziaria, di cui all'art. 183, comma 9 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Simone Perroni

Pubblicata all'Albo Pretorio del Comune dal 05-01-2021 al 20-01-2021

Determinazione trasmessa alle seguenti strutture:

Copia conforme all'originale.

Li 05-01-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Simone Perroni