



COMUNE DI MASSA FERMANA
Provincia di Fermo

AREA TECNICA MANUTENTIVA

DETERMINAZIONE N. 42
Data di emissione 13-09-2018
Data di registrazione 13-09-2018

COPIA

Oggetto :

LAVORI DI "AMPLIAMENTO DEL CIVICO CIMITERO". CUP:
C28C18000260004. DETERMINA A CONTRARRE, IMPEGNO DI SPESA,
ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL
CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA
PROVINCIA DI FERMO.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 10 del 20/04/2018, è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2018, il bilancio pluriennale 2018-2020, il bilancio armonizzato 2018-2020;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 20/04/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 (DUP), comprendente il PTI e il programma triennale dei lavori pubblici;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 60 del 29/12/2017, è stato approvato il P.E.G. per l'esercizio 2018 e con la quale i Responsabili sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma triennale e dell'elenco annuale, oltre che a procedere all'esecuzione delle spese con le modalità previste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici dall'ordinamento dell'ente ed in particolare dal regolamento dei contratti;

Dato atto che:

- nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale sopra citati, risulta ricompreso l'intervento "AMPLIAMENTO DEL CIVICO CIMITERO";
- con deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 07/08/2018, è stato approvato il progetto esecutivo relativo al suindicato intervento che presenta il seguente quadro economico:

A) Totale lavori € 148.196,27

di cui:

- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 143.826,84
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 4.369,43
B) Somme a disposizione	€ 51.803,73
A + B) Totale progetto	€ 200.000,00

e composto dai seguenti elaborati:

DOCUMENTAZIONE DESCRITTIVA

- A. RELAZIONE TECNICA GENERALE;
- B. DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA;
- C. COMPUTO METRICO ESTIMATIVO DEI LAVORI;
- D. COMPUTO ONERI PER LA SICUREZZA RICOMPRESI NELL'E.P.U.;
- E. ELENCO PREZZI E ANALISI DEI PREZZI;
- F. STIMA INCIDENZA MANODOPERA;
- G. PIANO DI MANUTENZIONE DELL'OPERA E DELLE SUE PARTI;
- H. CRONOPROGRAMMA DEI LAVORI;
- I. QUADRO TECNICO ECONOMICO;
- J. SCHEMA DI CONTRATTO;
- K. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO;
- L. PIANO DI SICUREZZA E COORDINAMENTO ED ALLEGATI;
- M. RELAZIONE GEOLOGICA

PROGETTO ARCHITETTONICO

- Tav. Prog.A1 – INQUADRAMENTO TERRITORIALE E CARTOGRAFIA;
- Tav. Prog.A2 – PLANIMETRIA STATO ATTUALE E DI PROGETTO;
- Tav. Prog.A3 – PROGETTO: PIANTE PIANO TERRA E COPERTURA;
- Tav. Prog.A4 – PROGETTO: PROSPETTI E SEZIONI CORPO A;
- Tav. Prog.A5 – PROGETTO: PROSPETTI E SEZIONI CORPO C-STALCI;

PROGETTO STRUTTURALE

- Tav. ST-RT – RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA E SUI MATERIALI;
- Tav. ST-RF1 – RELAZIONE SULLE FONDAZIONI CORPO A-B;
- Tav. ST-RF2 – RELAZIONE SULLE FONDAZIONI CORPO C;
- Tav. ST-RG – RELAZIONE GEOTECNICA;
- Tav. ST-RC1 – RELAZIONE DI CALCOLO STRUTTURALI EDIFICIO CORPI A-B;
- Tav. ST-RC2 – RELAZIONE DI CALCOLO STRUTTURALI EDIFICIO CORPO C E S1 STRALCIO;
- Tav. ST-PDM – PIANO DI MANUTENZIONE DELL'OPERA;

DOCUMENTAZIONE GRAFICA

- Tav. ST1.1 – CARPENTERIA FONDAZIONI E TRAVI CORPO A-B;
- Tav. ST1.2 – CARPENTERIE ELEVAZIONI E COPERTURA – SEZIONE CORPO A-B;
- Tav. ST2.1 – CARPENTERIE FONDAZIONI – TRAVI – PILASTRI CORPO C STRALCIO;
- Tav. ST2.2 – CARPENTERIE ELEVAZIONI – COPERTURA – TRAVI SEZIONI CORPO C STRALCIO;

Considerato che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € 44.727,42;

Dato atto che l'opera viene finanziata parzialmente con la concessione dei loculi e delle cappelline da realizzare e, parzialmente, con fondi di bilancio Comunale;

Atteso che il progetto è stata validato con verbale n. 4 del 06/08/2018;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, a far data dal 20 maggio c.a. il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017;
- l'art. 37, comma 4 del Codice dispone *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*
 - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
 - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziosandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
 - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”*
- in data 20/04/2018, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”*;
- per effetto della Convenzione, la SUA si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bando, disciplinare/lettera di invito, modulistica ecc.);
 - cura degli adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Ritenuto, pertanto, di dovere attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle

- pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:
 - o gli elementi essenziali del contratto;
 - o i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire l'affidamento dei lavori di “*Ampliamento del Civico Cimitero*”;
- di richiamare l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dal Capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo anche CSA) e dallo schema di contratto, approvati con la citata DGC n. 43 del 07/08/2018;
- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
 - **termine di ultimazione dei lavori:** 120 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
 - **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
 - **remunerazione:** “a misura”, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice; **pagamenti:**
 - o anticipazione: 20% sul valore del contratto d'appalto da corrispondere entro 15 gg dell'effettivo inizio dei lavori;
 - o in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d'asta e delle prescritte ritenute, raggiungano € 75.000,00 (diconsi euro settantacinquemila/00);
 - o saldo a conclusione dei lavori;
 - **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall'art. 2.7 del CSA;

Valutato che, trattandosi di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, si possa procedere alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice, invitando almeno dieci operatori economici, in quanto siffatto strumento è in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione dei lavori;

Dato atto che:

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;

- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/criteri-vigore#11>) si evidenzia che per i lavori in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Valutato di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:

- a) possesso dei requisiti di cui all'art. 90 del dPR 207/010 (nel prosieguo Regolamento), tuttora in vigore in forza della disposizione transitoria di cui all'art. 216, comma 14, del Codice, oppure attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità, nelle seguenti Categorie:
 - Categoria prevalente OG1 – cl I (€ 81.454,88);
 - Categoria OS13 – cl I (€ 17.980,00);
 - Categoria OS21 – cl I (€ 35.927,32);
 - Categoria OS30 – cl I (€ 8.464,64);

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a), del Codice, adottare il criterio del minor prezzo determinato dal maggior ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, trattandosi di progetto non suscettibile di ulteriori significative migliorie tecniche in fase di offerta;
- b) dare atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (nel prosieguo, anche ANAC) ha chiarito la portata del comma suindicato, precisando che l'utilizzo del criterio del minor prezzo deve ritenersi possibile anche nelle procedure semplificate di cui all'art. 36 del Codice;
- c) stabilire che gli operatori economici da consultare sono quelli selezionati tramite indagine di mercato effettuata mediante avviso pubblicato in data 14 agosto 2018, al n. 180 dell'Albo Pretorio on line dell'Ente, come riportati nell'elenco che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina, anche se materialmente non allegato, in quanto non soggetto a pubblicazione ex art. 53, comma 2, lett. b), del Codice;
- d) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- e) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- f) di dare atto che i lavori non rientrano tra le attività sensibili di cui al comma 53, dell'art. 1, della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- g) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art. 51 del Codice, in quanto tale suddivisione non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati;

Ritenuto altresì di volersi avvalere, per la scelta del contraente, della facoltà di cui all'art 97 comma 8, per l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31 del Codice è il Geom. Simone Perroni;
- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Massa Fermana e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità

Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;

- ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1300 del 20/12/017 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 30,00, da versare nei termini suindicati;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n. C28C18000260004;

Atteso che ai sensi dell'art. 9 della riferita Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 740,98, pari allo 0,50% dell'importo a base d'asta;

Considerato pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in argomento:

A) Totale lavori	€ 148.196,27
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 143.826,84
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 4.369,43
B) Somme a disposizione	€ 51.803,73
C) Contributo SUA.....	€ 740,98
D) Contributo ANAC.....	€ 30,00
TOTALE GENERALE A) + B) + C) + D)	€200.770,98
oltre Iva	

Verificato che la somma complessiva lorda pari ad € 200.770,98 trova allocazione al cap. 2732 del corrente bilancio;

Preso atto che, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;

Richiamato il decreto del Sindaco di attribuzione delle funzioni gestionali;

Riconosciuta per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il DPR 207/2010 ss.mm.ii.,
- la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56" sottoscritta in data 20/04/2018;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. di **avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dei lavori di cui al progetto esecutivo denominato "Ampliamento del Civico Cimitero", approvato con DGC n. 43 del 07/08/2018;
2. di **attribuire** alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di cui al precedente punto 1, in forza della riferita Convenzione sottoscritta in data 20/04/2018;
3. di **stabilire**, nel rispetto dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
4. di **stabilire** che gli operatori economici da consultare sono quelli selezionati tramite indagine di mercato effettuata mediante avviso pubblicato in data 14 agosto 2018, al n. 180 dell'Albo Pretorio on line dell'Ente, come riportati nell'elenco che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina, anche se materialmente non allegato, in quanto non soggetto a pubblicazione ex art. 53, comma 2, lett. b), del Codice;
5. di **dare atto** che:
 - il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31 del Codice il Geom. Simone Perroni;
 - in forza di quanto previsto dall'art. 3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Massa Fermana e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1377 del 21/12/016 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 30,00, da versare nei termini suindicati;
 - il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n. C28C18000260004;
 - ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 740,98, pari allo 0,50% dell'importo a base d'asta;
6. di **dare, altresì, atto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

A) Totale lavori	€ 148.196,27
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 143.826,84
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 4.369,43
B) Somme a disposizione	€ 51.803,73
C) Contributo SUA.....	€ 740,98
D) Contributo ANAC.....	€ 30,00
E) TOTALE GENERALE A) + B) + C) + D)	€200.770,98
oltre Iva	

7. di **liquidare**, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice di Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, la somma di € **770,98**, quale contributo spettante alla SUA e all'ANAC, indicando in causale "Contributo Sua + Anac per la gara di "Ampliamento del Civico Cimitero", al capitolo 2732;

8. di **dare atto** che:
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;
 - ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, si procederà alla stipula del contratto in forma atto pubblico amministrativo;
 - non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
9. di **trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo.

RESPONSABILE DELL'AREA

F.to GILBERTO CARACENI

Visto:

- si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 151, comma 4°, e dell'art. 153, comma 5°, del T. U. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.
- si attesta la compatibilità del pagamento della spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a del D.Lgs n. 267/2009.

IMPEGNI DI SPESA

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO RISORSA	IMPEGNO ACCERTAM.	IMPORTO
2018	SPESA PER AMPLIAMENTO CIVICO CIMITERO	2732-	112-	740,98

Osservazioni:

13-09-2018

IL RESPONSABILE DELL'AREA
F.to GIUSEPPE DOTTI

Pubblicata all'Albo Pretorio del Comune dal 29-01-2020 al 13-02-2020

Determinazione trasmessa alle seguenti strutture:

Copia conforme all'originale.

Li 29-01-2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GILBERTO CARACENI