

COMUNE DI MASSA FERMANA

SCHEMA PER LA REDAZIONE DELLA RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2019/2024

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 27 maggio 2019.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 937

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Caraceni Gilberto	27/05/2019
Vicesindaco	Giancamilli Eros	09/06/2019
Assessore	Tesei Luca	09/06/2019

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Caraceni Gilberto	27/05/2019
Consigliere	Giancamilli Eros	27/05/2019
Consigliere	Forti Michele	27/05/2019
Consigliere	Tesei Luca	27/05/2019
Consigliere	Sergolini Manuele	27/05/2019
Consigliere	Seccacini Giada	27/05/2019
Consigliere	Bellabarba Valentina	27/05/2019
Consigliere	Valeri Lucrezia	27/05/2019
Consigliere	Tarulli Giampiero	27/05/2019
Consigliere	Sorbatti Attilio	27/05/2019
Consigliere	Tiburzi Massimo	27/05/2019

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Direttore: non presente

Segretario: Dottor Ercoli Pasquale

Numero dirigenti: non presenti

Numero posizioni organizzative: Numero **due** posizioni organizzative:

- Lavori Pubblici e urbanistica (Geom. Simone Perroni)
- Settore finanziario, tributi e personale (Rag. Giuseppe Dotti)

L'area amministrativa è stata assegnata al segretario Comunale

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale) 2 (due) unità a tempo indeterminato e 2 (due) a tempo determinato (art. 50 bis del d.L. 189/2016).

1.4. **Condizione giuridica dell'Ente:** L'insediamento della nuova amministrazione proviene dalle consultazioni elettorali del 26.05.2019.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: L'ente, nel mandato amministrativo precedente, NON ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1.6. Situazione di contesto interno/esterno¹:

Settore: Segreteria- affari generali, servizi demografici polizia municipale e servizi sociali:

Attualmente il segretario Dottor Pasquale Ercoli è in convenzione con altri Enti.

A decorrere dall'agosto 2018 l'addetto ai servizi demografici, anagrafe e stato civile è stato collocato a riposo. È necessario individuare un sostituto, al fine di garantire in modo continuativo il servizio.

Gestione del personale: si ritiene importante analizzare l'organizzazione complessiva del personale al fine di trovare soluzioni che possano migliorare il funzionamento dell'ente.

Gestione sisma: una delle attività più importanti e strategiche per l'Ente è di sicuro la gestione del sisma e della successiva ricostruzione. A tal proposito è importante verificare che siano state eseguite correttamente tutte le procedure, emanate le ordinanze sugli immobili inagibili e comunicati i dati sul portale messo a disposizione della Protezione Civile. In caso ci siano delle criticità è necessario intervenire urgentemente per ottenere i contributi previsti per la ricostruzione e ripristinare l'agibilità degli edifici comunali danneggiati dal sisma. In generale è comunque necessario completare la verifica di tutte le eventuali criticità che abbiano riflessi

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

I parametri deficitari relativi al rendiconto anno 2018, previsti dal DM 20.02.2018, sono:

Indicatori sintetici di bilancio			
Parametro	Codice indicatore	Denominazione indicatore	Definizione indicatore
P1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti.	[Ripiano disavanzo a carico dell'esercizio + Impegni (Macroaggregati 1.1 "Redditi di lavoro dipendente" + pdc 1.02.01.01.000 "IRAP"- FPV entrata concernente il Macroaggregato 1.1 + FPV personale in uscita 1.1 + 1.7 "Interessi passivi" + Titolo 4 Rimborso prestiti)] / (Accertamenti primi tre titoli Entrate)
P2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente.	Totale incassi c/competenza e c/residui (pdc E.1.01.00.00.000 "Tributi" - "Compartecipazioni di tributi" E.1.01.04.00.000 + E.3.00.00.00.000 "Entrate extra tributarie") / Stanziamenti definitivi di cassa dei primi tre titoli delle Entrate
P3	3.2	Anticipazione chiuse solo contabilmente.	Anticipazione di tesoreria all'inizio dell'esercizio successivo / max previsto dalla norma
P4	10.3	Sostenibilità debiti finanziari.	Impegni (Totale 1.7 "Interessi passivi" - "Interessi di mora" (U.1.07.06.02.000) - "Interessi per anticipazioni prestiti"

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

			(U.1.07.06.04.000) + Titolo 4 della spesa – estinzioni anticipate) – (Accertamenti Entrate categoria E.4.02.06.00.000 "Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso di prestiti da amministrazioni pubbliche") + Trasferimenti in conto capitale per assunzione di debiti dell'amministrazione da parte di amministrazioni pubbliche (E.4.03.01.00.000) + Trasferimenti in conto capitale da parte di amministrazioni pubbliche per cancellazione di debiti dell'amministrazione (E.4.03.04.00.000)] / Accertamenti titoli 1, 2 e 3.
P5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettiva-mente a carico dell'esercizio.	Disavanzo iscritto in spesa del conto del bilancio / Accertamenti dei titoli 1, 2 e 3 delle entrate.
P6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati.	Importo debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati / Totale impegni titolo 1 e titolo 2.
P7	13.2 + 13.3	Debiti in corso di riconoscimento + Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento.	(Importo debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento + Importo debiti fuori bilancio riconosciuti e in corso di finanziamento) / Totale accertamento entrate dei titoli 1, 2 e 3.
P8		Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate).	% di riscossione complessiva: (riscossioni c/comp + riscossioni c/residui) / (Accertamenti + residui definitivi iniziali).

e soglie proposte dal decreto del 20.02.2018 sono:

PARAMETRO	TIPOLOGIA INDICATORE	POSITIVITA'	SOGLIA COMUNI
P1	1.1 Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	Positivo se > soglia	48
P2	2.8 Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	Positivo se < soglia	22
P3	3.2 Anticipazioni chiuse solo contabilmente positivo	Positivo se > soglia	0
P4	10.3 Sostenibilità debiti finanziari	Positivo se > soglia	16
P5	12.4 Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	Positivo se > soglia	1,20
P6	13.1 Debiti riconosciuti e finanziati	Positivo se > soglia	1,00
P7	13.2 + 13.3 Debiti in corso di riconoscimento + Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento	Positivo se > soglia	0,60
P8	Effettiva capacità di riscossione	Positivo se < soglia	47

Nel rendiconto 2018 i parametri deficitari sono tutti negativi e l'Ente non risulta strutturalmente deficitario.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

In caso affermativo indicare la data di approvazione: 28 marzo 2019

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2019
Aliquota abitazione principale	0,55%
Detrazione abitazione principale	200€
Terreni agricoli	0,76
Altri immobili	0,86%

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2019
Aliquota massima	0,8%
Fascia esenzione	
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2019
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	125,93

2.4. TASI: indicare le aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2019
Altri immobili	1,5%
Aree fabbricabili	0,75

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato
	2018
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	504.673,75
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	256.916,39
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	142.986,74
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	152.185,45
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	49.690,16
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	0,0
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	0,0
TOTALE	1.106.452,49

ENTRATE (IN EURO)	Bilancio di previsione
	2019
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	587.083,08
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	312.037,01
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	63.623,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	185.000,00
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	0,0
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	250.000,00
TOTALE	1.397.743,09

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato
	2018
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	678.538,41
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	335.639,42
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	49.690,16
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	0.0
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	0.00
TOTALE	1.256.476,19

SPESE (IN EURO)	Bilancio di previsione
	2019
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	935.927,63
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	185.000,00
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	26.815,46
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	250.000,00
TOTALE	1.397.743,09

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione
		2019
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	124.500,82	261.000,00
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	124.500,82	261.000,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione
		2019
FPV di entrata parte corrente (+)	15.366,35	0,00
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	904.576,88	962.743,08
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	678.538,41	962.743,08
Entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale (-)	105.380,00	0,00
FPV di spesa corrente (-)	5.046,56	0,00
Saldo di parte corrente	130.978,26	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione
		2019
Avanzo di amministrazione spese investimento	50.000,00	
FPV di entrata parte capitale	82.093,54	0,00

Totale titolo IV	201.875,61	185.000,00
Totale titolo V	0,00	0,00
Totale titolo VI	0,00	0,00
Totale titoli (IV + V + VI) + FPV di entrata	333.969,15	185.000,00
Entrate riduzione attività finanziarie(-)	49.690,16	
Spese titolo II-III (-)	335.639,42	185.000,00
FPV di spesa capitale	187.561,64	0,00
Differenza di parte capitale	-238.922,07	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	105.380,00	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	-133.542,07	0,00

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2018 (ultimo esercizio chiuso)

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	187.750,26
Riscossioni	(+)	1.130.252,18
Pagamenti	(-)	1.057.575,39
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	260.427,05
Residui attivi	(+)	774.917,02
Residui passivi	(-)	665.181,08
FPV di parte corrente	(-)	5.046,56
FPV di parte capitale	(-)	187.561,64
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		177.554,79

Composizione risultato di amministrazione	2018
Accantonato	145.497,32
Vincolato	0,0
Destinato	0,0
Libero	0,0
Totale	32.057,47

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (27/05/2019) ammonta a €191.550,03, di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 0,00
FONDI NON VINCOLATI	<u>€ 191.550,03</u>
TOTALE	€ 191.550,03

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione:

	2019
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
Spese correnti non permanenti	0,00
Spese di investimento	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00
Totale	0,00

4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.2018	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	63.199,08	5.988,28	21.696,97	190.017,35	280.901,68
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	0,00	10.923,99	35.880,11	96.230,58	143.034,68
Titolo 3 - Extratributarie	0,00	0,00	784,00	32.621,96	33.405,96
Totale ENTRATE CORRENTI	63.199,08	16.912,27	58.361,08	318.869,89	457.342,32
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	0,00	146.135,25	19.786,10	71.060,21	236.981,66
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	49.690,16	49.690,16
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	603,38	0,00	603,38
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale CONTO CAPITALE	0,00	146.135,25	20.389,48	120.750,37	287.275,20
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi e partite di giro	13.800,00	4.654,88	5.000,00	6.6844,62	30.299,50
Totale GENERALE	76.999,08	167.702,50	83.750,56	446.464,88	774.917,02

Residui passivi al 31.12.2018	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Spese correnti	7.888,96	4.982,44	58.071,26	190.643,69	261.286,29
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.199,00	146.435,35	174,75	172.156,01	319.965,11
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	49.690,16	49.690,16
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi e partite di giro	11.209,51	564,00	1.142,80	21.023,21	33.939,52
Totale GENERALE	20.297,47	151.981,79	59.338,81	433.513,01	665.181,08

5. Patto di Stabilità interno / Pareggio di bilancio

Con Legge di bilancio 145 del 30.12.2018 è stato introdotto il superamento delle norme sul pareggio di bilancio di cui ai commi 465 e seguenti dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016 (comma 823).

L'articolo 1, comma 820, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, prevede che, a decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e tutti i comuni (senza alcuna esclusione) utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (armonizzazione dei sistemi contabili) e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

Tale informazione è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118). Giova ricordare che il predetto prospetto consente di verificare gli equilibri interni al rendiconto della gestione e che di esso va utilizzata la versione vigente per ciascun anno di riferimento che tiene conto di eventuali aggiornamenti adottati dalla Commissione Arconet.

Per l'anno 2018 il Comune di Massa Fermana ha trasmesso il monitoraggio entro il 31.03.2019.

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre 2018 (n-1) (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2018
Residuo debito finale	€ 835.065,33
Popolazione residente	937
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	€ 891,21

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2017	2018	2019	2020	2021
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,00%	0,00%	4,64%	5,53%	5,38%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 270.000,00
IMPORTO CONCESSO € 0,00

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

L'Ente ha un fondo cassa di liquidità tale da non dover ricorrere alla Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. In L. n. 64/2013).

6.5. L'Ente non ha in essere strumenti di finanza derivata.

7. **Conto del patrimonio in sintesi.** Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2018 (esercizio n-1)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	3.018.959,17
Immobilizzazioni materiali	3.645.862,82	Conferimenti	534.128,86
Immobilizzazioni finanziarie	2.472,28		0,00
Rimanenze	0,00		0,00
Crediti	774.917,02		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	260.427,05	Debiti	1.130.591,14
Ratei e risconti attivi	0,00		
Totale	4.683.679,17	Totale	4.683.679,17

* Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2019	2020	2021
Compensi per incarichi di patrocinio	65.897,00	40.000,00	25.897,00	

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Massa Ferrana:

la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;

Li 07/08/2019

Il SINDACO
Gilberto Caraceni



VISTO.

Il Responsabile del settore Finanziario
Rag. Giuseppe Dotti



