



**COMUNE DI SANTA VITTORIA IN MATENANO**  
**“ Città dei Farfensi ”**  
**Provincia di Fermo**

**DETERMINAZIONE AREA TECNICA**

**N. 30 del Reg. Data 17-02-21**

**Oggetto: EVENTI SISMICI 2016. ORDINANZA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 37 DEL 08/09/2017. LAVORI DI "RIPARAZIONE DEI DANNI CAUSATI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 24 AGOSTO 2016 E SEGUENTI - PALAZZO MUNICIPALE"**

**L'anno duemilaventuno il giorno diciassette**

**del mese di febbraio nella Residenza Municipale, nel proprio ufficio.**

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE**

**VISTO** il T.U. sugli enti locali n. 267/2000;

**VISTO** il Decreto Sindacale n. 8 del 30/09/2020 di nomina del Sindaco pro-tempore quale Responsabile dell'Area Tecnica Manutentiva Comunale;

**VISTA** La Delibera di Giunta Comunale n. 74 del 19/11/2019 esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del Bilancio Pluriennale 2020-2022;

**VISTA** La Delibera di Consiglio Comunale n. 44 del 19/12/2019 esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del Bilancio Pluriennale 2020-2022;

**PREMESSO CHE:**

- l'opera pubblica in oggetto è stata danneggiata dai ripetuti eventi sismici che si sono verificati a partire dal 24 agosto 2016;
- con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante *“Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”*, è stato dichiarato lo stato di emergenza, esteso all'intero territorio comunale ove è localizzata l'opera in oggetto indicata;
- con Decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 è stato nominato il Commissario Straordinario del Governo, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988 n. 400 e ss.mm.ii., ai fini della ricostruzione nei territori dei comuni delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici;

- successivamente è stato emanato il D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”*, convertito con modificazioni in Legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ss.mm.ii. (di seguito anche solo *“decreto legge”*);
- l’articolo 1, comma 5 del decreto legge stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;
- a seguito degli eventi sismici sopra richiamati, una porzione dell’edificio Palazzo Comunale ubicato in Corso Matteotti , 13 nel Comune di Santa Vittoria in Matenano, come da sopralluogo effettuato il 15/09/2016 dal personale della Protezione Civile squadra P360 e relativa documentazione acquisita, è stato valutato *“Edificio parzialmente inagibile”* con esito di agibilità *“C”*;
- con Ordinanza Sindacale n. 22 del 25/08/2016 è stata predisposta la chiusura del suddetto edificio;

**CONSIDERATO CHE:**

- con Ordinanza del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione n. 37 dell’8 settembre 2017 e ss.mm.ii., recante *“Approvazione del primo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”* è stato approvato il primo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- nell’Allegato 1 della predetta Ordinanza n. 37 risulta inserita l’opera pubblica in oggetto;
- nell’Allegato 1 dell’O.C.S.R. n. 109 del 23/12/2020, che sostituisce ed integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/017, 33/017, 37/017, 56/018, 64/018 e 86/020 e ss.mm.ii., risulta inserita l’opera pubblica in oggetto;
- con nota prot. n. 835 del 07/08/2017 acquisita al Prot. n. 4930 del 20/09/2017, la Regione Marche – Ufficio Speciale per la Ricostruzione – ha trasmesso il predetto programma straordinario;
- con Decreto del Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma 2016 n. s/VCOMMS216 del 05/01/2018, lo svolgimento delle procedure di gara per l’affidamento dei *“Lavori di Riparazione del Palazzo Municipale”* di cui all’Ord. 37/2017 e successive, è stato delegato al Comune di Santa Vittoria in Matenano come stazione appaltante;

**CHE** con Determina n. 7 del 18/01/2018 è stato affidato all’Ing. Marco Ramadori, iscritto all’Ordine degli Ingegneri della Provincia di Fermo al n. A077, l’incarico professionale per la *“Progettazione definitiva-esecutiva”* dei *“Lavori di Riparazione dei danni causati dagli eventi sismici del 24 Agosto 2016 – Palazzo Municipale”*;

**CHE** con il fine di soddisfare la sicurezza strutturale e le relative norme vigenti, al progetto esecutivo redatto dal tecnico incaricato dei *“Lavori di Riparazione dei danni causati dagli eventi sismici del 24 Agosto 2016 – Palazzo Municipale”* approvato con Determinazione n. 302 del 18/12/2018, sono state richieste integrazioni da parte dell’USR – Marche pervenute con prot. n. 42061 del 26/06/2018 e Prot. n. 13544 del 28/02/2019;

**CHE** a seguito della nuova stima dei costi effettuata con Valutazione di Congruità dell’importo richiesto (C.I.R.) al Prot. n. 2780 del 27/05/2019 è stato certificato un aumento complessivo dell’intervento *“Palazzo Municipale”* (id Opera: 777) per un costo totale di Euro 174.000,00, validato con esito positivo anche dall’Ufficio Speciale per la Ricostruzione – Marche come da nota pervenuta con Prot. n. 2867 del 30/05/2019;

**CHE** il tecnico incaricato Ing. Marco Ramadori, a seguito delle modifiche progettuali, ha integrato e sostituito la documentazione allegata al progetto con una prima revisione “Progetto Esecutivo – rev. 1” pervenuta in data 18/06/2019 al Prot. n. 3222 ed una seconda revisione “Progetto Esecutivo – Rev. 2” pervenuta in data 24/07/2019 al Prot. n. 3593; e pertanto l’ammontare del progetto è pari all’importo ammissibile di Euro 174.000,00 Iva ed imprevisti compresi di cui Euro 136.069,88 per lavori da appaltare comprensivo degli oneri per la sicurezza;

**CONSIDERATO** che la verifica preventiva della progettazione, redatta ai sensi dell’art. 26 del D. Lgs. n. 50/2016 e smi, si è conclusa con esito positivo come da Verbale di validazione del 04/11/2019 Prot. n. 5991;

**CHE** con determinazione dell’Area Tecnica n. 299 del 12/11/2019 è stato approvato il Progetto esecutivo dei “ Lavori di Riparazione dei danni causati dagli eventi sismici del 24 Agosto 2016 – Palazzo Municipale – Ord. n. 37/2017” dell’importo complessivo di Euro 174.000,00 Iva ed imprevisti compresi, con il seguente quadro tecnico economico:

A – Importo Lavori

1)- Lavori a misura	Euro 120.261,62
2)-Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d’asta	Euro 15.808,26

---

<b>TOTALE LAVORI</b>	<b>Euro 136.069,88</b>
----------------------	------------------------

B)- Somme a disposizione della stazione appaltante per:

1)Lavori in economia	Euro 1.152,74
2)Imprevisti (1% di A)	Euro 1.360,70
3)Spese connesse all’attuazione e gestione dell’appalto di cui:	
a)Spese tecniche relative alla progettazione definitiva-esecutiva	Euro 8.448,80
b)Spese tecniche relative alla direzione lavori e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, all’assistenza contabilità, liquidazione ed assistenza al RUP	Euro 8.004,34
c)Importo incentivo tecnico (0,5% di A)	Euro 680,35
d)Contributi previdenziali su spese tecniche (4% di c+d)	Euro 658,13
e)IVA sulle spese connesse all’attuazione e gestione dell’appalto (22%)	Euro 3.764,48
4)IVA 10% sull’importo dei lavori	Euro 13.606,99
5)IVA 22% sulle altre voci somme a disp. (22% di 1)	Euro 253,60

---

<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>Euro 37.930,12</b>
------------------------------------	-----------------------

---

<b>IMPORTO COMPLESSIVO (A+B)</b>	<b>Euro 174.000,00</b>
----------------------------------	------------------------

**CHE** con nota della Regione Marche – USR – sisma 2016 prot. n. 87173 del 21/11/2019, pervenuta al Prot. n. 6460 del 21/11/2019 è stata decretata l’approvazione definitiva del progetto esecutivo “Palazzo Municipale” - Comune di Santa Vittoria in Matenano, con ID 777, la concessione del contributo ammissibile per una somma di Euro 174.000,00 rinviando a determinazioni e provvedimenti successivi la liquidazione del contributo concesso;

**CHE** con determinazione dell’Area Tecnica n. 275 del 24/10/2019 è stato affidato allo stesso professionista Ing. Marco Ramadori il servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;

**CHE** con determinazione dell'Area Tecnica n. 66 del 18/05/2020 veniva disposta la correzione dell'art. 5 del Capitolato Speciale d'Appalto del progetto esecutivo dei "Lavori di Riparazione dei danni causati dagli eventi sismici del 24 Agosto 2016 – Palazzo Municipale" indicando l'importo corretto dei lavori in Euro 136.069,88 e la correzione dell'art. 8 del medesimo CSA indicando la corretta categoria delle opere in **OG2** "restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali";

**CHE** con determinazione a contrarre dell'Area Tecnica n. 67 del 20/05/2020 veniva disposto l'avvio del procedimento per l'affidamento in appalto dei "Lavori di Riparazione dei danni causati dagli eventi sismici del 24 Agosto 2016 – Palazzo Municipale" ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D. lgs. n. 50/2016 e smi mediante Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. lgs. n. 50/2016 mediante consultazione preventiva di quattro operatori economici aventi i requisiti da individuare tramite indagine di mercato tra gli operatori iscritti all'anagrafe antimafia degli esecutori – sisma 2016;

**CHE** per mero errore materiale l'indizione della procedura di gara a mezzo della suddetta Determina a contrarre n. 67/2020 è risultata non conforme alla normativa vigente e pertanto suscettibile di eventuali ricorsi ed azioni ostantive che avrebbero potuto determinare l'annullamento della gara stessa, l'allungamento dei termini di esecuzione dei lavori e la possibile perdita del finanziamento concesso;

**RITENUTO** pertanto di procedere alla revoca-annullamento in autotutela della determinazione dell'Area Tecnica n. 67 del 20/05/2020;

**RILEVATO** che il potere di annullamento in autotutela della procedura di gara rientra nella potestà discrezionale della Stazione appaltante, ove sia presente l'interesse pubblico al corretto svolgimento della gara e alla corretta individuazione dell'aggiudicatario, senza incorrere in attività non conformi alla normativa vigente, oggettivamente evitabili, come nella fattispecie in questione;

**CONSIDERATO** che l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere e dovere in capo alla Stazione appaltante da espletarsi in qualsiasi momento nel corso della procedura ad evidenza pubblica, in presenza di vizi tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione;

**CONSIDERATA** di conseguenza la sussistenza di un interesse concreto e attuale alla rimozione della determinazione n. 67 del 20/05/2020 e ritenuto pertanto di dover procedere all'annullamento e alla riformulazione di una nuova procedura per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi;

**VISTO** l'art. 21-nonies della legge 241/90 relativo all'annullamento d'ufficio;

**VISTI:**

- Il D. lgs. n. 267/2000 e smi;
- Il D. lgs. n. 118/2011;
- Il D. lgs. n. 165/2001
- Il D. lgs. n. 50/2016 e smi;
- lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- Il Regolamento comunale di contabilità;
- Il Regolamento comunale sui controlli interni;

**DETERMINA**

1. Di Approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di ANNULLARE, per le motivazioni di cui in premessa e in via di autotutela, la determinazione dell'Area Tecnica n. 67 del 20/05/2020 e di tutti i documenti ad essa riconducibili, concernenti la procedura di gara;
3. Di PROCEDERE alla riformulazione della procedura di gara finalizzata all'affido dell'appalto dei "Lavori di Riparazione dei danni causati dagli eventi sismici del 24 Agosto 2016 – Palazzo Municipale";
4. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
5. Di dare atto che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto di interesse, ai sensi dell'articolo 6-bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e del codice di comportamento dei dipendenti comunali;
6. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Responsabile dell'Area Tecnica e Manutentiva il Sindaco Vergari Fabrizio;
7. Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
8. Di trasmettere il presente provvedimento:
  - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;

---

<b>PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA</b>
<p>Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-<i>bis</i>, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.</p> <p>Data .....</p> <p style="text-align: right;">Il Responsabile del Servizio Fabrizio Vergari</p>

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato: .....

rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;

Data

Il Responsabile del servizio finanziario  
Dott. Enrico Gasparri

**ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA**

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Intervento/Capitolo	Esercizio

Data

Il Responsabile del servizio finanziario  
Dr. Enrico Gasparri

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

**N. .... DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI**

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal ..... al .....

Data, .....

Il Responsabile del servizio

