



# *COMUNE DI SERVIGLIANO*

*Provincia di Fermo*

---

## *COPIA DI DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE*

*Numero 27 del 30-03-2021*

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA  
CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (P.T.P.C.T.) 2021/2023.

L'anno duemilaventuno il giorno trenta del mese di marzo alle ore 21:25, nella Sede Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

Avv. ROTONI MARCO	SINDACO	P
POMPOZZI STEFANO	VICESINDACO	P
BELLEGGIA DANIELA	ASSESSORE ESTERNO	P

Ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 0.

Assiste in qualità di verbalizzante il VICE SEGRETARIO ROSSI DANIELA

Assume la presidenza il Signor Avv. ROTONI MARCO il quale, accertato il numero legale per la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale alla discussione dell'oggetto su riferito.

## LA GIUNTA COMUNALE

Visto il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Responsabile del Servizio.

Ritenuto di deliberare in merito.

Visto l'articolo 48 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in ordine alla competenza per l'adozione del presente atto.

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal responsabile del servizio interessato, secondo quanto disposto dagli articoli 49 e 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e quindi non necessita di parere di regolarità contabile.

Con voti unanimi, favorevoli, resi in forma palese

## D E L I B E R A

Il documento istruttorio costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).

Di approvare il "Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (P.T.P.C.T.) 2021-2023" e gli allegati di seguito riportati:

- "A" Mappatura dei processi;
- "B" Analisi dei rischi;
- "C" Misure per Aree;
- "Elenco degli obblighi di pubblicazione in "Amministrazione Trasparente" ed individuazione dei titolari della funzione,

Di pubblicare il presente atto, sul sito istituzionale del Comune nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

Di dare mandato al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione di emanare ulteriori indirizzi operativi per attuare quanto previsto nel PTPCT come prima approvato.

Di demandare a ciascun responsabile dei servizi l'esecuzione delle azioni previste nel predetto PTPCT.

Di prendere atto che:

- per l'attuazione del piano di che trattasi, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione individua nella figura dei responsabili dei servizi i referenti che provvederanno, ciascuno per quanto riguarda la propria struttura, al monitoraggio delle attività esposte al rischio di corruzione e all'adozione di provvedimenti atti a prevenire fenomeni corruttivi;
- la presente deliberazione non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e quindi non necessita di parere di regolarità contabile.

Di stabilire che:

- il predetto piano costituisce, ai sensi dell'articolo 107 del T.U.E.L. n. 267/2000, atto contenente indirizzi, programmi ed obiettivi;
- sarà cura del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione unitamente ai responsabili dei servizi di dare esecuzione al presente atto.

Di trasmettere il presente provvedimento in elenco ai Capigruppo consiliari, ai sensi dell'articolo 125 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Infine con successivi voti unanimi, favorevoli, resi in forma palese, stante l'urgenza di concludere tempestivamente il procedimento, allo scopo di rendere efficace sin da subito il piano "anticorruzione", come prima approvato,

#### DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di concludere tempestivamente il procedimento, allo scopo di rendere efficace sin da subito il piano "anticorruzione".

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 “Testo Unico degli Enti Locali”.
- D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”.
- Legge 6 novembre 2012, n. 190, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale 13 novembre 2012, n. 265, “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”.
- D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi della pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.
- D.Lgs. 31 dicembre 2012, n. 235 “Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi”;
- D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico”;
- D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici”.
- D.L. n. 90/2014 (“Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari.”), convertito con modificazioni dalla legge n.114/2014;
- Delibera ANAC n. 1074/2018;
- Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019.

### MOTIVAZIONE ED ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Con la legge 6 novembre 2012, n. 190, sono state emanate le disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione, introducendo così anche nel nostro ordinamento un sistema organico di prevenzione della corruzione, il cui aspetto caratterizzante consiste nell’articolazione del processo di formulazione e attuazione delle strategie di prevenzione della corruzione su due livelli.

Ad un primo livello, quello “nazionale”, il Dipartimento Funzione Pubblica predispose, sulla base di linee di indirizzo adottate da un Comitato Interministeriale, il P.N.A. poi approvato dalla C.I.V.I.T. (ora A.N.A.C.), individuata dalla legge quale Autorità nazionale anticorruzione.

Al secondo livello, quello “decentrato”, ogni Amministrazione Pubblica definisce un proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) che, sulla base delle indicazioni presenti nel P.N.A., effettua l’analisi e valutazione dei rischi specifici di corruzione e conseguentemente indica gli interventi organizzativi volti a prevenirli.

Il predetto assetto normativo è stato poi completato con l’emanazione dei seguenti decreti attuativi:

- Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi, a norma dell’articolo 1, comma 63, della legge 6 novembre 2012, n. 190, approvato con il decreto legislativo 31 dicembre 2012, n. 235;
- riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni, in attuazione di commi 35 e 36 dell’articolo 1 della l. n. 190 del 2012 - Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- Disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190 - decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39;

- Codice di comportamento per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni, approvato con D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 in attuazione dell'articolo 54 del D.Lgs. n. 165 del 2001, come sostituito dalla L. n. 190/12.

A seguito delle modifiche introdotte con il D.L. 90/2014, convertito, con modificazioni dalla legge n. 114/2014, l'Autorità Nazionale Anticorruzione, in data 28 ottobre 2015, ha approvato l'aggiornamento del PNA (Determinazione n. 12 del 28/10/2015 - rif. Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione).

L'articolo 41, comma 1 lettera b), del decreto legislativo 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisca "un atto di indirizzo" al quale i *piani triennali di prevenzione della corruzione* si devono uniformare.

La legge 190/2012 impone alle singole amministrazioni l'approvazione del loro *Piano triennale di prevenzione della corruzione* (PTPC).

L'ANAC, nell'adunanza del 28 dicembre 2016, con la delibera n. 1310, ha approvato in via definitiva le «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2016. In tale deliberazione, tra l'altro, si evidenzia che "tra le modifiche più importanti del d.lgs. 33/2013 si registra quella della piena integrazione del Programma triennale della trasparenza e dell'integrità nel Piano triennale di prevenzione della corruzione, ora anche della trasparenza (PTPCT) come già indicato nella delibera n. 831/2016 dell'Autorità sul PNA 2016".

Il 3 agosto 2016 l'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) con la deliberazione numero 831 ha approvato il *Piano nazionale anticorruzione 2016* (PNA).

Il 22 novembre 2017 l'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) con la deliberazione numero 1208 ha approvato l'aggiornamento del *Piano nazionale anticorruzione* (PNA) per l'anno 2017.

Il 21 novembre 2018 l'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) con la deliberazione numero 1074 ha approvato l'aggiornamento del *Piano nazionale anticorruzione* (PNA) per l'anno 2018.

Il 13 novembre 2019 l'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) con la deliberazione numero 1064 ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2019 composto dai seguenti 4 documenti:

- *Piano Nazionale Anticorruzione 2019*
- *ALLEGATO 1 - Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi*
- *ALLEGATO 2 - La rotazione "ordinaria" del personale*
- *ALLEGATO 3 - Riferimenti normativi sul ruolo e sulle funzioni del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT).*

L'articolo 41, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisca "un atto di indirizzo" al quale i piani triennali di prevenzione della corruzione si devono uniformare.

Il Responsabile anticorruzione e per la trasparenza elabora e propone lo schema di PTPC.

Il Decreto del Sindaco n. 1 in data 02 febbraio 2013, ha individuato il segretario comunale quale Responsabile della prevenzione della corruzione. A far data dal 31 dicembre 2020 la sede della Segreteria del Comune di Servigliano è vacante per collocamento a riposo del Segretario Alberto Cesetti.

L'ANAC nelle istruzioni per la compilazione della scheda della relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione per l'anno 2020, precisa che "laddove questa figura sia assente nell'amministrazione/società/ente, l'incarico di responsabile della prevenzione va attribuito all'organo di indirizzo politico" e quindi al Sindaco.

La Giunta Comunale:

- con atto n. 4 in data 31 gennaio 2014, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Piano Triennale della Corruzione relativo al periodo 2014 – 2016 del Comune di Servigliano;
- con atto n. 5 in data 31 gennaio 2014, esecutivo ai sensi di legge, ha approvato il Programma Triennale della Trasparenza ed Integrità, relativo al periodo 2014 – 2016, del Comune di Servigliano;
- con atto n. 5 in data 29 gennaio 2015, esecutivo ai sensi di legge, ha aggiornato sia il PTPC che il PTTI adottati nell'anno 2014;
- con atto n. 4 in data 01 febbraio 2016, esecutivo ai sensi di legge, ha aggiornato sia il PTPC che il PTTI adottati nell'anno 2015, con validità triennio 2016/2018.
- con atti nn. 41 del 14.08.2017 e 8 del 29.01.2018, esecutivi ai sensi di legge, ha approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza rispettivamente per il triennio 2017/2019 e 2018/2020;
- con atto della Giunta Comunale n. 2 del 28 gennaio 2019, esecutivo ai sensi di legge, è stato confermato per l'anno 2019 il "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T), relativo al periodo 2018/2020, approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 8 del 29.01.2018, esecutivo ai sensi di legge;
- con atto della Giunta Comunale n. 14 del 25 gennaio 2020, esecutivo ai sensi di legge, è stato confermato per l'anno 2020 il "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T), relativo al periodo 2018/2020, approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 8 del 29.01.2018, esecutivo ai sensi di legge.

Il comma 8, articolo 1, della citata legge n. 190/2012 dispone che l'Organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il Piano Triennale di prevenzione della Corruzione contenente l'analisi e valutazione dei rischi specifici di corruzione e gli interventi organizzativi volti a prevenirli.

Nei Comuni il responsabile della prevenzione della corruzione è anche responsabile della trasparenza.

La legge 6.11.2012, n. 190, "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", prevede che le singole amministrazioni adottino un "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione" e lo aggiornino annualmente, "a scorrimento", entro il 31 gennaio di ciascun anno.

Per gli enti locali, la norma precisa che *"il piano è approvato dalla Giunta Comunale"* (articolo 41, comma 1, lettera g) del decreto legislativo 97/2016).

L'ANAC ha precisato che è necessario assicurare *"la più larga condivisione delle misure"* anticorruzione con gli organi di indirizzo politico (ANAC determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015).

A tal fine è stato pubblicato, in data 05/03/2021 sul sito internet istituzionale dell'Ente, nella SEZIONE AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE, un avviso pubblico (protocollo 1997 del 05 marzo 2021), per consentire a tutti i cittadini, le associazioni o altre forme di organizzazioni portatrici di interessi collettivi, la RSU e le OO.SS. territoriali di presentare eventuali proposte e/o osservazioni entro il giorno 20 marzo 2021.

Entro il predetto termine non sono pervenute osservazioni.

IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE E DELLA CORRUZIONE

Tutto ciò premesso

Visti:

il vigente Statuto Comunale;

il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche» e successive modificazioni;

il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi» e successive modificazioni;

l'art. 10 del D.lgs. 33/2013, dispone che *“Ogni amministrazione, sentite le associazioni rappresentate nel Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti, adotta un Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente, che indica le iniziative previste per garantire: a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione di cui all'articolo 13 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150; b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.”*;

Richiamati:

i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi;

l'articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi.

Dato atto che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'articolo 6 bis L. 241/1990, dell'articolo 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale.

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE.

Il documento istruttorio costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).

Di approvare il "Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (P.T.P.C.T.) 2021-2023" e gli allegati di seguito riportati:

- “A” Mappatura dei processi;
- “B” Analisi dei rischi;
- “C” Misure per Aree;
- “Elenco degli obblighi di pubblicazione in “Amministrazione Trasparente” ed individuazione dei titolari della funzione,

Di pubblicare il presente atto, sul sito istituzionale del Comune nell'apposita sezione “Amministrazione Trasparente”.

Di dare mandato al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione di emanare ulteriori indirizzi operativi per attuare quanto previsto nel PTPCT come prima approvato.

Di demandare a ciascun responsabile dei servizi l'esecuzione delle azioni previste nel predetto PTPCT.

Di prendere atto che:

- per l'attuazione del piano di che trattasi, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione individua nella figura dei responsabili dei servizi i referenti che provvederanno, ciascuno per quanto riguarda la propria struttura, al monitoraggio delle attività esposte al rischio di corruzione e all'adozione di provvedimenti atti a prevenire fenomeni corruttivi;
- la presente deliberazione non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e quindi non necessita di parere di regolarità contabile.

Di stabilire che:

- il predetto piano costituisce, ai sensi dell'articolo 107 del T.U.E.L. n. 267/2000, atto contenente indirizzi, programmi ed obiettivi;
- sarà cura del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione unitamente ai responsabili dei servizi di dare esecuzione al presente atto.

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di concludere tempestivamente il procedimento, allo scopo di rendere efficace sin da subito il piano "anticorruzione".

# COMUNE DI SERVIGLIANO

## Provincia di FERMO

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA  
CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (P.T.P.C.T.) 2021/2023.

**PARERE:**

Ai sensi dell'Art.49, 1° comma del D.L.gs. n.267/2000, si esprime parere Favorevole in ordine alla  
REGOLARITA' TECNICA.

Espresso in data 30-03-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
MALASPINA LUCIA



Firmato

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
f.to Avv. ROTONI MARCO

IL VICE SEGRETARIO  
f.to ROSSI DANIELA

---

Il sottoscritto funzionario incaricato, visti gli atti d'Ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio online del Comune di Servigliano in data 07-04-2021 e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi e che la stessa è divenuta esecutiva il giorno 30-03-21:

[X] perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 18.08.2000, n.267);

Dalla Residenza Comunale, li 07-04-21

IL FUNZIONARIO INCARICATO  
f.to MALASPINA LUCIA

---

Il sottoscritto funzionario incaricato, visti gli atti d'Ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata comunicata, con lettera n.2867 in data 07-04-2021 ai signori Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art.125 del D. Lgs 18.08.2000, n. 267;

E' conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, li 07-04-2021

IL FUNZIONARIO INCARICATO  
MALASPINA LUCIA

---