



COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

Provincia di Perugia

AREA TECNICO-MANUTENTIVA

COPIA

DETERMINAZIONE

N. 162 DEL 16-09-2020

N. 394 del Registro Generale

Oggetto: LIQUIDAZIONE RELATIVA ALL' INCARICO PROFESSIONALE DI SUPPORTO AL R.U.P. NELL'ESPLETAMENTO PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI "SISMA 24.08.2016 E SUCCESSIVI - INTERVENTO DI RICOSTRUZIONE, RIPARAZIONE E RIPRISTINO DELLE OPERE PUBBLICHE DANNEGGIATE DAGLI EVENTI SISMICI - ORDINANZA COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 37 DEL 08.09.2017 - LAVORI DI RIPRISTINO DEL MURO DI SOSTEGNO, LAVATOI E FONTANILI IN FRAZ. CASO. CUP: I61E17000640002 - CIG: Z3D2F9C72

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE

- Con Determina a contrarre del Responsabile dell'Area Tecnica n. 237, del 09/12/2019, è stata indetta dal Comune di Sant'Anatolia di Narco la gara, ai sensi dall'art. 36 comma 2 lettera c) del D.lgs 50 del 18.04.2016 e ss.mm.ii., per l'appalto dei lavori del progetto denominato "Sisma 24.08.2016 e successivi - Intervento di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche danneggiate dagli eventi sismici - Ordinanza Commissario Straordinario n.37 del 08.09.2017 - Lavori di ripristino del muro di sostegno, lavatoi e fontanili in Fraz. Caso" per un importo complessivo di Euro 173.481,49;
- la gara è stata espletata sulla piattaforma telematica della Regione Umbria denominata Net4Market per il tramite della Centrale Unica di Committenza rappresentata dal Comune di Spoleto, vista la convenzione sottoscritta, ai sensi e per gli effetti dell'art.37 del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i., con il Comune di Spoleto;
- alla gara d'appalto sono state invitate n.10 imprese, estratte con sorteggio pubblico tra quelle che avevano presentato istanza di partecipazione nei termini previsti dall'Avviso di Manifestazione di Interesse pubblicato da questo Comune in data 08/11/2019;

COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

- con verbale di gara n.1 della Centrale Unica di Committenza di Spoleto, redatto in data 17.01.2020, si è proceduto ad espletare la gara di appalto tra le imprese partecipanti alla procedura negoziata nella quale la ditta aggiudicataria è risultata la seguente: Mazzaferri srl con sede in Frazione Tottea n.1 - Crognaleto (TE), che ha offerto un ribasso d'asta del 28,30% sull'importo posto a base di gara pari ad Euro 158.345,61, al netto dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta pari ad Euro 15.135,88;
- visto il numero delle offerte ammesse alla gara, superiori a cinque ed inferiori a 10, la piattaforma Net4Market ha determinato la soglia di anomalia pari al 24,0745%, ai sensi dell'art. 97 comma 2 bis del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.
- alla luce del suddetto calcolo il RUP ha dichiarato anomala l'offerta presentata dalla ditta Mazzaferri srl e, con nota prot.725 del 14/02/2020, ha richiesto alla sopracitata ditta i giustificativi relativi al ribasso offerto, ai sensi dell'art.97 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- con verbale di gara n. 2, del 25/02/2020, della Centrale Unica di Committenza, il R.U.P., eseguita con esito positivo la verifica delle giustificazioni trasmesse con nota prot. n.892 del 24/02/2020 dalla Ditta Mazzaferri srl, ha dichiarato l'offerta della stessa congrua e conseguentemente non anomala.
- Considerato che essendo l'importo dell'appalto per l'affidamento dei lavori superiore ad euro 150.000, l'aggiudicazione risulta soggetta a verifica preventiva ai sensi dell'art. 7 comma 1 lett. b dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto dal Presidente dell'ANAC, dal Commissario del Governo e dall'A.D. di Invitalia, il RUP, una volta terminato l'accertamento dei requisiti da parte della Centrale Unica di Committenza, ha trasmesso all'Ufficio Speciale Ricostruzione in data 12.03.2020 prot. n. 1266 la richiesta di verifica preventiva di legittimità;
- con nota registrata al protocollo di questo Comune in data 30/03/2020 con il n.1581, l'ANAC ha inviato un parere preventivo con il quale ha invitato la Stazione Appaltante ad approfondire in via riservata la posizione di Andrea Mazzaferri, amministratore unico e socio dell'aggiudicataria Mazzaferri Srl, acquisendone il certificato dei carichi pendenti presso le Procure della Repubblica di Isernia e Pescara;
- con nota registrata al protocollo di questo Comune in data 20/04/2020 con il n.1999, il RUP, al fine di approfondire la posizione di Andrea Mazzaferri, ha comunicato all'USR di aver provveduto, per il tramite della Centrale Unica di Committenza, ad inviare a mezzo pec le richieste alle Procure della Repubblica di Isernia e Pescara per l'acquisizione del certificato dei carichi pendenti;
- con nota registrata al protocollo di questo Comune in data 29/04/2020 con il n.2185, l'ANAC ha comunicato di rimanere in attesa di conoscere gli esiti degli approfondimenti disposti dalla Stazione Appaltante e le determinazioni conseguenti;
- in data 22/04/2020 è stato acquisito al protocollo della Centrale Unica di Committenza – Comune di Spoleto con il n.19.778 il certificato dei carichi pendenti a nome Mazzaferri Andrea, rilasciato dalla Procura della Repubblica di Pescara;

COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

- in data 04/05/2020 è stato acquisito al protocollo della Centrale Unica di Committenza – Comune di Spoleto con il n.21.545 il certificato dei carichi pendenti a nome Mazzaferri Andrea, rilasciato dalla Procura della Repubblica di Isernia;
- con nota registrata al protocollo di questo Comune in data 25/05/2020 con il n.2.593, il RUP, esaminati i certificati riguardanti i carichi pendenti e appreso che Mazzaferri Andrea risulta imputato per il reato di “turbata libertà degli incanti” ai sensi dell’art.353 del Codice Penale, ha comunicato all’ANAC, per il tramite dell’USR, che *allo stato attuale non sussistono i presupposti per l’esclusione previsti all’art.80 comma 1 del D .Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., visto che, in entrambi i casi, non si è ancora addivenuti alla sentenza definitiva o ad una delle condizioni richiamate dal suddetto articolo;*
- con nota registrata al protocollo di questo Comune in data 03/06/2020 con il n.2.731, l’ANAC ha invitato la Stazione Appaltante “*ad approfondire se il rinvio a giudizio per il reato di cui all’art.353 c.p. costituisca un motivo ostativo all’aggiudicazione per gli effetti del Protocollo di legalità e/o del Codice dei contratti pubblici*” vista la clausola n.2 di cui all’art.5 del Protocollo quadro di legalità ovvero dei motivi di esclusione dovuti a gravi illeciti professionali ovvero all’omissione di informazioni dovute ai sensi dell’art.80, comma 5 rispettivamente lett. c e lett. c-bis del D.Lgs 50/2016;
- con nota registrata al protocollo di questo Comune in data 05/06/2020 con il n. 2.759 il Comune di Sant'Anatolia di Narco ha chiesto l'intervento della Struttura di Missione e, per quanto di competenza, della Prefettura di Perugia per garantire la legalità delle attività di ricostruzione nei territori del Centro Italia colpiti dal sisma del 2016;
- con nota registrata al protocollo di questo Comune in data 16/06/2020 con il n. 2.931 è pervenuta la risposta dalla Struttura di Missione in merito ai quesiti sottoposti;
- in data 17.06.2020 prot. n. 2.951 è stata inviata all'USR la risposta ricevuta da parte della Struttura di Missione;
- in data 22.06.2020 prot. n. 3060 il Comune ha ricevuto la comunicazione da parte dell'ANAC;
- in data 03.07.2020 prot. n. 3251 il Comune ha ricevuto la nota del Commissario Straordinario del Sisma in risposta alla nota ANAC sopra indicata;
- in data 14.07.2020 prot. 3414 il Comune ha provveduto a richiedere alla Procura di Isernia l'aggiornamento del certificato dei carichi pendenti a nome di Andrea Mazzaferri;
- in data 21.07.2020 prot. 3515 la Procura della Repubblica di Isernia ha inviato a questo Comune l'aggiornamento del certificato richiesto;

RILEVATO che è necessario assumere delle decisioni in ordine all’aggiudicazione dei lavori, sulla base della sopra descritta corrispondenza intercorsa con Anac, Prefettura e Commissario Straordinario per il Sisma, nonché tenendo conto delle risultanze istruttorie effettuate consultando il casellario giudiziale, decisioni che sono tuttavia altamente discrezionali e particolarmente rilevanti, in quanto possono può dar luogo a contenzioso con le ditte partecipanti alla gara;

COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

PRESO ATTO che la dotazione organica di cui dispone l'Amministrazione comunale non ha la necessaria competenza ed esperienza per supportare il R.U.P. nella presente procedura di affidamento dell'appalto.

RITENUTO che il supporto al RUP deve essere limitato alla sola fase di gara, fase centrale nel ciclo di realizzazione dell'opera pubblica;

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio comunale n 21 del 11.08.2020 ad oggetto modifica programma incarichi anno 2020.

RICHIAMATO altresì l'art. 31, comma 8 e 11 del D. lgs n. 50/2016, che prevede che nel caso in cui l'organico della S.A. presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità, i compiti di supporto al RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal codice stesso, a soggetti aventi le specifiche competenze anche di natura legale e dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali.

RITENUTO di dover procedere all'individuazione di un professionista particolarmente specializzato nella contrattualistica pubblica, esperto degli aspetti amministrativi-giuridici legati all'espletamento di tale procedura di gara, allo scopo di garantire il necessario supporto al Responsabile Unico del Procedimento.

RICHIAMATO l'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016, implementato e coordinato con il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 e il successivo decreto legge 18.04.2019 n. 32 (c.d. Decreto Sblocca Cantieri) convertito, con modificazioni, nella legge 14.06.2019, n. 55, per il quale è possibile per le Stazioni Appaltanti procedere all'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00 adeguatamente motivato.

VISTE le "Linee guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50", recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" e le "Linee guida n. 12" recanti "Affidamento dei servizi legali" per le quali per l'incarico in questione è possibile procedere con la disciplina codicistica prevista per gli affidamenti di valore inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e, quindi, con l'affidamento diretto per importi di valore inferiore a € 40.000,00 ai sensi del citato art.36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016.

VISTO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, implementato e coordinato con il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, che dispone che *"la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*.

PRESO ATTO a fronte della richiesta del Responsabile del Procedimento al professionista Prof. Avv. Francesco Armenante, con studio sito in Via Alfonso Balzico,46 – Cava dè Tirreni (Sa) c.f. RMN FNC 69S08 C361H, p.iva n. 04642670639, la disponibilità e la conseguente presentazione di preventivo di parcella professionale per l'affidamento dell'incarico professionale di cui all'oggetto.

VISTA l'offerta economica presentata dal Prof. Avv. Francesco Armenante con studio sito in Via

COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

Alfonso Balzico,46 – Cava dè Tirreni (Sa), pervenuta al protocollo generale in data 29.07.2020, al n.3622 relativa ai servizi di che trattasi, corredata da curriculum professionale, formulata per l'importo pari a € 2.300,00, oltre iva e oneri per un totale onnicomprensivo di € .2918,24;

VISTO lo schema di disciplinare d'incarico e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione.

VISTA la Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva n.138 del 12/08/2020 con la quale si è proceduto ad affidare, ai sensi dell'art. 36, c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, e per le motivazioni in premessa esplicitate, al professionista Prof. Avv. Francesco Armenante, del foro di Salerno, il servizio specialistico di supporto al R.U.P. nell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dei lavori di : “Sisma 24.08.2016 e successivi - Intervento di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche danneggiate dagli eventi sismici - Ordinanza Commissario Straordinario n.37 del 08.09.2017 - Lavori di ripristino del muro di sostegno, lavatoi e fontanili in Fraz. Caso” per un importo complessivo di Euro 173.481,49; verso corrispettivo di € 2.300,00 a titolo di onorario, oltre CPA ed IVA, per complessivi € 2.918,24;

CONSIDERATO che con la sopracitata Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva n.138 del 12/08/2020 si è proceduto ad impegnare la spesa complessiva di € 2.918,24 comprensiva di contributi e I.V.A. imputandola al cap.138 del Bilancio 202022;

PRESO ATTO che il CIG rilasciato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori Servizi e Forniture relativo al presente affidamento è: Z3D2F9C72;

CONSIDERATO che in data 17/08/2020 prot. n.3894 è pervenuto il parere legale sottoscritto dal professionista incaricato, Prof. Avv. Francesco Armenante;

VISTA la fattura FATTPA 81_20 del 17/08/2020 emessa dal Prof. Avv. Francesco Armenante con studio sito in Via Alfonso Balzico,46 – Cava dè Tirreni (Sa), pervenuta al protocollo generale con il n.3895 in data 17.08.2020 di Euro 2.392,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro 526,24, per un totale complessivo di 2918,24, di cui l'importo da corrispondere al professionista al netto della ritenuta da versare all'Erario di euro 460,00 è pari ad Euro 2.458,24 per la redazione di un parere legale riguardante la procedura di gara sopra evidenziata;

ACCERTATO che il professionista incaricato, Prof. Avv. Francesco Armenante risulta essere in regola con il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) in seguito alla richiesta inoltrata alla Cassa Forense con Prot. n.207505/2020 del 01/07/2020;

RITENUTO, in adempimento a quanto previsto dall'art.184 del T.U. n. 267/2000, di dover liquidare al professionista l'importo pari ad euro 2.458,24 (IVA compresa) e di versare all'Erario la ritenuta indicata in fattura pari ad euro 460,00;

PRESO ATTO che ai sensi dell'articolo 184 del T.U. 267/2000 la competenza per la liquidazione di detta spesa è attribuita al Responsabile del Servizio interessato, il quale provvederà ad adottare apposita Determinazione;

DATO ATTO CHE:

- che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

- l'adozione del presente provvedimento compete al Responsabile del Settore Lavori Pubblici, a seguito del conferimento delle funzioni di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i;

RICHIAMATI:

- ı il decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, implementato e coordinato con il decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56;
- ı il D.P.R. n. 207 del 05.10.2010 Regolamento Attuativo del Codice degli appalti di lavori, forniture e servizi per le parti in vigenza;
- ı il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267 del 18.08.2000;
- ı il Vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di prendere atto della FATTPA 81_20 del 17/08/2020 emessa dal Prof. Avv. Francesco Armenante con studio sito in Via Alfonso Balzico,46 – Cava dè Tirreni (Sa), pervenuta al protocollo generale con il n.3895 in data 17.08.2020 di Euro 2.392,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro 526,24, per un totale complessivo di 2918,24, di cui l'importo da corrispondere al professionista al netto della ritenuta da versare all'Erario di euro 460,00 è pari ad Euro 2.458,24 per la redazione di un parere legale riguardante la procedura di gara sopra evidenziata;
3. Di liquidare, in adempimento a quanto previsto dall'art. 184 del T.U. n. 267/2000, la FATTPA 81_20 del 17/08/2020 emessa dal Prof. Avv. Francesco Armenante con studio sito in Via Alfonso Balzico,46 – Cava dè Tirreni (Sa), pervenuta al protocollo generale con il n.3895 in data 17.08.2020 di Euro 2.392,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro 526,24, per un totale complessivo di 2918,24, di cui l'importo da corrispondere al professionista al netto della ritenuta da versare all'Erario di euro 460,00 è pari ad Euro 2.458,24 per la redazione di un parere legale riguardante la procedura di gara sopra evidenziata;
4. Di imputare la spesa complessiva di € 2.918,24 comprensiva di contributi e I.V.A. al cap.138 del Bilancio 2020– 2022;
5. Di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva nel momento in cui verrà apposto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.
6. Di precisare che il Responsabile del procedimento è il geom. Sandro Sabatini.
7. Di specificare che il CIG: è il seguente: Z3D2DF9C72.
8. Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, di cui all'art. 29, 1° comma, del D.Lgs.50/2016 e s.m.i., nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito web del Comune di S.Anatolia di Narco.

COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Responsabile del servizio
F.to SABATINI SANDRO

COMUNE DI SANT'ANATOLIA DI NARCO

Visto per quanto attiene la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 151, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

Sant'Anatolia di Narco, li

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Bianchi-xx Pasqua Lena

R.G. n.

Si certifica che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune a partire dal 22-09-2020 per 15 giorni consecutivi.

Sant'Anatolia di Narco, li 08-10-2020

L'ADDETTO AL SERVIZIO ALBO PRETORIO
F.to NAPOLEONI ANNA

La presente copia è conforme alla determinazione originale.

Sant'Anatolia di Narco, li

IL RESPONSABILE
SABATINI SANDRO