



COMUNE DI URBISAGLIA

PROVINCIA DI MACERATA

COPIA DI DETERMINAZIONE II° SETTORE EDILIZIA URBANISTICA NUM. 47 DEL 09-05-2018 Registro Gen. N. 144

OGGETTO: NUOVO APPALTO Servizio di Trasporto scolastico e servizi complementari. DETERMINA A CONTRARRE

L'anno duemiladiciotto addì nove del mese di maggio, nel proprio ufficio della Sede Comunale,

IL RESPONSABILE DEL II° SETTORE

PREMESSO

che al termine del corrente anno scolastico 2017/18 scade il contratto d'appalto Rep. N. 448 del 2/12/2015 stipulato con la ditta EUROPABUS, con sede in Civitanova Marche (MC), via Pertini 5, Codice fiscale 01280770437 per il servizio di trasporto scolastico e complementari

CONSIDERATO CHE

occorre procedere all'espletamento di una nuova gara di appalto per continuare ad assicurare il servizio di trasporto scolastico e complementari anche dopo la scadenza del suddetto contratto, anche in considerazione del fatto che il Comune non dispone di personale per la sua gestione diretta;

RITENUTO, pertanto, necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

RICHIAMATE:

- la delibera del Consiglio comunale n. 7 del 13/04/2018, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli anni 2018/2020;
- la delibera della Giunta municipale, immediatamente eseguibile, n. 38 del 13/04/2018 con la quale si procedeva ad approvare il PEG, assegnare in via definitiva i budget ed approvare il PIANO DELLA PERFORMANCE;

VISTI:

- l'art. 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte e ss.mm.ii;
- l'art. 95 co. 2 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.ii. che stabilisce che "fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei

concorsi di idee, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo

9

6

”;

- la legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;

- il D.Lgs. 33/2013 e dal D. Lgs 97/2016;

- l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che l'art. 37 co. 4 D.lgs. n 50/2016 e ss.mm.ii prevede che “Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;

b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;

c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56”;

DATO ATTO che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali la determinazione a contrarre ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di continuare ad assicurare il servizio di trasporto scolastico e complementari;

b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di trasporto scolastico e complementari comprendente i seguenti servizi:

1) Servizio di trasporto scolastico (gite scolastiche, giochi della gioventù ed ogni altra iniziativa didattica attuabile con il trasporto alunni);

2) Servizi complementari (collegamenti intercomunali in occasione di manifestazioni pubbliche, trasporti per conto di associazioni in occasione di manifestazioni patrocinate dal Comune, colonie estive, corsi di nuoto, e qualsiasi trasporto richiesto dall'ente Affidante anche in giornate festive servizi sociali, educatrici, ricreativi. Sportivi e culturali);

c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto e nello schema di contratto;

e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50;

RITENUTO di fissare la base d'asta in euro € 216.000,00 comprensiva di oneri per la sicurezza oltre IVA;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

RITENUTO, pertanto, di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii.;

ACCERTATO che:

- la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

- nel presente appalto sono presenti rischi interferenziali, come descritti nel (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali conservato agli atti dell'ufficio;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti, data l'unitarietà del servizio oggetto di affidamento ed il fatto che un suo frazionamento in lotti comporterebbe maggiore difficoltà nell'espletare il servizio ed una irragionevole maggiorazione di costi;

CONSIDERATO che i criteri per la partecipazione alla gara sono elencati all'art. 18 e 19 del Capitolato Speciale di Appalto e che gli stessi non costituiscono un'elencazione esaustiva:

Sono ammessi alla gara gli operatori economici di cui all'art. 45, del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità morale di cui all'art. 80 dello stesso Codice e dei requisiti prescritti dai successivi paragrafi, tra i quali, in particolare, quelli costituiti da:

26.1.1. operatori economici con idoneità individuale di cui alle lettere a) (imprenditori individuali anche artigiani e le società, anche cooperative), b) (consorzi tra società cooperative di produzione e lavoro e consorzi tra imprese artigiane), e c) (consorzi stabili), dell'art. 45, comma 2, del Codice;

26.1.2. operatori economici con idoneità plurisoggettiva di cui alle lettere d) (raggruppamenti temporanei di concorrenti), e) (consorzi ordinari di concorrenti), f) (le aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete) ed g) (gruppo europeo di interesse economico), dell'art. 45, comma 2, del Codice, oppure da operatori che intendano riunirsi o consorzarsi ai sensi dell'art. 48, comma 8, del Codice.

26.2. *Ai raggruppamenti temporanei e ai consorzi ordinari di operatori economici si applicano le disposizioni di cui all'art. 48 del Codice.*

26.3. *Sono ammessi alla gara gli operatori economici con sede in altri Stati membri dell'Unione Europea, costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi Paesi, nonché gli operatori economici di Paesi terzi firmatari degli accordi di cui all'art. 49 del Codice, alle condizioni di cui al presente Disciplinare di gara.*

26.4. *Si evidenzia che tale elencazione non è da considerarsi esaustiva e che, ai fini dell'ammissione alla gara, occorre far riferimento alla nozione di operatore economico, così come individuato dalla giurisprudenza europea e nazionale (cfr. determinazione ANAC del 21 ottobre 2010, n. 7).*

ATTESO CHE si procederà alla valutazione delle offerte tecniche sulla base dei criteri precisati al paragrafo 20. del Capitolato Speciale di Appalto di seguito elencati:

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE:

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, secondo la seguente ripartizione dei punteggi:

Tabella n. 1

	<i>Elementi di valutazione</i>	<i>Punteggio massimo</i>
1	<i>Offerta tecnica</i>	<i>70</i>
2	<i>Offerta economica</i>	<i>30</i>
	TOTALE	100

18.2. I punteggi saranno attribuiti da una Commissione giudicatrice nominata dalla SUA ai sensi degli artt. 77 e 78 del Codice. Le preliminari attività di valutazione e ammissione dei concorrenti di cui ai successivi paragrafi 19.3, saranno invece svolte dallo stesso Responsabile Unico del Procedimento indicato nelle premesse del presente disciplinare o dal suo sostituto.

18.3. *Valutazione offerte tecniche: alle offerte tecniche sarà assegnato un massimo di 70 punti che saranno attribuiti sulla base della valutazione degli elementi di natura qualitativa di cui al precedente paragrafo 16.*

Da valutare secondo i seguenti sub-elementi:

1)-Età parco automezzi Massimo punti 30

Il criterio fa riferimento all'anno di prima immatricolazione di ciascun veicolo che ogni soggetto mette a disposizione del servizio, tenendo conto di quanto previsto al precedente Art. 4).

In particolare sono valutati i veicoli a norma messi a disposizione per lo svolgimento del servizio :

- n. 2 veicoli per il trasporto scolastico;

il tutto secondo la seguente ripartizione:

Immatricolazione dopo il 01/01/2017	punti . 15 per veicolo
Immatricolazione dal 01/09/2015 al 31/12/2016	punti . 8 per veicolo
Immatricolazione dal 01/01/2014 al 31/08/2015	punti 2,5 per veicolo
Immatricolazione dal 01/01/2011 al 31/12/2013	punti 1,5 per veicolo
Immatricolazione dal 01/09/2009 al 31/12/2010	punti 0 per veicolo

2)-Difesa ambientale: Massimo punti 30

- Veicoli con motore alimentato a gas (GPL o Metano) punti 15 per veicolo
- Veicoli con motore classificato EURO 6 e/o superiore punti 6 per veicolo
- Veicoli con motore classificato EURO 5 punti 2 per veicolo
- Veicoli con motore classificato EURO 4 punti 0 per veicolo
- Piano di manutenzione

.....
Non sono ammessi veicoli con motore avente caratteristiche inferiori allo standard EURO 4.

Ai fini dell'attribuzione del punteggio è necessario inserire nella busta "B – Offerta Tecnica" fotocopia della carta di circolazione con evidenziato il tipo di alimentazione del veicolo.

3)-Organigramma del personale Massimo 4 punti

Il criterio fa riferimento al numero di dipendenti con qualifica di autista con contratto a tempo indeterminato regolarmente assunti e retribuiti alla data di scadenza della:

- Oltre 12 dipendenti autisti a tempo indeterminato punti 4
- da 8 a 12 dipendenti autisti a tempo indeterminato punti 3
- da 5 a 7 dipendenti autisti a tempo indeterminato punti 2
- da 3 a 4 dipendenti autisti a tempo indeterminato punti 1
- Fino a 2 dipendenti autisti a tempo indeterminato punti 0

Ai fini dell'attribuzione del punteggio è necessario inserire nella busta "B – Offerta Tecnica" fotocopia del libro Matricola o dei contratti di assunzione dei dipendenti interessati.

4)-Uscite didattiche Massimo 3 punti

Uscite didattiche gratuite, con 2 automezzi, andata e ritorno, all'interno del territorio provinciale e/o comunale con durata massima di 8 ore:

- da 11 a 15 uscite punti 3
- da 6 a 10 uscite punti 2
- da 1 a 5 uscite punti 1
- nessuna uscita punti 0,0

Ai fini dell'attribuzione del punteggio è necessario inserire nella busta "B – Offerta Tecnica" una dichiarazione con l'indicazione delle uscite didattiche gratuite .

5)-Aspetti migliorativi Massimo punti 3

Aspetti migliorativi rispetto a quanto richiesto nel capitolato d'appalto e/o eventuali proposte che non comportino ulteriori costi per l'Amministrazione Comunale utili ad implementare la qualità del servizio. Dovrà essere prodotta una relazione descrittiva che non potrà superare 2 fogli (= 4 pagine) del formato A4, carattere Arial o Times New Roman, dimensione 12, per un massimo di 40 righe a pagina.

La descrizione deve essere articolata in modo tale che ogni punto sia esauriente per se stesso, illustrato sinteticamente in modo chiaro e dettagliato.

L'attribuzione dei punteggi al sub-elemento 5 "Aspetti migliorativi" dell'Offerta Tecnica avviene attraverso la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari, tenendo conto del grado di approfondimento, dettaglio ed esaustività della descrizione in merito agli aspetti sopra richiesti, secondo la seguente scala di valore:

Giudizio Coefficiente Criteri di giudizio

Ottimo 1.0

Aspetti positivi elevati o piena rispondenza alle aspettative

Più che adeguato 0.75

Aspetti positivi rilevanti o buona rispondenza alle aspettative

Adeguato 0.50

Aspetti positivi evidenti ma inferiori a soluzioni ottimali

Parzialmente adeguato 0.25

Aspetti di miglioramento appena percettibili o appena sufficienti

Inadeguato 0.00

Nessuna proposta o miglioramento irrilevante

E' riconosciuta la facoltà ai commissari la facoltà di attribuire valori intermedi.

Se la relazione prodotta dalla ditta partecipante alla gara d'appalto dovesse risultare superiore alle 4 facciate per un massimo di 40 righe a pagina, la Commissione di gara attribuirà direttamente un punteggio pari a 0.

L'offerta tecnica non deve recare, pena l'esclusione, alcun riferimento al prezzo offerto, ovvero agli elementi che consentano di desumere in tutto o in parte l'offerta economica del concorrente.

Quindi, per ciascun concorrente, si effettuerà la somma dei punteggi ottenuti per ciascun elemento di valutazione. Qualora nessuna offerta risulterà essere assegnataria del valore massimo del punteggio previsto per l'offerta tecnica, i valori $K(x)$ verranno ricalcolati (con approssimazione fino alla seconda cifra decimale), riportando al punteggio massimo il valore più alto e proporzionando ad esso i punteggi restanti.

18.4 Valutazione offerte economiche: alle offerte economiche sarà attribuito un massimo di 30 punti che saranno assegnati sulla base della seguente formula:

$C1$ (per $A_i < A_{soglia}$) = $X \cdot A_i / A_{soglia}$

$C1$ (per $A_i > A_{soglia}$) = $X + (1 - X) \cdot [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$

Dove

$C1$ = coefficiente attribuito al concorrente i -esimo;

A_i = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i -esimo;

*Asoglia = media aritmetica delle offerte (ribasso sul prezzo) dei concorrenti;
X = 0,80 oppure 0,85 oppure 0,90;
Amax = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente;*

In caso discordanza tra il ribasso espresso in lettere e quello in cifre, si terrà conto di quello più favorevole per l'Amministrazione. I punteggi così calcolati saranno arrotondati alla seconda cifra decimale dopo la virgola.

Non sono ammesse offerte alla pari o in aumento rispetto all'importo a base d'asta, plurime o condizionate. Eventuali offerte anomale sono individuate e verificate ai sensi dell'art. 97 del D. lgs. N. 50/2016 e ss.mm.ii. Si procede all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida.

VISTO il Decreto Sindacale n. 01 del 13.01.2016 di nomina a Responsabile dell'Area
Tecnica PO n° 2;

VISTO l'articolo 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

VISTI gli articoli 107, 183 e 191 del D.lgs. 267/2000 e successive modificazioni;

D E T E R M I N A

1. Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto.
2. Di dare atto che con Delibera di Giunta comunale n 21 del 30/03/2018 è stato approvato il progetto di gestione del servizio di trasporto scolastico, sociale, educativo, ricreativo, sportivo e culturale .
3. Di indire una gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D. lgs. n 50/2016 e ss.mm.ii., adottando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., secondo i criteri e subcriteri stabiliti nell'allegato Capitolato Speciale d'appalto.
5. Di demandare alla Stazione Unica Appaltante (SUA) dell'Unione Montana Potenza Esino e Musone, tutti i necessari adempimenti della gara d'appalto a norma del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.
6. Di approvare il QTE, la relazione tecnica-illustrativa, il capitolato speciale descrittivo e prestazionale che contiene anche i criteri per la selezione delle offerte, lo schema di contratto, che sebbene non materialmente allegati al presente atto, ma conservati agli atti dell'ufficio, ne costituiscono parte integrante e sostanziale.
7. Di precisare che i criteri per la partecipazione alla gara sono elencati all'art. 18 e 19 del Capitolato Speciale di Appalto e che gli stessi non costituiscono un'elencazione esaustiva.
8. Di precisare, altresì, che si procederà alla valutazione delle offerte tecniche sulla base dei criteri precisati al paragrafo 20 del Capitolato Speciale di Appalto

9. Di dare atto che si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

10. Di dare atto altresì che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta;

11. Di dare atto che la relativa copertura finanziaria, quantificata, per l'intero affidamento come da QTE, in € 245.401,00 (IVA e oneri accessori compresi), è prevista in relazione ai singoli esercizi del bilancio di previsione

QUADRO ECONOMICO	BASE D'ASTA	€	216.000,00
	oneri sicurezza	€	-
	iva 10%	€	21.600,00
	sua 035%	€	1.004,00
	incentivo funzioni tecniche 2%	€	4.072,00
	contributo anac	€	225,00
	pubblicazione GURI	€	2.500
		€	245.401,00

13. Di ridurre l'impegno n° 0054-2018 assunto con det Reg. Gen n° 81 del 20/03/2018 da € 34'329,27 ad € 22'523.11 e di impegnare la somma con imputazione ai capitoli di seguito indicati del bilancio di previsione esercizi finanziari 2018/2019/2020/2021:

anno	2018	mesi 4	€	20.900,48	Cap.794/2
PUBBLICAZIONI			€	700,00	Cap. 794/2
anno	2019	mesi 12	€		Cap.794/2
			86.632,46		
anno	2020	mesi 12	€	86.632,46	Cap.794/2
anno	2021	mesi 7	€	50.535,60	Cap.794/2
TOT			€		
			245.401,00		

14. Di dare atto che il CIG verrà assunto dalla SUA.

15. Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica.

16. Di dare atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L.241/90, e successive modificazioni e dell'articolo 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è stato individuato nel sottoscritto Responsabile dell'Area Amministrativa.

17. Di rinviare a successivo atto l'individuazione di tutte le figure beneficiarie degli incentivi per funzioni tecniche, oltre RUP e Direttore dell'esecuzione poiché già individuati, ai sensi dell'art. 113, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

18. Di individuare Massimo Rastelli responsabile del Servizio Tecnico PO n° 2 , il Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 102 del D.lgs. n 50/2016 e ss.mm.ii.

19. Di demandare alla Stazione Unica Appaltante (SUA dell'Unione Montana Potenza Esino e Musone, tutti i necessari adempimenti della gara d'appalto a norma del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.

20. Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

21. Di dare atto che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. N. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102 e 183, comma 8 del T.U.E.L. (modificato dal D.lgs. 126/2014) che recita "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi".

22. Di dare atto che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'Art. 147-bis, comma 1 del T.U.E.L., è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Responsabile dell'Area, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza delle relativa azione amministrativa.

Letto e sottoscritto

Il Responsabile del Settore
F.to MASSIMO RASTELLI

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18.08.2000.

Impegno n. 244

Urbisaglia, li 20.7.2018

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
F.to *Giubileo Paolo Francesco***

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della su estesa determinazione viene iniziata oggi la Pubblicazione all'Albo Pretorio ON-LINE di questo Comune per 15 giorni consecutivi.

Urbisaglia 20.7.2018

**IL TITOLARE DELLA P.O. AFFARI GENERALI
F.TO ING. NAZARENO SAGRETTI**

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA' da servire per uso amministrativo

La presente copia è conforme all'originale conservato in atti.

Dalla Sede comunale, li 20.7.2018

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F. TO MASSIMO RASTELLI**
