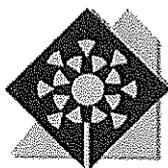


UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI

Via Piave, 12 62026 San Ginesio (MC)



UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI

Via Piave 12 – 62026 San Ginesio (MC)

C.F. e P.I. 01874180431

e-mail info@montiazzurri.it

PEC montiazzurri@pec.it

ACCORDO ORGANIZZATIVO EX ART. 15 LEGGE N. 241/1990 PER AFFIDAMENTO INCARICO DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP PER GARA " APPALTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE DEI SOGGETTI DISABILI IN AMBITO SCOLASTICO COME INTERVENTO DI INTEGRATIVA SCOLASTICA ED EDUCATIVA DOMICILIARE";

Con la presente scrittura privata redatta in triplice copia

TRA

L'Unione Montana dei Monti Azzurri, in persona del PRESIDENTE legale rappresentante sig. GIAMPIERO FELICOTTI nato a Serrapetrona il 15.11.1952, domiciliato in via Piave, 12-62026 San Ginesio;

E

Il Comune di San Ginesio, in persona del SINDACO.....

PREMESSO

- che con Determinazione n. 13 (R.G. n. 56) del 11/03/2019, il Responsabile del Settore V "Servizi Sociali", ha disposto di appaltare i servizi di assistenza per l'autonomia e la comunicazione dei soggetti disabili in ambito scolastico come intervento di integrativa scolastica ed educativa domiciliare, mediante procedura ad evidenza pubblica, demandando all'Ufficio S.U.A., Appalti e contratti l'espletamento del procedimento di individuazione del miglior contraente;
- che con Determinazione a contrarre n. 14 (R.G. n. 97) del 15/04/2019, il Responsabile del Settore IV ha approvato la procedura di appalto dei servizi di assistenza per l'autonomia e la comunicazione dei soggetti disabili in ambito scolastico come intervento di integrativa scolastica ed educativa domiciliare;
- che con avviso prot. n. 4817 del 15/04/2019, pubblicato in pari data sul sito informatico dell'Ente e sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, veniva indetta un'indagine esplorativa di mercato finalizzata alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati ad essere invitati a formulare offerta per l'appalto di che trattasi;
- che in risposta all'avviso di cui sopra, hanno manifestato interesse n. 10 operatori economici, i quali sono stati tutti invitati a formulare offerta con lettera d'invito del 21/05/2019, assegnando quale termine per la presentazione delle offerte il giorno 06/06/2019 alle ore 12:00 e convocando la prima seduta pubblica per l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa per il giorno 07/06/2019 alle ore 10:30;

UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI

Via Piave, 12 62026 San Ginesio (MC)

- che le offerte presentate dai n. 4 operatori economici partecipanti alla procedura d'appalto in oggetto;
- che nella I e nella II seduta pubblica, rispettivamente del 10/06/2019 e 19/06/2019, la Commissione seggio di gara ha verificato la regolarità della documentazione amministrativa e ha ammesso tutti i concorrenti a partecipare;
- che nella seduta riservata del 26/06/2019 la Commissione giudicatrice ha valutato l'offerta tecnica e ha attribuito i punteggi per ciascun sub-criterio, sulla base di quanto indicato nel Disciplinare di gara;
- che nella seduta pubblica del 26/06/2019 la Commissione giudicatrice ha attribuito il punteggio alle offerte economiche presentate e ha calcolato il punteggio complessivo finale per ciascun concorrente, formulando la proposta di aggiudicazione nei confronti del concorrente "Coop. Soc. COOSS MARCHE Onlus" e disponendo di dare corso alla verifica di congruità dell'offerta di cui all'art. 97, comma 8 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che il Responsabile Unico del Procedimento in parola, Sig. Angelo Seri, dipendente del comune di Caldarola e, in cd. Scavalco condiviso in Convenzione dell'Unione Montana dei Monti Azzurri come responsabile titolare di P.O., è cessato dal servizio per pensionamento dal 01.07.2019;

ACCERTATA pertanto la necessità di provvedere alla nomina di un nuovo Responsabile Unico del Procedimento, per sovrintendere alla fase conclusiva dell'affidamento, vale a dire la verifica della congruità dell'offerta, la stipula del contratto e la successiva esecuzione dei servizi;

DATO ATTO che con decreto presidenziale n. 11 del 28.06.20196 si procedeva all'attribuzione della responsabilità del Settore V - Servizi Sociali al dott. Valerio Valeriani, già coordinatore d'ambito dal 01 luglio al 30 agosto 2019, e con successivo decreto presidenziale n. 12 nella medesima data si procedeva a nomina a R.U.P. il dott. Valerio Valeriani nei procedimenti di competenza del Settore V -Servizi Sociali anche per gli affidamenti in cui era R.U.P. il sig. Angelo Seri cessato dal servizio per pensionamento in data 01/07/2019;

VALUTATO CHE, non disponendo attualmente della figura del Segretario Generale, in data 12.07.2019 atti prot. 9619, il dott. Valeriani presentava alla Dott.ssa Taccari, già Vicegretario dell'ente- a cui sono stati conferiti con decreto presidenziale n.10 del 12.06.2019, tutti i poteri di gestione delle risorse finanziarie e umane assegnate al Settore I, ivi compreso, ai sensi dell'art. 109 comma 2 del D. Lgs. n. 267/2000, l'espletamento delle funzioni "dirigenziali" di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, - una richiesta di valutazione potenziale situazione di conflitto di interessi i per il ruolo di RUP ai sensi dell'art.42 del D.lgs.50/2016 in riferimento alla gara di "Appalto dei Servizi di Assistenza per l'autonomia e la comunicazione dei soggetti disabili in ambito scolastico come intervento di integrativa scolastica ed educativa domiciliare" in considerazione dei precedenti rapporti professionali con l'operatore destinatario della proposta di aggiudicazione dell'appalto tuttora in fase di verifica della congruità dell'offerta;

RISCONTRATA in effetti da parte del Vicesegretario l'effettiva sussistenza di una potenziale situazione di conflitto di interessi tra l'incarico di RUP ed il precedente rapporto professionale con lettera atti prot.9655 del 12.07.2019, facendo riferimento agli art.6 bis della L.241/90 ed art.42 del D. lgs.50/2016 nonché al D.P.R. n.62/2013, la stessa riteneva opportuno dare corso

UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI

Via Piave, 12 62026 San Ginesio (MC)

all'obbligo di astensione interrompendo nell'immediato l'incarico di RUP al Dott. Valeriani e provvedendo alla sua immediata sostituzione;

CONSIDERATO CHE in questo ente vi è attualmente in organico una sola altra figura idonea ed in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 del e dalle linee guida ANAC n.3 a svolgere l'incarico in oggetto, nella persona del geom. Giordano Saltari , responsabile del settore VI-SUAP, che seppur dotato di un elevato grado di esperienza e formazione professionale, per la gara in questione, **non** possiede competenze propriamente commisurate alla tipologia del servizio da affidare, atteso che il settore dei servizi sociali rappresenta una realtà articolata e complessa sia sotto il profilo amministrativo, per la natura e delicatezza di detti servizi, sia sotto il profilo occupazionale in senso lato, operandovi una variegata pluralità di soggetti (tra cui gli organismi no-profit e le cooperative sociali);

RITENUTO necessario garantire al suddetto RUP un supporto tecnico adeguato e in particolare di collaborazione e di assistenza tecnica e amministrativa nello svolgimento dei compiti e delle funzioni allo stesso assegnati, così come disciplinati dall'art. 31 del D. Lgs 50/2016, al fine di ottimizzare la gestione delle procedure di cui trattasi, si riteneva opportuno inviare ai comuni aderenti a questa Unione una richiesta di disponibilità a svolgere il ruolo di supporto per l'affidamento in parola al fine di non interrompere un servizio essenziale per i cittadini, ai sensi del comma 11, dell'art. 31 del D.Lgs. n.50/2016 che così recita *“ il RUP deve avvalersi, nello svolgimento dei propri compiti, del supporto dei dipendenti delle amministrazioni aggiudicatrici e in caso di carenze dell'organico, per le attività di supporto si può ricorrere, con le procedure previste dal codice, a soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico finanziario, amministrativo, organizzativo e legale”*;

RITENUTO NECESSARIO affidare un incarico di supporto al RUP, dato che tale decisione è diretta ad un rafforzamento del settore strategico dell'ente di cui alla presente fattispecie e ad una maggiore efficacia dell'attività amministrativa, questo ente in data 12.07.2019 atti prot.9656 inoltrava richiesta di disponibilità a svolgere la figura in parola a tutti i comuni aderenti;

RICHIAMATA la nota di riscontro pervenuta dal comune di San Ginesio, atti prot. 8514 del 22.07.2019, con cui, per l'appunto la Dott.ssa Sira Sbarra, già Vicesegretario e Responsabile dei Servizi Sociali del Comune di San Ginesio dava la propria disponibilità a svolgere il ruolo di sostegno al RUP Geom. Giordano Saltari per l'affidamento in oggetto;

VALUTATI il cv e le professionalità della dott.ssa Sira Sbarra e ritenuto opportuno procedere alla stipula di un accordo ex art. 15 della L. 241/90 per affidamento incarico di attività di supporto al RUP per gara “Appalto dei Servizi di Assistenza per l'autonomia e la comunicazione dei soggetti disabili in ambito scolastico come intervento di integrativa scolastica ed educativa domiciliare” alla medesima funzionaria, al fine di garantire il rispetto dei compiti istituzionali ed il raggiungimento di validi obiettivi di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;

ATTESO che:

- il succitato art. 15 della Legge n. 241/1990 prefigura un modello convenzionale attraverso il quale le pubbliche amministrazioni coordinano l'esercizio di funzioni proprie in vista del raggiungimento di un risultato comune (Cass. Civ., 13 luglio 2006, n. 15893): modello che si

UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI

Via Piave, 12 62026 San Ginesio (MC)

caratterizza per la flessibilità dello strumento negoziale, in grado di consentire la realizzazione di interazioni effettive tra i soggetti pubblici stipulanti, e per lo svolgimento di un ruolo attivo da parte dei suddetti soggetti, anche se non necessariamente nella stessa misura, con la conseguente effettiva divisione di compiti e responsabilità;

- nella determinazione n. 7/2010 dell'AVCP (ora ANAC) sull'applicazione dell'art. 15 della Legge n. 241/1990, si sostiene, con particolare riferimento alla nozione di interesse comune di cui al primo comma dell'articolo, che la formulazione, per quanto generica, sotto il profilo oggettivo pare circoscrivere, per le pubbliche amministrazioni, la possibilità di stipulare accordi alle ipotesi in cui occorra disciplinare un'attività che risponde non solo all'interesse di entrambe le parti, ma che è anche comune. In proposito si specifica che il citato articolo 15 prefigura un modello convenzionale attraverso il quale le pubbliche amministrazioni coordinano l'esercizio di funzioni proprie in vista del conseguimento di un risultato comune in modo complementare e sinergico;

- la seconda Sezione del Consiglio di Stato si è espressa sull'argomento con il parere n. 1178 del 22 aprile 2015, nel quale si afferma che per attività oggetto di accordo si intende qualsiasi tipo di attività giuridica, comprese quelle materiali da svolgere nell'espletamento di un pubblico servizio e direttamente in favore della collettività, e che gli accordi ai sensi dell'art 15 L. 241/1990 rappresentano una particolare categoria di cooperazione pubblico e pubblico cd. non istituzionale/orizzontale, cui restano del tutto estranee le reciproche controprestazioni e la logica dello scambio;

- negli ulteriori pareri formulati dall'ANAC sugli accordi ex art. 15, Legge n. 241/1990, in particolare il parere del 27/02/2014 ed il parere AG 70/2015/AP, tra l'altro si sottolinea che i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l'accordo devono configurarsi solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno;

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

- 1) La premessa forma parte integrante e sostanziale della presente Convenzione;
- 2) Il Comune di San Ginesio autorizza l'Unione Montana dei Monti Azzurri ad avvalersi delle prestazioni della Dott.ssa Sira Sbarra per affidamento incarico di attività di supporto al RUP per gara "Appalto dei Servizi di Assistenza per l'autonomia e la comunicazione dei soggetti disabili in ambito scolastico come intervento di integrativa scolastica ed educativa domiciliare";
- 3) L'incarico relativo all'attività di supporto al RUP per la gara in oggetto verrà formalmente affidato alla Dott.ssa Sira Sbarra, con apposito provvedimento del settore 1- Affari Generali e Istituzionali ;
- 4) La Dott.ssa Sira Sbarra potrà essere utilizzata dall'UMMA in maniera flessibile, previo accordo con la stessa, nei vari giorni della settimana per l'espletamento dell'incarico suddetto, fermo restando che l'interessato dovrà prioritariamente continuare ad assicurare l'espletamento degli incarichi affidatigli dal Comune di San Ginesio;
- 5) Per l'espletamento di tale incarico non spetterà alla Dott.ssa Sira Sbarra la corresponsione di compensi aggiuntivi da parte del Comune di San Ginesio e dall'UMMA, fatti salvi gli incentivi per funzione tecniche di cui all'art. 113, comma 2 del D.Lgs. 18/04/2016 n.50 e come previsto dal Regolamento per la costituzione,

UNIONE MONTANA DEI MONTI AZZURRI

Via Piave, 12 62026 San Ginesio (MC)

ripartizione e liquidazione del fondo incentivante per funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., approvato con delibera di Giunta dell'UMMA n. 61 del 24.05.2018;

- 6) Relativamente all'espletamento dell'incarico di cui trattasi, faranno capo all'UMMA, quale datore di lavoro, gli obblighi e le responsabilità derivanti dall'applicazione del D.Lgs. 81/2008 e succ.mod. ed integr.
- 7) Per tutto quanto non disposto dal presente accordo, si rinvia ad altra normativa vigente generale e speciale in quanto compatibile.

Letto, approvato e sottoscritto
San Ginesio,

per l'U.M.M.A.

per il Comune di San Ginesio