

I: relazione attività svolte supporto redazione Pef Tari 2020 Comune di Civitella del Tronto

Da: Info <info@unionecomunivibrata.it>

28/12/2020 17:16

A: affarigenerali@comunecivitelladeltronto.it

Allegati: Relazione supporto redazione Pef_Civitella del Tronto_28122020.pdf (678 kB);

Da: Gabriele Nardi - Centro Studi Enti Locali [mailto:gabriele.nardi@centrostudientilocali.it]

Inviato: lunedì 28 dicembre 2020 16:13

A: info@unionecomunivibrata.it

Cc: Alessandro Maestrelli

Oggetto: relazione attività svolte supporto redazione Pef Tari 2020 Comune di Civitella del Tronto

Buonasera,

in allegato si trasmette la relazione delle attività svolte in merito al supporto alla redazione del Pef Tari 2020 Comune di Civitella Del Tronto

Saluti.

--

Gabriele Nardi

Centro Studi Enti Locali Spa

Via della Costituente, 15 - loc. Ponte a Egola

56024 San Miniato (PI)

Tel. 0571/469222-469230 - Fax. 0571/469237

Web: www.entilocaliweb.it

Azienda con sistema di gestione qualità

UNI EN ISO 9001:2008

Certificato da Certiquality

Avviso di confidenzialità

Questa mail contiene informazioni di carattere confidenziale rivolte esclusivamente al destinatario indicato. E' vietata la l'utilizzo, la diffusione e la distribuzione del contenuto della mail da parte di terzi. Nel caso aveste ricevuto questo messaggio per errore, siete pregati di segnalarlo immediatamente al mittente e di cancellare il messaggio ed i file eventualmente allegati dal Vostro account di posta elettronica e dal Vostro computer. L'utilizzo non autorizzato del contenuto di questo messaggio costituisce infatti violazione dell'obbligo di non prendere cognizione della corrispondenza tra altri soggetti e può essere considerato un illecito, ed espone il responsabile alle relative conseguenze.

Avviso Privacy

Come disposto dal Reg. Ue 679/2016, Le ricordiamo che in qualunque momento potrà esercitare i diritti a Lei riconosciuti dagli articoli da 15 a 22, contattando il titolare del trattamento

Centro Studi Enti Locali Spa all'indirizzo email privacy@centrostudientilocali.it



Spett.le

Comune di Civitella Del Tronto

C.A. Resp. Servizi Finanziari

Oggetto: relazione attività svolta per la redazione dei Pef Tari 2020 del Comune di Civitella Del Tronto

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI

CQY
CERTIQUALITY

UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



Indice

Nota metodologica	3
Premessa	3
Procedimento di approvazione del Pef	4
Analisi della documentazione trasmessa dal gestore Poliservice Spa	6
Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti	6
Altre informazioni rilevanti	7
Dati tecnici e patrimoniali	8
Dati per la determinazione delle entrate di riferimento	8
Totale entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile e fisso.....	10
Descrizione delle operazioni effettuate per la predisposizione dei Pef.....	17
Comune di Civitella Del Tronto	19

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it

Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233

Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677

Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:
Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:
Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
E DEL MERCATO

Rating di legalità ★ ★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



Nota metodologica

Per la redazione della presente nota sono stati analizzati i seguenti documenti:

- documentazione trasmessa dal gestore Poliservice Spa, inviataci dall'Unione in data 14 dicembre 2020;
- documentazione integrativa rispetto ai dati del gestore trasmessa dai 12 Comuni dell'Unione.

Premessa

La presente nota è stata redatta sulla base della documentazione messa a disposizione del ns. *staff* e dettagliatamente indicata nelle note metodologiche.

La finalità della presente relazione consiste nell'illustrare le metodologie utilizzate per la stesura del Piano Finanziario Tari 2020 dei 12 Comuni dell'Unione della Val Vibrata, al fine di fornire agli uffici dei Comuni tutte le informazioni necessarie per tradurre i numeri contenuti nella documentazione del Pef in informazioni rilevanti per la gestione di costi riconosciuti ai fini tariffari e, di conseguenza, per la gestione della tariffa stessa. Verrà analizzata la documentazione trasmessa dal gestore e per ciascun Comune verranno illustrate le metodologie utilizzate per la valorizzazione delle varie componenti di costo del Mtr.

Per la definizione delle sigle utilizzate si fa riferimento al glossario allegato.

Il Mtr è basato sul riconoscimento ai fini tariffari dei dati a consuntivo 2018 sostenuti dal gestore, a tale impostazione ci sono alcune deroghe:

- non sono ammessi al riconoscimento tariffario le poste rettificative indicate nell'art. 1, comma 1, del Mtr, così come precisato dall'art. 6, comma 3, del Mtr;
- per la determinazione del componente *RC_a* vengono utilizzati i costi 2017 attualizzati all'anno 2018 grazie al FOI ($\Sigma TVa-2$ new e $\Sigma TFa-2$ new) e i costi effettivamente riconosciuti dal Comune per l'anno 2018 in applicazione del Mtn (Pef approvato nel 2018 - $\Sigma TVa-2$ old e $\Sigma TFa-2$ old);
- le componenti *COITF_a exp* e *COITV_a exp* hanno natura previsionale e non consuntiva e sono subordinati all'approvazione dell'Ente territorialmente competente, alla definizione di un progetto da parte del gestore che contenga dei costi rendicontabili e strettamente connessi a degli obiettivi "tangibili" e misurabili.

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI

CQY
CERTIQUALITY

UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street

AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
AGCM

Rating di legalità ★★ ★

FEDERPRIVACY

Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



Procedimento di approvazione del Pef

Secondo le disposizioni diramate da Arera con la Deliberazione 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF, la procedura di validazione del Pef dei costi ammessi al riconoscimento tariffario Tari è così dettagliata¹:

- sulla base della normativa vigente, il gestore predispone annualmente il piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR, e lo trasmette all'Ente territorialmente competente;
- il piano economico finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:
 - a) una dichiarazione, ai sensi del Dpr. n. 445/2000, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
 - b) una relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
 - c) eventuali ulteriori elementi richiesti dall'Ente territorialmente competente;
- la procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore. All'art. 1, comma 2, della Deliberazione n. 57/2020, Arera ha chiarito che *“laddove l'Ente territorialmente competente risulti identificabile con il gestore, la procedura di validazione di cui al comma 6.3 del provvedimento da ultimo citato può essere svolta da un soggetto, che può esser inteso come una specifica struttura o un'unità organizzativa, nell'ambito dell'Ente medesimo o identificabile in un'altra amministrazione territoriale, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale, al fine di evitare sovrapposizioni tra chi è investito della responsabilità di dichiarare la veridicità dei dati da considerare, ossia il responsabile dell'attività gestionale, e chi è chiamato a validarli?”*;
- sulla base della normativa vigente, l'Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico

¹ Art. 6, della Deliberazione Arera 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/Rif.

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI

CQY
CERTIQUALITY

UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237

Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930

Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it

Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233

Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677

Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti;

- l'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 e, in caso di esito positivo, conseguentemente approva;
- fino all'approvazione da parte dell'Autorità di cui al comma precedente, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente.

Per “*gestore*” si intende quel soggetto che ha in gestione tutto il servizio rifiuti o quell'insieme di soggetti che gestiscono segmenti di attività dell'intero ciclo di gestione dei rifiuti, ivi ricompresa la gestione dell'utenza e delle tariffe.

Il compito principale del gestore individuato dall'art. 6, della Deliberazione Arera 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF è quello di procedere alla redazione del Pef “*grezzo*” relativo alle attività direttamente da lui gestite.

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 18, dell'Mtr, il gestore, unitamente al Pef, è tenuto alla presentazione della dichiarazione di veridicità dei dati ivi contenuti, con specifica attestazione che i dati riportati trovano corrispondenza nelle fonti contabili obbligatorie tenute ai sensi di legge², non può che dedursi che ciascun gestore del servizio debba presentare il Pef “*grezzo*” esclusivamente riferito alla propria parte di competenza e, nel caso specifico, i gestori sono i seguenti:

- Poliservice Spa, per quanto riguarda i costi afferenti al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;
- ciascun Comune, per quanto riguarda i costi relativi all'accantonamento e alla svalutazione dei crediti, nonché ad ogni altro costo da questi sostenuto nell'ambito del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, ivi compresi i costi direttamente connessi alla gestione della tariffa;

Con riferimento alla corretta individuazione dell'Ente territorialmente competente, l'art. 1, del Mtr prevede che quest'ultimo si identifichi nell'Ente di governo dell'ambito, laddove costituito ed operativo, o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente. Nel caso di specie l'Ente territorialmente competente è identificabile in ciascun Comune, alla

² Bilancio di esercizio per le società e Rendiconto della Gestione per i Comuni.

Organismo accreditato da ACCREDIA



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)



AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
E DEL MERCATO

Rating di legalità ★ ★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



quale è rimesso il compito della validazione finale del Pef, consistente nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessarie per l'elaborazione del Pef.

Al termine della procedura di validazione l'Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e trasmette ad Arera il Pef.

Sul punto è necessario precisare 2 aspetti:

- le pertinenti determinazioni consistono nell'approvazione del Piano³;
- fino a che Arera non si esprimerà sulla coerenza regolatoria del Pef i costi approvati dall'Ente territorialmente competente sono considerati quali prezzi massimi del servizio.

Analisi della documentazione trasmessa dal gestore Poliservice Spa

Per ciascun Comune facente parte dell'Unione, il gestore Poliservice Spa ha trasmesso la seguente documentazione:

- schema di Pef *ex* appendice 1, allegata al Mtr, contenente solamente i costi di propria competenza (file "PEF GREZZO 2020 MTR");
- schema di Pef *ex* appendice 1, allegata al Mtr, contenente i costi di propria competenza e i costi di ciascun Comune, sulla base dei dati che gli stessi hanno trasmesso alla Società in parola (file "PEF 2020 MTR");
- relazione di accompagnamento *ex* appendice 2, allegata al Mtr (file "APP2RELAZIONE PEF 2020 del 14-12-2020");
- dichiarazione di veridicità *ex* appendice 3, allegata al Mtr (file "dichiarazione di veridicità 14-12-2020");
- scheda di dettaglio contenente la ripartizione dei costi 2017 e 2018 per ciascun Comune servito (file "app 2 All1 POLISERVICE E COMUNI COSTI 2017 – 2018");
- elenco dei cespiti posseduti dalla Società (file "app 2 All2 Cespiti Amm e R Poliservice PEF 2020");

Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

All'interno della Relazione di accompagnamento, il gestore deve riportare la descrizione del territorio servito, con l'indicazione:

³ A tale conclusione si arriva sulla base di una lettura coordinata delle varie disposizioni in materia di MTR ed è stata avallata anche dalla "Nota di approfondimento – La deliberazione ARERA n. 443/2019 di avvio della regolazione del servizio rifiuti e il relativo Metodo Tariffario-MTR (periodo 2018-2021)" redatte da Ifel.



- dei Comuni serviti;
- delle attività effettuate in relazione a ciascun Comune servito, distinguendo tra le attività incluse nel servizio integrato di gestione dei rifiuti e attività esterne al servizio integrato. Per quest'ultime, il gestore deve descriverle separatamente, evidenziando quelle incluse nelle entrate tariffarie del 2018 e del 2019 e dando separata evidenza ai relativi costi e ricavi.

Dall'analisi della Relazione trasmessa, il gestore ha riportato l'indicazione dei Comuni serviti, ed ha correttamente evidenziato sia le attività incluse nel perimetro sia quelle esterne. Nello specifico quelle incluse nel servizio integrato sono le seguenti:

- a) spazzamento e lavaggio strade;
- b) raccolta e trasporto rifiuti;
- c) gestione tariffe e rapporto con gli utenti;
- d) trattamento, recupero e smaltimento;
- e) attività di direzione, uffici e quant'altro collegato ai servizi di cui sopra.

Mentre le attività non incluse nei servizi di gestione e raccolta dei rifiuti sono le seguenti:

- a) bonifica amianto per attività non domestiche;
- b) derattizzazione;
- c) disinfestazione;
- d) spazzamento e sgombero neve;
- e) cancellazione scritte vandaliche;
- f) defissione manifesti abusivi;
- g) gestione dei servizi igienici pubblici.

Non sono state indicate attività escluse da quelle inerenti il servizio di gestione integrata dei rifiuti.

Altre informazioni rilevanti

Il gestore deve illustrare la propria situazione in merito a:

- 1) stato giuridico-patrimoniale;
- 2) ricorsi pendenti;
- 3) sentenze passate in giudicio.

Sul punto il gestore non ha trasmesso i dati relativi ai bilanci 2017 e 2018, ma ha specificato che:

Organismo accreditato da ACCREDIA



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)



Rating di legalità ★★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



- la Società non è soggetta a qualsivoglia procedura fallimentare, concorsuale, liquidatoria o simili;
- sul servizio integrato dei rifiuti sussiste una Sentenza passata in giudicato che riguarda l'affidamento diretto *“del servizio gestione integrato dei rifiuti con il modulo della società mista pubblico-privato”* da parte dell'Unione di Comuni con contestuale acquisto di Azioni nel 10% circa del Capitale Sociale (TAR Abruzzo Sez. L'Aquila n. 577 del 14/2006);
- dall'anno 2006 all'anno 2010, in merito a due Unità locali, ha gestito nei Comuni di Civitella Del Tronto e Civitella Del Tronto la tariffa tributo prima e corrispettivo dopo. Ad oggi risultano aperte ancora delle partite finanziarie

Dati tecnici e patrimoniali

Il gestore deve illustrare eventuali variazioni attese di perimetro (Pg), costituite dalla variazione delle attività effettuate, inoltre deve descrivere, evidenziando le variazioni rispetto agli anni precedenti, e motivare le scelte adottate in ordine alle variazioni nel perimetro che si rendono necessarie nella propria realtà territoriale a seguito di un cambiamento sistematico delle attività.

Nella Relazione trasmessa, il gestore ha precisato che per l'anno 2020 non sono previste variazioni attese nel perimetro gestionale, né in termini di modifica della modalità di effettuazione del servizio.

Sempre nella medesima sezione *“Dati tecnici e patrimoniali”*, il gestore dovrebbe indicare l'obiettivo relativo alla percentuale di raccolta differenziata da conseguire e il livello effettivamente raggiunto nell'anno *a-1* (2019) e nell'anno *a-2* (2018).

La Società ha riportato i dati della produzione dei rifiuti per tutti i Comuni servizi per gli anni da 2017 a 2019, indicando la % globale di raccolta differenziata per le predette annualità.

La Società ha adottato una Carta di qualità del servizio.

Altro aspetto che il gestore deve attenzionare e riportare all'interno della Relazione di accompagnamento al Pef riguarda le fonti di finanziamento utilizzate per lo svolgimento dell'attività, con particolare riferimento ai mezzi di terzi (finanziamenti bancari, ecc). Tali informazioni sono contenute all'interno del paragrafo 3.1.3 della Relazione trasmessa dal gestore.

Dati per la determinazione delle entrate di riferimento

All'interno della presente sezione, il gestore è tenuto ad evidenziare la determinazione delle varie componenti di costo riportate all'interno del Pef, le quali devono essere riconciliate con la somma dei

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:
Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:
Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



costi effettivamente sostenuti dal gestore nell'anno a-2 (2018). Sul punto è appena il caso di ricordare che nello Schema tipo della Relazione di accompagnamento al Pef, Arera ha affermato che *“i costi effettivamente sostenuti dal gestore nell'anno a-2 dovranno essere disaggregati in costi del gestore afferenti alle attività del servizio integrato di gestione rifiuti e costi del gestore afferenti alle attività esterne al servizio di gestione rifiuti come definite nel MTR indipendentemente dal fatto che tali attività siano oggetto del contratto di affidamento.*

Si richiede ulteriormente di allocare i costi in base al soggetto competente nel caso in cui alcuni costi afferenti alle attività del servizio gestione rifiuti non siano di competenza del gestore (ovvero siano di competenza del Comune/ altro gestore).

Il costo sarà attribuito a terzi (Comune/ altro gestore) se non transita dal bilancio del gestore. Se esso invece transita come costo per servizio acquisito da terzi, deve essere comunque riportato tra i costi di competenza del gestore.

Dovranno essere altresì isolate le poste che vanno ad aumentare/ridurre il totale costi del PEF, quali ad esempio poste di competenza di esercizi precedenti come i conguagli o altri contributi/perequazioni/premi/penalità deliberate dall'Ente territorialmente competente.

Il totale delle poste contabili riportate nel PEF dovrà essere riconciliato con la somma delle poste contabili afferenti alle tipologie di Attività di cui sopra, riportate nei Bilanci del gestore”.

Di seguito si analizzerà il contenuto della Relazione trasmessa dal gestore riguardo agli aspetti sopra riportati.

Riguardo alle voci di costo comunicate dal gestore, si evidenzia che lo stesso ha fornito il dettaglio della ripartizione dei costi per ciascun Comune servito, specificando che:

- *utilizza un sistema di Contabilità Generale che consente l'attribuzione ex ante dei singoli fatti contabili alle diverse attività esercite;*
- *ha pertanto previamente identificato le Attività che mantiene contabilmente separate: Servizio Integrato dei Rifiuti e altre Attività diverse;*
- *la struttura del Piano dei Conti di Contabilità Generale consente di identificare con relativa semplicità e speditezza le Poste Rettificative di cui all'art. 1 comma 1 punto 11 dell'Allegato A del MTR al fine di poterle isolare e espungerle dal computo dei Costi ammissibili”.*

La ripartizione dei costi è avvenuta *“sulla base di driver che tenessero conto dei pesi tra le attività del totale complessivo dei PEF 2018 deliberati, che furono realizzati a suo tempo sulla base delle ore lavorate, dell'utilizzo dei mezzi e relativi costi di gestione e manutenzione”.* Pur non essendo stato fornito il dettaglio di tali driver, il

Organismo accreditato da ACCREDIA



UNI EN ISO 9001:2008
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2007

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da CertQualify

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237

Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930

Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it

Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233

Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677

Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



Rating di legalità ★ ★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



gestore ha dichiarato che *“presso la Sede di POLISERVICE S.p.a. è disponibile l'integrale documentazione contabile e amministrativa (es. Contratti e simili) attraverso la quale sono stati predisposti i Piani Finanziari e la presente Relazione”*.

Per quanto riguarda la componente Coal, il gestore ha affermato di inserito *“Oneri di ARERA e altri oneri quali quelli relativi alla TARI, all'IMU e oneri previsti dal metodo”*, in conformità a quanto previsto dal Mtr.

Totale entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile e fisso

All'interno dello schema di Pef *ex* appendice 1, il gestore ha inserito i propri costi e quelli dei Comuni, sulla base dei dati che gli stessi hanno trasmesso alla Società.

Riguardo alle componenti di costo inseriti nel Pef, il gestore ha riportato l'evidenza dei costi relativi al Piano finanziario 2018, i quali sono stati inseriti nel Pef 2020 previa rivalutazione ai sensi dell'art. 6, comma 5, del Mtr, con un tasso di inflazione pari a 0,90% per il 2019 e 1,10% per il 2020.

Sul punto, si precisa che il gestore ha correttamente rispettato la rivalutazione sopra riportata, tranne che per la componente Coal, posto che come comunicato dal gestore stesso, per i costi relativi al contributo Arera non è stata effettuata la rivalutazione in parola.

Il gestore ha ritenuto di non valorizzare le componenti di costo operativo incentivante:

- *CoITfa exp* è una componente di natura previsionale, destinata alla copertura dei costi fissi relativi al conseguimento di *target* di miglioramento dei livelli di qualità (art. 2, comma 3 e art. 7, comma 10). Tra di essi, rientrano gli oneri associati al possibile incremento della raccolta differenziata, percentuale di riciclo, frequenza della raccolta;
- la componente *CoITv,a exp* componente di natura previsionale, destinata alla copertura dei costi variabili relativi al conseguimento di *target* di miglioramento dei livelli di qualità (art. 2, comma 2 e art. 7, comma 10) Tra di essi, rientrano gli oneri associati al possibile incremento della raccolta differenziata, percentuale di riciclo, frequenza della raccolta.

Riguardo alla possibile valorizzazione delle predette componenti di costo incentivante, all'art. 8, commi 2, 3 e 4, del Mtr viene disposto che *“l'introduzione delle componenti COITV,a exp e COITF,a exp può avvenire nel caso in cui si verifichino congiuntamente le seguenti condizioni:*

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI

CQY
CERTIQUALITY

UNI EN ISO 9001:2008
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2007

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
E DEL MERCATO

Rating di legalità ★ ★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



- sia possibile identificare puntualmente la corrispondenza tra il target di miglioramento da conseguire e le citate componenti;
- la valorizzazione delle medesime possa essere effettuata sulla base di dati oggettivi, verificabili e ispirati all'efficienza dei costi, tenuto conto dei potenziali effetti di scala.

L'operatore si assume il rischio di conseguire l'obiettivo a risorse definite ex ante ed è tenuto a rendicontare ex post gli oneri effettivamente sostenuti per il raggiungimento del riferito obiettivo.

In caso di mancato conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti di cui al comma 8.1, è previsto, nell'anno $(a+2)$, un recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dell'eventuale scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti in ciascun anno $\alpha = \{2020, 2021\}$ e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore nelle medesime annualità. L'entità del recupero di cui al precedente periodo è proporzionale alla distanza tra l'obiettivo fissato e il livello effettivamente raggiunto”.

Con riguardo ai ricavi derivanti dalla vendita di materiali e/o energia, il gestore ha applicato i seguenti i seguenti fattori di *sharing*, la cui determinazione è di competenza dell'Etc:

- $b = 0,30$
- $b(1 + \omega) = 0,33$

Il coefficiente di *sharing* b determina quanta parte dei ricavi restano a vantaggio della tariffa e quanti vanno a vantaggio del gestore, con l'obiettivo di ripartire i proventi positivi derivanti dalla vendita dei rifiuti, anche sottoforma di energia, tra il gestore e la platea dei contribuenti.

Il coefficiente oscilla tra 0,3 e 0,6 e la sua determinazione è di stretta competenza dell'Ente territorialmente competente. Un coefficiente minimo massimizza il profitto del gestore, mentre un coefficiente massimo massimizza l'utilità dei contribuenti, i quali si vedranno maggiormente ridotta la tariffa.

Nel caso di specie è stato individuato un coefficiente di *sharing* b pari a 0,3, ovvero il coefficiente minimo ammesso dal Mtr, e che massimizza l'utilità del gestore.

Il fattore di *sharing* $b(1 + \omega)$ è un ulteriore parametro applicabile al precedente fattore di *sharing* b , e riferibile esclusivamente ai rifiuti gestiti a mezzo del consorzio Conai. Il coefficiente oscillava tra 0,1 e 0,4.

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237

Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930

Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it

Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233

Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677

Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



Rating di legalità ★★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



Ha carattere di moltiplicatore degli effetti del fattore di *sharing* b finalizzato ad incrementare l'utilità per i contribuenti derivante dal conferimento dei rifiuti al Conai piuttosto che al mercato. Maggiore è il fattore ω , maggiore è l'utilità per la platea dei contribuenti.

Nel caso di specie il fattore è stato determinato pari a 0,33.

Venendo all'analisi della componente CK, il gestore ha trasmesso l'elenco dei cespiti di proprietà e ha individuato per ogni singolo Comune la relativa quota di ammortamento (Amm) e remunerazione (R) *“con ripartizione in base all'effettivo servizio svolto per tipologia di servizio”*.

Con riguardo alla cd. *“gradualità”*, essa viene determinata partendo dai costi efficienti di esercizio ed investimento riconosciuti per gli anni 2018 e 2019. I costi efficienti sono determinati a partire da quelli effettivi determinati nell'anno di riferimento risultanti da fonti contabili obbligatorie, ovvero il 2017. I costi efficienti per gli anni 2018 e 2019 sono determinati mediante l'applicazione ai costi dell'anno di riferimento, dell'indice mensile Istat per le famiglie di operai ed impiegati, pari allo 0,70% per l'anno 2018 e allo 0,90% per l'anno 2019.

Il coefficiente di gradualità $1 + \gamma a$ viene applicato alla componente RC per mitigare l'effetto dei conguagli sull'ammontare dei costi previsti per l'anno a riconoscendo al gestore una percentuale crescente nel caso di gestione con conguaglio positivo, ovvero in funzione della maggiore efficienza nella gestione valutata con il coefficiente CU_{effa-2} .

In caso di gestione con conguaglio negativo, viceversa, i gestori efficienti potranno restituire una quota inferiore in funzione della loro maggiore efficienza, sempre valutata con il parametro CU_{effa-2} .

Il coefficiente è influenzato dal collocamento del costo unitario di gestione del Comune rispetto al *benchmark* determinato dai fabbisogni *standard* determinati da Ifel e dalle seguenti valutazioni dell'Ente territorialmente competente:

- valutazione rispetto degli obiettivi di raccolta differenziata ($\gamma a1$);
- valutazione delle performance di riutilizzo/riciclo ($\gamma a2$);
- valutazione della soddisfazione degli utenti ($\gamma a3$).

Nella determinazione del coefficiente di gradualità vi è l'influenza, per la prima volta, del *benchmark* di riferimento, consistente nel fabbisogno *standard* per gli Enti delle Regioni a statuto ordinario, o il costo



medio di settore come rilevato nell'ultimo rapporto dell'Ispra, limitatamente agli Enti delle regioni a statuto speciale e alle Province Autonome di Trento e Bolzano⁴.

La componente a conguaglio dei costi variabili è denominata *RCTV_a*, ed è determinata sulla base della differenza tra le entrate relative alle componenti di costo variabili come ridefinite dal Mtr (*TV_{a-2new}*) e le pertinenti entrate tariffarie computate per l'anno a-2 (*TV_{a-2old}*). Nella formula di calcolo di *TV_{a-2new}* è presente il fattore di *sharing* *b* dei proventi *AR* e *ARConai*. Tale fattore, a differenza del coefficiente di *sharing* *b*, non deriva da una scelta dell'Etc, ma è frutto di un calcolo, nel dettaglio:

- se la tariffa applicata nell'anno 2018 dal gestore è stata più alta dei costi efficienti, il coefficiente *b* è pari a 0,3;
- se la tariffa applicata nell'anno 2018 dal gestore è stata più bassa dei costi efficienti, il coefficiente *b* è pari al rapporto tra la differenza dei costi variabili da Mtr e i costi variabili applicati nell'anno 2018 con il valore di *b* compreso tra 0,3 e 1.

Nel caso di specie, all'interno dello schema di Pef *ex* appendice 1 trasmesso ai Comuni, il gestore non ha valorizzato le componenti *RCTV_a* e *RCTF_a*, pur essendo dati di sua competenza⁵. All'interno della Relazione, la Società non ha fornito motivazione della scelta operata, ma ha comunque riportato la seguente proposta di valorizzazione dei coefficienti di gradualità:

⁴ Il costo standard così come definito dal sistema dei fabbisogni standard degli Enti Locali non è più il riferimento della tariffa ma continua ad essere l'unico riferimento di confronto esistente ad oggi e quindi può continuare ad essere utilizzato come benchmark per affidamenti e per valutazioni del costo di un affidamento

⁵ cfr. Nota di Approfondimento IFEL "La deliberazione ARERA n. 443/2019 di avvio della regolazione del servizio rifiuti e il relativo Metodo Tariffario-MTR (periodo 2018-2021)" del 2 marzo 2020, Tabella 2, Pag. 17 e "La nuova Regolazione sui rifiuti urbani – Guida alla predisposizione del PEF secondo il metodo tariffario ARERA" Tabella 2, Pag. 72, IFEL, Roma, 17 dicembre 2020.

Organismo accreditato da AGCREDIA



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017
Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



Rating di legalità ★ ★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



COMUNI	R _{Ctv,a} + R _{Ctf,a}	Coeff VS Standard	Valori γ_1	Valori γ_2	Valori γ_3	(1+ γ)
ALBA ADRIATICA	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
ANCARANO	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
CIVITELLA DEL TRONTO	> 0	>	-0,30	-0,15	-0,05	0,50
COLONNELLA	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
CONTROGUERRA						
CORROPOLI	<=0	<	-0,45	-0,30	-0,15	0,10
MARTINSICURO	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
NERETO	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
SANT'OMERO	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
TORANO NUOVO	> 0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90
TORTORETO	<=0	<	-0,06	-0,03	-0,01	0,90

Il valore r ha la finalità di mitigare ulteriormente l'effetto del recupero dei costi a consuntivo nei confronti dei contribuenti, prevedendo la possibilità di rateizzare il recupero dei costi a consuntivo determinato per effetto della gradualità su un arco di tempo fino a 4 anni. Il gestore non ha valorizzato le componenti di conguaglio ma ha proposto la seguente ripartizione:

COMUNI	(1+ γ)	r
ALBA ADRIATICA	0,90	4
ANCARANO	0,90	4
CIVITELLA DEL TRONTO	0,50	4
COLONNELLA	0,90	4
CONTROGUERRA		
CORROPOLI	0,10	1
MARTINSICURO	0,90	4
NERETO	0,90	4
SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA	0,90	4
SANT'OMERO	0,90	4
TORANO NUOVO	0,90	4
TORTORETO	0,90	1

Si ricorda che la determinazione del coefficiente di gradualità e del fattore di rateazione è di competenza dell'Etc⁶.

⁶ cfr. Nota di Approfondimento IFEL "La deliberazione ARERA n. 443/2019 di avvio della regolazione del servizio rifiuti e il relativo Metodo Tariffario-MTR (periodo 2018-2021)" del 2 marzo 2020, Tabella 1, Pag. 12 e "La nuova Regolazione sui rifiuti urbani – Guida alla predisposizione del PEF secondo il metodo tariffario ARERA" Tabella 1, Pag. 62, IFEL, Roma, 17 dicembre 2020.



Con riguardo alle componenti facoltative ex Deliberazione Arera n. 238/2020, ovvero sia le componenti a copertura dei maggiori oneri derivanti dall'aumento del costo del servizio di raccolta e smaltimento durante l'emergenza sanitaria da "Covid-19" ($CovT_{exp}$ e $CovT_{fexp}$), sono state così valorizzate:

COSTI COVID 2020	COV ^{exp} _{TV}	COV ^{exp} _{TF}
	servizi domiciliari di raccolta per i soggetti positivi al tampone o in quarantena obbligatoria	sanificazione luoghi di lavoro e automezzi - dispositivi di protezione individuale
ALBA ADRIATICA	€ 8.027,78	€ 5.109,49
ANCARANO	€ -	€ 485,01
CIVITELLA DEL TRONTO	€ -	€ 955,07
COLONNELLA	€ 5.288,89	€ 980,48
CONTROGUERRA	€ 3.163,89	€ 538,45
CORROPOLI	€ 1.511,11	€ 1.128,92
MARTINSICURO	€ 9.397,22	€ 4.243,74
NERETO	€ 5.572,22	€ 882,38
SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA	€ 377,78	€ 1.998,69
SANT'OMERO	€ 5.761,11	€ 1.319,51
TORANO NUOVO	€ 2.361,11	€ 262,79
TORTORETO	€ 9.538,89	€ 4.095,48
TOTALI	€ 51.000,00	€ 22.000,00

Le componenti COS_{expTV} e $RCNDT_v$ non sono state valorizzate "in quanto sono state vincolate allo scopo specifiche risorse rese disponibili nei bilanci delle singole Amministrazioni comunali?"

Riguardo al limite annuo di crescita tariffaria, è appena il caso di ricordare che il totale delle entrate tariffarie di riferimento deve rispettare il seguente limite alla variazione annuale:

$$\Sigma Ta / \Sigma Ta-1 \leq (1 + pa)$$

L'art. 4, dell'Mtr impone un limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie pari ad un incremento percentuale uguale al parametro $pa = r_{pia} - X_a + QLa + PGa$. I parametri definiti dall'Mtr sono i primi 2, mentre la determinazione degli ultimi 2 parametri sono rimessi alla discrezionalità dell'Ente territorialmente competente.

Il parametro r_{pia} , ovvero l'inflazione programmata, è pari all'1,7%, mentre il coefficiente X_a rappresenta il recupero di produttività e oscilla tra lo 0,1% e lo 0,5%, con determinazione a carico dell'Ente territorialmente competente.

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930

Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it

Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233

Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677

Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



Rating di legalità ★★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



I coefficienti *QLa* e *PGa* sono connessi al miglioramento della qualità del servizio e all'ampliamento del perimetro gestionale.

Sul punto precisiamo che il gestore non ha proposto alcuna valorizzazione dei coefficienti *QLa* e *PGa*:

	<i>rpi_a</i>	<i>X_a</i>	<i>QL_a</i>	<i>PG_a</i>
Tutti i Comuni	1,70%	0,10%	0,00%	0,00%

Si ricorda inoltre che una valorizzazione massima delle due componenti è possibile solo nel caso in cui vi siano variazioni in aumento della attività gestionali e un miglioramento della qualità dei servizi, ovviamente quantificabile e controllabile.

Si ricorda che ai sensi dell'art. 4, comma 5, del Mtr, *“Ove gli Enti territorialmente competenti ritengano necessario - per assicurare il raggiungimento dei previsti miglioramenti di qualità ovvero per sostenere il processo di integrazione delle attività gestite - il superamento del limite di cui al comma 4.3, i medesimi presentano all'Autorità una relazione attestante:*

- le valutazioni di congruità compiute sulla base delle risultanze dei fabbisogni standard di cui all'articolo 1, comma 653, della legge n. 147/13 (ovvero, per le Regioni a Statuto speciale e le Province autonome di Trento e Bolzano, sulla base del costo medio di settore come risultante dall'ultimo Rapporto dell'ISPRAP) e l'analisi delle risultanze che presentino oneri significativamente superiori ai valori standard;*
- le valutazioni in ordine all'equilibrio economico-finanziario delle gestioni, con specifica evidenza degli effetti di eventuali valori di picco degli oneri attribuibili alle componenti CTSa e CTRa;*
- l'effetto relativo alla valorizzazione del fattore di sharing *b* in corrispondenza dell'estremo superiore dell'intervallo;*
- le valutazioni relative agli eventuali oneri aggiuntivi relativi ad incrementi di qualità nelle prestazioni o a modifiche nel perimetro gestionale”.*

Invero, nelle premesse della Deliberazione Arera n. 443/2019 viene affermato che *“l'applicazione di un limite alla crescita annuale del totale delle entrate tariffarie, allo scopo di contemperare l'introduzione di un primo segnale di contenimento e di razionalizzazione dei costi, con opportuni incentivi al miglioramento della qualità del servizio offerto e, conseguentemente, con l'esigenza di consentire il finanziamento di iniziative di potenziamento infrastrutturale o di rafforzamento gestionale”.*

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI

CQY
CERTIQUALITY

UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:
Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:
Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
E DEL MERCATO

Rating di legalità ★★☆☆



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



Per quanto riguarda la valorizzazione del coefficiente C19, introdotto dalla Deliberazione Arera n. 238/2020 al fine di permettere gli Enti di aumentare il limite di crescita per includere i maggiori costi derivanti dalla gestione dell'emergenza epidemiologica in atto, il gestore ha proposto le seguenti valorizzazioni, sulla base dell'effettivo *"peso degli interventi per ogni Comune"*.

COMUNE	C19 ₂₀₂₀ proposto
ALBA ADRIATICA	0,50%
ANCARANO	0,15%
CIVITELLA DEL TRONTO	0,15%
COLONNELLA	1,00%
CONTROGUERRA	
CORROPOLI	0,30%
MARTINSICURO	0,50%
NERETO	1,00%
SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA	0,20%
SANT'OMERO	0,75%
TORANO NUOVO	1,75%
TORTORETO	0,45%

Si ricorda che la componente C19 può assumere un valore compreso tra 0% e 3%. Inoltre, come previsto dall'art. 7-bis, del Mtr, *"In sede di individuazione dei criteri per la determinazione delle entrate tariffarie per l'anno 2022, l'Autorità - al fine di evitare effetti di double counting - tiene conto degli effetti sui costi (ricompresi nelle citate componenti COVTF,2020 exp e COVTV,2020 exp) anticipati nel 2020. A tal fine, il gestore, nell'anno 2022 è tenuto a rendicontare ex post gli oneri effettivamente sostenuti, da cui devono essere scomputati gli effetti già intercettati, nelle previsioni 2020, attraverso la valorizzazione delle menzionate componenti"*.

Descrizione delle operazioni effettuate per la predisposizione dei Pef

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
E DEL MERCATO

Rating di legalità ★★☆☆



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



L'attività svolta dalla ns. Società, nel rispetto dell'incarico affidatoci con la Determinazione n. 531 del 9 dicembre 2020, ha preso le mosse dall'acquisizione della documentazione dei Pef Tari redatti dal gestore e trasmessaci dall'Unione dei Comuni della Val Vibrata in data 14 dicembre 2020.

In data 3 dicembre 2020, in sede di una *conference call* organizzata dall'Unione dei Comuni e nella quale sono stati presenti i referenti della ns. Società e i referenti di ciascun Comune, sono stati illustrati i criteri che sarebbero stati utilizzati per la stesura del Piano finanziario, ivi compreso la redazione da parte della ns. Società, per ciascun Comune, della bozza di Relazione di accompagnamento *ex* appendice 2, allegata al Mtr, bozza della dichiarazione di veridicità *ex* appendice 3 allegata al Mtr, e bozza di uno schema di deliberazione consiliare di approvazione del Pef, atteso che con riferimento alla corretta individuazione dell'Ente territorialmente competente, l'art. 1, del Mtr prevede che quest'ultimo si identifichi nell'Ente di governo dell'ambito, laddove costituito ed operativo, o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri Enti competenti secondo la normativa vigente. Nel caso di specie l'Ente territorialmente competente è identificabile in ciascun Comune, alla quale è rimesso il compito della validazione finale del Pef, consistente nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessarie per l'elaborazione del Pef, posto che non sono presenti disposizioni regionali o provinciali che identifichino altri soggetti come Etc.

Di seguito verranno descritte le operazioni effettuate per la stesura dei Pef, sulla base delle seguenti indicazioni operative forniteci nel corso della videoconferenza del 21 dicembre 2020 e sulla base della corrispondenza intercorsa:

- mantenere i fattori di *sharing* ai coefficienti previsti dal gestore Poliservice Spa, sulla base dell'incontro tenuto il 22 dicembre 2020 tra lo stesso gestore ed i Comuni;
- con riguardo ai coefficienti di gradualità *ex* art. 16, del Mtr, la cui determinazione è di competenza dell'Etc, quindi di ciascun Comune, gli stessi devono essere determinati, nel rispetto di quanto previsto dal Mtr, in modo da calmierare l'eventuale maggior costo dovuto dal calcolo delle componenti RCtv e RCtf;
- il numero di annualità su cui ripartire i conguagli *ex* art. 107, comma 5, del Dl. n. 18/2020 devono essere determinate in base all'entità dei conguagli stesso, ovverosia in caso di conguagli positivi (Pef

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI



UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiqualify

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
E DEL MERCATO

Rating di legalità ★★☆☆



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore



2020>Pef 2019) da ripartire in n. 3 annualità a decorrere dal 2021, in caso di conguagli negativi (Pef 2020<Pef 2019) da ripartire in n. 1 annualità a decorrere dal 2021.

In conformità all'attività di supporto fornita dalla ns. Società, a ciascun Comune sono stati trasmessi i seguenti atti:

- schema di Pef Tari Mtr 2020;
- bozza di dichiarazione di veridicità *ex* appendice 3 allegata al Mtr;
- bozza di relazione di accompagnamento *ex* appendice 2, allegata al Mtr;
- bozza di deliberazione consiliare di approvazione del Piano finanziario;
- circolarizzazione di materiale didattico di approfondimento sui fattori di *sharing* e sugli effetti del Mtr Arera sul bilancio dell'Ente.

Si precisa che i dati inseriti all'interno dei Piani finanziari sono stati sottoposti a verifica e validazione da parte dell'Ufficio e i documenti trasmessi contengono tutte le valutazioni concordate con l'Ufficio sia in merito alla determinazione dei costi del Piano sia alla predisposizione degli altri atti di natura amministrativa.

Comune di Civitella Del Tronto

I dati riportati all'interno dello schema di Pef allegato al Mtr derivano dalla documentazione trasmessa dal gestore Poliservice Spa, ovvero:

- file "Pef Grezzo 2020 Mtr";
- file "Pef 2020 Mtr";
- file "app 2 All1 POLISERVICE E COMUNI COSTI 2017 – 2018", contenente la ripartizione dei costi 2017 e 2018 del gestore;
- file "app 2 All2 Cespiti Amm e R Poliservice PEF 2020";
- file "APP2RELAZIONE PEF 2020 del 14-12-2020" ripartizione costi 2017 e 2018.

I dati di consuntivo 2017 e 2018 del Comune sono stati ricavati dal contenuto del file "app 2 All1 POLISERVICE E COMUNI COSTI 2017 – 2018". I dati relativi ai Pef 2018 e 2019 sono stati ripresi dal contenuto delle deliberazioni consiliari di approvazione dei Pef.

In accordo con l'Ufficio, al fine di rispettare il limite di crescita del Piano dopo che al termine della fase di prima verifica dei dati è stato riscontrato un livello di crescita tariffaria eccedente il limite di crescita

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI

CQY
CERTIQUALITY

UNI EN ISO 9001:2008
UNI CEI EN ISO/IEC 27001:2007

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237

Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930

Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it

Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233

Registro delle imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677

Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



CentroStudi®
EntiLocali

indicato nel Piano, è stato rettificato l'importo dell'accantonamento al Fcde, nei limiti consentiti dal Mtr.

Distinti saluti.

San Miniato, lì 28 dicembre 2020

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Dott. Alessandro Maestrelli

Dott. Gabriele Nardi

Organismo accreditato da ACCREDIA

SISTEMI DI GESTIONE
CERTIFICATI

CQY
CERTIQUALITY

UNI EN ISO 9001:2015
UNI CEN ISO/IEC 27001:2017

Azienda con sistema di gestione
qualità UNI EN ISO 9001
certificato da Certiquality

Centro Studi Enti Locali S.p.a.

Via della Costituente, 15 - 56024 San Miniato (PI) - tel. 0571 469222 - 469230 - fax. 0571 469237
Via Augusto Valenziani, 12 - 00187 Roma - tel. 06.42870930
Via Germanasca, 3 - 10138 Torino

Web: www.entilocaliweb.it - E-mail: segreteria@centrostudientilocali.it; centrostudientilocali@pec.it
Partita Iva/V.A.T. code IT 02998820233 - Codice fiscale 02998820233
Registro delle Imprese di Pisa n. 02998820233 R.E.A. di Pisa n. 137677
Capitale Sociale Euro 500.000,00 (interamente versato)

Delegazioni territoriali ITALIA:

Abruzzo, Calabria, Lazio, Liguria, Lombardia,
Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna,
Sicilia, Trentino-Alto Adige, Veneto

Delegazioni territoriali EUROPA:

Malta: Floriana FRN 1032 - St. Thomas Street



AUTORITÀ GARANTE
DELLA CONCORRENZA
E DEL MERCATO

Rating di legalità ★★ ★



Azienda iscritta a Federprivacy (n. FP-1263) in qualità di aderente sostenitore