



**ORIGINALE**

**CITTA' DI CIVITELLA DEL TRONTO**  
**Provincia di Teramo**

---

## Deliberazione della Giunta Comunale

Seduta del 28-08-20 Numero 51

**Oggetto: Gestione servizi turistici e culturali della Fortezza. Provvedimenti.**

L'anno duemilaventi, il giorno ventotto del mese di agosto alle ore 13:35, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei sottoelencati signori:

Nominativo	Carica	Pres. / Ass.
<b>DI PIETRO CRISTINA</b>	<b>Sindaco</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>
<b>DE DOMINICIS RICCARDO</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>
<b>D'ALESSIO BARBARA</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>
<b>DI LORENZO GENNARINO</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>
<b>MARCELLINI GABRIELE</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>

**presenti n. 5 assenti n. 0**

Partecipa, con funzioni esecutive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art. 97, c.4 a, del T.U. n.267/2000) il Segretario Dott. Giampaolo Paolucci.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, l'Avv. DI PIETRO CRISTINA, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

**PREMESSO CHE:**

- il Comune è proprietario dell'immobile denominato "Fortezza Spagnola", uno dei siti monumentali più importanti in Abruzzo per storia e presenze turistiche, che costituisce attrattiva culturale e volano economico per tutto il territorio civitellese;
- per il Comune di Civitella del Tronto la Fortezza deve divenire un autentico volano per lo sviluppo economico di tutto il territorio attraverso una sua effettiva valorizzazione delle sue attrattive culturali;
- la difficile situazione socio-economica civitellese, dovuta all'inarrestabile dato nazionale di arretramento di tutte le aree interne, al drammatico post sisma, agli accadimenti nefasti vari succedutisi dal 2016 in poi e da ultimo all'emergenza sanitaria conseguente al Covid-19, costringono ad effettuare scelte opportune e ben ponderate per la gestione della Fortezza per le considerazioni esposte nei paragrafi precedenti;
- il monumento, negli ultimi anni, ha subito un notevole deterioramento strutturale, acuito dai ricordati eventi sismici del 2016 e dalla epocale nevicata del gennaio 2017, cosa che determina la necessità e l'urgenza di effettuare interventi di consolidamento;
- in questa ottica sono stati ottenuti importanti finanziamenti sulle misure nazionali previste dai Fondi di Coesione Territoriale che si sono concretizzati con il Masterplan Abruzzo – Patto per il Sud – proprio per interventi di messa in sicurezza di tutta la Fortezza, interventi per i quali si è approvato – nel giugno 2017 – il relativo studio di fattibilità tecnica ed economica dell'opera che cuba un importo complessivo di €. 4.000.000 di cui €. 2.850.000 per lavori ed €. 1.150.000 per somme in amministrazione;
- questo fondamentale intervento di "salvezza" del Forte ha subito uno stop a causa di un ricorso al TAR Abruzzo, proposto dagli ordini degli Architetti e degli Ingegneri della Provincia di Teramo, che non ha consentito l'apertura delle offerte per la progettazione;
- con sentenza n. 331/2018, pubblicato in data 09.08.2018 il Tar per l'Abruzzo, sezione L'Aquila, accoglieva in parte il ricorso presentato dagli Ordini di cui sopra;
- che successivamente la Regione Abruzzo proponeva appello al Consiglio di Stato per la riforma, previa sospensiva, della sentenza del Tar di L'Aquila;
- che il Consiglio di Stato con sentenza 2094/2019, pubblicata in data 29.03.2019, in riforma della sentenza impugnata, accoglieva l'appello proposto dalla Regione Abruzzo;
- che successivamente l'Ente comunale con delibera G.M. n. 61 del 23.05.2019 confermava la prosecuzione del procedimento per l'affidamento dei servizi di progettazione e direzione dei lavori da parte della CUC Val Vibrata;
- che il procedimento in parola si è concluso in data 30.04.2020 con la conseguente aggiudicazione definitiva del servizio di progettazione e direzione dei lavori;

**CONSIDERATO CHE:**

- i servizi di gestione del detto complesso monumentale e dell'annesso Museo della Armi e delle Mappe Antiche, previa procedura di gara, sono

stati affidati alla R.T.I. Pulchra/Integra con contratto Rep. 459 del 30 agosto 2013 per la durata di quattro anni, eventualmente prorogabili di due;

- con delibera n. 96 del 28.07.2017 la Giunta, per i motivi ivi esplicitati e nelle more di una compiuta valutazione delle caratteristiche essenziali dei servizi da ricomprendere nella gestione, ha demandato al Responsabile del Servizio la valutazione della sussistenza dei presupposti di legge per la concessione della proroga;
- il Responsabile del servizio con determinazione n. 66 del 09.08.2017, in attuazione dell'atto di indirizzo della Giunta comunale n. 96/2017 sopra richiamato, ha concesso una proroga al gestore del complesso fino al 28.02.2018, alle medesime condizioni e patti contrattuali vigenti, al fine di garantire la continuità del servizio ed in conformità a quanto stabilito dall'art. 3 del contratto di appalto n. 459 del 30.08.2013, contenente, appunto, la previsione della proroga per un periodo non superiore ai due anni successivi alla scadenza del contratto;
- con delibera consiliare n. 3 del 28.02.2018, esecutiva nei termini di legge, il Consiglio Comunale ha approvato il testo base dei criteri generali cui dovrà essere informato il bando per la esternalizzazione della gestione del complesso monumentale e ha contestualmente demandato alla competente Commissione Consiliare la formulazione, la specificazione e l'integrazione di tali criteri, già enunciati nel deliberato, per la definizione del relativo bando di gara e che successivamente per le motivazioni sopra considerate, con determinazione n. 24 del 02.03.2018, l'Ente ha proceduto ad un'ulteriore proroga, fino al 31.08.2018, della gestione del servizio alle medesime condizioni e patti contrattuali vigenti, sempre al fine di garantire la continuità del servizio nella stagione turistica presso il complesso monumentale ed il Museo delle Armi e della Mappe Antiche;
- con Determina del settore servizi generali n. RG. 473 del 11 luglio 2018 veniva nominato il responsabile unico del procedimento per la gestione esternalizzata dei servizi di fruizione turistica della fortezza e nel contempo individuato un assistente qualificato al RUP e con successivo atto del RG. 545 del 28 agosto 2018 veniva prorogato il contratto in essere al 30 aprile 2019 onde consentire l'espletamento della complessa procedura di gara per l'individuazione del nuovo gestore;
- con Delibera di G.C. 45 del 16 aprile 2019, alla luce della nota del 25 marzo 2019, assunta al protocollo dell'Ente al n. 2737, con la quale si formulava un accesso agli atti (FOIA) come da D.Lgs. 97/2016 e una manifestazione di interesse volta a valutare la possibilità di presentare proposte di iniziativa privata attraverso i più opportuni strumenti di Partenariato Pubblico Privato (PPP), si procedeva a dare indirizzo agli uffici di valutare fattivamente la possibilità di percorrere questa strada per la nuova gestione della Fortezza e nel contempo di dare una proroga nei limiti contrattuali (31 agosto 2019) all'attuale soggetto gestore per non interrompere la fruizione del monumento nel periodo più importante dell'anno;
- con delibera G.C. n. 117 del 29.08.2019 si è stabilito di ritenere meritevole di valutazione, dal punto di vista dell'apprezzamento delle finalità di interesse pubblico, la sopracitata (nelle premesse) proposta formulata dalla R.T.I. e da declinarsi in un progetto di dettaglio che possa costituire input all'avvio di uno dei procedimenti previsti dal Codice dei Contratti Pubblici

dagli articoli sopra indicati e conseguentemente prorogare il contratto in essere alla R.T.I. Pulchra/Integra;

- da ultimo, con determina del Responsabile del Servizio n. 116 del 03.03.2020, si è provveduto a prorogare alla R.T.I. Pulchra/Integra, nelle more delle valutazioni dell'Amministrazione, in considerazione della complessità della procedura di partenariato ed al fine di salvaguardare la continuità nella erogazione dei servizi turistici della Fortezza Spagnola di Civitella del Tronto, il contratto in essere fino al 31 agosto 2020 e comunque fino alla individuazione del nuovo soggetto gestore, ai medesimi patti e condizioni contrattuali vigenti;

#### **RILEVATO CHE:**

- nel mese di giugno 2019 si è svolto un incontro richiesto dalla R.T.I. composta da Il Picchio Consorzio di Cooperative Sociali, Integra Società Cooperativa e Pulchra Società Cooperativa Culturale al fine di prospettare ed analizzare la possibilità di attivazione di contratti complessi ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici agli artt. 165 e 180;
- nel mese di agosto 2019 la predetta R.T.I. ha consegnato una nota, acquisita al protocollo dell'Ente al n. 7667, con la quale è stata manifestata la volontà di proporre all'Amministrazione comunale uno dei contratti di Partenariato Pubblico Privato, previsti dal Codice;
- che in data 30.09.2019 la R.T.I. il Picchio –Consorzio Cooperative Sociali cattoliche e Integra, Servizi per la cultura ed il turismo, presentavano con nota, assunta al protocollo dell'Ente al n. 8712 del 30.09.2019, la proposta in project financing ai sensi dell'art. 179, comma 3 e 183, comma 15 del D.Lgs n. 50/2016 in merito "Interventi di riqualificazione, rinnovamento e manutenzione della Fortezza di Civitella del Tronto, in concessione per la gestione";
- che successivamente in data 19 novembre 2019 la sopraindicata R.T.I. presentava un'integrazione documentale alla suddetta proposta;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- il progetto di partenariato pubblico privato presentato dalla R.T.I. non ha riscontrato il favore di questa Amministrazione in relazione sia alla durata, sia agli investimenti ivi proposti;
- il MIBACT ha stanziato per la valorizzazione turistica della Fortezza di Civitella del Tronto la somma di 2.000.000 di Euro (che vanno aggiunti ai 4.000.000 di Euro previsti dal Masterplan Abruzzo Patto per il Sud per la messa in sicurezza del complesso monumentale) la cui convenzione è stata firmata, con la conseguente certezza del finanziamento, nel mese di gennaio 2020 e, in data 8 giugno 2020, è stata pubblicata la manifestazione di interesse per la progettazione e direzione dei lavori;
- a partire dal prossimo mese di Dicembre 2020 e per – presumibilmente – due anni, la Fortezza verrà interessata da importanti lavori edilizi per un importo complessivo di 6.000.000 di Euro;

**DATO ATTO** che, durante il 2020, questo Comune non è stato in grado di procedere ad un nuovo affidamento della gestione della Fortezza per i seguenti motivi:

- la gravissima carenza di personale che affligge l'Ente da molto tempo e che costringe i pochi dipendenti ad affrontare una mole di adempimenti per lo più improcastinabili, tra i quali non solo quelli ordinari ma anche quelli conseguenti ai drammatici eventi del sisma 2017 (ad es. le pratiche per la ricostruzione dei fabbricati danneggiati, le pratiche per l'erogazione del CAS, ecc.) nonché della conseguente frana di Ponzano (ad es. il complesso piano attuativo per la delocalizzazione e rilocalizzazione dell'abitato);
- lo stato di emergenza nazionale proclamato dal Governo Nazionale in data 31 gennaio 2020 per il contenimento della diffusione del contagio epidemiologico da Covid-19 ha determinato l'emanazione di una serie di provvedimenti limitativi sullo svolgimento del lavoro nelle pubbliche amministrazioni, fra i quali il D.L. 17 marzo 2020 n. 18 che all'articolo 87 comma 1 lettera a) recitava *"Fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da Covid-19 è limitata la presenza del personale negli uffici per assicurare esclusivamente le attività che ritengono indifferibili e che richiedono necessariamente la presenza sul luogo di lavoro, anche in ragione della gestione dell'emergenza..."*;

**CONSIDERATO**, altresì, che a causa delle conseguenze sulla vita reale scaturite dalla pandemia da Covid-19 e, conseguentemente, su tutte le attività economiche, in particolare quelle legate al turismo e alla cultura, si è registrato un crollo delle presenze della Fortezza con una diminuzione del 44% degli ingressi comparando i dati del medesimo periodo dell'anno (gennaio – luglio) fra il 2019 e il 2020, con un tracollo delle entrate per il gestore;

**RITENUTO CHE:**

- gli elementi di assoluta incertezza sul futuro della Fortezza e sulla sua gestione, condizionata dalla non disponibilità piena dell'immobile per i notevoli lavori edili previsti e nel contempo sulle nefaste conseguenze del Covid-19 sul turismo culturale obbligano ad un ripensamento complessivo della fruizione del monumento;
- l'Amministrazione comunale, a questo punto, deve procedere al nuovo affidamento della gestione della Fortezza di Civitella del Tronto mediante procedura ad evidenza pubblica;
- nel frattempo, si rende necessaria una proroga tecnica dell'affidamento in essere, fino al 31 dicembre 2020 onde evitare una chiusura della Fortezza in un momento così delicato per la vita sociale ed economica di Civitella del Tronto;

**DATO ATTO CHE:**

- l'attuale gestore dei servizi turistici e culturali del Forte ha dato la propria disponibilità, con PEC agli atti dell'Ente a proseguire, agli stessi patti e condizioni stabiliti nel contratto di appalto sopra indicato, nella gestione del complesso monumentale e dell'annesso Museo della Armi e delle Mappe Antiche fino alla prevedibile conclusione del procedimento di

aggiudicazione delle procedure da avviarsi ai sensi degli artt. 180 e ss. del Codice dei Contratti Pubblici o eventualmente con il normale bando in caso di esito negativo del primo;

#### **VISTI**

- Il D.Lgs. n. 267/2000 “Testo unico degli Enti Locali” e la legge 7 agosto 1990 n. 241;
- il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- lo Statuto Comunale
- I pareri resi dai Responsabili dei Servizi.

#### **DELIBERA**

le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche ai fini della motivazione, ai sensi dell'art.3, comma 1, della Legge 241/1990 ss.mm.ii.;

1. **Di prorogare** fino al 31 dicembre 2020, per le ragioni sopra riportate, il contratto in essere alla R.T.I. Pulchra/Integra fino alla individuazione del nuovo soggetto gestore, demandando al Responsabile del Servizio competente la formalizzazione della stessa proroga, tenuto conto della modalità di gestione e di selezione prescelta;
2. **Di ritenere** non rispondente all'interesse pubblico perseguito la procedura di partenariato pubblico privato avviata come esposto in premessa;
3. **Di demandare** al Responsabile del Servizio competente l'avvio di uno dei procedimenti ad evidenza pubblica previsti dal Codice dei Contratti Pubblici;
4. **Di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Del che si è redatto il presente verbale, approvato e sottoscritto:

Il Segretario

Dott. Giampaolo Paolucci

Il Sindaco

DI PIETRO CRISTINA