



COMUNE DI ACQUASANTA TERME

PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

S. FINANZIARIO-TRIBUTI-LEGALE- PERS.- P.SOCIALI

Determinazione n°	87	del	20-05-2019	N° Cron. Gen.	302	data reg.	20-05-2019
Oggetto:	SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE EDUCATIVA (SADE) PERIODO GIUGNO 2019 - MAGGIO 2020 (01/06/2019 - 31/05/2020) - DETERMINA A CONTRARRE, MEDIANTE PROCEDURA DI RDO sul MePA per l'affidamento dell'incarico in base al criterio del prezzo più basso (art. 36 e art. 95, comma 3, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.). Approvazione del Disciplinare e del Capitolato Tecnico. Codice CIG: ZD6287B5C4						

L'anno duemiladiciannove, il giorno venti, del mese di maggio, nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATA la determinazione del responsabile n. 75 del 02/05/2019 avente ad oggetto "STIPULA SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE EDUCATIVA (SADE) – ULTERIORE PROROGA MAGGIO 2019 – Cooperativa Sociale Assistenza 2000 Srl" con la quale è stato prorogato il servizio del trasporto fino al periodo del 31 maggio 2019;

PREMESSO CHE si rende necessario procedere all'indizione di una nuova gara per il servizio di assistenza domiciliare educativa disabili e minori per il periodo di un anno decorrente dal 1 giugno 2019 al 31 maggio 2020 al fine di assicurare il regolare funzionamento della pubblica amministrazione;

VISTI i primi tre commi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, in particolare il comma 2

"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte."

VISTO l'art. 95 c. 3 lett. a) del medesimo decreto specificando che i contratti relativi ai servizi sociali..... *"sono aggiudicati esclusivamente sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ..fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, c. 2 lett. a);*

VISTO l'art. 36 c.2 lett. a) del nuovo codice degli appalti di cui al D.lgs.n.50/2016 disciplinante i contratti sotto soglia afferma che a) *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta e che, pertanto, non necessita la nomina di una commissione di gara;*

RICHIAMATO l'art. 37 del medesimo decreto rubricato: "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze" che ivi a stralcio si riporta:

"1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38"....;

RITENUTO che la normativa di cui sopra vada necessariamente coordinata con le disposizioni introdotte dalla



COMUNE DI ACQUASANTA TERME

PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

S. FINANZIARIO-TRIBUTI-LEGALE- PERS.- P.SOCIALI

spending review circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto;

PRESO ATTO:

- **CHE** gli enti locali, ai sensi dell'art. 26 comma 2 della legge n.488/1999, comma 449, L.27 dicembre 2006 n.296, hanno la facoltà di aderire alle convenzioni Consip;
- **CHE** la facoltà di adesione a tali convenzioni non li esonera, comunque, dal dovere di prenderne in considerazione le condizioni contrattuali anche al fine di garantire che l'eventuale confronto comparativo sviluppato nella selezione autonomamente indetta permetta di ottenere proposte economiche e tecnico-qualitative ulteriormente vantaggiose;
- **CHE** pertanto, prima di procedere all'acquisto, occorre verificare se sia stata stipulata una convenzione Consip con oggetto comparabile a quella in corso;
- **CHE** qualora si intenda espletare autonoma procedura di acquisto è necessario rispettare i parametri prezzo e qualità delle convenzioni Consip comparabili, laddove esistenti;

RILEVATO CHE allo stato attuale non risulta essere attiva convenzione Consip per il prodotto in oggetto;

DATO ATTO che il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie di cui appresso indicate per le quali vige l'obbligo di ricorso a convenzioni o accordi quadro stipulati da Consip o altri soggetti aggregatori e specificatamente:

- categorie merceologiche e soglie indicate nel DPCM di cui all'articolo 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 (*DPCM emanato il 24.12.2015 pubblicato in G.U. il 09.02.2016 obbligo decorrente dal 09.08.2016*);
- categorie merceologiche individuate dall'art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012 e dal D.M. del 22/12/2015;
- categoria merceologica indicata dalla legge n. 208/2015 comma 512;

ATTESO:

- **CHE** possa essere assunto il valore di **18,00 €** oltre iva quale base d'asta unitaria (costo orario) ai fini della migliore offerta, sicché il valore complessivo del servizio non può essere quantificato a priori ma solo stimato in 29.484,00 € circa, per il periodo dal 01 giugno 2019 al 31 maggio 2020;
- **CHE** il valore complessivo del servizio, infatti, poiché sarà affidato **"a misura"**, dipenderà non solo dal numero di persone da assistere (che potrebbe variare in base alle esigenze rappresentate delle famiglie e/o in base a specifiche indicazioni/richieste delle autorità competenti) ma soprattutto dal numero di ore di servizio che verranno effettivamente prestate nei loro confronti, nei limiti delle disponibilità economiche stanziare in bilancio per la finalità in questione;

RILEVATO che, a seguito di consultazione del bando di abilitazione **"SERVIZI SOCIALI" – Sottocategoria 1.4: SERVIZI EDUCATIVI-ASSISTENZIALI, DI INTEGRAZIONE SOCIALE E SERVIZI A SUPPORTO DELL'ACCOMPAGNAMENTO E DELL'ORIENTAMENTO AL LAVORO**", il servizio di cui all'oggetto risulta essere presente sul MePA, ma al fine di far sì che lo stesso sia più rispondente alle esigenze dell'ente si ritiene opportuno richiedere specifica offerta in relazione alla formulazione di apposito capitolato tecnico;

EMERSO che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica;

CONSIDERATO che il MePA consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica a garanzia della tracciabilità dell'intera procedura, attesa l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento;



COMUNE DI ACQUASANTA TERME

PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

S. FINANZIARIO-TRIBUTI-LEGALE- PERS.- P.SOCIALI

ATTESO quindi che le stazioni appaltanti devono rispettare, per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, i principi di cui all'art.30 del D.Lgs. n.50/2016 ovvero i principi di efficacia, efficienza, trasparenza, proporzionalità, libera concorrenza e tempestività e anche in base all'art. 37 di cui al D. Lgs. 33 del 14-03-2013 recante *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

RITENUTO:

- **CHE** l'individuazione dell'operatore economico impone un processo che oggettivizzi la scelta;
- **CHE**, in particolare, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;
- **CHE** l'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta agli operatori economici invitati;

RITENUTO:

- **CHE** gli operatori vengono individuati in relazione ad una procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. n. 50/2016 in riferimento a tre tipi di criteri

AREA MERCEOLOGICA: SERVIZI SOCIALI" – Sottocategoria 1.4: SERVIZI EDUCATIVI- ASSISTENZIALI, DI INTEGRAZIONE SOCIALE E SERVIZI A SUPPORTO DELL'ACCOMPAGNAMENTO E DELL'ORIENTAMENTO AL LAVORO

AREA DI AFFARI: Zona Marche

AREA LEGALE: Zona Marche

- **CHE** la data di scadenza per la presentazione delle offerte sul portale MePa è fissata al giorno **27/05/2019 alle ore 14:00**
- **CHE** i criteri di efficacia e tempestività legittimano di procedere alla selezione di *n. 118 operatori* abilitati sul MePA per l'area merceologica sopra indicata, al fine di garantire il normale funzionamento della pubblica amministrazione;
- **CHE** nell'area selezionata viene ricompreso anche il gestore uscente date le particolari condizioni di mercato ricadenti nell'area colpita dal sisma 2016, l'assenza di criticità nell'esecuzione del servizio in termini di rispetto dei tempi e dei costi pattuiti, il rapporto di fiducia operatori/utenti instaurato e la competitività in termini di prezzo dell'operatore economico;
- **CHE** i principi di semplificazione e celerità alla base di una efficace azione amministrativa ben si conciliano con le finalità sottese agli strumenti di *e-procurement*;
- **CHE** il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto;

ACQUISITO, secondo le disposizioni dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al D. Lgs. 50 del 18-04-2016 artt. 38, 210, ed in esecuzione di quanto disposto dall'art. 3 comma 1 della legge 13/08/2010 n. 136 e s.m.i. ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il seguente codice identificativo della gara (**CIG**): **ZD6287B5C4**;

VISTO il bilancio di previsione per l'anno 2019 approvato con delibera di C.C. n. 9 del 29/03/2019 e il documento unico di programmazione relativo al triennio 2019-2021 n. 8 del 29/03/2019;

DATO ATTO che le relative risorse finanziarie occorrenti per la finalità in oggetto trovano stanziamento sia nel



COMUNE DI ACQUASANTA TERME

PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

S. FINANZIARIO-TRIBUTI-LEGALE- PERS.- P.SOCIALI

bilancio di previsione 2019 che in quello pluriennale 2019-2021;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

VISTO in particolare l'art. 109, ultimo comma, del citato decreto;

VISTO il D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 avente ad oggetto "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il vigente statuto comunale;

DATO ATTO che sulla pratica in oggetto la scrivente titolare di P.O., anche in qualità di Responsabile del procedimento, non si trova in situazioni di incompatibilità e di conflitto di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei propri conviventi, parenti e affini entro il secondo grado, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli articoli 53 e 54 del D.Lgs. n°165/2001, 6 e 7 del D.P.R. n°62/2013 (Codice di comportamento) e 6/bis della legge n°241/1990 (Conflitto di interessi) così come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge n°190/2012;

VISTO l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n°267/2000, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile dei provvedimenti amministrativi che i Responsabili dei Servizi devono esprimere obbligatoriamente attraverso apposito parere;

VISTI l'articolo 56, comma 6, del D.Lgs. n. 118 del 2011 e l'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267 del 2000, i quali dispongono che il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa «*ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica*»;

DATO ATTO che in base all'art. 36 c. 6-bis del Dlgs. n. 50/2016 si evidenzia che nei mercati elettronici di cui al comma 6, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, la verifica sull'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 è effettuata su un campione significativo in fase di ammissione e di permanenza, dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico. Resta ferma la verifica sull'aggiudicatario ai sensi del comma 5;

ACQUISITO il visto di regolarità contabile presso il competente ufficio di ragioneria ai sensi dell'art. 183 e 147 bis del Dlgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;

- **DI FORMULARE** la RDO tramite MePA per l'affidamento del servizio di trasporto soggetti disabili residenti nel comune di Acquasanta Terme invitando n. 118 operatori suddivisi per il parametro con termine ultimo di presentazione delle offerte fissato alla data del **27/05/2019 alle ore 14:00**:
 - **Area merceologica** Servizi Sociali: Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro
 - **Area affari:** Marche
 - **Area legale:** Marche
- **DI STABILIRE** ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 quanto segue:
 - **fine del contratto:** assicurare il regolare funzionamento della pubblica amministrazione;
 - **oggetto del contratto:** prestare assistenza educativa domiciliare e territoriale a soggetti disabili e minori, finalizzata a sostenere la famiglia nel lavoro di cura ed a promuovere i processi di crescita mediante progetti personalizzati orientati all'acquisizione, sviluppo ed



COMUNE DI ACQUASANTA TERME

PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

S. FINANZIARIO-TRIBUTI-LEGALE- PERS.- P.SOCIALI

integrazione di competenze personali e sociali in funzione dell'autonomia dei soggetti assistiti, della partecipazione alla vita sociale e dell'inserimento nel mondo del lavoro;

- **modalità di scelta del contraente:** formulazione di RDO sul MePA nei confronti degli *operatori economici* abilitati al bando richiamato in premessa tramite procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del Dlgs. n. 50/2016;
- **forma del contratto:** mediante lo scambio dei documenti di Offerta e Accettazione sottoscritti con firma digitale in forma telematica secondo regole MePA;
- **durata del contratto:** indicativamente dal 01 giugno 2019 al 31 maggio 2020, a far data dalla sottoscrizione del contratto, con eventuale proroga del servizio per un periodo di n. 6 mesi alle medesime condizioni economiche pattuite.
- **importo contrattuale "a misura":** 18,00 euro quale costo orario del servizio per un totale stimato di n. 1560 ore settimanali, oltre iva secondo legge,
- **DI PRECISARE** che non vi sono rischi interferenziali;
- **DI PRENOTARE** la somma di € **29.484,00** del bilancio e.f. 2019 e che trova disponibilità al **Cap. 1876/3** – prenotazione n. **17/2019** suddiviso per l'importo di € 17.010,00 per il periodo giugno – dicembre 2019 ed € 12.474,00 per il periodo gennaio – maggio 2020;
- **DI SPECIFICARE** che il contratto conseguente la presente determinazione non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32 comma 9 del D.Lgs. n.50/2016 in quanto rientrante nella fattispecie di cui al comma 10 lettera b) del medesimo decreto, ossia acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;
- **DI ASSUMERE**, quale criterio di selezione, in ragione dell'importo e della durata del contratto, quello dell'offerta al prezzo più basso, ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera c), del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **DI APPROVARE** i seguenti documenti allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
 - capitolato tecnico
 - scheda riassuntiva
- **DI SELEZIONARE** le ditte da invitare alla procedura negoziata come da elenco, in atti, che sarà reso noto a procedura ultimata;
- **DI INDIVIDUARE** quale Responsabile Unico del Procedimento il sottoscritto Dr. Fiscoletti Pietro;
- **DI STABILIRE** che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23 co. 1 lett. b) D. Lgs. 33 del 14-03-2013 e dell'art. 29 D. Lgs 50 del 18-04-2016 e trasmessa al Servizio Finanziario per i conseguenti adempimenti.
- **DI DARE ATTO** che, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, la presente determinazione è compatibile con i vincoli di finanza pubblica di cui all'articolo 1, commi 707-734, della legge n. 208/2015;

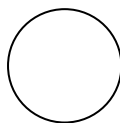
La presente determina, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi e quindi inserita nella Raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI ACQUASANTA TERME

PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

S. FINANZIARIO-TRIBUTI-LEGALE- PERS.- P.SOCIALI



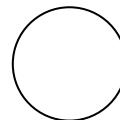
Acquasanta Terme, lì 20-05-2019

Il Responsabile del Servizio
(DOTT. FISCALETTI PIETRO)

IL RAGIONIERE

Visto si attesta la regolarità contabile e copertura finanziaria facente capo al capitolo suindicato.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
DOTT. FISCALETTI PIETRO



N° _____

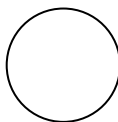
(del registro delle pubblicazioni all'albo pretorio)

Il sottoscritto Responsabile del Servizio della pubblicazione all'albo pretorio, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente determinazione è stata affissa all'albo pretorio comunale, come prescritto dall'art. 124 – comma 1°- del Dlgs. 267/00 e s.m.i., per quindici giorni consecutivi dal 09-07-2019 al 24-07-2019.

Acquasanta Terme, lì 09-07-2019



L'INCARICATO DEL SERVIZIO
AGENTE P.L.
Alessandro Ranciaffi

Fabio Bosica