**DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

Il sottoscritto Ing. Marco Orioli, Responsabile del Settore 3^ Territorio - LL.PP.-Manutenzione - Ambiente - Sisma Ricostruzione pubblica, quale R.U.P. della Gara europea a procedura aperta per l’affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura inerenti la progettazione di fattibilita’ tecnica e economica, definitiva ed esecutiva, la relazione geologica, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento dei servizi di direzione lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione relativi all’intervento: “SISMA 2016 – RESTAURO DEL PALAZZO COMUNALE E TEATRO FILIPPO MARCHETTI – SISMAPP ID 4476 -O.C.S.R. N. 109/2020 ID 704 – ORDINANZA SPECIALE DEL C.S.R. N. 4/2021”- (CUP: E18B18001310001 - CIG: 8853614965);

**Premesso che:**

* con inizio dal 24/08/2016 si è verificata una forte sequenza sismica che ha interessato in modo considerevole tutto il territorio comunale di Camerino, con particolare intensità il 26/10/2016, ulteriormente replicata con magnitudo superiore in data 30/10/2016;
* con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante *“Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria*”, è stato dichiarato lo stato di emergenza, tuttora persistente in riferimento all’intero territorio comunale;
* Con Decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 è stato nominato il Commissario Straordinario del Governo, ai sensi dell’art. 11 della legge 23 agosto 1988 n. 400 s.m.i., ai fini della ricostruzione nei territori dei comuni delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici;
* Successivamente è stato emanato il D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”;
* A seguito degli eventi sismici suindicati, l’immobile adibito a “Palazzo Comunale e Teatro F. Marchetti”, distinto catastalmente al Fg. n. 125, part. 21, di proprietà comunale, è stato fortemente danneggiato, e, pertanto, dichiarato INAGIBILE con Ordinanza Sindacale 305/2018, emessa a seguito di scheda AEDES n. 003 del 01/08/2017;
* L’ufficio competente, nell’ambito dell’attività di ricognizione dei danni al patrimonio pubblico, ha individuato anche l’immobile in oggetto inserendolo nella piattaforma “Sismapp” con ID n. 4476;
* con Ordinanza del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione n. 56 del 10 maggio 2018 e ss.mm.ii., recante *“Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. Modifiche e integrazioni alle ordinanze n. 27 del 9 giugno 2017, n. 33 dell’11 luglio 2017, n. 37 dell’8 settembre 2017 e n. 38 dell’8 settembre 2017. Individuazione degli interventi che rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione”,* è stato approvato il secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, ai sensi del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
* nell’elenco unico di cui all’Allegato 1 dell’O.C.S.R. n. 109 del 21 novembre 2020, che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/017, 33/017, 37/017, 56/018, 64/018 e 86/020 s.m.i., risulta inserita l’opera pubblica in oggetto con ID 704;
* nello stesso elenco unico, l’opera in oggetto è inserita per un importo pari ad €. 9.055.586,72;
* con nota prot. n. 68950 del 06.08.2020, acquisita agli atti con Prot. n. 16867 del 07.08.2020, l’Ufficio Speciale Ricostruzione Marche ha comunicato l’esito positivo della verifica svolta sulla “Scheda per la Valutazione di Congruità dell’importo Richiesto (C.I.R.)”, già trasmessa dal RUP, per l’importo complessivo di € 10.200.000,00 relativo all’intervento in oggetto denominato “SISMA 2016 – Progetto di restauro del Palazzo Comunale e Teatro Filippo Marchetti. SISMAPP ID 4476, OCSR 109/2020 - ID n. 704”, a valere sulle risorse dell’Ordinanza C.S.R. n. 56/2018 s.m.i.;
* successivamente, è stata emanata l’Ordinanza Speciale n. 4 del 06/05/2021, a firma del Commissario straordinario per la Ricostruzione sisma 2016, che prevede all’art. 1, in elenco al n. 2 l’intervento in oggetto;

**Visto che:**

* la progettazione suddetta non rientra tra quelle di particolare rilevanza disciplinate dall’art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (nel prosieguo anche Codice);
* l’art. 14, comma 4-bis del decreto legge recita “*Ferme restando le previsioni dell'articolo 24 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per la predisposizione dei progetti e per l'elaborazione degli atti di pianificazione e programmazione urbanistica, in conformità agli indirizzi definiti dal Commissario straordinario ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera b), del presente decreto, i soggetti di cui al comma 4 del presente articolo possono procedere all'affidamento di incarichi ad uno o più degli operatori economici indicati all'articolo 46 del citato decreto legislativo n. 50 del 2016, purché iscritti nell'elenco speciale di cui all'articolo 34 del presente decreto. L'affidamento degli incarichi di cui al periodo precedente è consentito esclusivamente in caso di indisponibilità di personale, dipendente ovvero reclutato secondo le modalità previste dai commi 3-bis e seguenti dell'articolo 50-bis del presente decreto, in possesso della necessaria professionalità e, per importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è attuato mediante procedure negoziate con almeno cinque professionisti iscritti nel predetto elenco speciale. Restano ferme le previsioni di cui all'articolo 2, comma 2-bis, del presente decreto.*”;

**Atteso che:**

* il Comune di Camerino non dispone di licenze e software specifici per il calcolo strutturale, per la modellazione degli interventi di adeguamento sismico e per il calcolo impiantistico;
* il personale tecnico del Comune, assunto sia a tempo indeterminato che a tempo determinato (ex art. 50 bis comma 3 bis del D.L. 189/2016) risulta già oberato di lavoro nel gestire gli interventi di messa in sicurezza post sisma, lo smaltimento delle macerie, l’assistenza alla popolazione, i contributi autonoma sistemazione, le pratiche di ricostruzione pubblica e privata e tutti gli altri adempimenti tecnici/amministrativi connessi con la ricostruzione;

**Accertata**, quindi, l’impossibilità oggettiva di poter svolgere l’attività di progettazione di cui al presente atto utilizzando le risorse umane disponibili all’interno dell’Ente;

**Dato atto** che ricorrono, quindi, le condizioni previste dall’art. 14, comma 4-bis del decreto-legge;

**Atteso che** con Delibera di G.C. n. 110 del 06/07/2021 è stato approvato il Documento Preliminare di avvio della Progettazione dell’intervento in oggetto, con i relativi allegati, redatto dal RUP, Ing. Marco Orioli, Responsabile del Settore 3^, che, fermo ed invariato il costo totale dell’intervento di € 10.200.000,00, ha rimodulato il quadro tecnico economico approvato con la CIR, come seguito riportato:



**Dato atto che**

* il predetto costo complessivo dell’intervento, pari ad € 10.200.000,00 è finanziato con i fondi per la Ricostruzione post sisma 2016, a valere sulle risorse dell’Ordinanza C.S.R. n. 56/2018 s.m.i.;
* nel Programma Triennale dei LL.PP. 2021/2023 – Elenco Annuale 2021, approvato con Deliberazione C.C. n.10/2021, l’intervento è stato inserito con l’importo totale di €10.200.000,00 - CUP: E18B18001310001- CUI: L00276830437201900003;
* nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 e nel relativo elenco annuale, adottato con Delibera G.C. n. 51/2021 risulta ricompreso l’acquisto dei servizi di ingegneria e architettura per l’intervento di “Sisma 2016 – Restauro del Palazzo Comunale e Teatro Filippo Marchetti – SismApp ID 4476 - O.C.S.R. n. 109/2020 - ID n. 704*”;*
* la spesa relativa all’intervento in oggetto è imputata al capitolo n. 2916 - LAVORI DI RIPARAZIONE POST SISMA 2016- PALAZZO COMUNALE E TEATRO FILIPPO MARCHETTI- del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario;

**Dato atto, inoltre, che:**

- con Decreto del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016, sono state approvate le tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione, adottato ai sensi dell’art. 24, comma 8, del Codice;

- l’art. 4, comma 3, dell’O.C.S.R. n. 33/017 dispone che *“Qualora gli incarichi di progettazione siano affidati a professionisti esterni ai sensi dell’articolo 14, comma 4-bis, del decreto legge, l’importo a base di gara è determinato nel rispetto dell’articolo 24 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e delle tariffe professionali approvate sulla base di detta norma e la relativa copertura è assicurata con i fondi del Commissario straordinario imputando il detto importo al contributo massimo erogabile per spese tecniche determinato in applicazione delle percentuali di cui al precedente comma 1, se del caso incrementate ai sensi dell’articolo 5 della presente ordinanza. Le ulteriori spese tecniche, fermo restando in ogni caso il rispetto del citato articolo 24 del decreto legislativo n. 50 del 2016 in caso di espletamento di procedure di affidamento a professionisti esterni di ulteriori attività tecniche, sono finanziate con la quota residua del contributo massimo erogabile determinato ai sensi del periodo precedente, incrementato con il ribasso recuperato sull’importo a base di gara all’esito dell’affidamento della progettazione.”*;

- per determinare il costo di esecuzione dei servizi tecnici per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva, esecutiva, la relazione geologica, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, nonché per la direzione lavori, la contabilità ed il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, per i quali si intende esercitare la riserva di affidamento ai sensi dell’art. 4, comma 4, dell’O.C.S.R. n. 56/2018, occorre fare riferimento all’articolo 24 del Codice;

- ai sensi del predetto articolo, con l’applicazione del decreto del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016, il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a determinare, come risultante dall’allegato elaborato tecnico “Determinazione dei corrispettivi”, “Fase 1-A, Fase 2” e “Fase 1-B” considerato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, gli importi dell’incarico da affidare, riassunti nel prospetto che segue:



- le categorie di opere cui si riferiscono i servizi, individuate sulla base dell’elencazione di cui alla tav. Z-1 allegata al decreto del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016, sono riportate nella seguente tabella:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| CATEGORIE D’OPERA | ID. OPERE | GradoComplessità<<**G**>> | CostoCategorie(€)<<**V**>> | ParametriBase<<**P**>> |
| Codice | Descrizione |
| EDILIZIA | E.22 | Interventi di manutenzione, restauro, risanamento conservativo, riqualificazione, su edifici e manufatti di interesse storico artistico soggetti a tutela ai sensi del D.Lgs 42/2004, oppure di particolare importanza | 1,55 | 2.250.000,00 | 5,8782399200% |
| STRUTTURE | S.04 | Strutture o parti di strutture in muratura, legno, metallo - Verifiche strutturali relative - Consolidamento delle opere di fondazione di manufatti dissestati - Ponti, Paratie e tiranti, Consolidamento di pendii e di fronti rocciosi ed opere connesse, di tipo corrente - Verifiche strutturali relative. | 0,90 | 3.260.000,00 | 5,4814924600% |
| IMPIANTI | IA.01 | Impianti per l'approvvigionamento, la preparazione e la distribuzione di acqua nell'interno di edifici o per scopi industriali - Impianti sanitari - Impianti di fognatura domestica od industriale ed opere relative al trattamento delle acque di rifiuto - Reti di distribuzione di combustibili liquidi o gassosi - Impianti per la distribuzione dell’aria compressa del vuoto e di gas medicali - Impianti e reti antincendio | 0,75 | 55.000,00 | 15,7014974200% |
| IMPIANTI | IA.02 | Impianti di riscaldamento - Impianto di raffrescamento, climatizzazione, trattamento dell’aria - Impianti meccanici di distribuzione fluidi - Impianto solare termico | 0,85 | 485.000,00 | 8,3174486500% |
| IMPIANTI | IA.04 | Impianti elettrici in genere, impianti di illuminazione, telefonici, di sicurezza , di rivelazione incendi , fotovoltaici, a corredo di edifici e costruzioni complessi - cablaggi strutturati - impianti in fibra ottica - singole apparecchiature per laboratori e impianti pilota di tipo complesso | 1,30 | 650.000,00 | 7,7297115700% |

* l’importo dell’incarico da affidare, calcolato ai sensi del D.M. 17/06/2016, risulta pertanto pari a € 1.202.859,82 (compresa opzione di affidamento per DL e CSE), al netto di oneri previdenziali e assistenziali e IVA; in tale importo corrispettivo posto a base di gara sono compresi tutti gli oneri per l’esecuzione delle indagini e prove sui materiali necessarie a raggiungere il fissato livello di conoscenza LC2, ivi comprese le prove propedeutiche e connesse alla redazione della relazione geologica;

**Visto che**

* in base all’art. 4, commi 1 e 3, dell’Ordinanza n. 56/2018, lo svolgimento delle attività di progettazione è a cura dei soggetti attuatori oppure dei Comuni, unioni dei Comuni, unioni montane e Province interessati che possono provvedere anche mediante il conferimento di appositi incarichi;
* ai sensi dell’art. 3, comma 1, dell’Ordinanza Speciale C.S.R. n. 4/2021, il Comune di Camerino è individuato quale soggetto attuatore degli interventi di particolare criticità ed urgenza ivi elencati, compreso l’intervento di cui in oggetto;

**Dato atto che**

* per dare attuazione all’intervento in oggetto è necessario procedere all’acquisizione dei tre livelli progettuali previsti dal Codice:
* PFTE: Progetto di fattibilità tecnico economica;
* PD: Progetto Definitivo;
* PE: Progetto Esecutivo.
* nell’ambito dell’attività di progettazione sono ricomprese anche le attività di CSP: coordinatore della sicurezza in fase di progettazione D.lgs 81-08;
* sempre ai fini dell’esecuzione dell’intervento, è necessario acquisire i servizi di Direzione Lavori, comprensivi di quelli relativi al CSE ai sensi del D.Lgs 81/2008;

**Ritenuto**, pertanto, necessario ed opportuno dare avvio alla procedura selettiva per l’individuazione del contraente dei servizi tecnici sopra indicati;

**Visto che**:

* ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
1. il fine che con il contratto si intende perseguire;
2. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
3. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
* ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Considerato che**:

* l’oggetto e le finalità del presente provvedimento sono costituiti dall’affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva, la relazione geologica e il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento al soggetto aggiudicatario, alle stesse condizioni economiche offerte in sede di gara, anche dei servizi di direzione lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, relativi all’intervento denominato “SISMA 2016 – RESTAURO DEL PALAZZO COMUNALE E TEATRO FILIPPO MARCHETTI – SISMAPP ID 4476 -O.C.S.R. N. 109/2020 ID 704 – ORDINANZA SPECIALE DEL C.S.R. N. 4/2021” per un importo a base di gara pari a € 1.202.859,82 (euro unmilioneduecentoduemilaottocentocinquantanove/82), al netto di oneri previdenziali e assistenziali e IVA;
* la scelta del contraente avverrà mediante gara telematica a procedura aperta, ai sensi ai sensi del combinato disposto delle specifiche disposizioni della predetta Ordinanza Speciale C.S.R. n. 4/2021, degli artt. 2, commi 2 e 4, del D.L. n. 76/2020 s.m.i. e 60 del Codice, con applicazione del criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 3, lett. b), del medesimo Codice;
* il contratto verrà stipulato nella forma pubblica amministrativa, conformemente a quanto stabilito dall’art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016;
* il contratto che si intende promuovere intende perseguire il fine restaurare il Palazzo Comunale ed il Teatro Marchetti di Camerino, di ripristinarne l’agibilità nonché di restaurarne le superfici affrescate/decorate;
* le prestazioni saranno di carattere strettamente professionali e in nessun caso si potrà configurare alcuna forma di lavoro subordinato;
* Per partecipare alla procedura è richiesta l’Iscrizione all’Elenco speciale dei professionisti ex art. 34 del D.L. 189/2016 (e Ordinanza n. 12 del 9 gennaio 2017del Commissario straordinario e loro s.m.i.) ed è in ogni caso vietato il conferimento di incarichi professionali oltre i limiti di cui all’Ordinanza del Commissario straordinario n. 33 dell’11 luglio 2017;
* è consentita la partecipazione agli operatori economici di cui all’art. 46 del Codice in possesso dei requisiti selettivi previsti dalla disciplina di gara contenuta negli atti della procedura e relativa documentazione di gara, quivi allegati e da approvarsi con il presente provvedimento;
* in applicazione dell’art. 1, comma 3, della legge 14 giugno 2019, n. 55, come da ultimo modificato dall’[art. 52, comma 1, lett. a), n. 3), D.L. 31 maggio 2021 n. 77](http://bd01.leggiditalia.it/cgi-bin/FulShow?TIPO=5&NOTXT=1&KEY=01LX0000910292ART112), la Stazione appaltante si avvarrà della facoltà prevista dall’art. 133, comma 8, del Codice, ovvero dell’applicazione della c.d. **“inversione procedimentale”**; per cui le offerte tecniche ed economiche saranno esaminate prima della verifica dell’assenza della cause di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione prescritti dal presente disciplinare, che avverrà con le modalità espressamente indicate negli allegati atti di gara;
* **il termine per la ricezione delle offerte è di quaranta giorni** dalla data di pubblicazione del bando di gara, così stabilito dalla stazione appaltante tenuto conto del concomitante periodo feriale di ferragosto e della necessità di prevedere il sopralluogo obbligatorio da parte degli operatori economici interessati a partecipare alla gara e degli adempimenti ad esso connessi;
* ai sensi dell’art. 97, comma 8, del Codice, trattandosi di appalto sopra soglia, **non si procederà all’esclusione automatica delle offerte** che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2 e 2-bis del medesimo art. 97 del Codice;
* le prestazioni oggetto dell’appalto devono essere eseguite nel **termine complessivo massimo di n. 150 (centocinquanta) giorni**, (soggetto alla riduzione in ragione dell’offerta tempo prevista dalla disciplina di gara), secondo le seguenti suddivisioni:
1. **Progettazione di fattibilità tecnica ed economica**: 45(quarantacinque) giorni naturali e consecutivi dalla data di avvio dell’esecuzione del servizio;
2. **Progettazione definitiva**: **75** (settantacinque) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di comunicazione di avvenuta approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica;
3. **Progettazione esecutiva**: **30** (trenta) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di comunicazione di avvenuta approvazione del progetto definitivo;
* ai sensi dell’art. 4, comma 6, dell’Ordinanza C.S.R. n. 56/2018, il suindicato termine complessivo è così stabilito dalla stazione appaltante, tenuto conto che l’edificio in oggetto presenta superfici decorate e affreschi di notevole estensione e pregio, con particolare riguardo al piano primo, adibito a sede municipale, ed alla porzione adibita a teatro comunale, e considerati, comunque, i gravi ed ingenti danni che hanno interessato l’intero edificio;
* ai sensi dell’art. 8, comma 1, let. b) del menzionato D.L: n. 76/2020 s.m.i., per la medesima predetta motivazione, i concorrenti che intendono partecipare alla procedura devono eseguire un **sopralluogo obbligatorio** presso l’immobile oggetto dei servizi da affidare in quanto detto adempimento risulta strettamente indispensabile in ragione della tipologia, del contenuto e della complessità dell’appalto in oggetto;
* **la forma del contratto** sarà quella pubblica amministrativa, in modalità elettronica, a cura del Segretario Generale rogante;
* ai sensi dell’art. 8, comma 1. let. a). del D.L.n. 76/2020, la stazione appaltante si riserva la facoltà di dare esecuzione al contratto **in via d’urgenza**, nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali previsti per la partecipazione alla gara;

**Atteso che**:

* + - ai sensi dell’art. 35, comma 4, del Codice, il valore massimo stimato dell’appalto, compreso quello opzionale, ammonta ad € **€ 1.202.859,82** (euro unmilioneduecentoduemilaottocentocinquantanove/82), al netto di oneri previdenziali e assistenziali e IVA;
		- trattandosi di servizi di natura intellettuale, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l’obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell’art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. (cfr. determina ANAC n. 3 del 05/03/2008 e Nota Illustrativa del Bando-tipo n. 3);
		- il presente appalto è costituito da un **unico lotto** in quanto, ai sensi dell’art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il Comune di Camerino ha deciso di ricorrere ad un unico contraente per motivi di organicità di approccio tecnico-economico, di contenimento dei tempi e di economia degli atti nonché per la natura dell’intervento che richiede lo sviluppo di un progetto integrale, elaborato in forma completa, coordinata e dettagliata in tutti gli aspetti (strutturali, edilizi, ecc);

**Ritenuto** di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

1. ai sensi dell’art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
2. ai sensi dell’art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
3. Non è ammesso il subappalto, fatta eccezione per le attività indicate all’art. 31, comma 8 del Codice.
4. stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta:
* di conoscere e di accettare espressamente senza riserva alcuna le norme pattizie di cui al Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza, trattandosi di disposizioni applicabili a qualsivoglia intervento di ricostruzione pubblica, comprese quelle procedure, come la presente, che non transitano per il tramite di INVITALIA;
* di accettare i controlli previsti dall’“Accordo di Alta Sorveglianza” sottoscritto in data 02/02/2021 tra il Presidente dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, il Commissario straordinario del Governo, i Presidenti delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria e l’Amministratore delegato di Invitalia e sostitutivo di quello siglato il 28/12/2016, al fine di consentire alla medesima Autorità la verifica preventiva della legittimità degli atti di affidamento e di esecuzione della presente procedura;
* di attestare di non aver superato e di non superare, nemmeno con la partecipazione alla presente procedura, i limiti per l’affidamento di incarichi in relazione a servizi tecnici di cui all’art. 3 dell’O.C.S.R. n. 33/017 in combinato disposto con l’art. 3, comma 3 dell’O.C.S.G. n. 103/2020 ovvero di aver ottenuto l’autorizzazione in deroga prevista dalla medesima Ordinanza e di non superare i limiti ivi consentiti;

**Individuato** il Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell’Esecuzione ex artt. 31 e 111, comma 2 del Codice, nella persona dell’Ing. Marco Orioli, Responsabile del Settore 3^, che dichiara con la sottoscrizione del presente provvedimento l’assenza di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 42 del medesimo Codice;

**Vista** la documentazione di gara allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e in particolare:

1. schema di bando di gara

2. schema di disciplinare e relativa modulistica per la partecipazione alla gara;

3. determinazione del corrispettivo posto a base di gara (“Fase 1-A, Fase 2” e “Fase 1-B”);

4. schema di Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

5. schema di Contratto;

**Dato atto che:**

* per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l’affidamento di servizi da espletare nell’ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell’Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
* il Codice Unico di Progetto C.U.P. è il seguente: E18B18001310001;
* il CIG assegnato alla presente procedura è il seguente: CIG 8853614965;
* si procederà con le seguenti forme di pubblicità:
* pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
* pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale, su n. 2 quotidiani a tiratura nazionale e n. 2 a tiratura locale;
* pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull’apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall’Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
* pubblicazione di tutti i documenti di gara sul profilo del committente;

**Atteso** che l’intera procedura di gara sin dalla fase di avviso di indagine di mercato, si svolgerà attraverso l’utilizzazione della piattaforma telematica disponibile all’indirizzo internet <https://camerino-appalti.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>;

**Evidenziato** che la spesa derivante dall’affidamento dei servizi di cui al presente atto, di importo massimo pari a **€ 1.202.859,82**, oltre oneri previdenziali e IVA, trova integrale copertura finanziaria nei fondi stanziati con l’Ordinanza n. 56/2018 s.m.i, che offrono integrale copertura;

**Dato atto** di aver richiesto, al fine di assicurare l’applicazione delle previsioni contenute nell’art. 32, comma 1 del D.L. n. 189/16 e nell’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sima (sottoscritto in data 2 febbraio 2021 tra il Presidente dell’ANAC, il Commissario straordinario del Governo, i Presidenti delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria e l’Amministratore delegato di Invitalia S.p.A. e sostitutivo di quello siglato il 28/12/016), tramite l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione presso la Regione Marche, la verifica preventiva dell’ANAC, mediante trasmissione, oltre che dello schema del presente provvedimento, della seguente documentazione:

* schema di bando di gara;
* schema di disciplinare e relativa modulistica per la partecipazione alla gara;
* determinazione del corrispettivo posto a base di gara (“Fase 1-A, Fase 2” e “Fase 1-B”);
* schema di Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
* schema di Contratto

**Dato atto** che la predetta verifica da parte dell’Autorità Anticorruzione ha dato esito positivo con “suggerimenti in autonomia”, come da nota trasmessa dal Segretario Generale dell’Ente agli atti con Prot. n. 17846 del 30-07-2021 *(riferimento: nota ANAC prot. n. 57911 del 26-07-2021, pervenuta con nota USR prot. 89708 del 28-07-2021)*;

**Visti:**

* il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
* la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
* il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
* il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
* il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per le parti ancora in vigore;
* il D.L. 189/2016 e ss.mm.ii.;
* il D.L. 76/2020 conv. In Legge n. 120/2020 s.m.i.;
* le Linee Guida ANAC n. 1 recanti *“Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”*;
* il Decreto Ministeriale 2 dicembre 2016, n. 263 ;
* le Ordinanze commissariali n. 56/2018, n. 33/2017 e n. 109/2020;
* l’Ordinanza Speciale del C.S.R. n. 4 del 6 maggio 2021;
* l’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza del 02/02/2021;
* il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto in data 26 luglio 2017;

**Richiamato** il decreto del Sindaco n. 1 del 08.01.2020 con cui sono state regolamentate le funzioni e i compiti di cui all’art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Ritenuto** doversi acquisire il parere di regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 147/bis del D.lgs. n. 267/2000;

**Ritenuto** doversi acquisire il parere di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell’art. 147/bis e dell’art. 153, comma 5 del D.lgs. n. 267/2000, in quanto il presente provvedimento comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente;

**PROPONE**

1. **Di** **richiamare ed approvare** la premessa, qui da intendersi integralmente riportata, quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo nonché motivazione, ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;
2. **Di** **avviare** il procedimento per l’acquisizione dei “**Servizi tecnici di ingegneria e architettura inerenti** **la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva, esecutiva, la relazione geologica, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento dei servizi di direzione lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e servizi aggiuntivi,** relativi all’intervento denominato “Sisma 2016 – Restauro del Palazzo Comunale e Teatro Filippo Marchetti – SismApp ID 4476 - O.C.S.R. n. 109/2020 - ID n. 704*”*, per un importo a base di gara pari a **€ 1.202.859,82** (euro unmilioneduecentoduemilaottocentocinquantanove/82), al netto di oneri previdenziali e assistenziali e IVA;
3. **Di** **stabilire**, nel rispetto dell’art. 192 del D.Lgs. 267/2000, le scelte discrezionali specificate in narrativa, ed in particolare:
* **l’oggetto e le finalità del presente provvedimento sono costituiti dall’**affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura per la progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva, la relazione geologica e il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento al soggetto aggiudicatario, alle stesse condizioni economiche offerte in sede di gara, anche dei servizi di direzione lavori, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, relativi all’intervento denominato “SISMA 2016 – RESTAURO DEL PALAZZO COMUNALE E TEATRO FILIPPO MARCHETTI – SISMAPP ID 4476 -O.C.S.R. N. 109/2020 ID 704 – ORDINANZA SPECIALE DEL C.S.R. N. 4/2021” per un importo a base di gara pari a **€ 1.202.859,82** (euro unmilioneduecentoduemilaottocentocinquantanove/82), al netto di oneri previdenziali e assistenziali e IVA;
* **la scelta del contraente** avverrà mediante gara telematica a procedura aperta, ai sensi ai sensi del combinato disposto delle specifiche disposizioni della predetta Ordinanza Speciale C.S.R. n. 4/2021, degli artt. 2, comma 2, del D.L. n. 76/2020 s.m.i. e 60 del Codice, con applicazione del criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 3, lett. b), del medesimo Codice;
* il contratto verrà stipulato nella forma pubblica amministrativa, conformemente a quanto stabilito dall’art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016;
* il contratto che si intende promuovere persegue il fine di restaurare il Palazzo Comunale ed il Teatro Marchetti di Camerino, di ripristinarne l’agibilità nonché di restaurarne le superfici affrescate/decorate;
* le prestazioni saranno di carattere strettamente professionale e in nessun caso si potrà configurare alcuna forma di lavoro subordinato;
* per partecipare alla procedura è richiesta l’Iscrizione all’Elenco speciale dei professionisti ex art. 34 del D.L. 189/2016 (e Ordinanza n. 12 del 9 gennaio 2017 del Commissario straordinario e loro s.m.i.) ed è in ogni caso vietato il conferimento di incarichi professionali oltre i limiti di cui all’Ordinanza del Commissario straordinario n. 33 dell’11 luglio 2017;
* è consentita la partecipazione agli operatori economici di cui all’art. 46 del Codice in possesso dei requisiti selettivi previsti dalla disciplina di gara contenuta negli atti della procedura e relativa documentazione di gara, quivi allegati e da approvarsi con il presente provvedimento;
* in applicazione dell’art. 1, comma 3, della legge 14 giugno 2019, n. 55, come da ultimo modificato dall’art. 52, comma 1, lett. a), n. 3), D.L. 31 maggio 2021 n. 77, la Stazione appaltante si avvarrà della facoltà prevista dall’art. 133, comma 8, del Codice, ovvero dell’applicazione della c.d. ***“inversione procedimentale”***; per cui le offerte tecniche ed economiche saranno esaminate prima della verifica dell’assenza della cause di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione prescritti dal presente disciplinare, che avverrà con le modalità espressamente indicate negli allegati atti di gara;
* **il termine per la ricezione delle offerte** è di quaranta giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara, così stabilito dalla stazione appaltante tenuto conto del concomitante periodo feriale di ferragosto e della necessità di prevedere il sopralluogo obbligatorio da parte degli operatori economici interessati a partecipare alla gara e degli adempimenti ad esso connessi;
* ai sensi dell’art. 97, comma 8, del Codice, trattandosi di appalto sopra soglia, non si procederà all’esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2 e 2-bis del medesimo art. 97 del Codice;
* le prestazioni oggetto dell’appalto devono essere eseguite nel termine complessivo massimo di n. 150 (centocinquanta) giorni, soggetto alla riduzione in ragione dell’offerta tempo prevista dalla disciplina di gara, secondo le seguenti suddivisioni:
* Progettazione di fattibilità tecnica ed economica: 45 (quarantacinque) giorni naturali e consecutivi dalla data di avvio dell’esecuzione del servizio;
* Progettazione definitiva: 75 (settantacinque) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di comunicazione di avvenuta approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica;
* Progettazione esecutiva: 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di comunicazione di avvenuta approvazione del progetto definitivo;

dandosi atto che il suindicato termine complessivo è così modulato dalla stazione appaltante, tenuto conto che l’edificio in oggetto presenta superfici decorate e affreschi di notevole estensione e pregio, con particolare riguardo al piano primo, adibito a sede municipale, ed alla porzione adibita a teatro comunale, e considerati, comunque, i gravi ed ingenti danni che hanno interessato l’intero edificio;

* ai sensi dell’art. 8, comma 1, let. b) del menzionato D.L. n. 76/2020 s.m.i., per la medesima predetta motivazione, i concorrenti che intendono partecipare alla procedura devono eseguire un sopralluogo obbligatorio presso l’immobile oggetto dei servizi da affidare in quanto detto adempimento risulta strettamente indispensabile in ragione della tipologia, del contenuto e della complessità dell’appalto in oggetto;
* ai sensi dell’art. 8, comma 1. let. a). del D.L. n. 76/2020, la stazione appaltante si riserva la facoltà di dare esecuzione al contratto in via d’urgenza, nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali previsti per la partecipazione alla gara;
* ai sensi dell’art. 95, comma 12, del Codice, la stazione appaltante non procederà ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
* ai sensi dell’art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, è prevista la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
* non è ammesso il subappalto, fatta eccezione per le attività indicate all’art. 31, comma 8 del Codice.
1. **Di stabilire** che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta:
* di conoscere e di accettare espressamente senza riserva alcuna le norme pattizie di cui al Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza, trattandosi di disposizioni applicabili a qualsivoglia intervento di ricostruzione pubblica, comprese quelle procedure, come la presente, che non transitano per il tramite di INVITALIA;
* di accettare i controlli previsti dall’“Accordo di Alta Sorveglianza” sottoscritto in data 02/02/2021 tra il Presidente dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, il Commissario straordinario del Governo, i Presidenti delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria e l’Amministratore delegato di Invitalia e sostitutivo di quello siglato il 28/12/2016, al fine di consentire alla medesima Autorità la verifica preventiva della legittimità degli atti di affidamento e di esecuzione della presente procedura;
* di attestare di non aver superato e di non superare, nemmeno con la partecipazione alla presente procedura, i limiti per l’affidamento di incarichi in relazione a servizi tecnici di cui all’art. 3 dell’O.C.S.R. n. 33/2017 in combinato disposto con l’art. 3, comma 3 dell’O.C.S.G. n. 103/2020 ovvero di aver ottenuto l’autorizzazione in deroga prevista dalla medesima Ordinanza e di non superare i limiti ivi consentiti;
1. **Di** **approvare** i seguenti allegati, atti e documenti di gara:
* schema di bando di gara;
* schema di disciplinare e relativa modulistica per la partecipazione alla gara;
* determinazione del corrispettivo posto a base di gara (“Fase 1-A, Fase 2” e “Fase 1-B”);
* schema di Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
* schema di Contratto

nei quali sono specificate le modalità di partecipazione, le modalità di compilazione e presentazione dell’offerta, i requisiti richiesti, le regole per la procedura di seleazione, compresi gli elementi, sub-elementi e criteri motivazionali inerenti la valutazione delle offerte tecniche;

1. **Di dare atto** che:
* il Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell’Esecuzione ex artt. 31 e 111, comma 2 del Codice è l’Ing. Marco Orioli, Responsabile del Settore 3^, per il quale non sussistono cause di conflitto d’interesse di cui all’art. 42 del D.Lgs. 50/16 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell’art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
* per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l’affidamento di servizi da espletare nell’ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell’Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
* il Codice Unico di Progetto C.U.P. è il seguente: E18B18001310001; il CIG è il seguente: 8853614965;
* di procedere con le seguenti forme di pubblicità:
* pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
* pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale su n. 2 quotidiani a tiratura nazionale e n. 2 a tiratura locale;
* pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 *(rectius: sull’apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall’Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche)*;
* pubblicazione di tutti i documenti di gara sul profilo del committente;
1. **Di dare atto** che con Delibera di G.C. n. 110 del 06/07/2021 è stato approvato il Documento Preliminare di avvio della Progettazione dell’intervento in oggetto, con i relativi allegati, redatto dal RUP, Ing. Marco Orioli, Responsabile del Settore 3^, che, fermo ed invariato il costo totale dell’intervento di € 10.200.000,00, ha rimodulato il quadro tecnico economico approvato con la CIR, come seguito riportato:



1. **Di dare atto che**
* il predetto costo complessivo dell’intervento, pari ad € 10.200.000,00 è finanziato con i fondi per la Ricostruzione post sisma 2016, a valere sulle risorse dell’Ordinanza C.S.R. n. 56/2018 s.m.i.;
* nel Programma Triennale dei LL.PP. 2021/2023 – Elenco Annuale 2021, approvato con Deliberazione C.C. n.10/2021, l’intervento è stato inserito con l’importo totale di €10.200.000,00 - CUP: E18B18001310001- CUI: L00276830437201900003;
* nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 e nel relativo elenco annuale, approvato con Deliberazione C.C. n.10/2021risulta ricompreso l’acquisto dei servizi di ingegneria e architettura per l’intervento in oggetto*;*
* la spesa relativa all’intervento in oggetto è imputata al capitolo n. 2916 - LAVORI DI RIPARAZIONE POST SISMA 2016- PALAZZO COMUNALE E TEATRO FILIPPO MARCHETTI- del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario;
1. **Di prenotare**, pertanto, **l’impegno di spesa** relativo all’appalto dei servizi in oggetto, pari da €1.524.725,19 sul predetto capitolo n. 2916 del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario;
2. **Di dare atto** che, in attuazione dell’art. 32, comma 1, del D.L. n. 189 del 2016 e dell’accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza post-sisma (ANAC-Commissario-Presidenti Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria-INVITALIA sottoscritto in data 2 febbraio 2021 e sostitutivo di quello siglato il 28/12/016), tramite l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche, lo schema del presente atto e dei suoi allegati sono stati trasmessi ad ANAC e sottoposti al controllo preventivo il quale ha avuto esito positivo con “suggerimenti in autonomia”, come da nota trasmessa dal Segretario Generale dell’Ente agli atti con Prot. n. 17846 del 30-07-2021 *(riferimento: nota ANAC prot. n. 57911 del 26-07-2021, pervenuta con nota USR prot. 89708 del 28-07-2021),* e che al medesimo fine di verifica dovranno essere parimenti trasmessi gli ulteriori atti della procedura di selezione indicati nel predetto protocollo;
3. **Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’art. 147-bis, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa; il relativo parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio;
4. **Di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147-dis, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 s.m.i., che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell’Ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell’attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
5. **Di attestare** che, in relazione al presente provvedimento, non sussistono ipotesi di conflitto di interesse, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241/1990 s.m.i., dell’art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento del Comune di Camerino, come risulta dalle dichiarazioni già acquisite agli atti;
6. **Di dichiarare** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell’art. 37 comma 1 e 2 e art. 23, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente);
7. **Di trasmettere** copia del presente provvedimento:

al Responsabile dell’USR della Regione Marche;

all’Albo pretorio

al Responsabile delle pubblicazioni per gli adempimenti di competenza;

al Responsabile del Settore 2° -Bilancio, Programmazione, Tributi, Economato, Risorse Umane.

Il presente documento istruttorio è trasmesso al Responsabile del Settore 3^ per gli adempimenti di competenza.

 **Il R.U.P.**

 **(Ing. Marco Orioli)**

*Atto firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate*