



# Città di Camerino

(Provincia di Macerata)

Cod. ISTAT 43007

## COPIA CONFORME

DELIBERAZIONE DEL *CONSIGLIO COMUNALE* NUMERO 13 DEL 08-04-2020

OGGETTO:  
APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - D.U.P. -  
2020/2022

L'anno duemilaventi, il giorno otto del mese di aprile alle ore 18:30, in seguito a convocazione disposta nei modi di legge, si è riunito in videoconferenza per emergenza covid-19, ai sensi dell'Ordinanza del Sindaco n. 39 del 31/03/2020, il Consiglio Comunale, sessione Ordinaria in Prima convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica risultano presenti "P" e assenti "A" i consiglieri:

Sborgia Sandro	P	Marassi Luca	P
Ortenzi Anna	P	Ortolani Maria Giulia	P
Jajani Lucia	P	Pasqui Gianluca	P
Fanelli Marco	P	Nalli Antonella	P
Sfascia Stefano	P	Lucarelli Roberto	P
Pennesi Riccardo	P	Falcioni Stefano	P
Sartori Giovanna	P		

Assegnati n. 13 In carica 13 Assenti n. 0 Presenti n. 13

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il SEGRETARIO GENERALE Dr.ssa  
Alessandra Secondari

Assume la presidenza il Dr. Sandro Sborgia nella sua qualità di SINDACO.

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori:

Pennesi Riccardo

Marassi Luca

Nalli Antonella

**Il Sindaco Presidente** passa la parola all'assessore Lucia Jajani per l'illustrazione dell'argomento.

**Assessore Lucia Jajani**: “Il documento unico di programmazione è il primo atto della programmazione economica finanziaria previsto dalla legge. Il DUP è stato approvato con delibera di giunta i primi di febbraio, quando ancora non eravamo consapevoli di quella che sarebbe stata l'emergenza che stiamo vivendo quindi è un documento che quando è stato stilato non prevedeva dei capitoli ad hoc per fronteggiare l'emergenza, che invece abbiamo previsto in una variazione che presentiamo oggi, per una cifra di € 133.000,00 di cui € 100.000,00 da destinare alle famiglie in difficoltà. Dei 100.000,00 euro fa parte la somma trasferita dallo stato di € 36.300,00 circa e la differenza è coperta con fondi del comune. Gli altri € 33.000,00 sono fondi che destineremo alle spese per presidi sanitari e per sanificazione locali o ad eventuali altre attività. E' un documento di programmazione che sicuramente ci troveremo a dover modificare proprio alla luce dell'emergenza che stiamo vivendo, dovremo modificarlo sulla base di quanto sta prevedendo lo Stato, sia per il blocco delle entrate ai comuni, sia per i trasferimenti che lo stato ci vorrà fare. Dovremo fare delle variazioni in merito alle relative spese, ci troveremo ad affrontare spese nuove per le quali non si è in grado di fare previsioni ad oggi. L'emergenza va trattata con una pianificazione che di volta in volta va rivista. Oggi presentiamo un documento unico con una variazione di un capitolo di prima emergenza. Il documento riguarda voci che sono state previste originariamente nella loro ordinarietà. A breve approveremo il bilancio di previsione”.

**Consigliere Stefano Falcioni**: “Vorrei fare delle riflessioni su quanto è stato scritto nelle ultime tre pagine del DUP che a mio avviso contengono una serie di passaggi discutibili, sia nel merito che nelle scelte economiche. Nella casa di riposo entro fine anno si dovrebbe passare dai 25 ai 60 posti, che è una bellissima notizia qualora fosse vero che si riuscirà a terminare la casa di riposo entro l'anno. A pagina 43 del DUP, quando si parla di aliquote, dite che per l'IMU nel 2020 si prevedranno limitate modifiche condizionate alla nuova normativa e legate alle esigenze di bilancio. Poi qualche riga sotto dite che l'IMU e la TARI non subiranno aumenti”.

**Assessore Lucia Jajani**: “Siccome è in modifica la normativa dell'IMU ci adegueremo, ma non è detto che si vada necessariamente in aumento. Va adeguato perché sta cambiando la normativa”.

**Consigliere Stefano Falcioni**: “C'è una potenziale piccola contraddizione, poi lo vedremo in sede di bilancio preventivo. Io mi soffermo su alcuni passaggi abbastanza gravi sulle valutazioni che fate nelle ultime tre pagine del documento. Il DUP è il documento che contiene le linee programmatiche strategiche del prossimo triennio dell'amministrazione ed il primo ovviamente riprende le linee programmatiche che abbiamo discusso in consiglio comunale. Resto perplesso su alcuni passaggi. Voi scrivete che l'azione amministrativa dovrà essere incentrata su: lotta alla disoccupazione, adozione di provvedimenti di agevolazione per le imprese, miglioramento condizioni sociali dei meno abbienti e cura degli anziani. Se vado a vedere la missione 14 “Sviluppo economico e competitività” per l'industria e l'artigianato non è stato previsto un euro, per il commercio non è stato previsto un euro, non capisco come raggiungerete questi obiettivi. Direte con le variazioni in corso d'anno. Ma questo documento dovrebbe tracciare le linee strategiche del vostro operato. Idem per il discorso dell'occupazione. Missione 15 “Politiche per il lavoro e la formazione professionale” spese previste 0, formazione professionale 0, sostegno all'occupazione 0. Quel punto in questo momento è nebuloso. Sul miglioramento delle condizioni sociali dei meno abbienti c'è un campanello di allarme per la città molto importante. Quando parliamo di meno abbienti o persone in difficoltà, andiamo a vedere

il programma 2 missione 12 interventi per la disabilità. Rispetto al 2019 di 65.000,00 euro voi prevedete di spendere la metà nel 2020 e la metà della metà nel 2021 e nel 2022. Quindi tagliate il cinquanta per cento delle spese. Faccio presente che nell'ultimo rendiconto la precedente amministrazione aveva speso € 49.900,00. Voi prevedete di spendere 30.000,00 euro in meno. Il messaggio che passa è che voi aiuterete i ceti meno abbienti diminuendo la spesa per la disabilità. Stesso discorso per gli interventi per gli anziani. Anche qui un altro taglio nei settori sociali deboli. E' un discorso che suona come un grosso campanello di allarme per la città. Poi mi permetto assessore di criticare la frase dove dite che avete ereditato una situazione economico finanziaria gravemente deficitaria. Assessore, lei continua a dire che il bilancio è gravemente deficitario poi fino ad oggi tutti gli atti, compreso questo DUP, non tengono in considerazione di questa eventuale situazione deficitaria. Quindi o smette di dire che il bilancio è gravemente deficitario o ci fa vedere nei numeri questa situazione. Perché se il bilancio era deficitario non spendevate i 3.000.000,00 di euro dell'assicurazione ma li mettevate a copertura di questa situazione deficitaria. O smette di dire che avete ereditato un bilancio deficitario o ci fa vedere che andate a coprire la situazione deficitaria. Lei ci parla dell'indebitamento, un'attenzione particolare all'indebitamento. Avete previsto i mutui nel 2022. Le faccio notare che le precedenti amministrazioni avevano operato riducendo i mutui. In mezzo c'è una scuola nuova nel 2012, finanziata con mutuo di 2.000.000,00 di euro. E' giusto che dovrete stare attenti all'indebitamento, ma dovrete continuare l'iter iniziato da chi vi ha preceduto. Poi resto perplesso da una serie di frasi: le spese correnti dovranno necessariamente essere operate in funzione di tutti quei settori che consentono una previsione di ritorno di effetti positivi in termini economici. Signori, voi state amministrando un comune, che è un ente che eroga servizi, non una spa che deve fare dividendi. Vuol dire che investirete dove ci sono tornaconti? Questo spiega i tagli sulla disabilità. Poi chiudete con un altro passaggio: "sebbene la situazione economico finanziaria ereditata non lascia alcuno spazio alla possibilità di pensare a un piano di investimenti tali da consentire il perseguimento di obiettivi di crescita". Voi avete iniziato il vostro percorso difficile soprattutto perché, a parte un pochino Marco Fanelli che ha vissuto l'esperienza della precedente amministrazione, nessuno di voi ha esperienza, come me. Chiunque avrebbe sognato di trovare 3.000.000,00 di euro da poter utilizzare per quello che vuole ma a mio avviso la scarsa visione strategica di questo DUP sta a significare che quella entrata, assolutamente eccezionale in termini di frequenza, e speriamo che non succeda più, voi la spenderete per spese di manutenzione, importanti come rifare una strada, ma che fra cinque anni si dovrà rifare. Secondo me quei milioni dovevano essere spesi per qualcosa di più importante e strategico per la città. Secondo me ancora una volta sprecate un'occasione di poter mettere in campo delle strategie importanti. Avendo 3.000000,00 di euro vi lamentate di non poter fare piani di investimento. Da quello che scrivete, e soprattutto da quello che avete messo in alcuni capitoli, non solo non si può essere d'accordo con il DUP ma si deve essere allarmati su come pensate di portare avanti questo comune e la gestione del prossimo triennio. Quello che dico prescinde dall'emergenza covid. Visto che oggi possiamo proporre delle cose che troveranno riscontro nel bilancio preventivo chiedo di rivedere gli stanziamenti sul sociale e sulla disabilità degli anziani".

**Assessore Lucia Jajani:** "Il documento unico trova concretezza in due parti. L'aspetto strategico che mette in evidenza gli obiettivi di mandato che hanno carattere politico, e sono i valori generali, dopo di che nell'aspetto operativo si cerca di esprimere anno per anno in numeri un piano che ci consenta di arrivare a raggiungere quegli obiettivi nel tempo. Il limite più grande è quello delle risorse perché è pur vero che noi possiamo voler raggiungere gli obiettivi ma qualora non abbiamo le risorse necessarie non

possiamo prevedere numeri che non ci possiamo permettere. Il discorso del taglio, operativamente non è avvenuto un taglio ma le spese sono state inserite su un capitolo e forse non sono immediatamente identificabili. Come volontà non c'è stata assolutamente quella di effettuare un taglio di quei servizi rispetto agli anni precedenti. La difficoltà di bilancio nel DUP è messa in evidenza così come la difficoltà che ci sarà a pagare le rate dei mutui che attualmente sono sospese. Noi beneficiamo del fatto che non paghiamo le rate di mutuo. Se dovessimo pagarle le entrate correnti non sarebbero sufficienti a coprire le spese correnti. Ancora non ci troviamo in questa situazione, avendo il risparmio delle rate di mutuo ma se andiamo a vedere gli anni successivi la situazione sarà chiara. La situazione sarà chiara quando andremo ad accertare i residui. Sul discorso dei 3.000.000,00 di euro il fatto che li abbiamo impegnato in potenziali spese abbiamo chiarito fin da subito che era un atto da fare per evitare che a quella data quella spesa andasse a copertura contabile del disavanzo. Abbiamo detto che una scelta definitiva la avremmo fatta quando avremmo avuto i dati del rendiconto”.

**Responsabile Settore 2 Bilancio – Programmazione – Tributi – Economato - Risorse Umane dr. Giuliano Barboni:** “Le spese che il consigliere Falcioni citava sono state inserite nella missione 12 perché non abbiamo ancora avuto da parte dell’ambito gli stanziamenti per i servizi sociali, ma nel corso dell’anno sarà definito l’importo”.

**Consigliere Stefano Falcioni:** “Faccio una proposta. L’emergenza covid rinvierà per parecchio tempo le attività culturali dove sono previsti 100.000,00 euro in più rispetto al 2019. La mia proposta è di utilizzare quei soldi per la spesa sociale”.

**Assessore Lucia Jajani:** “La nostra intenzione è quella di lavorare nel rispetto della massima efficienza. Il fatto che trovi soldi in più in quel capitolo non vuol dire che si spenda di più rispetto allo scorso anno ma è dovuto al fatto che ci sono cifre interamente finanziate da contributi. Tutto ciò che è inserito nel DUP sarà oggetto di necessaria modifica, ferma restando la volontà dell’amministrazione di mettere al primo posto le esigenze dei cittadini, intesi come famiglie, anziani, attività produttive. Questo sarà messo al primo posto. Prenderemo tutte le decisioni che servono tagliando nei capitoli che non verranno utilizzati e sacrificandoli a favore dell’emergenza”.

**Il Sindaco Presidente:** “Solo per specificare la questione, solo per aggiungere a quanto ha detto l'assessore Lucia Jajani che ha spiegato molto correttamente quali sono le prospettive e quali sono le direzioni che prendiamo così come abbiamo dato già dimostrazione nel corso di questa emergenza covid-19 che stiamo vivendo. A fronte di € 36.000,00 che abbiamo ricevuto con l’Ordinanza del Capo Dipartimento Protezione civile per far fronte alle necessità immediate di chi ha dovuto sospendere il lavoro, di chi si è trovato immediatamente a chiudere l’attività, di chi è dovuto rimanere a casa per motivi connessi all’emergenza, noi siamo intervenuti aumentando quel fondo del triplo, abbiamo portato la cifra € 100.000,00 e siamo pronti e faremo immediatamente ogni tutte le variazioni di bilancio che saranno necessarie per venire incontro a quelle che sono le necessità dei nostri cittadini. Quindi si va verso la destinazione esattamente descritta nel documento di programmazione economica laddove parliamo di lotta alla disoccupazione, di miglioramento delle condizioni sociali dei meno abbienti. Nessuno rimarrà indietro, nessuno avrà problemi anche se dovessimo essere costretti a rinunciare a qualche opera pubblica. Quindi sarà necessario capire e vedere come la situazione covid evolverà nei prossimi giorni, nelle prossime settimane, quali saranno i provvedimenti messi in campo dal governo per affrontare questa situazione e comunque significa che noi faremo la nostra parte così come ci siamo impegnati a farla all’inizio del nostro mandato”.

**Consigliere Roberto Lucarelli:** “Un chiarimento sulla pagina 42 del DUP. La previsione delle entrate tributarie passa da € 2.600.000,00 nel 2019 a € 3.100.000,00 in previsione nel 2020, a € 3.800.000,00 nel 2021 e € 2.900000 nel 2022 chiedo questo aumento delle entrate tributarie a che è dovuto”.

**Assessore Lucia Jajani:** “Non sono aumenti tariffari, sono emissioni di ruoli che in precedenza non erano stati fatti. Prevediamo di farli compatibilmente con l'emergenza covid”.

**Consigliere Roberto Lucarelli:** “Probabilmente era da portare il DUP in bianco con un unico punto con scritto covid 19. Parliamo di un documento che ha tante imprecisioni”.

**Assessore Lucia Jajani:** “Qualche refuso lo abbiamo rilevato e anche segnalato al consigliere Pasqui nella riunione che abbiamo fatto”.

**Consigliere Roberto Lucarelli:** “Ci basiamo su quello che è stato presentato, al di là del covid. Se non c'era il covid era un DUP preoccupante sotto vari aspetti”.

**Assessore Lucia Jajani:** “C'è una grossa contraddizione in quello che dite. Mi criticate se dico che partiamo da un bilancio difficile e vi sembra grave il DUP. Allora mi confermi che la situazione non è facile”.

**Consigliere Roberto Lucarelli:** “Non è grave il DUP, ma quello che avete scritto nel DUP. Nelle ultime tre pagine”.

**Assessore Lucia Jajani:** “Non bisogna guardare solo l'aspetto descrittivo ma anche i numeri”.

**Consigliere Roberto Lucarelli:** “Votiamo numeri, che sono figli di una programmazione fatta da voi. È il primo documento programmatico che vi trovate a votare. E' tutto rinviato al bilancio”.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1<sup>a</sup> gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;

- il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

*RICHIAMATO l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al*

*decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";*

RICHIAMATO inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n.267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, in materia di Documento Unico di Programmazione – DUP;

VISTO l'art. 107, comma 2, del D.L. num. 18 del 17.03.2020 che ha differito al 31 maggio 2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2020/2022 degli enti locali;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 16 dell'11.02.2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP 2020-2022;

DATO ATTO che a seguito dell'emergenza sanitaria dovuta al diffondersi del virus covid-19 si è reso necessario apportare alcune modifiche al Dup adottato dalla Giunta comunale con la citata deliberazione num. 16/2020;

RITENUTO di approvare il Documento Unico di Programmazione valevole per il triennio 2020/2022;

CONSIDERATO che la normativa vigente considera il DUP il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione nonché il presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

ACQUISITO il parere favorevole dell'Organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n.267/2000;

RITENUTO pertanto di provvedere in merito;

VISTO il D.Lgs. n.267/2000, ed in particolare l'articolo 42;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011',

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;

VISTI i seguenti pareri espressi sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000:

- in ordine alla regolarità tecnica - contabile, espresso dal responsabile settore Bilancio e programmazione (Dr. Giuliano Barboni): parere favorevole;

Eseguita la votazione per appello nominale che dà il seguente risultato:

consiglieri presenti	n.	13
voti favorevoli	n.	9
voti contrari	n.	4 (Pasqui, Nalli, Lucarelli e Falcioni)

## **DELIBERA**

- 1) di approvare la premessa come parte integrante e sostanziale del presente atto

deliberativo;

- 2) di approvare il DUP 2020/2022 allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) di prendere atto che tale documento è di natura programmatica e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale;
- 4) di dare atto che il DUP 2020/2022 sarà pubblicato sul sito internet del Comune Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Inoltre, stante la necessità e l'urgenza, con successiva votazione che dà il medesimo risultato:

consiglieri presenti	n.	13
voti favorevoli	n.	9
voti contrari	n.	4 (Pasqui, Nalli, Lucarelli e Falcioni)

### **DELIBERA**

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.lgs. 267/2000.

---

**Il Sindaco Presidente:** “Vorrei ringraziare i consiglieri per il grande senso di responsabilità che dimostrate in questo difficile momento. Abbiamo raccomandato la necessità di rimanere uniti e ligi alle disposizioni di legge, di non uscire di casa. Ringrazio tutti i cittadini che ci hanno ascoltato. Sono sicuro che lo hanno fatto con interesse e partecipazione. E' il primo consiglio comunale telematico a cui seguiranno tanti altri. Spero di poter concludere presto questa parentesi e tornare alla ordinarietà della nostra vita amministrativa e alla ordinarietà della nostra vita quotidiana sperando che l'emergenza covid passi prima possibile e risparmi il più alto numero di persone, che si giunga presto a un antidoto, a un vaccino che ci consenta di ritornare ad incontrarci, a scambiarci abbracci, a trovarsi uniti insieme, al di là delle nostre divergenze.

Un saluto ai nostri bambini, ai nostri figli che sono quelli che vivono questo periodo forse in maniera più difficile anche se loro sanno trovare sempre un modo diverso di vivere la vita. Spero che per loro possa tornare una primavera come quelle che abbiamo vissuto noi, all'aria aperta, con il sole, con il respiro dell'aria delle nostre montagne. Un augurio a che tutto finisca presto. Grazie infinite e ci vediamo a un prossimo consiglio comunale. Ultima cosa, un augurio di buona Pasqua a tutti voi, alle vostre famiglie, ai nostri cittadini. Un augurio sincero che sia una Pasqua di resurrezione sperando che la resurrezione porti un nuovo modo di apprezzare le cose piccole, le cose belle che la vita ci offre stando sempre vicini a coloro che sono impegnati in prima linea, a coloro che sono nella sofferenza perché hanno perso i loro cari, a coloro i quali stanno combattendo con la malattia, sperando che anche per loro sia una Pasqua il più serena possibile.

Un ringraziamento particolare alle altre Istituzioni della nostra città, al Rettore Pettinari,

a Sua Eccellenza mons. Massara, che stanno dando tutto loro stessi per la nostra comunità, per i nostri cittadini, con un impegno giornaliero, continuo, instancabile. A loro va tutta la nostra riconoscenza, la nostra gratitudine, il nostro grazie. Così come va a tutti coloro che si stanno adoperando in aiuti per il nostro ospedale, per le persone che soffrono, quindi alle associazioni, ai singoli, a tutti coloro che in maniera silenziosa, sconosciuta, a noi non nota, con donazioni, si mettono a disposizione. Grazie infinite a tutti. Buona Pasqua a tutti”.

Pareri sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000:

PARERE: in ordine alla REGOLARITA' TECNICA

Data: 08-04-2020

Il Responsabile del servizio  
F.to Dr. Giuliano Barboni

PARERE: in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE

Data: 08-04-2020

Il Responsabile del servizio  
F.to Dr. Giuliano Barboni

---

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco  
F.to Dr. Sandro Sborgia

Il Segretario Generale  
F.to Dr.ssa Alessandra Secondari

---

**Certificato di pubblicazione**

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata, in data odierna, all'Albo Pretorio on line del Comune per quindici giorni consecutivi.  
Camerino, 23-04-20

Il Responsabile del Settore 1  
F.to Dr. Francesco Maria Aquili

---

Per copia conforme all'originale  
Camerino, 23-04-20

Il funzionario delegato  
Dr. Francesco Maria Aquili

---

**Certificato di esecutività**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 08-04-2020 essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile del Settore 1  
F.to Dr. Francesco Maria Aquili