**DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

**PROCEDURA DI AGGIUDICAZIONE, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO, IN REGIME DI CONVENZIONE, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E CURA DEI GIARDINI/PARCHI PUBBLICI DEL TERRITORIO COMUNALE, RISERVATA A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO “B” ISCRITTE ALL’ ALBO REGIONALE E LORO CONSORZI, PREVIA CONSULTAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI, AI SENSI DELL’ART. 5 COMMA 1 DELLA LEGGE N. 381/1991**

**APPROVAZIONE ATTI DI GARA E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE**

La sottoscritta Dott.ssa Manuela Marsili quale Responsabile del procedimenti in capo all’Ufficio Ambiente, ai sensi del disposto della Determinazione n 69 del 12.02.2020 del Settore 3^ Territorio-LL.PP.-Manutenzione-Ambiente-Sisma Ricostruzione pubblica;

PREMESSO CHE con Deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 30.03.2021, l’Amministrazione comunale ha espresso atto d’indirizzo politico amministrativo circa l’affidamento del servizio di manutenzione e cura dei giardini/parchi pubblici comunali a cooperativa sociale di tipo B, in conformità alle disposizioni vigenti in materia ed in particolare alla Legge 8 novembre 1991, n. 381, alla L.R. n. 34/2001 ed ai criteri fissati dalla Regione Marche con la DGRM n. 569 del 12.05.2014;

VISTI:

* l’art. 5 della Legge 381/1991, così come modificato dall’art. 1, c. 610, della legge n. 190/2014 (Legge di stabilità 2015), che consente agli enti pubblici in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con le Cooperative sociali di tipo B per le forniture di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi di cui all’art. 1, comma 1, lett.b) della Legge 381/1991, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all’art. 4, comma 1 della legge medesima. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione del contraente idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;
* la L.R. n. 34 del 18 dicembre 2001 "Promozione e sviluppo della cooperazione sociale" con la quale, tra gli altri provvedimenti ivi contenuti, la Regione Marche ha istituito e regolamentato l'Albo Regionale delle Cooperative Sociali ed ha demandato alla Giunta regionale l’approvazione del tariffario, dei criteri per l’affidamento dei servizi, nonché degli schemi delle convenzioni tra le cooperative sociali e gli Enti territoriali operanti nelle materie di competenza regionale;
* la DGRM n. 569 del 12.05.2014 con la quale la Regione Marche è intervenuta per disciplinare quanto sopra;
* l'allegato "C" alla citata DGRM n. 569/2014, recante i criteri e le indicazioni operative per l'affidamento di contratti per la fornitura di beni o servizi diversi da quelli socio-sanitari, assistenziali e educativi alle Cooperative Sociali di tipo B e loro consorzi, con particolare riferimento agli artt. 8, 9 e 10;
* la deliberazione dell’ANAC n. 32 del 20.01.2016 recante le linee guida per l’affidamento di servizi a cooperative sociali - ai sensi dell'art. 5, comma 1, della Legge n. 381/1991;
* l’allegato IX e gli artt. 112 e 143 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e smi;

PRESO ATTO CHE:

* il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Manuela Marsili;
* per l’intervento è stato acquisito il il CIG: **Z5231886F8**;

DATO ATTO CHE:

* con la Determinazione a contrarre del Settore 3^ n. 270 del 17.05.2021 RG 675, veniva stabilitodi avviare la procedura per l’aggiudicazione, mediante affidamento diretto, in regime di convenzione, ai sensi dell’art. 5 comma 1 della Legge n. 381/1991, del servizio di manutenzione e cura dei giardini/parchi pubblici comunali, riservata a Cooperative sociali di tipo “B”, iscritte nell’apposito Albo regionale, e loro consorzi, previa consultazione dei predetti operatori economici, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D.Lgs. 50/2016, per un importo a base di gara pari a € 35.360,08 oltre IVA come per legge;
* entro il termine delle ore 14:00 del 08/06/2021, previsto nell’avviso di gara, hanno presentato offerta, mediante utilizzo della piattaforma telematica denominata Portale Appalti del Comune di Camerino, i seguenti concorrenti:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opzioni** | **N.pl** | **Rag.sociale ditta** | **Data pres. offerta** | **Ora** | **N.prot.** | **Data prot.** |  |  |
|   | 1 | MERIDIANA COOPERATIVA SOCIALE | 07/06/2021 | 11:56:24 |  |  |  |   |
|   | 2 | COOPERATIVA SOCIALE KOINONIA ONLUS | 08/06/2021 | 11:39:02 |  |  |  |   |
|   | 3 | Opera Onlus soc. coop. p.a. | 08/06/2021 | 12:00:29 |  |  |  |  |

* con Determinazione del Responsabile del Settore 3° - Territorio, LL.PP., Manutenzione, Ambiente, Sisma Ricostruzione pubblica n. 289 del 14.06.2021 RG 734, venivano nominate la commissione di gara per le operazioni relative alla verifica ed esame della documentazione amministrativa - Busta A e la commissione giudicatrice per le operazioni relative alle verifiche ed esame delle Buste B – Offerta tecnica e Buste C – offerta economica, nelle persone di seguito indicate:
	+ Dr Maria Francesco Aquili, Responsabile del Settore 1^ del Comune di Camerino, quale membro interno della commissione avente funzione di Presidente;
	+ Avvocato Corrado Speranza, Istruttore Direttivo Amministrativo del Settore 3°^- Territorio, LL.PP., Manutenzione, Sisma Ricostruzione Pubblica e Ambiente del Comune di Camerino, quale membro interno della commissione;
	+ Geom. Gianfranco Carimini, Istruttore Tecnico del Settore 3^ - Territorio, LL.PP., Manutenzione, Sisma Ricostruzione Pubblica e Ambiente del Comune di Camerino, quale membro interno della commissione;

VISTI i **verbali** della Commissione di gara e della Commissione Giudicatrice, allegati al presente provvedimento e parte integrante, sostanziale e motivazionale dello stesso:

1. della **seduta pubblica della Commissione di gara del 17.06.2021** **n. 1** concernente l’apertura della busta “A” e la verifica della documentazione amministrativa;
2. della **seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 17.06.2021** **n. 2** concernente l’apertura della busta “B” e la verifica della documentazione dell’offerta tecnica;
3. della **seduta riservata della Commissione Giudicatrice del 17.06.2021** **n. 3** concernente l’esame e la valutazione delle offerte tecniche e quindi, all’assegnazione dei relativi punteggi;
4. della **seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 21.06.2021** **n. 4** concernente l’apertura della busta “C”;

**DATO ATTO CHE**, come risulta dall’allegato Verbale della seduta pubblica n. 4 del 21/06/2021, nella medesima seduta pubblica la Commissione giudicatrice:

* ha dato lettura dei punteggi ottenuti da ciascun concorrente all’esito della valutazione dell’offerta tecnica;
* ha proceduto all’apertura della “Busta C – Offerta economica”, controllando la correttezza formale della documentazione contenuta e dando lettura dei ribassi offerti da ciascun concorrente sull’importo a base di gara e sul tempo di esecuzione del servizio;
* ha proceduto al calcolato dei coefficienti da assegnare a ciascuna offerta economica e dei relativi punteggi e infine ha calcolato il punteggio complessivo ottenuto da ciascun concorrente, sommando i punteggi dell’offerta tecnica con quelli dell’offerta economica;
* dall’esito delle predette operazioni il prospetto complessivo dei punteggi delle ditte della gara G00142 è il seguente:

|  |  |  | **Punteggio** |  | **Punt. max** | **Soglia min.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **MERIDIANA COOPERATIVA SOCIALE** | **64.08** |  |  |  |
| Punteggio tecnico | 36.0 |  | 70.0 | 0.0 |
| Punteggio economico | 28.08 |  | 30.0 | 0.0 |
| **COOPERATIVA SOCIALE KOINONIA ONLUS** | **68.16** |  |  |  |
| Punteggio tecnico | 38.16 |  | 70.0 | 0.0 |
| Punteggio economico | 30.0 |  | 30.0 | 0.0 |
| **Opera Onlus soc. coop. p.a.** | **83.16** |  |  |  |
| Punteggio tecnico | 58.5 |  | 70.0 | 0.0 |
| Punteggio economico | 24.66 |  | 30.0 | 0.0 |

Ne deriva, pertanto, che la **GRADUATORIA PROVVISORIA** di seguito indicata:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| n. classificato | Concorrente | Punteggio O.T. | Punteggio O.E. | Punteggio complessivo |
| 1^ | **Opera Onlus soc. coop. p.a.** | 58,5 | 24,66 | 83,16 |
| 2^ | **COOPERATIVA SOCIALE KOINONIA ONLUS** | 38,16 | 30 | 68,16 |
| 3^ | **MERIDIANA COOPERATIVA SOCIALE** | 36 | 28,08 | 64,08 |

* la Commissione giudicatrice ha individuato, pertanto, quale migliore offerta quella che ha raggiunto il punteggio di 83,16, formulata dal concorrente n. 3 “**Opera Onlus soc. coop. p.a.**”
* ha constatato la necessità di procedere alla verifica della congruità dell’offerta formulata dal concorrente n. 2, ai sensi dell’art 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e degli artt. 11 e 12 dell’avviso di gara, in quanto sia i punti relativi al prezzo, sia i punti relativi all’offerta tecnica, sono superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dall’avviso.

**VISTO** l’allegato verbale della **seduta riservata della Commissione Giudicatrice n, 5 del 29.06.2021** relativa della valutazione della congruità dell’offerta, dal quale risulta che:

* il RUP ha provveduto a richiedere le spiegazioni circa l’offerta formulata al concorrente n. 3, “Opera Onlus soc. coop. p.a.”, con nota prot. n. 0014330 del 21-06-2021, inviata mediante portale appalti;
* il RUP, avvalendosi della Commissione giudicatrice, nella seduta riservata del 29.06.2021 ha esaminato la documentazione prodotta dal medesimo concorrente e, all’esito dell’esame, ha attestato la congruità dell’offerta formulata;

**VISTO** l’allegato **verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice n. 6 del 01.07.2021** relativa alla proposta di aggiudicazione da cui risulta che è stata formulata la proposta di aggiudicazione del servizio in oggetto in favore del concorrente n. 3, “Opera Onlus soc. coop. p.a.” con sede ad Urbino (PU) in via Paciotti n. 3 CAP 61029, P.IVA 02036180426, che ha formulato un ribasso del 4,929 % e, pertanto ha offerto l’importo di € 33.617,18 al netto dell’IVA;

**RITENUTO** quindi di dover approvare i suddetti verbali di gara (sedute pubbliche del 17.06.2021 – Busta “A”; del 17.06.2021 – Busta “B”; del 21.06.2021 – Busta “C”; del 01.07.2021 – proposta di aggiudicazione; sedute riservate del 17.06.2021 e del 29.06.2021), di approvare la proposta di aggiudicazione e pertanto di aggiudicare il servizio in questione all’operatore economico “Opera Onlus soc. coop. p.a.”, con sede ad Urbino (PU) in via Paciotti n. 3 CAP 61029, P.IVA 02036180426, che ha formulato l’offerta economicamente più vantaggiosa relativamente ai “SERVIZIO DI MANUTENZIONE E CURA DEI GIARDINI/PARCHI PUBBLICI DEL TERRITORIO COMUNALE” per un importo contrattuale a corpo, determinato dal ribasso percentuale offerto del 4,929 %, che è pari **€ 33.617,18** (importo a base di gara, soggetto a ribasso, di € 35.360,08 - detratto l’importo del ribasso di € 1.742,90 = **€ 33.617,18)**, oltre IVA 22% di € 7.395,78 e, pertanto, per un importo lordo complessivo di **€ 41.012,96**;

**DATO ATTO** che dovrà essere effettuata la verifica circa il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti in ordine alla presente procedura e auto-dichiarati in sede di offerta e che l’efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all’esito positivo della verifica circa il possesso dei predetti requisiti;

**RITENUTO**, inoltre, di dover disporre – ai sensi di legge - le pubblicazioni del presente provvedimento, unitamente all’allegato verbale di gara, nonché la comunicazione dell’aggiudicazione ai sensi dell’art. 75 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., mediante la piattaforma elettronica;

**VISTI:**

* il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.,
* la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
* il D.L. 33/2013 e ss . mm.ii.;
* il D.lgs. 50/2016 e ss mm. ii;
* il D.P.R. 207/2010 e ss. mm. ii. per le parti ancora in vigore;
* la Legge 381/1991, in particolare l’art. 5;
* la L.R. Marche n. 34/2001;
* la DGRM n. 569 del 12.05.2014;
* il D.L. n. 76/2020 e smi ed in particolare l’art. 8 lettere a) e c);

RITENUTO doversi acquisire il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell’art. 147/bis del D.lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa, da parte del competente Responsabile del Servizio;

RITENUTO doversi acquisire il parere di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell’art. 147/bis e dell’art. 153, comma 5 del D.lgs. n. 267/2000, in quanto il presente provvedimento comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente;

PROPONE

1. DI APPROVARE il documento istruttorio, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
2. DI APPROVARE i verbali di gara, allegati alla presente, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
* Verbale seduta pubblica n. 1 del 17/06/2021;
* Verbale seduta pubblica n. 2 del 17/06/2021;
* Verbale seduta riservata n. 3 del 17/06/2021;
* Verbale seduta pubblica n. 4 del 21/06/2021;
* Verbale seduta riservata n. 5 del 29/06/2021;
* Verbale seduta pubblica n. 6 del 01/07/2021;
1. DI APPROVARE la proposta di aggiudicazione del SERVIZIO DI MANUTENZIONE E CURA DEI GIARDINI/PARCHI PUBBLICI DEL TERRITORIO COMUNALE all’operatore economico “Opera Onlus soc. coop. p.a.”, con sede ad Urbino (PU) in via Paciotti n. 3 CAP 61029, P.IVA 02036180426, che ha formulato l’offerta economicamente più vantaggiosa come risulta dai suddetti verbali di gara;
2. DI AGGIUDICARE, pertanto, l’appalto del SERVIZIO DI MANUTENZIONE E CURA DEI GIARDINI/PARCHI PUBBLICI DEL TERRITORIO COMUNALE all’operatore economico “Opera Onlus soc. coop. p.a.”, con sede ad Urbino (PU) in via Paciotti n. 3 CAP 61029, P.IVA 02036180426, alle condizioni tutte stabilite nel presente provvedimento, negli atti e documenti di gara, inclusi disciplinare di servizio e schema di convenzione, come integrate dalla dichiarazione di offerta tecnica ed economica (ivi compresa dichiarazione di ribasso percentuale offerto del 4,929 % sull’importo a base di gara), per un importo contrattuale a corpo di **€ 33.617,18** (importo a base di gara, soggetto a ribasso, di € 35.360,08 - detratto l’importo del ribasso di € 1.742,90 = **€ 33.617,18)**, oltre IVA 22% di € 7.395,78 e, pertanto, per un importo lordo complessivo di **€ 41.012,96**;
3. DI SUBORDINARE l’efficacia della presente aggiudicazione, alla verifica circa il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti in ordine alla presente procedura e auto-dichiarati in sede di offerta;
4. DI DARE MANDATO al RUP per l’avvio dell’esecuzione anticipata del contratto in via di urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla gara, ai sensi dell’art. 8, comma 1, let. a) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020;
5. DI DARE ATTO che la convenzione sarà stipulata successivamente alla dichiarazione di efficacia della aggiudicazione ai sensi e termini di legge, nella forma della scrittura privata secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione n. 270 del 17.05.2021 del Settore 3^ RG 675;
6. DATO ATTO che con la Determinazione n. 270 del 17.05.2021 del Settore 3^ RG 675 è stata disposta la prenotazione dell’impegno per l’affidamento del servizio di manutenzione e cura dei giardini/parchi pubblici comunali in questione;
7. DI IMPEGNARE la somma complessiva di **€ 41.012,96** derivante dal presente affidamento, sugli stanziamenti di cui al capitolo di spesa **1730/1 d**el bilancio di previsione anno 2021;
8. DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Servizio Finanziario per l’apposizione, ai sensi dell’art. 147/bis, comma 1, e dell’art. 153, comma 5, del D.L.vo n. 267/2000, del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria;
9. DI DARE ATTO che i pagamenti saranno effettuati nel termine massimo di 120 giorni (centoventi), data fattura, così come disposto dall’art. 37 del D.Lgs 189/2016 e come da Determinazione del Responsabile del Settore Finanziario RG 286/2021;
10. DARE ATTO che in caso di risoluzione del contratto, verrà liquidato il corrispettivo pattuito solo con riferimento alle effettive prestazioni eseguite;
11. DI DISPORRE le pubblicazioni, ai sensi di legge, del presente provvedimento, unitamente all’allegato verbale di gara, nonché la comunicazione dell’aggiudicazione ai partecipanti, ai sensi dell’art. 75 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., mediante la piattaforma elettronica;
12. DI ATTESTARE che, in relazione al presente provvedimento, non sussistono ipotesi di conflitto di interesse, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241/1990 s.m.i., dell’art. 6 D.P.R. n. 62/2013, e del Codice di Comportamento del Comune di Camerino;
13. DI DARE ATTO, altresì, che il presente provvedimento è soggetto ad obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione di cui al D.lgs 33/2013;
14. DI TRASMETTERE, inoltre, la presente determinazione:
* all’Albo Pretorio;
* al Settore 2° - Bilancio, Programmazione, Tributi, Economato, Risorse Umane;
* All’Ufficio Appalti e contratti;
* al Responsabile delle pubblicazioni per gli adempimenti di competenza.

Il presente documento istruttorio è trasmesso al Responsabile del Settore 3^ per gli adempimenti di competenza.

Infine il sottoscritto dichiara che, in relazione al presente provvedimento, non sussistono ipotesi di conflitto di interesse, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241/1990 s.m.i., dell’art. 6 D.P.R. n. 62/2013, e del Codice di Comportamento del Comune di Camerino.

 Il Responsabile

 del procedimento

 Dott.ssa Manuela Marsili