



Comune di Camerino

(Provincia di Macerata)

Cod. ISTAT 43007

COPIA CONFORME

DELIBERAZIONE DEL *CONSIGLIO COMUNALE* NUMERO 66 DEL 30-11-2018

OGGETTO:

MODIFICA ALL'ACCORDO EX ART. 15 DELLA LEGGE 241/1990, DEL 21 NOVEMBRE 2016 PER LA GESTIONE DEI MODULI ABITATIVI PROVVISORI DESTINATI AGLI STUDENTI UNIVERSITARI - APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO

L'anno duemiladiciotto, il giorno trenta del mese di novembre alle ore 09:15, nella Sala Riunioni Contram Via Le Mosse, 19 – sede provvisoria del Comune di Camerino - si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, sessione Ordinaria in Prima convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica risultano presenti "P" e assenti "A" i consiglieri:

PASQUI GIANLUCA	P	MARUCCI LEO	P
LUCARELLI ROBERTO	P	MANCINELLI ROBERTO	P
CERVELLI ERIKA	P	TROJANI FABIO	P
NALLI ANTONELLA	A	TAPANELLI PIETRO	A
VITALI TIZIANA	P	CAPRODOSSI ANDREA	A
PEPE ALBERTO	P	FANELLI MARCO	P
QUACQUARINI GIAN MARCO	P		

Assegnati n. 13 In carica 13 Assenti n. 3 Presenti n. 10

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il SEGRETARIO GENERALE Dr. Montaruli Angelo

Assume la presidenza PASQUI GIANLUCA Sindaco.

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori:

TROJANI FABIO

MANCINELLI ROBERTO

PEPE ALBERTO

Il Sindaco Presidente passa la parola al dr. Francesco Maria Aquili per l'illustrazione dell'argomento.

Dr. Francesco Maria Aquili Responsabile del Settore Affari Generali: “Il 21 novembre 2016 a seguito dei noti eventi sismici è stato sottoscritto un accordo, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990, tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile, la Regione Marche e il Comune di Camerino per la costruzione e successiva gestione dei moduli abitativi in località Vallicelle. I container sono stati realizzati in tempi diversi: il blocco Vallicelle B è stato collaudato il 23 dicembre 2016, Vallicelle A1 il 25 gennaio 2017 e Vallicelle A2 il 9 febbraio 2017. A suo tempo fu sottoscritta la convenzione per disciplinare la gestione e la manutenzione degli alloggi. Il comune, in base all'accordo fatto con il Dipartimento, con la società Consip e ditte fornitrici dei container, ha sottoscritto i contratti per 6 mesi, prorogati per ulteriori sei mesi e ora saranno prorogati per 24 mesi. Nel blocco B furono collocati i cittadini di Camerino e negli altri due blocchi (A1 e A2) gli studenti universitari. Viste le esigenze dell'Università sono stati mantenuti i blocchi A2 e B mentre il blocco A1, alla scadenza dei diciotto mesi, il 25 luglio 2018, è stato smantellato. Ora a seguito della consegna delle SAE i cittadini di Camerino non sono più nei moduli per cui tutti i posti saranno assegnati a studenti universitari. Con ordinanza 518 del 2017 siamo stati autorizzati a realizzare ulteriori 250 posti di moduli abitativi per studenti in località Luiano – Camerino 2. Per disciplinare i rapporti tra Regione Marche, Dipartimento Protezione Civile, Unicam, Comune, Erdis si andrà a modificare l'accordo quadro del novembre 2016. La locazione dei container rimarrà in capo al comune di Camerino e i rapporti con la ditta che noleggia saranno gestiti dal comune di Camerino con rendicontazione in contabilità speciale della regione Marche. La manutenzione straordinaria spetta alla ditta fornitrice e l'ordinaria ad Unicam e Erdis. L'assegnazione dei posti letto rimarrà in capo ad Unicam ed Erdis, di concerto con il comune di Camerino, per il coordinamento delle misure assistenziali. L'accordo tra gli enti avrà durata fino alla concreta necessità di mantenere i moduli abitativi. Il contratto per Camerino 2 è per tre anni e per gli altri alla prima scadenza si sottoscriverà un accordo per ulteriori 24 mesi”.

Il Sindaco Presidente chiede se ci sono interventi.

Nessuno interviene.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione di seguito riportata predisposta dal responsabile del settore affari generali;

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

il sottoscritto, dr. Francesco Maria Aquili, responsabile del settore affari generali, visto il documento istruttorio che di seguito si riporta;

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- in data 1° settembre 2016 è stato stipulato dal Dipartimento della Protezione Civile l'Accordo Quadro con la società Frimat S.p.A. per il noleggio, il trasporto e l'installazione di moduli container in emergenza, per la durata di 72 mesi, a conclusione della procedura di gara indetta, in ambito comunitario, dalla società Consip S.p.A. per

conto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile;

- a far data dal 24 agosto 2016 si sono susseguiti una serie di eventi sismici che hanno provocato ingenti danni alle abitazioni ed agli edifici pubblici nelle Regioni Lazio, Marche, Abruzzo e Molise;

- con i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 24 agosto 2016 è stato dichiarato, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2002, n. 286, lo stato di eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari;

- con delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

- con ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 26 agosto 2016, n. 388 sono stati disposti i “Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”;

- sono stati disposti ulteriori interventi urgenti di protezione civile con le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile del 28 agosto 2016, n. 389, del 1 settembre 2016, n. 391, del 6 settembre 2016, n. 392, del 13 settembre 2016, n. 393, del 19 settembre 2016, n. 394, del 23 settembre 2016, n. 396, del 10 ottobre 2016, n. 399, del 31 ottobre 2016, n. 400, dell'11 novembre 2016, n. 405, del 12 novembre 2016, n. 406, del 15 novembre 2016, n. 408, del 19 novembre 2016, n. 414, del 21 novembre 2016, n. 415, del 29 novembre, n. 418, del 16 dicembre 2016, n. 422, del 20 dicembre 2016, n. 427, dell'11 gennaio 2017, n. 431, del 22 gennaio 2017, n. 436, del 16 febbraio 2017, n. 438, del 22 maggio 2017, n. 454, del 27 maggio 2017, n. 455, n. 460 del 15 giugno 2017, n. 475 del 18 agosto 2017, n. 479 del 1 settembre 2017, n. 484 del 29 settembre 2017, n. 489 del 20 novembre 2017, 495 del 4 gennaio 2018, 502 del 26 gennaio 2018, nonché 510 del 27 febbraio 2018;

- è stato emanato il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 e, conseguentemente all'aggravarsi della situazione e all'allargamento del territorio interessato, il decreto-legge 11 novembre 2016, n. 205, recante “*Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016*”;

- l'art. 2 del sopra citato decreto-legge n. 205/2016, contenente disposizioni in materia di strutture e moduli abitativi provvisori, prevede che il Dipartimento della protezione civile procede, anche avvalendosi della società Consip S.p.A., ad effettuare procedure negoziate, anche finalizzate alla individuazione contestuale di una pluralità di aggiudicatari, per la stipula di contratti aventi ad oggetto la fornitura, in noleggio, delle predette strutture e moduli abitativi provvisori;

- l'ordinanza del Capo Dipartimento della protezione civile n. 406 del 12 novembre 2016 ha confermato la previsione normativa dell'avvalimento della società Consip S.p.A. per l'espletamento della procedura negoziata di cui al suddetto l'art. 2 del decreto-legge;

- la società Consip S.p.A. in data 12 novembre 2016 ha pubblicato la procedura negoziata d'urgenza in tre lotti per l'affidamento di Accordi Quadro per la fornitura di beni e servizi finalizzati all'allestimento delle aree di accoglienza della popolazione

interessata dagli eventi sismici che hanno colpito l'Italia centrale nei mesi di agosto e ottobre 2016, conclusasi in data 17 novembre 2016;

- in esito alla predetta procedura negoziata, sono stati stipulati diversi Accordi Quadro con gli aggiudicatari;

- a fronte della rilevante richiesta dei suddetti beni e servizi, in data 20 novembre 2016 la società Consip S.p.A. ha indetto una nuova procedura negoziata d'urgenza per affidamento di Accordi Quadro per la fornitura di beni e servizi connessi, finalizzata all'acquisizione di container (Lotto 1) e degli arredi e biancheria (Lotto 2);

- anche tale procedura, conclusasi in data 25 novembre 2016, non ha consentito il soddisfacimento delle esigenze del Dipartimento, in particolare per quanto attiene al noleggio di container, in quanto non è stata presentata alcuna offerta e si è reso necessario avviare una nuova procedura negoziata d'urgenza per il noleggio dei container abitativi provvisori e servizi connessi;

- la società Consip S.p.A. in data 28 novembre 2016 ha pubblicato la procedura negoziata d'urgenza per l'affidamento di un Accordo Quadro per la fornitura di beni e servizi finalizzati all'allestimento delle aree di accoglienza della popolazione interessata dagli eventi sismici - Edizione 3 - Noleggio container abitativi provvisori e servizi connessi;

- il decreto-legge 11 novembre 2016, n. 205 è decaduto per mancata conversione in legge ed espressamente abrogato dall'art. 1 della L. 229/2016, restando, tuttavia, validi gli atti e i provvedimenti adottati ai sensi dello stesso decreto;

- l'art. 4-bis, comma 7, della Legge 15 dicembre 2016, n. 229, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016" dispone che *"I Comuni provvedono ad assicurare la gestione delle aree temporanee di cui al presente articolo, acquisendo i servizi necessari con le procedure previste con ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile"*;

- il Dipartimento ha sottoscritto Accordi Quadro con la società Cemeco S.r.l., aggiudicataria della procedura indetta dalla società Consip S.p.A., relativa al "Noleggio di container abitativi provvisori e servizi connessi";

- in data 21 novembre 2016 è stato sottoscritto un Accordo, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990, tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile, la Regione Marche e il Comune di Camerino, per la fornitura, l'installazione e la gestione di moduli abitativi provvisori destinati all'alloggiamento della popolazione colpita dagli eventi sismici dei mesi di agosto e ottobre 2016 ed alle connesse strutture a supporto al fine di garantire il regolare svolgimento della vita della comunità locale;

- l'art. 5 di tale Accordo prevede, tra l'altro, che il Comune di Camerino provveda alla gestione delle aree alloggiative con acquisizione dei servizi necessari alla fornitura dei pasti e ad ogni altro servizio necessario alla completa assistenza alla popolazione;

- il Comune di Camerino, al fine di dare esecuzione ai suddetti Accordi Quadro, ha emesso i seguenti Ordinativi di Fornitura:

- prot. n. 28488 del 21/11/2016, Vallicelle B, per sei mesi dalla data di collaudo (23/12/2017);

- prot. n. 28819 del 24/11/2016, Vallicelle A1, per sei mesi dalla data di collaudo (25/01/2017);
- prot. n. 29185 del 29/11/2016, Vallicelle A2, per sei mesi dalla data di collaudo (09/02/2017);
- prot. n. 30943 del 17/12/2016, Vallicelle A2 completamento, per sei mesi dalla data di collaudo (09/02/2017);
- prot. n. 16301 del 22/06/2017, Vallicelle B, per sei mesi dal 23/06/2017;
- prot. n. 18136 del 13/07/2017, Vallicelle A1, per sei mesi dal 25/07/2017;
- prot. n. 18135 del 14/07/2017, Vallicelle A2, per sei mesi dal 09/08/2017;
- prot. n. 18133 del 13/07/2017, Vallicelle A2 completamento, per sei mesi dal 09/08/2017;
- prot. n. 15890 del 12/07/2018, Vallicelle A1, per sei mesi dal 25/01/2018;
- attraverso gli Ordini di Fornitura n. DPC/ABI/59348 del 5 novembre 2016, n. UC/TERAG16/0071131 del 19 dicembre 2016 e n. DPC/ABI/21924 del 24 marzo 2017 e successivi Atti Aggiuntivi, emessi dal Dipartimento nei confronti della Società Frimat S.p.A., si è proceduto all'attivazione dell'Accordo Quadro sottoscritto il 1° settembre 2016 per il noleggio, il trasporto e l'installazione di moduli container in emergenza nel Comune di Camerino;
- dal mese di gennaio 2017 sono stati consegnati, in date diverse, i campi di accoglienza così suddivisi:
 - 1) area Vallicelle A1, data collaudo 25/01/2017;
 - 2) area Vallicelle A2, data collaudo 09/02/2017;
 - 3) area Vallicelle B data collaudo 23/12/2016;
 - 4) Camerino 2 data collaudo 16/11/2018;
- con nota prot. n. TERAG16-SM-74107 del 29 novembre 2017, il Dipartimento ha invitato, tra gli altri, il Comune di Camerino a pronunciarsi, in raccordo con le Regioni, sulla concreta e reale esigenza di continuare a disporre dei moduli abitativi, e a valutare, al contempo, l'esercizio della facoltà di riscatto dei container noleggiati oltre il dodicesimo mese;
- il Comune di Camerino ha manifestato, in più occasioni, e da ultimo, con nota n. 41387 del 16 luglio 2018, la volontà di non esercitare la facoltà di riscatto dei container ma di voler provvedere alla proroga del servizio di noleggio, ad eccezione dell'area Vallicelle A1, attualmente in fase di smontaggio, considerata la necessità di continuare ad assicurare la sistemazione alloggiativa della popolazione e degli studenti iscritti all'Università di Camerino nei moduli abitativi provvisori;
- l'art. 4 della ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 518 del 4 maggio 2018 recita *“Nell’ambito delle iniziative finalizzate ad assicurare la continuità didattica ed al fine di contenere gli oneri sostenuti in attuazione dell’articolo 1 dell’ordinanza n. 406/2016, l’Università degli Studi di Camerino è autorizzata ad utilizzare gli eventuali posti disponibili nei campi container, installati per ospitare gli studenti iscritti all’anno accademico 2016/2017, anche per ospitare studenti iscritti agli anni accademici successivi, previa corresponsione di un contributo spese mensile da determinarsi a cura del Rettore, sentito l’Ente Regionale per il Diritto allo Studio Universitario di Ancona (ERSU);*

- il Comune di Camerino, in forza del suddetto Accordo *ex art. 15* della legge 241/1990, attualmente provvede ad assicurare il noleggio dei container, il servizio mensa per la fornitura dei pasti, il servizio di pulizia, manutenzione, ed ogni altro servizio necessario alla gestione delle aree alloggiative ed alla completa assistenza alla popolazione;
- è stata allestita un'ulteriore area da destinare a moduli abitativi provvisori per gli studenti iscritti all'Università di Camerino, ubicata in via D'Accorso, denominata "Camerino 2" per complessivi 250 posti letto, per i quali, con nota prot. n. 18574 del 21 luglio 2017, il Comune di Camerino ha richiesto al Dipartimento l'autorizzazione al noleggio;
- con nota n. UC/TERAG/SM/49345 del 27 luglio 2017, il Dipartimento ha autorizzato il noleggio, rappresentando che gli oneri relativi alla realizzazione degli interventi graveranno sulle risorse stanziare per il superamento dell'emergenza;
- con nota n. UC/TERAG/SM/55731 del 2 settembre 2017, sulla base della durata temporale del noleggio, il Dipartimento ha chiesto al Comune di Camerino di valutare l'opportunità di procedere al riscatto dei predetti container;
- con nota n. 27354 del 28 ottobre 2017, il Comune di Camerino ha richiesto alla società Cemeco S.r.l. un'offerta per il noleggio dei container con la possibilità di riscatto;
- con nota n. UC/TERAG/SM/77821 del 15 dicembre 2017, il Dipartimento, preso atto delle valutazioni del Comune circa la convenienza economica alla locazione pluriennale, ha comunicato di ritenere assenti le spese per la locazione dei suddetti moduli abitativi;
- con ordinativo di fornitura n. 1885 del 22 gennaio 2018 il Comune di Camerino ha ordinato alla società Cemeco S.r.l. la fornitura dei citati container da ubicare presso l'area denominata "Camerino 2" per complessivi n. 250 posti letto;
- l'area Vallicelle A2, B, Camerino 2 sono interamente occupate dagli studenti iscritti all'Università di Camerino.
- con nota prot. n. 1274647 del 15 novembre 2018 la Regione Marche, ha ritenuto più conveniente procedere al rinnovo del noleggio dei container per 24 mesi anziché al riscatto degli stessi previa verifica di congruità dei costi da parte di apposita commissione;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di modificare l'Accordo *ex art. 15* della legge 241/1990 del 21 novembre 2016 al fine di disciplinare le attività dei vari Enti circa la gestione dei moduli container destinati all'alloggiamento degli studenti universitari e definire la reciproca collaborazione ed impegni tra le parti;

RITENUTO OPPORTUNO approvare l'allegato schema di accordo allegato alla presente deliberazione conferendo al Responsabile del Settore Affari Generali del Comune di Camerino, dott. Francesco Maria Aquili, ampio mandato per la sottoscrizione dello stesso;

PROPONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE

- 1) La premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) Approvare, nel testo riportato nell'allegato "A", lo schema di accordo *ex art. 15* della Legge 241/90 tra Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile - Regione Marche - Comune di Camerino - Università degli Studi di Camerino - ERDIS Marche, relativo alla gestione dei moduli container, destinati

all'alloggiamento degli studenti universitari;

3) Dare atto che le spese che comportano l'esecuzione dell'accordo saranno rimborsate al Comune dalla Regione Marche con i fondi del sisma 2016;

4) Conferire al Responsabile del Settore Affari Generali, dott. Francesco Maria Aquili ogni e più ampio mandato necessario per la sottoscrizione dell'accordo riportato in allegato al presente atto, autorizzandolo nel contempo a sottoscrivere modifiche non sostanziali rispetto al testo originario;

5) Nominare Responsabile Unico del Procedimento il dott. Francesco Maria Aquili, responsabile del Settore Affari Generali del Comune di Camerino;

6) Autorizzare il responsabile del Settore AA.GG. (Dott. Francesco Maria Aquili) ad intervenire alla stipula della convenzione, per scrittura privata non autenticata.

PROPONE INOLTRE

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.lgs. 267/2000.

Il Responsabile del Settore Affari Generali
f.to Dr. Francesco Maria Aquili

RITENUTO per i motivi riportati in tale proposta e che sono condivisi di emanare la presente deliberazione:

VISTI i seguenti pareri espressi sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000:

- in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal responsabile settore Affari Generali (Dr. Francesco Maria Aquili): parere favorevole;

- in ordine alla regolarità contabile espresso dal responsabile del Settore Bilancio e Programmazione (dott. Giuliano Barboni)

Eseguita la votazione per alzata di mano che dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti	n.	10
Consiglieri assenti	n.	3 (Nalli, Tapanelli e Caprodossi)
Consiglieri astenuti	n.	2 (Trojani e Fanelli)
Consiglieri votanti	n.	8
Voti favorevoli	n.	8

DELIBERA

1) La premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2) Approvare, nel testo riportato nell'allegato "A", lo schema di accordo ex art. 15 della Legge 241/90 tra Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile - Regione Marche - Comune di Camerino - Università degli Studi di Camerino - ERDIS Marche, relativo alla gestione dei moduli container, destinati all'alloggiamento degli studenti universitari;

3) Dare atto che le spese che comportano l'esecuzione dell'accordo saranno rimborsate al Comune dalla Regione Marche con i fondi del sisma 2016;

4) Conferire al Responsabile del Settore Affari Generali, dott. Francesco Maria Aquili ogni e più ampio mandato necessario per la sottoscrizione dell'accordo riportato in allegato al presente atto, autorizzandolo nel contempo a sottoscrivere modifiche non sostanziali rispetto al testo originario;

5) Nominare Responsabile Unico del Procedimento il dott. Francesco Maria Aquili, responsabile del Settore Affari Generali del Comune di Camerino;

6) Autorizzare il responsabile del Settore AA.GG. (Dott. Francesco Maria Aquili) ad intervenire alla stipula della convenzione, per scrittura privata non autenticata.

Inoltre, stante la necessità e l'urgenza, con altra votazione eseguita per alzata di mano che dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti	n.	10
Consiglieri assenti	n.	3 (Nalli, Tapanelli e Caprodossi)
Consiglieri astenuti	n.	2 (Trojani e Fanelli)
Consiglieri votanti	n.	8
Voti favorevoli	n.	8

DELIBERA

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.lgs. 267/2000.

Pareri sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000:

PARERE: in ordine alla REGOLARITA` TECNICA

Data: 30-11-2018

Il Responsabile del servizio
F.to AQUILI FRANCESCO MARIA

PARERE: in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE

Data: 30-11-2018

Il Responsabile del servizio
F.to BARBONI GIULIANO

Approvato e sottoscritto

Il Segretario generale

Il Presidente

F.to Montaruli Angelo

F.to PASQUI GIANLUCA

Certificato di pubblicazione

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata, in data odierna, all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi.

Camerino, 21-01-19

Il funzionario delegato
F.to AQUILI FRANCESCO MARIA

Per copia conforme all'originale
Camerino, 21-01-19

Il funzionario delegato
AQUILI FRANCESCO MARIA

Certificato di esecutività

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30-11-2018 essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D.Lgs. 267/2000.

Il funzionario delegato
F.to AQUILI FRANCESCO MARIA