



## Comune di Camerino

(Provincia di Macerata)

Cod. ISTAT 43007

### COPIA CONFORME

DELIBERAZIONE DEL *CONSIGLIO COMUNALE* NUMERO 25 DEL 04-04-2019

**OGGETTO:**  
REALIZZAZIONE DI STRADA A SERVIZIO DEL NUCLEO ABITATO DI SPINDOLI -  
APPROVAZIONE PROGETTO

L'anno duemiladiciannove, il giorno quattro del mese di aprile alle ore 17:45, nella Sala Riunioni Contram Via Le Mosse, 19 – sede provvisoria del Comune di Camerino - si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, sessione Ordinaria in Prima convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica risultano presenti "P" e assenti "A" i consiglieri:

PASQUI GIANLUCA	P	MARUCCI LEO	P
LUCARELLI ROBERTO	P	MANCINELLI ROBERTO	P
CERVELLI ERIKA	P	TROJANI FABIO	P
NALLI ANTONELLA	P	TAPANELLI PIETRO	A
VITALI TIZIANA	P	CAPRODOSSI ANDREA	P
PEPE ALBERTO	P	FANELLI MARCO	A
QUACQUARINI GIAN MARCO	P		

Assegnati n. 13 In carica 13 Assenti n. 2 Presenti n. 11

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il SEGRETARIO GENERALE Dr.

Montaruli Angelo

Assume la presidenza PASQUI GIANLUCA Sindaco.

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori:

CERVELLI ERIKA

MANCINELLI ROBERTO

CAPRODOSSI ANDREA

**Il Sindaco Presidente** passa la parola al Vice Sindaco Roberto Lucarelli.

**Il Vice Sindaco Roberto Lucarelli:** “Questa è una situazione che va avanti ormai da decenni e che si è conclusa con una sentenza che ha ribaltato di fatto una precedente sentenza. E’ una questione relativa alla viabilità per accedere all’abitato della frazione di Spindoli. Qualche giorno fa il proprietario, così come decretato dalla sentenza, ha di fatto interrotto la strada, che poi era l’unica che dagli anni settanta/ottanta conduceva all’abitato di Spindoli. Da tempo si cercava una soluzione a questa vicenda proprio perché a monte di questa strada c’è una proprietà pubblica consistente in un tratto di vecchia strada che conduce all’abitato sovrastante. Dopo la chiusura della proprietà privata si è intervenuti con una ordinanza del Sindaco finalizzata a sistemare temporaneamente il vecchio tracciato della strada pubblica ma soltanto in via temporanea proprio per permettere l’accesso ai residenti, e ai mezzi di soccorso qualora ce ne fosse la necessità, a Spindoli. Oggi invece proponiamo l’approvazione della realizzazione della nuova strada di accesso a Spindoli”.

**L’ing. Marco Orioli Servizio Ambiente, Manutenzione, LL.PP., Protezione Civile, Appalti e Contratti, Ricostruzione Pubblica:** “Nella proposta, all’allegato A, di colore giallo, è riportata la strada che ormai da più di venti anni era l’unica via d’accesso. Questo tratto a seguito dell’ultima sentenza della Corte Appello è stato riconosciuto come proprietà privata ed è stato chiuso la settimana scorsa. Eravamo già in ipotesi di trovare una soluzione alternativa e l’ipotesi che abbiamo sviluppato è quella di andare, allegato B, a realizzare un tracciato che rappresenti la continuità con la strada all’interno dell’abitato, che è comunque strada pubblica di proprietà comunale. Questa soluzione comporta l’acquisizione di proprietà private e il proprietario interessato ha manifestato la disponibilità a cedere l’area in permuta con l’area ex sede del relitto stradale, che nel frattempo era stato sdemanializzato nel 2015 e quindi immesso nel patrimonio disponibile del comune. Abbiamo sviluppato un progettino preliminare identificando la tipologia di tracciato, verificando la fattibilità e la rispondenza alle condizioni di sicurezza per garantire l’accesso all’abitato di Spindoli. La spesa è di 8.000,00 euro che trova nel bilancio comunale”.

**Il consigliere Fabio Trojani:** “A nostro avviso si sono spesi svariati soldi e anche tempo. Chiedo quale sia la consistenza della spesa a carico del comune per il contenzioso che c’è stato e se non era praticabile una soluzione diversa già da prima e quindi ovviamente senza perdere tutto questo tempo in modo annoso e anche tutte queste risorse”.

**Il Vice Sindaco Roberto Lucarelli:** “Il primo incarico all’avvocato che ha difeso il Comune, noi eravamo stati chiamati a partecipare dai privati, è pari a circa € 8.000,00”.

**Il Segretario generale dr. Angelo Montaruli:** “Successivamente c’è stato un ricorso in appello e l’esito ha dato questo risultato cioè che la proprietà è stata ritenuta del signor Carsetti e della signora Menghi. La spesa a nostro carico non è stata ancora quantificata. Era una lite tra privati dove il comune è stato chiamato in causa da uno dei privati per fari riconoscere l’uso pubblico della strada”.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

VISTO la proposta di delibera di seguito riportata,

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

Il sottoscritto Ing. Marco Orioli, responsabile del Servizio Ambiente, Manutenzione,

LL.PP., Protezione Civile, Appalti e Contratti, Ricostruzione Pubblica visto il documento istruttorio predisposto dal sottoscritto quale responsabile del procedimento, che di seguito si riporta integralmente:

### **DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

#### **PREMESSO CHE:**

- In località Spindoli da molti anni risulta una controversia legale tra diversi proprietari e residenti circa la viabilità esistente, ed in particolare sulla natura dell'unica strada di accesso all'edificato;
- Con la sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 1172/2012 del 07/11/2018 è stata riconosciuta l'unica via di accesso come strada privata e pertanto è emersa la problematica di consentire l'accesso all'area pubblica ed agli altri fabbricati privati;
- La questione nasce alcuni decenni fa, quando la strada pubblica comunale è stata chiusa in quanto l'accesso sulla strada Comunale denominata "di Spindoli" (tratto tra la S.P. Pianpalente e S.C. Caselle Ponte della Cerasa), posto in prossimità della curva era pericoloso per la circolazione stradale stante la poca visibilità;
- Da quella data l'unico accesso all'abitato è risultato il tratto di strada, indicato in allegato "A" ed evidenziato in giallo, che la Corte di Appello ha riconosciuto di proprietà privata dei sig.ri Carsetti Stefano e Menghi Patrizia;
- L'area esterna ai fabbricati posti nel nucleo abitato risulta di proprietà comunale;

#### **RILEVATO CHE:**

- L'area pubblica presente all'interno del nucleo abitato di Spindoli risulta di fatto interclusa;
- L'abitato di Spindoli, gravemente danneggiato dal sisma 2016, richiede la necessità di consentire il libero accesso anche per poter dar corso alla ricostruzione dei fabbricati privati;
- Gli immobili distinti al Fg. 74, part. 4-21-23 risultano agibili e quindi deve essere ripristinata quanto prima la possibilità di accesso da pubblica via;
- Il tracciato stradale della viabilità originale dismessa non è ripristinabile in quanto risultano invariate le problematiche connesse alla sicurezza dell'accesso posto in prossimità della curva;
- Con delibera di Consiglio Comunale n.41 del 27/08/2015 veniva approvata definitivamente la declassificazione e sdemanializzazione del tracciato stradale di cui sopra;

ATTESO che, per risolvere la problematica, l'Amministrazione ha dato mandato all'Ufficio di predisporre un'ipotesi progettuale atta a consentire l'accesso alle aree pubbliche e ai fabbricati privati attraverso una viabilità pubblica;

L'ufficio ha quindi sviluppato un'ipotesi di progetto che prevede la realizzazione di una strada di collegamento tra l'area pubblica interna al nucleo abitato e la viabilità comunale, che per essere realizzata richiede di acquisire delle superfici private, in particolare la porzione della particella contraddistinta al fg. 74, mappale n.17 di proprietà del sig. Santacchi Sandro;

A tal proposito, così è svolto un incontro, alla presenza del Segretario Generale, con il proprietario interessato sig. Santacchi che ha manifestato la possibilità di una cessione bonaria di porzione della sua proprietà in permuta con l'area pubblica che era sede della viabilità dismessa per una superficie di circa 260 mq. Tale ipotesi è riportata in allegato "B";

CONSIDERATO CHE:

- Lo scrivente con nota n. 5746 del 21/03/2019 ha inviato la richiesta di parere al Comandante della Polizia Municipale, con riscontro in pari data prot. n. 5760 in cui si esprime parere favorevole all'ipotesi progettuale e indica la larghezza della corsia: "...il modulo di corsia è funzione della sua destinazione, del tipo di strada e del tipo di veicoli in transito. Esso va scelto in un range di valori da 2.75 m a 3.75 m. Il modulo di corsia minimo può essere ridotto a 2.50 m purchè le corsie che adottano tale modulo non siano percorse da trasporto pubblico o traffico pesante”;
- La porzione di viabilità pubblica presente all'interno dell'abitato ha una larghezza variabile da 3.5 a 4.0 mt;
- Sulla scorta dell'indicazione del Comandante della Polizia Municipale e di quanto rilevato sul posto circa la larghezza della strada esistente, l'ufficio ha predisposto una stima sommaria dei costi per realizzare una viabilità composta da massicciata in materiale arido e/o misto riciclato dello spessore di cm 30 circa, misto cementato dello spessore di cm 10 e strato superiore in bynder chiuso dello spessore di cm 5-6 circa, per una larghezza di circa 4.00 mt, da cui risulta un costo complessivo di € 8.000,00 , che trova copertura economica al cap. 2008/1 del bilancio di previsione 2019, dettagliatamente riportato nel seguente QTE:

<b>COMUNE DI CAMERINO</b>			
<b>LAVORI DI REALIZZAZIONE DI VIABILITA' A SERVIZIO DEL NUCLEO ABITATO DI SPINDOLI</b>			
		<b>PROGETTO</b>	
<b>1) LAVORI</b>		EURO	
A MISURA		5.596,97 €	
	<b>SOMMANO 1</b>		<b>5.596,97 €</b>
<b>2) DI CUI IMPORTO PER L'ATTUAZIONE DEI PIANI DI SICUREZZA</b>			
		155,81 €	
	<b>SOMMANO 2</b>		<b>155,81 €</b>
<b>3) LAVORI A BASE D'ASTA</b>			
		5.441,16 €	
	<b>SOMMANO 3=1-2</b>		<b>5.441,16 €</b>
	<b>SCONTO DI GARA</b>		
	<b>IMPORTO LAVORI RIBASSATO</b>		
	<b>4) IMPORTO DI CONTRATTO</b>		
<b>5) SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE</b>			
EVENTUALI LAVORI IN ECONOMIA PREVISTI IN PROGETTO MA ESCLUSI DALL'APPALTO, IVA INCLUSA			
IVA SUI LAVORI ED EVENTUALI ALTRE IMPOSTE 10%		559,70 €	
SPESE TECNICHE PER PROGETTO, DL, ECC			
CNPAIA 4%		- €	
IVA SU SPESE TECNICHE 22%		- €	
ONERI PER FRAZIONAMENTO E PRATICHE CATASTALI		1.000,00 €	
IMPREVISTI 10% DI 1)		559,70 €	
ACCANTONAMENTO DI CUI ALL'ART. 113 DEL D.LGS 50/2016 2% DI 1)		111,94 €	
ARROTONDAMENTI ED ECONOMIE DAL RIB ASSO D'ASTA		171,70 €	
	<b>SOMMANO 2)</b>		<b>2.403,03 €</b>
<b>COSTO TOTALE DELL'INTERVENTO=1+5, 4+5</b>			<b>8.000,00 €</b>

CONSIDERATO CHE la decisione inerente l'acquisizione/alienazioni di beni immobili rientra tra le attribuzioni e le competenze del Consiglio Comunale ai sensi dell'art.42 comma 2 lettera 1) del TUEL;

### PROPONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE

- 1) Approvare il Documento Istruttorio;
- 2) Dare atto che l'intervento riveste carattere di pubblica utilità in quanto è necessario a ripristinare il libero accesso alle aree di proprietà comunale e ai fabbricati privati da viabilità pubblica;
- 3) Di approvare l'ipotesi progettuale predisposta dall'Ufficio Tecnico del Comune di Camerino, rappresentata in Allegato "B" per un costo complessivo di € 8.000,00, come da QTE seguente:

<b>COMUNE DI CAMERINO</b>			
<b>LAVORI DI REALIZZAZIONE DI VIABILITA' A SERVIZIO DEL NUCLEO ABITATO DI SPINDOLI</b>			
		<b>PROGETTO</b>	
<b>1) LAVORI</b>		EURO	
A MISURA		5.596,97 €	
	<b>SOMMANO 1</b>	<b>5.596,97 €</b>	
<b>2) DI CUI IMPORTO PER L'ATTUAZIONE DEI PIANI DI SICUREZZA</b>		155,81 €	
	<b>SOMMANO 2</b>	<b>155,81 €</b>	
<b>3) LAVORI A BASE D'ASTA</b>		5.441,16 €	
	<b>SOMMANO 3=1-2</b>	<b>5.441,16 €</b>	
	<b>SCONTO DI GARA</b>		
	<b>IMPORTO LAVORI RIBASSATO</b>		
	<b>4) IMPORTO DI CONTRATTO</b>		
<b>5) SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE</b>			
EVENTUALI LAVORI IN ECONOMIA PREVISTI IN PROGETTO MA ESCLUSI DALL'APPALTO, IVA INCLUSA			
IVA SUI LAVORI ED EVENTUALI ALTRE IMPOSTE 10%		559,70 €	
SPESE TECNICHE PER PROGETTO, DL, ECC			
CNPAIA 4%		- €	
IVA SU SPESE TECNICHE 22%		- €	
ONERI PER FRAZIONAMENTO E PRATICHE CATASTALI		1.000,00 €	
IMPREVISTI 10% DI 1)		559,70 €	
ACCANTONAMENTO DI CUI ALL'ART. 113 DEL D.LGS 50/2016 2% DI 1)		111,94 €	
ARROTONDAMENTI ED ECONOMIE DAL RIB ASSO D'ASTA		171,70 €	
	<b>SOMMANO 2)</b>	<b>2.403,03 €</b>	
	<b>COSTO TOTALE DELL'INTERVENTO=1+5, 4+5</b>	<b>8.000,00 €</b>	

che prevede la realizzazione di una viabilità pubblica, della larghezza di ml 4.00 circa secondo la seguente stratigrafia:

- a. massiciata in materiale arido e/o misto riciclato dello spessore di cm 30 circa;
  - b. misto cementato dello spessore di cm 10;
  - c. strato superiore in bynder chiuso dello spessore di cm 5-6 circa;
- 4) Di accogliere la proposta del sig. Santacchi Sandro, di cessione bonaria di una porzione di terreno contraddistinto catastalmente al Fg.74, part. n. 17 per una consistenza di circa 260 mq, in permuta con l'area pubblica che era sede della viabilità dismessa per una pari superficie di 260 mq;
- 5) Di demandare ogni adempimento connesso e conseguenziale agli uffici competenti, compresa l'acquisizione degli atti di formale adesione alla proposta di cessione volontaria e gratuita da parte di tutti i legittimi proprietari delle aree

interessate ed oggetto del provvedimento in questione ed anche con riferimento alle disposizioni del Codice della Strada e del relativo regolamento di attuazione in ordine alle procedure da seguire in materia di classificazione delle strade comunali;

- 6) Di precisare che il trasferimento di proprietà dei terreni in argomento sarà perfezionato con atto pubblico rogato dal Segretario Generale del Comune di Camerino o Notaio;
- 7) Di dare atto che le aree in argomento, destinate alla realizzazione della nuova viabilità saranno accorpate al Demanio Stradale ed inventariate tra i beni immobili del Comune di Camerino soggetti a regime di Demanio Pubblico;
- 8) Di dare atto che la spesa di € 8.000,00 troverà copertura al cap.2008/1 del bilancio di previsione 2019;

### **PROPONE INOLTRE**

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs n. 267/2000.

PROCEDIMENTO  
IL RESPONSABILE DEL  
f.to Ing. Marco Orioli

RICHIAMATO il provvedimento sindacale n. 3 del 15.07.2017 con cui sono state attribuite allo scrivente le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 relative al Settore LL.PP.-Ambiente;

Preso atto e condiviso quanto indicato nel documento istruttorio predisposto dal responsabile del procedimento,

### **PROPONE**

Al Consiglio di deliberare in merito.

Il Responsabile del Servizio  
Ambiente, Manutenzione, LL.PP.,  
Protezione Civile, Appalti e Contratti,  
Ricostruzione Pubblica.  
f.to Ing. Marco Orioli

RITENUTO per i motivi riportati in tale proposta e che sono condivisi di emanare la seguente deliberazione;

VISTI i seguenti pareri espressi sulla proposta della presente deliberazione:

- in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal responsabile Servizio Ambiente, Manutenzione, LL.PP., Protezione Civile, Appalti e Contratti, Ricostruzione Pubblica (Ing. Marco Orioli): parere favorevole;
- in ordine alla regolarità contabile, espresso dal responsabile settore Bilancio e Programmazione (Dott. Giuliano Barboni): parere favorevole.

VISTA la votazione resa per alzata di mano ed accertatone, con l'assistenza degli scrutatori precedentemente nominati, l'esito proclamato dal Presidente:  
consiglieri presenti n. 11

consiglieri assenti	n.	2 (Tapanelli e Fanelli)
voti favorevoli	n.	9
voti contrari	n.	2 (Trojani e Caprodossi)

### **DELIBERA**

- 1) Approvare il Documento Istruttorio;
- 2) Dare atto che l'intervento riveste carattere di pubblica utilità in quanto è necessario a ripristinare il libero accesso alle aree di proprietà comunale e ai fabbricati privati da viabilità pubblica;
- 3) Di approvare l'ipotesi progettuale predisposta dall'Ufficio Tecnico del Comune di Camerino, per un costo complessivo di € 8.000,00, come da QTE seguente:

<b>COMUNE DI CAMERINO</b>			
<b>LAVORI DI REALIZZAZIONE DI VIABILITA' A SERVIZIO DEL NUCLEO ABITATO DI SPINDOLI</b>			
		<b>PROGETTO</b>	
<b>1) LAVORI</b>		EURO	
A MISURA		5.596,97 €	
	<b>SOMMANO 1</b>	<b>5.596,97 €</b>	
<b>2) DI CUI IMPORTO PER L'ATTUAZIONE DEI PIANI DI SICUREZZA</b>		155,81 €	
	<b>SOMMANO 2</b>	<b>155,81 €</b>	
<b>3) LAVORI A BASE D'ASTA</b>		5.441,16 €	
	<b>SOMMANO 3=1-2</b>	<b>5.441,16 €</b>	
	<b>SCONTO DI GARA</b>		
	<b>IMPORTO LAVORI RIBASSATO</b>		
	<b>4) IMPORTO DI CONTRATTO</b>		
<b>5) SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE</b>			
EVENTUALI LAVORI IN ECONOMIA PREVISTI IN PROGETTO MA ESCLUSI DALL'APPALTO, IVA INCLUSA			
IVA SUI LAVORI ED EVENTUALI ALTRE IMPOSTE 10%		559,70 €	
SPESE TECNICHE PER PROGETTO, DL, ECC			
CNPAIA 4%		- €	
IVA SU SPESE TECNICHE 22%		- €	
ONERI PER FRAZIONAMENTO E PRATICHE CATASTALI		1.000,00 €	
IMPREVISTI 10% DI 1)		559,70 €	
ACCANTONAMENTO DI CUI ALL'ART. 113 DEL D.LGS 50/2016 2% DI 1)		111,94 €	
ARROTONDAMENTI ED ECONOMIE DAL RIB ASSO D'ASTA		171,70 €	
	<b>SOMMANO 2)</b>	<b>2.403,03 €</b>	
	<b>COSTO TOTALE DELL'INTERVENTO=1+5, 4+5</b>	<b>8.000,00 €</b>	

che prevede la realizzazione di una viabilità pubblica, della larghezza di ml 4.00 circa secondo la seguente stratigrafia:

- a. massiciata in materiale arido e/o misto riciclato dello spessore di cm 30 circa;
  - b. misto cementato dello spessore di cm 10;
  - c. strato superiore in bynder chiuso dello spessore di cm 5-6 circa;
- 4) Di accogliere la proposta del sig. Santacchi Sandro, di cessione bonaria di una porzione di terreno contraddistinto catastalmente al Fg.74, part. n. 17 per una consistenza di circa 260 mq, in permuta con l'area pubblica che era sede della viabilità dismessa per una pari superficie di 260 mq;
- 5) Di demandare ogni adempimento connesso e conseguenziale agli uffici competenti, compresa l'acquisizione degli atti di formale adesione alla proposta di cessione volontaria e gratuita da parte di tutti i legittimi proprietari delle aree

interessate ed oggetto del provvedimento in questione ed anche con riferimento alle disposizioni del Codice della Strada e del relativo regolamento di attuazione in ordine alle procedure da seguire in materia di classificazione delle strade comunali;

- 6) Di precisare che il trasferimento di proprietà dei terreni in argomento sarà perfezionato con atto pubblico rogato dal Segretario Generale del Comune di Camerino o Notaio;
- 7) Di dare atto che le aree in argomento, destinate alla realizzazione della nuova viabilità saranno accorpate al Demanio Stradale ed inventariate tra i beni immobili del Comune di Camerino soggetti a regime di Demanio Pubblico;
- 8) Di dare atto che la spesa di € 8.000,00 troverà copertura al cap.2008/1 del bilancio di previsione 2019;

Inoltre, stante l'urgenza, con altra votazione resa per alzata di mano ed accertatone, con l'assistenza degli scrutatori precedentemente nominati, l'esito proclamato dal Presidente:

consiglieri presenti	n.	11
consiglieri assenti	n.	2 (Tapanelli e Fanelli)
voti favorevoli	n.	9
voti contrari	n.	2 (Trojani e Caprodossi)

#### DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs n. 267/2000.

Pareri sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000:

PARERE: in ordine alla REGOLARITA' TECNICA

Data: 04-04-2019

Il Responsabile del servizio  
F.to ORIOLI MARCO

PARERE: in ordine alla REGOLARITA' CONTABILE

Data: 04-04-2019

Il Responsabile del servizio  
F.to BARBONI GIULIANO

---

Approvato e sottoscritto

Il Segretario generale

Il Presidente

F.to Montaruli Angelo

F.to PASQUI GIANLUCA

---

**Certificato di pubblicazione**

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata, in data odierna, all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi.

Camerino, 03-05-19

Il funzionario delegato  
F.to AQUILI FRANCESCO MARIA

---

Per copia conforme all'originale  
Camerino, 03-05-19

Il funzionario delegato  
AQUILI FRANCESCO MARIA

---

**Certificato di esecutività**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 04-04-2019 essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D.Lgs. 267/2000.

Il funzionario delegato  
F.to AQUILI FRANCESCO MARIA