



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Reg. Generale N. 201

COPIA DI DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE SERVIZIO AFFARI GENERALI

N. 39 del 17-03-2020

**OGGETTO: MISURE URGENTI PER IL CONTRASTO DEL CONTAGIO DA COVID-19:
IMPEGNO DI SPESA PER INTERVENTI URGENTI DI PULIZIA E DISINFEZIONE LOCALI
STRUTTURA RESIDENZIALE ANZIANI.**

L'anno duemilaventi il giorno diciassette del mese di marzo nei propri uffici.

In ordine all'oggetto il responsabile del servizio intestato dispone quanto all'interno specificato.



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE con Decreto del Sindaco n. 11/2019 , alla sottoscritta sono state attribuite funzioni dirigenziali relativamente all'Area Affari Generali , con il conferimento di tutte le competenze ricadenti nei servizi di appartenenza;

VISTA la situazione di massima urgenza collegata all'emergenza per la diffusione dell'infezione causata da COVID-19, alla luce della quale si rende necessario adottare misure finalizzate alla protezione degli operatori (dipendenti comunali ed utenza) nonché al contenimento della diffusione dell'infezione suddetta;

RAVVISATA la propria competenza a provvedere, ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 267/2000 (TUEL), relativo alle competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

VISTI

- il D.Lgs 18 agosto 2000, num. 267 (T.U.E.L.) ed, in particolar modo, l'art. 183, rubricato "*Impegno di spesa*";
- il D.lgs 165/2001:"*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche*";
- il D.lgs n. 81/2008, c.d. Testo Unico per la sicurezza sul lavoro, recante norme relative alla "*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*";
- il D.lgs 118/2011 recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5.05.2009, n. 42*".
- il D.Lgs. num. 50/2016, il quale postula il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, tempestività, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, pubblicità, proporzionalità e rotazione, ed in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, "*mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta*";
- le nuove linee guida ANAC num. 4/2016, come da ultime aggiornate;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità,;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi
- la L. 241/1990, recante: "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";
- la Legge 13/08/2010 num. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia antimafia", art 3 "tracciabilità dei flussi finanziari", art 6 "Sanzioni";
- l'art. 147 bis del T.U.E.L., che prevede: "*Il controllo di regolarità amministrativa e contabile è assicurato, nella fase preventiva della formazione dell'atto, da ogni responsabile di servizio ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Il controllo contabile è effettuato dal responsabile del servizio finanziario ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la regolarità finanziaria.*"

VISTI:



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

- il D.P.C.M. 23 febbraio 2020, recante «*Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020;
- il D.P.C.M. 25 febbraio 2020, recante «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25 febbraio 2020;
- il D.P.C.M. 1° marzo 2020, recante «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 52 del 1° marzo 2020;
- il D.P.C.M. 4 marzo 2020, recante «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 55 del 4 marzo 2020;
- il D.P.C.M. 8 marzo 2020, recante «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*»;
- il D.P.C.M. 9 marzo 2020 in modifica del citato precedente DPCM dell'8 marzo 2020;
- il D.P.C.M. 11 marzo 2020 «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, Recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*»;

VISTE le Ordinanze del Presidente della Regione Marche in merito all'emergenza epidemiologica da COVID-2019:

ORDINANZA N. 2 DEL 27 FEBBRAIO 2020 - MISURE CONTENIMENTO EMERGENZA CORONAVIRUS e AVVISO DI ERRATA CORRIGE [Pubblicati su BUR Marche ed. straord. n. 2 28-02-2020]

ORDINANZA N. 1 DEL 25 FEBBRAIO 2020 RECANTE "MISURE IN MATERIA DI CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19" e successiva NOTA ESPLICATIVA DEL 27 FEBBRAIO IN MERITO ALL'ORDINANZA N. 1 DEL 25/02/2020

ORDINANZA n. 3 DEL 3 MARZO 2020: MISURE URGENTI IN MATERIA DI CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19

ORDINANZA n. 4 DEL 10 MARZO 2020 - MISURE URGENTI IN MATERIA DI CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19 e relativa CIRCOLARE ESPLICATIVA

ORDINANZE DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 5 10/03/2020 E N. 6 10/03/2020

RITENUTO NECESSARIO e urgente rafforzare le misure di carattere sanitario adottate per il periodo di tempo necessario e sufficiente a prevenire, contenere e mitigare la diffusione di malattia infettiva diffusiva COVID -19 (c.d. *Coronavirus*), presso la Struttura Residenziale Anziani che ha una ricettività massima di n. 24 ospiti (di cui 20 in residenza protetta e 4 in Casa di Riposo).

CONSIDERATO che, alla luce di quanto sopra, si rileva l'urgente necessità di salvaguardare l'incolumità degli ospiti della Struttura e personale dipendente della cooperativa, mediante riduzione delle fonti di rischio per la salute, nonché di porre in essere tutte le misure necessarie al contenimento della diffusione del "*Coronavirus*", in attuazione delle previsioni normative di cui alle premesse;

PRESA VISIONE del Rapporto ISS COVID 19 n. 4 /2020 ad oggetto "INDICAZIONI AD INTERIM PER LA PREVENZIONE E IL CONTROLLO DELL'INFEZIONE DA SARS COV 2 IN STRUTTURE RESIDENZIALI SOCIOSANITARIE - Gruppo di Lavoro ISS Prevenzione e Controllo delle Infezioni-



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

aggiornato al 16 marzo 2020 il quale, tra l'altro prevede la sanificazione ambientale: pulizia frequente (almeno due volte al giorno) con acqua e detersivi seguita da disinfezione con ipoclorito di sodio allo 0,5% (equivalente a 5000 ppm) per la disinfezione di superfici toccate frequentemente e bagni, e allo 0,1% (equivalente a 1000 ppm) per le altre superfici; prestare particolare attenzione alle aree comuni;

DATO ATTO che l'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 stabilisce che:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- per gli appalti di valore inferiore a € 40.000,00, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, ove richiesti;

DATO ATTO, ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/2000 (T.U.E.L.), che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto *de quo* è quello di assicurare la salvaguardia dell'incolumità pubblica, mediante riduzione delle fonti di rischio per la salute, nonché di porre in essere tutte le misure necessarie al contenimento della diffusione del "Coronavirus";
- l'oggetto del contratto è: "Impegno di spesa per interventi urgenti e straordinari di pulizia e disinfezione degli ambienti della Struttura Residenziale Anziani di Montegiorgio;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell' affidamento diretto nell'ambito delle procedure in economia previste dall' art. 36 del D.Lgs n. 50/16;
- la stipula avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, come modificata, da ultimo, dalla Legge num. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- ☑ l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della L. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge num. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.L. num. 95/2012 (L. num. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. num. 98/2011 (L. num. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- ☑ l'obbligo per gli Enti locali di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (per l'innanzi Me.Pa) ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 Euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1 c. 450 L. 296/2006, come da ultimo modificato dall'art. 1 c. 130 Legge 145/2018). Anche in tal caso, la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ex art. 1 c. 1, del citato D.L. n. 95/2012;

RAVVISATO che l'importo complessivo contrattuale della fornitura sopra specificata è inferiore a € 40.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2 lett. a) D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante affidamento diretto senza gara;

RAVVISATO che, nel caso di specie, risulta indispensabile procedere al di fuori del Me.Pa o delle altre piattaforme telematiche o ad altri mercati elettronici, atteso il carattere emergenziale dell'epidemia in oggetto, nonché, di conseguenza, l'estrema urgenza della misura *de qua*, i cui tempi di realizzazione, assolutamente improcrastinabili, a garanzia della tutela della salute ed incolumità pubblica, non sono in alcun modo compatibili con le tempistiche tecniche e burocratiche richieste dalle piattaforme elettroniche suddette;

CONSIDERATO che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

acquisire la fornitura in modo semplificato, coniugando i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità ex art. 30 del D.lgs 50/2016, anche alla luce delle finalità urgenti di tutela della salute pubblica;

DATO ATTO che, a la gestione dei servizi interni della Struttura Residenziale Anziani è stata affidata, con determinazione del Responsabile dell'Area Affari Generali n. 49 del 26.04.2019 (R.G. 283) alla Coop.Soc. LA PICENA con sede legale a Grottammare (AP) via Leonardo da Vinci n.17, cod. fisc. e partita iva 01029000443 a seguito di espletamento procedura aperta CIG 7894056D14 per la durata di 60 mesi e precisamente dal 01.06.2019 al 31.05.2024;

RICHIAMATO il Capitolato Speciale d'Appalto che all'art. 3, nella descrizione dei servizi, prevede alla lettera l) **Pulizia/sanificazione dei locali e loro pertinenze**

La pulizia dei locali e loro pertinenze (servizi igienici, spazi comuni, sala mensa, spazio per il culto, soggiorni, ingressi, scale, camere, cucina, infermeria, ecc...) con acquisto, a proprio carico del materiale e dei mezzi specifici conformi, necessari alla pulizia ordinaria e straordinaria e sanificazione di tutti i locali interni ed esterni alla struttura e delle loro pertinenze.

La pulizia ordinaria va effettuata giornalmente e consiste in n.2 passaggi, uno al mattino presto e uno al pomeriggio con un ripasso per i bagni in tarda mattinata.

La pulizia straordinaria va effettuata una volta al mese con pulizia completa dei vetri, del piano superiore di tutti i mobili e sanificazione dei bagni.

Si fa presente che la fornitura completa di materiali professionali ad uso quotidiano, riguarda tutti i servizi igienici, la cucina, l'infermeria, i locali comuni ed equipollenti. E' a carico della ditta appaltatrice il corretto smaltimento dei rifiuti.

RITENUTO tale servizio, come sopra descritto, non sufficiente, per il periodo di emergenza Covid-19, a mantenere l'ambiente sanificato, ma è assolutamente necessario procedere ad una attività di pulizia, sanificazione e disinfezione straordinarie e giornaliere, 7 giorni su 7, dei locali della residenza che riguarderà i seguenti spazi:

- Locale salone, refettorio, cucina, ingresso
- camere da letto
- bagni
- ascensore

Considerato che per tali attività straordinarie considerato può essere impegnata la somma di € 2.000,00 iva inclusa sufficiente ad assicurare almeno n. 2 ore supplementari giornaliere di pulizia e sanificazione ambienti;

Richiamato l'art.106 Modifica di contratti durante il periodo di efficacia del D.Lgs. 50/2016 e s.m.e i. il quale prevede:

1. Le modifiche, nonché le varianti, dei contratti di appalto in corso di validità devono essere autorizzate dal RUP con le modalità previste dall'ordinamento della stazione appaltante cui il RUP dipende. I contratti di appalto nei settori ordinari e nei settori speciali possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti:

b) per lavori, servizi o forniture, supplementari da parte del contraente originale che si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale, ove un cambiamento del contraente produca entrambi i seguenti effetti, fatto salvo quanto previsto dal comma 7 per gli appalti nei settori ordinari:

1) **risultati impraticabile per motivi economici o tecnici quali il rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra apparecchiature, servizi o impianti esistenti forniti nell'ambito dell'appalto iniziale;**

2) **comporti per l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore notevoli disguidi o una consistente duplicazione dei costi;**

c) **ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7:**



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

2) la modifica non altera la natura generale del contratto;

.....

2. I contratti possono parimenti essere modificati, oltre a quanto previsto al comma 1, senza necessità di una nuova procedura a norma del presente codice, se il valore della modifica è al di sotto di entrambi i seguenti valori:

a) le soglie fissate all'articolo 35;

b) il 10 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di servizi e forniture sia nei settori ordinari che speciali ovvero il 15 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di lavori sia nei settori ordinari che speciali. Tuttavia la modifica non può alterare la natura complessiva del contratto o dell'accordo quadro.

Considerato che non appare assolutamente opportuno e proponibile, per evidenti ragioni di contenimento dal contagio da Covid-19, incaricare una ditta esterna della pulizia e sanificazione straordinarie nel periodo dell'emergenza;

Ritenuto, quindi, necessario procedere all'affidamento del servizio straordinario di pulizia e sanificazione la Cooperativa Sociale La Picena a.r.l. con sede a Grottammare, già titolare dell'appalto quinquennale per la gestione dei servizi interni della struttura residenziale anziani di Montegiorgio;

DETERMINA

Per tutte le motivazioni espresse in premessa e che qui devono intendersi integralmente trascritte:

1. DI AFFIDARE, per i motivi esposti in premessa, alla Cooperativa Sociale "La Picena" – Via Leonardo da Vinci, 17 – 63066-Grottammare (AP) Partita IVA 01029000443 il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione straordinarie e giornaliere, 7 giorni su 7, dei locali della residenza che riguarderà i seguenti spazi:

-Locale salone, refettorio, cucina, ingresso

-camere da letto

-bagni

-ascensore

assicurando almeno n. 2 ore supplementari giornaliere di pulizia e sanificazione ambienti;

2. DI IMPEGNARE allo scopo la somma di € 2.000,00 iva inclusa con imputazione al cap. 1882 del redigendo bilancio di previsione 2020-2022 annualità 2020;

3. DI DARE ATTO, che :

a) in adempimento alla Legge 13.08.2012, n.136, l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture ha assegnato per l'affidamento di cui al presente atto il seguente CIG: **Z302C77025**;

b) si è proceduto con la verifica della regolarità contributiva e fiscale dell'affidatario, attraverso richiesta d'ufficio del DURC *on line*, ai sensi dell'art. 31, comma 6, del D.L. n. 69/2013, convertito con modificazioni dalla Legge n. 98/2013;

c) la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;

d) ai sensi dell'art.32 c. 10 lett. b) del Codice dei Contratti pubblici non si applica il termine dilatorio *stand still*;

e) che Responsabile Unico del Procedimento, ex art. 31 del D.lgs. 50/2016, è la Dott.ssa Adele Ciccangeli;

f) che il pagamento sarà effettuato con bonifico bancario sul C/C bancario, come dichiarato dall'aggiudicataria;



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

4. DI ATTESTARE, ai sensi e per gli effetti dell'art.147 *bis* TUEL, così come modificato dall'art.3 del D.L. 10/10/2012 n.174 convertito in L. n.213/2012, la regolarità tecnica e la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

5. DI DICHIARARE l'assenza di cause di incompatibilità o conflitto di interesse da parte del R.U.P. ai sensi dell'art. 6 *bis* L. 241/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 190/2012;

6. DI OTTEMPERARE agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e di procedere, ai sensi della Legge 190/2012, del D.Lgs. n. 33/2013 e del decreto "Trasparenza" D.Lgs. 25/05/2016 n. 97, con la pubblicazione del presente atto presso l'Albo Pretorio *on line* del Comune per 15 giorni consecutivi e nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" presente nel sito istituzionale;

7. DI TRASMETTERE la presente determinazione al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza

L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO
F.to Dott.ssa Adele Ciccangeli

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Ciccangeli Adele



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Pareri ex art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive variazioni

Si rilascia e si esprime **PARERE FAVOREVOLE** di regolarità **TECNICA** e si attesta la **REGOLARITA'** e la **CORRETTEZZA** dell'Azione Amministrativa in relazione al provvedimento che precede.

Montegiorgio, li 17-03-2020

Il Responsabile del Servizio Interessato
F.to Dott.ssa Adele Ciccangeli
(Firma all'originale)

Si rilascia e si esprime **PARERE FAVOREVOLE** di regolarità **CONTABILE** e si attesta la **COPERTURA FINANZIARIA** in relazione al provvedimento che precede.

Montegiorgio, li 17-03-2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. ANDREA PIERGENTILI
(Firma all'originale)

VISTO PER L'ATTESTAZIONE DELLA COMPATIBILITA' MONETARIA:

VISTO, si attesta la compatibilità dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento, con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, del D.L. n. 78/2009, convertito, con modificazioni, nella legge 03.08.2009 n. 102.

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Adele Ciccangeli
(Firma all'originale)

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio presente nel sito web istituzionale di questo Comune www.comune.montegiorgio.fm.it accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69)

In data 13-07-2020
Servizio

Il Responsabile del

F.to

Si attesta che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio presente nel sito web istituzionale di questo Comune www.comune.montegiorgio.fm.it accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69) dal 13-07-2020 al 28-07-2020 per 15 giorni consecutivi, pubblicazione albo n. 760 senza reclami e opposizioni.

Montegiorgio, li

Il Responsabile del Servizio
F.to

Il presente è conforme all'originale e si rilascia in carta libera per uso amministrativo e di ufficio.

Montegiorgio li,

Il Responsabile del Servizio Interessato
Dott.ssa Adele Ciccangeli