

Allegato alla deliberazione del

Giunta Municipale / Consiglio Comunale n. 17

del 07-08-2017

**COMUNE DI MONTEGIORGIO**

**REVISORE UNICO**

**Verbale n. 10 del 02/08/2017**



**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**Dr. Nando Tozzi**

**Oggetto: Parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale**

**PREMESSA**

In data 31/05/2017 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2017-2019 con delibera n. 9.

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione non sono stati adottati atti deliberativi della Giunta comunale, comportanti prelievi dal Fondo di Riserva.

La Giunta altresì non ha effettuato variazioni che non sono di competenza del Consiglio.

Il Responsabile del Servizio Finanziario non ha comunicato variazioni che sono di sua competenza ai sensi dell'art. 175, comma 5 – quater lettera a), T.U.E.L.

In data 01/08/2017 e in data odierna è stata sottoposta al Revisore Unico, per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, nella prima seduta utile, la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria all'esame dell'argomento di cui all'oggetto.

**NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

L'articolo 193 del TUEL prevede che:

*"1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.*

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del*

*permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:*

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità' accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".*

*La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.*

*3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.*

*4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo."*

*L'articolo 175 comma 8 del TUEL prevede che "mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio".*

Rilevato che il regolamento di contabilità dell'ente non ha previsto una diversa periodicità per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al termine del 31 luglio. Essendo il Comune inserito nell'elenco allegato 2 al d.l. 189/2016, tutte le scadenze di legge e gli adempimenti sono sospesi e posticipati al 15 novembre 2017.

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

Nel caso di accertamento negativo, gli enti devono adottare contestualmente:

- le misure necessarie al ripristino del pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, della gestione dei residui ed anche, in virtù del nuovo bilancio armonizzato, della gestione di cassa;
- i provvedimenti di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del TUEL;
- l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione, nel caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui, o iscritto nel bilancio di previsione, in relazione a eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie;
- le misure per integrare il fondo rischi passività potenziali e l'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una triplice finalità:

- **Verificare**, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- **Intervenire**, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- **Monitorare**, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.



## ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Revisore Unico prende atto che alla proposta delibera sono allegati i seguenti documenti

- a. Riepilogo variazioni per missioni e programmi;
- b. l'aggiornamento del prospetto dimostrativo della possibilità di raggiungere gli obiettivi del pareggio di bilancio e dei saldi di finanza pubblica;
- c. prospetto degli equilibri;
- d. riepilogo del bilancio assestato per titoli in conto competenza;
- e. riepilogo del bilancio assestato per titoli per cassa.

Il Revisore Unico, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Con nota prot. 7613 del 19/06/2017 il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai Responsabili dei Servizi le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui.
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Dagli atti a corredo dell'operazione emerge che sono state segnalate situazioni di fatti idonei a produrre debiti fuori bilancio, la cui eventuale copertura finanziaria sarebbe reperibile nell'ambito del risultato di amministrazione del redigendo rendiconto 2016.

I Responsabili dei Servizi non hanno segnalato, l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui.

I Responsabili di servizio in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio hanno segnalato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate e per la necessità di regolarizzare le transazioni non monetarie.

Il Revisore Unico, pertanto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

Il Revisore Unico procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, per titoli, come segue:



TITOLO	ANNUALITA' 2017 COMPETENZA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolata per spese correnti	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolata per spese in conto capitale	-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	-	-	-
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	-	-	-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.220.000,00	-	3.220.000,00
2	Trasferimenti correnti	608.830,86	354.406,86	963.237,72
3	Entrate extratributarie	4.180.059,11	106.382,00	4.286.441,11
4	Entrate in conto capitale	11.933.500,00	21.108,04	11.954.608,04
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-
6	Accensione prestiti	-	-	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.968.039,99	-	1.968.039,99
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.851.000,00	-	2.851.000,00
	<b>totale</b>	<b>24.761.429,96</b>	<b>481.896,90</b>	<b>25.243.326,86</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>24.761.429,96</b>	<b>481.896,90</b>	<b>25.243.326,86</b>

	Disavanzo di amministrazione	-	-	-
1	Spese correnti	4.938.889,97	460.788,86	5.399.678,83
2	Spese in conto capitale	15.003.500,00	21.108,04	15.024.608,04
3	Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-
4	Rimborso di prestiti	-	-	-
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	1.968.039,99	-	1.968.039,99
7	Spese per conto terzi e partite di giro	2.851.000,00	-	2.851.000,00
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>24.761.429,96</b>	<b>481.896,90</b>	<b>25.243.326,86</b>

TITOLO	ANNUALITA' 2017 CASSA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	FONDO DI CASSA	971.701,52		971.701,52
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	3.467.182,43	-	3.467.182,43
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	583.313,73	354.406,86	937.720,59
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.334.048,14	106.382,00	2.440.430,14
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	3.867.075,26	21.108,04	3.888.183,30
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	-	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	30.704,34	-	30.704,34
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	1.968.039,99	-	1.968.039,99
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.851.000,00	-	2.851.000,00
	<b>totale</b>	<b>15.101.363,89</b>	<b>481.896,90</b>	<b>15.583.260,79</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>16.073.065,41</b>	<b>481.896,90</b>	<b>16.554.962,31</b>
1	<i>Spese correnti</i>	5.295.600,91	460.788,86	5.756.389,77
2	<i>Spese in conto capitale</i>	4.309.529,88	21.108,04	4.330.637,92
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	-	-	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	-	-	-
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	1.968.039,99	-	1.968.039,99
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	2.873.286,77	-	2.873.286,77
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>14.446.457,55</b>	<b>481.896,90</b>	<b>14.928.354,45</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>1.626.607,86</b>	<b>-</b>	<b>1.626.607,86</b>

TITOLO	ANNUALITA' 2018 COMPETENZA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione			-
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.202.000,00	-	3.202.000,00
2	Trasferimenti correnti	548.803,87	1.663,00	550.466,87
3	Entrate extratributarie	1.136.959,80	-	1.136.959,80
4	Entrate in conto capitale	690.000,00	-	690.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-		-
6	Accensione prestiti	-		-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-		-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.851.000,00	-	2.851.000,00
<b>totale</b>		<b>8.428.763,67</b>	<b>1.663,00</b>	<b>8.430.426,67</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>8.428.763,67</b>	<b>1.663,00</b>	<b>8.430.426,67</b>
	Disavanzo di amministrazione			-
1	Spese correnti	4.559.691,36	1.663,00	4.561.354,36
2	Spese in conto capitale	690.000,00	-	690.000,00
3	Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-
4	Rimborso di prestiti	328.072,31	-	328.072,31
5	Chiusura anticipazioni da Istituto Tesoriere/Cassiere	-	-	-
7	Spese per conto terzi e partite di giro	2.851.000,00	-	2.851.000,00
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>8.428.763,67</b>	<b>1.663,00</b>	<b>8.430.426,67</b>

TITOLO	2019			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione			-
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.202.000,00	-	3.202.000,00
2	Trasferimenti correnti	508.803,87	1.663,00	510.466,87
3	Entrate extratributarie	1.132.903,49	-	1.132.903,49
4	Entrate in conto capitale	950.000,00	-	950.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-
6	Accensione prestiti	50.000,00	-	50.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.851.000,00	-	2.851.000,00
	<b>totale</b>	<b>8.694.707,36</b>	<b>1.663,00</b>	<b>8.696.370,36</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>8.694.707,36</b>	<b>1.663,00</b>	<b>8.696.370,36</b>

	Disavanzo di amministrazione			-
1	Spese correnti	4.499.206,52	1.663,00	4.500.869,52
2	Spese in conto capitale	1.000.000,00	-	1.000.000,00
3	Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-
4	Rimborso di prestiti	344.500,84	-	344.500,84
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	-	-	-
7	Spese per conto terzi e partite di giro	2.851.000,00	-	2.851.000,00
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>8.694.707,36</b>	<b>1.663,00</b>	<b>8.696.370,36</b>

Le variazioni sono così riassunte:

Maggiori entrate (tipologie)	1.663,00
Avanzo di amministrazione	
<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>1.663,00</b>
Minori entrate (tipologie)	-
Maggiori spese (programmi)	1.663,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	
<b>TOTALE NEGATIVI</b>	<b>1.663,00</b>

<b>2019</b>	
FPV entrata	
Minori spese (programmi)	
Minore FPV spesa (programmi)	
Maggiori entrate (tipologie)	1.663,00
Avanzo di amministrazione	
<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>1.663,00</b>
Minori entrate (tipologie)	-
Maggiori spese (programmi)	1.663,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	
<b>TOTALE NEGATIVI</b>	<b>1.663,00</b>

Il Revisore unico attesta che le variazioni proposte sono:

- Attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- Congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- Coerenti in relazione al Dup e agli obiettivi di finanza pubblica;

Il Revisore ha verificato che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2017	2018	2019
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		971.701,52		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	8.469.678,83 0,00	4.889.426,67 0,00	4.845.370,36 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	5.399.678,83 0,00 103.803,89	4.561.354,36 0,00 126.047,58	4.500.869,52 0,00 148.281,27
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	(-)	0,00 0,00 0,00	328.072,31 0,00 0,00	344.500,84 0,00 0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>3.070.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <sup>(2)</sup> <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	3.070.000,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE <sup>(3)</sup></b>				

$O = G + H + I + L + M$	0,00	0,00	0,00
-------------------------	------	------	------

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
$Z = P + Q + R - C - I - S1 - S2 - T + L - M - U - V + E$		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 – 5.00 – 6.00	(+)	11.954.608,04	690.000,00	1.000.000,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	3.070.000,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 – spese in conto capitale	(-)	15.024.608,04	690.000,00	1.000.000,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>				
$W = O + Z + S1 + S2 + T - X1 - X2 - Y$		0,00	0,00	0,00
<b>Saldo corrente al fini della copertura degli investimenti pluriennali <sup>(4)</sup>:</b>				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)		(-)	0,00	
Equilibrio di parte corrente al fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00	0,00	0,00

Il Revisore Unico, prende atto che non c'è necessità di modificare il DUP.

Il Revisore Unico, prende atto che con le variazioni proposte è assicurato l'obiettivo di pareggio finanziario di competenza così riassunto:

	2017	2018	2019
FPV di parte corrente			
FPV di parte capitale			
entrate titoli 1,2,3,4 e 5	20.358.698,07	5.579.426,67	5.795.370,36
Entrate finali valide ai fini saldo finanza pubblica	20.358.698,07	5.579.426,67	5.795.370,36
spese titolo 1	5.399.678,83	4.561.354,36	4.500.869,52
a dedurre fondi non impegnabili	103.803,89	0,00	0,00
spese titolo 2	15.024.608,04	690.000,00	1.000.000,00
a dedurre fondi non impegnabili			
spese titolo 3			
Spese finali valide ai fini saldo finanza pubblica	20.320.482,98	5.251.354,36	5.500.869,52
spazi da patti nazionali e regionale ottenuti			
spazi da patti nazionali e regionale ceduti o da rimborsare			
Equilibrio finale	38.215,09	328.072,31	294.500,84

## CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, visto il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, il Revisore Unico:

- verificato il permanere degli equilibri di bilancio, in conto competenza in conto residui;
- verificata l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data del 29/07/2017;
- verificata la coerenza sia delle previsioni che della gestione relativamente agli obiettivi di finanza pubblica per gli anni 2017/2019;

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui ed esprime il parere favorevole alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Letto, confermato, sottoscritto.

Lì, 02/08/2017

