



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

COPIA DI ATTO DI CONSIGLIO COMUNALE
Seduta del 30-11-2020 n. 23

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2019 DEL COMUNE DI MONTEGIORGIO, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE E DALLA NOTA INTEGRATIVA.

L'anno duemilaventi il giorno trenta del mese di novembre alle ore 19:00, convocato ai sensi della Legge e dello Statuto Comunale vigenti, si e' riunito il Consiglio Comunale nell'apposita sala delle adunanze, in Montegiorgio, in sessione Ordinaria in Prima convocazione ed in seduta Pubblica.

Assiste alla seduta, con funzioni di Segretario, Giorgio Mariarosaria
Fatto l'appello nominale risultano:

Cognome	Nome	Carica	Presenza
Ortenzi	Michele	Sindaco	Presente
Petrini	Alan	Consigliere	Presente
VITA	MICHELA	Consigliere	Presente
BACALINI	MARIA GIORDANA	Consigliere	Presente
MARZIALETTI	LORENA	Consigliere	Presente
GENTILI	GIACOMO	Consigliere	Presente
Mancinelli	Lorenzo	Consigliere	Presente
LAURENZI	LORIS	Consigliere	Assente
CIMICA	RICCARDO	Consigliere	Presente
Ramadori	Marco	Consigliere	Presente
GENTILI	MASSIMILIANO	Consigliere	Presente
GIROLAMI	FABIOLA	Consigliere	Assente
Vecchi	Simone	Consigliere	Presente

Presenti: 11
Assenti : 2

Il Presidente, che ha constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara valida la seduta, passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

Sono designati a verificare l'esito delle votazioni quali Scrutatori i Signori Consiglieri:

Mancinelli Lorenzo
CIMICA RICCARDO
GENTILI MASSIMILIANO



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

L'Assessore al Bilancio, Lorena Marzialetti, di concerto con la Giunta Comunale e con il Responsabile del Servizio Economico-Finanziario, dott. Andrea Piergentili, formula, al Consiglio Comunale, la seguente proposta di deliberazione:

VISTO l'art. 151, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'art. 1, comma 510, lett. b) della Legge n. 190/2014, che stabilisce l'obbligo, per l'ente locale, di approvare, entro il 30 settembre dell'anno successivo, il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

VISTI, altresì, i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 per cui il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

RICHIAMATO l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, di seguito riportato:

1. *Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*
2. *Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
 - a) *la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
 - b) *la relazione del collegio dei revisori dei conti.*
3. *Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*
4. *Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione”;*

CONSIDERATO il disposto dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 il quale, ai commi 4 e 5, testualmente recita “4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. 5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati”;



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

RICHIAMATO, inoltre, il "*Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato*", di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs n. 118/2011, in base al quale gli enti locali redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

TENUTO CONTO che il Bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "Gruppo Amministrazione Pubblica – G.A.P.", attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. Il bilancio consolidato è predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività.

EVIDENZIATO che il Bilancio Consolidato rappresenta uno strumento di comunicazione relativo al gruppo Ente locale e di supporto al modello di *governance* adottato dall'Ente, ma che presenta, tuttavia, una notevole complessità tecnica e di lettura, in quanto trattasi di documento elaborato sulla base dei principi contabili di natura civilistica e, dunque, ricavato partendo dai principi propri della contabilità economico-patrimoniale, molto spesso di difficile integrazione rispetto alle logiche della contabilità finanziaria;

RICHIAMATE, inoltre, le finalità del bilancio consolidato:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni, anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuire, all'Amministrazione capogruppo, un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

TENUTO CONTO che questo Ente, avendo esercitato la facoltà di rinvio di cui all'art. 11 bis, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011, è tenuto ad applicare i principi del bilancio consolidato a partire dall'esercizio 2016, il tutto anche in considerazione del fatto che il Comune di Montegiorgio non ha aderito alla sperimentazione prevista dall'art. 78 del medesimo decreto 118/2011;

RICHIAMATO, inoltre, l'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. n. 113/2016, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 160/2016, il quale prevede che, in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 gg. dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche gli enti territoriali (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto e che è fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo;



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

CONSIDERATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 180 del 19/12/2019, eseguibile nei modi di legge, avente ad oggetto *“Individuazione componenti del gruppo amministrazione pubblica del Comune di Montegiorgio e del perimetro di consolidamento 2019: provvedimenti ed approvazione”*, con la quale è stato definito il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e, conseguentemente, individuati gli enti e le società partecipate da includere nel perimetro di consolidamento, secondo le seguenti risultanze:

Comune di MONTEGIORGIO (ente capogruppo):
TENNACOLA SPA (società da consolidare)
SERVIZI INTEGRATI MEDIA VALLE DEL TENNA SRL (società da consolidare)
AATO 4 MARCHE CENTRO SUD (ente strumentale da consolidare)

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 30/06/2020, eseguibile nei modi di legge, di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2019, che comprende, altresì, lo stato patrimoniale e il conto economico di questo Ente;

VISTA la delibera della Giunta Comunale n. 144 del 02/11/2020, eseguibile nei modi di legge, avente ad oggetto *“Approvazione dello schema di bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019 del Comune di Montegiorgio, corredato dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa”*;

ESAMINATI i bilanci dell'esercizio 2019 delle società da assoggettare a consolidamento, approvati dai rispettivi organi assembleari competenti;

RITENUTO di dover provvedere alla redazione del bilancio consolidato nel rispetto dei seguenti criteri:

- osservanza delle norme e dei principi indicati dal D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche, ed in particolare al principio 4/4, nonché ai principi contabili nazionali di redazione del bilancio consolidato;
- redazione dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico secondo gli schemi obbligatori di cui all'allegato 11 del D.Lgs. n. 118/2011;
- utilizzo del metodo di consolidamento integrale per le società ed enti strumentali controllati, in base al quale l'integrale attrazione all'interno del bilancio di tutte le attività, passività, componenti positive e negative di reddito dei bilanci dei componenti perimetro di consolidamento con contestuale eliminazione di tutti i valori inerenti a transazioni tra i soggetti stessi implica altresì di evidenziare e distinguere eventuali quote di utile e di patrimonio netto di pertinenza di terzi;
- utilizzo del metodo proporzionale per le società ed enti strumentali, con attrazione delle singole voci dei bilanci dei componenti perimetro di consolidamento per una quota proporzionale alla partecipazione detenute e non implica la rappresentazione del patrimonio netto e dell'utile di pertinenza di terzi;

ACCERTATO che, a conclusione delle operazioni di consolidamento, il Bilancio Consolidato 2019, del Gruppo Amministrazione Pubblica, di cui il Comune di Montegiorgio rappresenta l'Ente capogruppo, il tutto ai sensi del principio allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, espone i saldi e gli aggregati numerici le cui risultanze sono riepilogate nei prospetti allegati in calce al presente provvedimento in parte integrante e sostanziale:



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

- A) CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO (allegato "A");
B) STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (allegato "B");

TENUTO CONTO, altresì, della relazione sulla gestione consolidata 2019, che comprende la nota integrativa, redatta ai sensi dell'art. 11-bis, comma 2, lettera a) D.Lgs. 118/2011, allegata al presente atto in parte integrante e sostanziale sotto la lettera "C";

CONSIDERATO che, in conseguenza della situazione emergenziale determinata dall'epidemia da Covid-19, con l'art. 110, comma 1, del D.L. n. 34/2020, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 77/2020, il termine previsto per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 è differito al 30 novembre 2020;

DATO ATTO che è stato acquisito il prescritto parere del Revisore dei Conti, espresso ai sensi del comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000, che disciplina la relazione dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233 bis e sullo schema di bilancio consolidato (allegato "D");

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, pubblicato nella G.U. n. 227 del 28/09/2000, recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

VISTO e richiamato il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, pubblicato nella G.U. n. 172 del 26/07/2011, recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*", con particolare riferimento ai principi contabili applicati ivi allegati;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, pubblicato nella G.U. n. 106 del 09/05/2001, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

RICHIAMATO, in particolare, l'art. 4 del D.Lgs. n. 165/2001 che testualmente recita "*1. Gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni, e verificano la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione agli indirizzi impartiti. Ad essi spettano, in particolare: a) le decisioni in materia di atti normativi e l'adozione dei relativi atti di indirizzo interpretativo ed applicativo; b) la definizione di obiettivi, priorità, piani, programmi e direttive generali per l'azione amministrativa e per la gestione; c) la individuazione delle risorse umane, materiali ed economico-finanziarie da destinare alle diverse finalità e la loro ripartizione tra gli uffici di livello dirigenziale generale; d) la definizione dei criteri generali in materia di ausili finanziari a terzi e di determinazione di tariffe, canoni e analoghi oneri a carico di terzi; e) le nomine, designazioni ed atti analoghi ad essi attribuiti da specifiche disposizioni; f) le richieste di pareri alle autorità amministrative indipendenti ed al Consiglio di Stato; g) gli altri atti indicati dal presente decreto. 2. Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati. 3. Le*



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

attribuzioni dei dirigenti indicate dal comma 2 possono essere derogate soltanto espressamente e ad opera di specifiche disposizioni legislative” 4. Le amministrazioni pubbliche i cui organi di vertice non siano direttamente o indirettamente espressione di rappresentanza politica, adeguano i propri ordinamenti al principio della distinzione tra indirizzo e controllo, da un lato, e attuazione e gestione dall'altro. A tali amministrazioni è fatto divieto di istituire uffici di diretta collaborazione, posti alle dirette dipendenze dell'organo di vertice dell'ente”;

VISTO e richiamato lo Statuto Comunale, approvato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 30 del 09/05/1996 e n. 32 del 30/05/1996, come modificato ed integrato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 28/06/2010;

VISTO e richiamato il vigente Regolamento Comunale di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 28/11/2014, esecutiva nei modi di legge, come modificato, da ultimo, con delibera consiliare n. 30 del 30/11/2015;

VISTO e richiamato il vigente Regolamento Generale per la disciplina delle entrate comunali, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 30/03/2009, eseguibile nei modi di legge, come modificato ed integrato con deliberazione consiliare n. 4 del 28/01/2016;

VISTO e richiamato il Regolamento comunale per la disciplina e l'attuazione dei controlli interni, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 2 del 10/01/2013, eseguibile nei modi di legge;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97, comma 4, lettera d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del sindaco, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione;

VISTO il Decreto Sindacale n. 12 del 30/06/2020 ad oggetto “*Nomina dei Responsabili dei servizi e dei settori, con attribuzione delle funzioni dirigenziali ai sensi dell'art. 109 del Tuel, per il periodo 01/07/2020 – 31/12/2020*” con il quale si attribuiscono le funzioni dirigenziali dei Servizi ivi indicati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs n. 267/2000;

VERIFICATA la regolarità tecnica, contabile e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, nonché ai sensi del punto 5.1, dell'allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;

DATO ATTO che, sulla presente proposta di deliberazione, sono stati richiesti ed ottenuti gli allegati pareri favorevoli, espressi dal Funzionario Responsabile del Servizio Economico-Finanziario ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica, amministrativa e contabile dell'atto, nonché ai sensi del punto 5.1, dell'allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;

RICORDATO come, a norma dell'art. 3, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, “.....2. Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo.....”;



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

RICONOSCIUTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000, la propria competenza a deliberare in merito all'argomento oggetto del presente provvedimento,

SI PROPONE

- A) DI RICHIAMARE ed approvare la premessa che precede, dichiarandola quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando atto che essa ne costituisce motivazione anche ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.
- B) DI RITENERE, la narrativa che precede, integralmente trascritta nel presente dispositivo approvando gli effetti giuridici ed amministrativo-contabili che ne derivano.
- C) DI DARE ATTO che il perimetro di consolidamento del Comune di Montegiorgio, anche ai sensi e per gli effetti della deliberazione della Giunta Comunale n. 180 del 19/12/2019, è formata come segue:

Comune di MONTEGIORGIO (ente capogruppo):
TENNACOLA SPA (società da consolidare)
SERVIZI INTEGRATI MEDIA VALLE DEL TENNA SRL (società da consolidare)
AATO 4 MARCHE CENTRO SUD (ente strumentale da consolidare)

- D) DI APPROVARE, per quanto in premessa esposto e motivato, il bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147 quater, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 11 bis del D.Lgs. n. 118/2011, composto dai seguenti documenti, allegati in parte integrante e sostanziale:
- I) CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO (allegato "A");
- II) STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (allegato "B");
- III) RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA COMPRENDENTE LA NOTA INTEGRATIVA (allegato "C").
- E) DI PRENDERE ATTO del parere espresso dal Revisore dei Conti ai sensi del comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000, allegato in parte integrante e sostanziale sotto la lettera "D".
- F) DI DARE ATTO che il responsabile dei procedimenti inerenti e conseguenti l'adozione del presente deliberato, anche ai sensi e per gli effetti della legge n. 241/1990 e successive integrazioni, è il Funzionario Responsabile del Servizio Economico-Finanziario di questo Comune il quale provvederà, tra l'altro, per quanto di propria competenza, all'adozione e/o alla promozione dei relativi e necessari atti amministrativi.

Successivamente,



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

in considerazione dell'urgenza rappresentata dalla necessità di adottare, quanto prima, gli atti amministrativi inerenti e conseguenti l'approvazione del provvedimento in oggetto, anche al fine di evitare possibili e certamente non auspicabili soluzioni di continuità nel corretto svolgersi dell'attività amministrativa e contabile-finanziaria dell'Ente,

SI PROPONE

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'articolo n. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

L'Assessore al Bilancio
Lorena Marzialetti

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto dell'illustrazione dell'argomento da parte dell'Assessore ai Servizi Finanziari Lorena Marzialetti e degli interventi succedutisi nell'ambito del dibattito consiliare, il tutto come meglio evidenziato nel documento allegato alla presente contenente la trascrizione di quanto registrato in corso di seduta a mezzo apposita apparecchiatura;

Considerata la proposta sopra descritta meritevole di approvazione anche per i motivi nella stessa meglio evidenziati;

Ritenuto, pertanto, di dover provvedere all'adozione del conseguente atto deliberativo;

Dato atto dell'acquisizione dei pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n° 267/2000 dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari per quanto concerne la regolarità tecnica, contabile e correttezza amministrativa, e dell'art. 147 bis dello stesso Decreto Legislativo n. 267/2000;

Con votazione palese resa per alzata di mano da parte dei n. 11 Consiglieri presenti e votanti, la quale ha prodotto il seguente risultato:

- Voti favorevoli: n: 8
- Voti contrari: n. 3 (Ramadori Marco, Gentili Massimiliano e Vecchi Simone);

DELIBERA

A) DI RICHIAMARE ed approvare la premessa che precede, dichiarandola quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando atto che essa ne costituisce motivazione anche ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.

B) DI RITENERE, la narrativa che precede, integralmente trascritta nel presente dispositivo approvando gli effetti giuridici ed amministrativo-contabili che ne derivano.



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

C) DI DARE ATTO che il perimetro di consolidamento del Comune di Montegiorgio, anche ai sensi e per gli effetti della deliberazione della Giunta Comunale n. 180 del 19/12/2019, è formata come segue:

Comune di MONTEGIORGIO (ente capogruppo):
TENNACOLA SPA (società da consolidare)
SERVIZI INTEGRATI MEDIA VALLE DEL TENNA SRL (società da consolidare)
AATO 4 MARCHE CENTRO SUD (ente strumentale da consolidare)

D) DI APPROVARE, per quanto in premessa esposto e motivato, il bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147 quater, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 11 bis del D.Lgs. n. 118/2011, composto dai seguenti documenti, allegati in parte integrante e sostanziale:

- I) CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO (allegato "A");
- II) STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (allegato "B");
- III) RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA COMPRENDENTE LA NOTA INTEGRATIVA (allegato "C").

E) DI PRENDERE ATTO del parere espresso dal Revisore dei Conti ai sensi del comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000, allegato in parte integrante e sostanziale sotto la lettera "D".

F) DI DARE ATTO che il responsabile dei procedimenti inerenti e conseguenti l'adozione del presente deliberato, anche ai sensi e per gli effetti della legge n. 241/1990 e successive integrazioni, è il Funzionario Responsabile del Servizio Economico-Finanziario di questo Comune il quale provvederà, tra l'altro, per quanto di propria competenza, all'adozione e/o alla promozione dei relativi e necessari atti amministrativi.

Inoltre;

IL CONSIGLIO COMUNALE

In considerazione dell'urgenza rappresentata dalla necessità di adottare, quanto prima, gli atti amministrativi inerenti e conseguenti l'approvazione del provvedimento in oggetto, anche al fine di evitare possibili e certamente non auspicabili soluzioni di continuità nel corretto svolgersi dell'attività amministrativa dell'Ente;

Con separata votazione palese resa per alzata di mano da parte dei n. 11 Consiglieri presenti, la quale ha dato il seguente risultato:

- Consiglieri votanti: n. 8;
- Consiglieri astenuti: n. 3 ((Ramadori Marco, Gentili Massimiliano, Vecchi Simone);
- Voti favorevoli: n. 8;



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti del IV comma dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

**2. APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2019 DEL
COMUNE DI MONTEGIORGIO, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE E DALLA
NOTA INTEGRATIVA**

SINDACO

Passiamo al secondo punto che è l'approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019 nel Comune di Montegiorgio, corredato dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa. Relaziona l'Assessore al bilancio Lorena Marzialetti.

ASS. MARZIALETTI

Buonasera a tutti. La proposta di deliberazione che sottoponiamo al Consiglio Comunale per la sua discussione riguarda l'approvazione del bilancio consolidato del gruppo amministrazione pubblica di Montegiorgio alla data del 31 dicembre 2019. In pratica è l'oggetto della deliberazione che stiamo presentando al Consiglio è l'integrazione dei conti derivanti dalla riclassificazione economica patrimoniale del bilancio comunale con gli stessi aggregati e le stesse voci presenti nei bilanci delle società partecipate. Il bilancio consolidato si approva con riferimento all'esercizio contabile chiuso al 31 dicembre dell'anno precedente e fa seguito a un altro provvedimento adottato dalla Giunta che va sotto il nome di “delibera di individuazione del gruppo di amministrazione pubblica e definizione del perimetro di consolidamento”. La Giunta il 19 dicembre scorso con la delibera numero 180 ha provveduto ad approvare la composizione dei due elenchi previsti dalla norma: l'elenco 1 del gruppo di amministrazione pubblica di cui le società e gli enti che fanno parte sono Tennacola, Eventi Culturali srl in liquidazione, Fermano Leader Gal Fermano, Servizi integrati della media Valle del Tenna, Steat, Ato 4 e Ali Picene. Il secondo elenco che rientra nel perimetro di consolidamento sono Tennacola, Servizi integrati della media Valle del Tenna e Ato 4 Marche Centro Sud. L'ente, una volta individuato il gruppo di amministrazione pubblica, procede con l'applicazione dei criteri di selezione delle società ed enti che possono materialmente essere oggetto di consolidamento. Infatti nella citata delibera 180 di dicembre 2019 sono stati esplicitati i meccanismi attraverso i quali solo tre società sono entrate nel perimetro di consolidamento. In particolare è stata esclusa la STEAT in quanto il Comune possiede una percentuale inferiore all'1%; poi sono state escluse le società Eventi Culturali srl in liquidazione, il Fermano Leader e Ali Picene, in quanto i bilanci delle singole società non superano la soglia di rilevanza per il consolidamento che è fissata nel 10% del valore totale dell'attivo e del valore del patrimonio netto e ricavi caratteristici. Il documento contabile che ne deriva, cioè il bilancio consolidato del gruppo amministrazione pubblica del Comune di Montegiorgio che presentiamo questa sera, è composto come per legge dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dalla relazione sulla gestione della nota integrativa al bilancio. Tale documento riassume dal punto di vista contabile la gestione unitaria tra il Comune di Montegiorgio, la società



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Tennacola, la società servizi integrati media Valle del Tenna e la società Ato 4 Centro Marche Sud, restando escluse le gestioni relative alle altre partecipate che non rientrano nell'ambito del consolidamento. Le operazioni di consolidamento sono avvenute utilizzando il metodo del cosiddetto consolidamento proporzionale, vale a dire tenendo conto della percentuale di partecipazione dell'ente al capitale delle società. Sono state neutralizzate le partite infragruppo che consistono nell'eliminazione dei piccoli pagamenti fatti alla società Tennacola per le utenze idriche degli immobili comunali e la corrispondente riduzione del valore delle immobilizzazioni finanziarie delle imprese partecipate sia per il Tennacola che per la Servizi Integrati, in quanto gli aggregati di bilancio sono stati scritti nei singoli valori dello stato patrimoniale e del conto economico consolidato. I numeri che compongono il bilancio derivano dalla sommatoria degli aggregati contenuti nei documenti contabili approvati dal Consiglio Comunale di Montegiorgio in relazione al rendiconto di gestione 2019 ed all'assemblea dei soci della società Tennacola, della Servizi integrati, della società Ato 4 Marche centro-sud, documenti tutti allegati alla relazione sulla gestione e alla nota integrativa.

SINDACO

Interventi? Massimiliano Gentili.

CONS. GENTILI

Alcuni chiarimenti, anche se esordisco questo intervento rimarcando per l'ennesima volta la mancanza di trasparenza da parte di questa Amministrazione. La mancanza di trasparenza si è reiterata in tutti gli atti che vengono in Consiglio Comunale, poi in quasi tutti gli atti che vengono in Consiglio Comunale. Qui è data dal fatto che c'è una delibera di Giunta, la 144 del 2/11 che perlomeno mezz'ora fa prima di venire qui ho cercato di vedere se era su sull'albo pubblicata e non è pubblicata. Non si riesce a capire perché non vengono pubblicate le delibere, o vengono pubblicate le delibere dopo n giorni o n mesi o addirittura n anni. È ovvio che qualche sospetto a uno viene, perché una volta può capitare, manca la persona che operativamente lavora sul sito per la pubblicazione, perché non abbiamo il segretario a tempo pieno e manca la segretaria un giorno e quindi non si può pubblicare perché manca la segretaria, per carità qualche volta può capitare, ma qui sempre. Sugli argomenti che vengono in Consiglio Comunale dobbiamo per carità ringraziare gli uffici, in special modo il funzionario dell'ufficio ragioneria e tributi, il dott. Piergentili che è sempre preciso alla richiesta dei documenti a andarci i documenti. Però poi dopo se le delibere non sono pubblicate è impossibile poi venire in Consiglio Comunale ed esporre degli argomenti non avendo la roba pubblicata e non è la prima volta. Quindi ennesima mancanza di trasparenza da parte di questa Amministrazione. Poi andando nello specifico notiamo che ci sono delle, è trascritto anche a pagina 46 o 40 della nota integrativa, che ci sono delle elisioni fra i conti dell'ente, i conti del Tennacola e poi dopo anche quelli della Media Valle del Tenna e dell'Ato 4, ma la posta più corposa è quella del Tennacola, ci sono queste elisioni, queste discrepanze che non dovrebbero



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

esserci. Notiamo un peggioramento del risultato economico. Se fosse una società commerciale e non lo è e non lo deve essere, per carità, però abbiamo questa incombenza del consolidato che quindi ci mostra questo, abbiamo un netto peggioramento del risultato d'esercizio passando da € 385.000 a € 201.000, quindi come se avessimo un minor utile per € 185.000. Già dai dati del consolidato notiamo il sempre più marcato disinteresse di questa Amministrazione Comunale nei confronti del personale dipendente. Infatti vediamo che la spesa del personale dipendente scende da 1.363.000 € circa a 1.309.000 €. Questa è una caratteristica tipica di questa Amministrazione e di quelli anche delle Giunte Benedetti di non investire nel personale dipendente, tant'è che abbiamo visto sull'albo che è stato concesso il part-time ad un dipendente dell'ufficio tributi, è stato concesso il part-time al 50%. Ora i motivi che non lo so, mi auguro che non siano motivi familiari, però il fatto che un dipendente pubblico chieda il part-time al 50% e tra le altre cose è anche giovane perché è uno degli ultimi arrivati, non è certo un bel segnale per l'Amministrazione e comunque sia rappresenta una criticità perché si mette in difficoltà un ufficio che è estremamente necessario per la funzionalità dell'ente, andiamo a ridurre il personale. Poi un'altra cosa che notiamo lo stesso salta un po' all'occhio da questo consolidato è il forte aumento degli accantonamenti per rischi da € 2.000 si passa a € 107.000. Un'altra posta lo stesso che aumenta e che non è una cosa secondo noi positiva è la voce degli oneri finanziari. Gli interessi passivi aumentano perché ci sono dei mutui, ma gli oneri finanziari addirittura erano zero nel 2018 e passiamo a 11.946 e quindi con un incremento di 11.945, quindi c'è qualcosa che non va, una gestione poco attenta dei rapporti con gli istituti di credito, da cosa è dovuto questa impennata, questo stravolgimento perché da uno si passa 11.946, quindi c'è qualcosa che non ha funzionato nella gestione di queste voci. Poi per il resto per carità come diceva l'Assessore andrà tutto quanto bene, i conti riportano, le cifre riportano, è ovvio è un atto puramente tecnico, però ci premeva far notare queste situazioni. Quindi chiedevo appunto all'Assessore delucidazioni sia sugli oneri finanziari, sull'accantonamento per rischi e sugli oneri finanziari. Grazie.

SINDACO

Marco Ramadori.

CONS. RAMADORI

Io volevo sottolineare questo aspetto fondamentalmente, cioè la necessità di potenziare l'organico comunale, perché in effetti si sta impoverendo sempre di più e le esigenze che l'ente deve affrontare sono molteplici e complesse. Mi riferisco specificatamente al settore dei tributi, dove una persona è a tempo determinato, adesso un'altra persona ha chiesto il part-time e ritengo che ci sia la necessità oltre che di trasformare la persona a tempo determinato in tempo indeterminato, ma anche aggiungere un'ulteriore unità a tempo indeterminato vista la mole delle incombenze che sono in capo all'ente. Dico questo perché sennò un dipendente è pressato quotidianamente da situazioni del quotidiano, non si può fare un discorso strategico, si rende un cattivo servizio all'utente, al cittadino e



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

pertanto mi pare che sia che uno sforzo vada fatto da parte dell'Amministrazione in questo senso. Un altro settore che ha una criticità in quanto a organico è quello dei vigili urbani. Un territorio come il nostro con delle necessità come le nostre non può fare a meno anche qui di un'altra unità a tempo indeterminato, lo vediamo tutti i giorni per il traffico, per tutte le incombenze e gli adempimenti che i vigili devono svolgere e quindi anche lì oberati di lavoro. Da ultimo anche gli operai, ho visto che c'è stato un concorso recente per assumere e questo va molto bene, però nonostante questo ancora siamo fortemente sottodimensionati. Abbiamo un territorio di 49 chilometri quadrati e quindi necessità quotidiane continue. Ripeto i funzionari sono in questo senso sotto pressione, il rapporto con l'utente, col cittadino diventa anche difficile, si creano anche dei malintesi col cittadino e quindi uno sforzo che dovrete fare a questo punto non più procrastinabile penso che sia questo di potenziare in maniera strategica e urgente l'organico dei dipendenti. Grazie.

SINDACO

Altri interventi?

ASS. MARZIALETTI

Allora per quanto riguarda le elisioni sono le operazioni contabili previste per non duplicare i conti tra le controllate e la controllante. Invece per quanto riguarda gli oneri finanziari sono maggiormente i costi delle partecipate, nel conto economico del Comune non c'è un grosso importo degli oneri finanziari.

SINDACO

Altri interventi?

... *(intervento fuori microfono)*

SINDACO

Io intervengo sulla questione del personale per chiarire che il dipendente a cui faceva riferimento Massimiliano Gentili ha chiesto il part-time non per problemi personali ma perché lavora Comunque a tempo pieno, è risultato in posizione utile in un concorso a cui ha partecipato e l'ente ha attinto alla graduatoria ed è stato chiamato da questo Comune per 18 ore a tempo determinato e quindi c'è la divisione temporanea con il Comune di Montegiorgio. Per quanto riguarda invece il dipendente a tempo determinato che sta sempre nel settore finanziario che fa parte di quelle che sono le assunzioni fatte con i regolamenti del sisma. Adesso ci dovrebbe essere la possibilità di stabilizzazione. Fino adesso non è stato possibile perché c'era una norma che faceva riferimento al fatto



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

che la persona doveva aver fatto tre anni consecutivi nello stesso ente, ci sono degli emendamenti che sono stati presentati e con l'approvazione della legge di stabilità ci dovrebbe essere tra le varie normative che saranno riferite al cratere sismico delle modifiche anche a queste norme e quindi sarà possibile stabilizzare personale che abbiano questi 3 anni anche in enti diversi e quindi si possono sommare, quindi la stabilizzazione la faremo. Per quanto riguarda invece nella Polizia Municipale avevamo già assunto, anche se con un contratto a tempo determinato, il quarto vigile ma non è stato possibile comunque addivenire alla stabilizzazione perché comunque lo stesso che stava in graduatoria in un Comune più vicino a casa sua, perché lui comunque era di Osimo, ha scelto di riavvicinarsi come è giusto che sia. Adesso stiamo valutando altre graduatorie e sicuramente il prima possibile verrà integrata anche la quarta persona che andrà a ricoprire l'organico della Polizia Municipale.

CONS. RAMADORI

Una semplice puntualizzazione, per i tributi mi riferivo infatti fatta salva la stabilizzazione, so che avete correttamente proceduto in pendenza della revisione della clausola dei tre anni, però oltre questo, stabilizzata questa unità dicevo di aggiungerne un'altra, in quanto necessaria, questo dicevo.

SINDACO

Questo lo valuteremo, perché comunque il servizio tributi ha diversi settori che sono esternalizzati che costano quanto un dipendente, quindi la riscossione tributi e anche altri e quindi l'assunzione eventuale di un'altra persona dovrà ovviamente corrispondere al fatto che alcune di queste funzioni vengano riportate all'interno perché altrimenti non sarebbe sostenibile credo per il Comune con la prospettiva quella di esternalizzare i servizi e aumentare il personale. Lo verificheremo quando ci sarà una maggiore chiarezza anche relativamente alla questione del blocco dei mutui che è in discussione anche questa in Parlamento e che dovrà far parte degli emendamenti alla legge di stabilità, perché comunque anche questo è un fattore molto importante per i bilanci comunali perché andando avanti sempre così si arriva a dicembre e non si sa mai quello che si farà gennaio le Amministrazioni non hanno neanche la possibilità di programmare, di avere una visione che vada io non dico da oggi a 10 anni, ma almeno da oggi ai prossimi cinque anni bisognerebbe avere quantomeno una certezza. Per il sisma che c'è stato in Emilia Romagna i mutui sono stati bloccati 10 anni, questi lo sapevano e su questo si sono organizzati, qui procediamo di anno in anno, di bilancio in bilancio, di emendamento in emendamento e non si sa mai se una cosa verrà fatta piuttosto che fare altre scelte e quindi per una Amministrazione Comunale è molto difficile oggi. Le risorse mancano e le problematiche legate alla pandemia in atto hanno portato comunque a un aggravio economico importante anche per gli enti locali, che in parte sono stati ristorati, ma che comunque non si riesce mai a capire fino in fondo se questi ristori saranno sufficienti oppure se gli incassi che il Comune fa ad esempio con la tassazione saranno rapportati a ciò che era stato inserito nel bilancio previsione, oppure saranno minori. Quindi in questa fa programmare è molto



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

difficile per i Comuni. Sicuramente cercheremo di agire sempre comunque per far sì che tutte le aree del Comune di Montegiorgio abbiano il personale adeguato che ovviamente non potrà più essere quello che era 10 anni fa, questo è un po' per tutti i Comuni, non è solo per il Comune di Montegiorgio, perché questa cosa non è più sostenibile. Ci sono altri interventi o possiamo passare alle dichiarazioni di voto. Passiamo alla votazione. Chi è contrario? Marco Ramadori, Massimiliano Gentili, Simone Vecchi sono contrari. Chi è favorevole? Il resto.

VOTAZIONE

FAVOREVOLI:

CONTRARI: 3 (Ramadori, Gentili, Vecchi)

ASTENUTI: 0

SINDACO

Immediata esecutività. Chi è contrario? Chi si astiene? Marco Ramadori, Massimiliano Gentili, Simone Vecchi astenuti. Chi è favorevole? Il resto è favorevole.

VOTAZIONE immediata esecutività

FAVOREVOLI:

ASTENUTI: 3 (Ramadori, Gentili, Vecchi)

CONTRARI: 0



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

Pareri ex art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive variazioni

Per quanto concerne la **REGOLARITA' TECNICA** il sottoscritto Responsabile del Servizio Interessato esprime **PARERE Favorevole** in relazione alla proposta riguardante la deliberazione in oggetto.

Montegiorgio, lì 10-11-2020

Il Responsabile del Servizio Interessato
F.to Dott. ANDREA PIERGENTILI
(Firma all'originale)

Per quanto concerne la **REGOLARITA' CONTABILE** il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime **PARERE Favorevole** in relazione alla proposta riguardante la deliberazione in oggetto.

Montegiorgio, lì 10-11-2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. ANDREA PIERGENTILI
(Firma all'originale)

Pareri ex art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive variazioni

Si rilascia e si esprime **PARERE Favorevole** di regolarità tecnica e si attestano la **REGOLARITA'** e la **CORRETTEZZA** dell'azione amministrativa in relazione alla proposta riguardante la deliberazione in oggetto.

Montegiorgio, lì 10-11-2020

Il Responsabile del Servizio Interessato
F.to Dott. ANDREA PIERGENTILI
(Firma all'originale)



COMUNE DI MONTEGIORGIO
Provincia di Fermo

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

II PRESIDENTE

F.to Michele Ortenzi

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Giorgio Mariarosaria

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio presente nel sito informatico istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*)

In data 15-12-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Giorgio Mariarosaria

La presente delibera, a norma dell'art. 134 del Decreto Legislativo n° 267/2000 e' divenuta esecutiva in data 30-11-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Giorgio Mariarosaria

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio presente nel sito informatico istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*) dal 15-12-2020 al 30-12-2020 per 15 giorni consecutivi, senza reclami e opposizioni.

Montegiorgio li

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Giorgio Mariarosaria

Il presente atto e' conforme all' originale e si rilascia in carta libera per uso amministrativo.

Montegiorgio li

IL SEGRETARIO COMUNALE

Giorgio Mariarosaria