



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

RELAZIONE-PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO

VISTI

- lo schema di bilancio 2020-2022 ed i relativi allegati a corredo, nonché il Documento Unico di Programmazione, predisposto per l'approvazione con la proposta G.C. n. 50 del 13/05/2020 ad oggetto *"Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022 e definizione dello schema di bilancio di previsione 2020/2022. Provvedimenti inerenti e conseguenti e successiva approvazione"*;
- il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 49, comma 1, in materia di espressione dei pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, come sostituito dall'art. 3, comma 1, lett. b) del D.L. 174/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 213/2012;
- l'art. 147 bis del Tuel inerente il controllo di regolarità amministrativa e contabile degli atti amministrativi;
- l'art. 153, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 secondo il quale *"Il Responsabile del servizio finanziario [...] è preposto alla verifica di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa [...] ed alla verifica periodica dello stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese, alla regolare tenuta della contabilità economico-patrimoniale e più in generale alla salvaguardia degli equilibri finanziari e complessivi della gestione e dei vincoli di finanza pubblica. Nell'esercizio di tali funzioni il responsabile del servizio finanziario agisce in autonomia nei limiti di quanto disposto dai principi finanziari e contabili, dalle norme ordinamentali e dai vincoli di finanza pubblica"*;
- il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.L. n. 174/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 213 del 07/12/2012, recante *"Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012"*, con il quali si è provveduto a revisionare il previgente sistema dei controlli interni ed esterni nell'attività degli enti locali;
- l'art. 1, comma dal 639 al 708 della legge n. 147/2013, istitutiva dell'Imposta Unica Comunale (IUC), e di disciplina delle sue componenti dell'IMU, TARI e TASI;
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, in base al quale, a decorrere dall'anno 2020, l'Imposta Unica Comunale – IUC – è abolita, ad eccezione delle disposizioni relative alla TARI e l'Imposta Municipale Propria – IMU – viene disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783 del medesimo articolo 1 della Legge n. 160/2019;
- l'art. 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 (legge di bilancio 2019)"*, con particolare riferimento commi dall'819 all'826, con i quali si è



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

provveduto a modificare il concorso alla realizzazione dei vincoli di finanza pubblica, da parte degli enti locali, sostituendo il meccanismo del pareggio di bilancio (già patto di stabilità) con il nuovo vincolo desumibile dal prospetto di verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011);

- l'art. 44, comma 1, del D.L. n. 189/2016, come modificato, da ultimo, dall'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 123/2019, convertito dalla Legge n. 156/2019, il quale consente, fino all'esercizio 2021, di beneficiare della sospensione dal pagamento delle rate dei mutui contratti prima del 2016, con contestuale differimento al termine del periodo di ammortamento;
- il Decreto Legge 26 ottobre 2019, n. 124 (c.d. Collegato fiscale alla manovra di bilancio 2020), convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 157 del 19/12/2019;
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020-2022);
- il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 aprile 2020, n. 27, emanato in seguito all'emergenza sanitaria e socio-economica in corso, in conseguenza del rischio di contagio da Covid-19, nel quale si ravvisano diverse e consistenti misure che incidono anche sulla gestione finanziaria delle Agenzie fiscali e degli Enti locali;

RILEVATO

- che lo schema di Bilancio di Previsione 2020-2022, ed i relativi allegati obbligatori a corredo, nonché il Documento Unico di Programmazione, sono stati predisposti sulla base della disciplina di cui al D.Lgs. n. 118/2011, nonché dei modelli e degli schemi previsti negli allegati al citato D.Lgs. n. 118/2011;
- che nell'elaborazione del Bilancio 2020-2022 e dei relativi documenti programmatici sono stati osservati e applicati i Principi contabili previsti dalla nuova normativa in materia di armonizzazione contabile, ed in particolare il principio applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1) e il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2);
- che la Giunta Comunale ha provveduto, per quanto di propria competenza, ad approvare, con specifiche deliberazioni, le proposte di riconferma delle vigenti tariffe ed aliquote d'imposta per i tributi e per i servizi locali;
- che la Giunta Comunale ha provveduto, con proprio atto (delibera G.C. n. 18 del 18/02/2020), ad approvare il Programma triennale del fabbisogno del Personale per il periodo 2020-2022;
- che la Giunta Comunale ha provveduto, con proprio atto (delibera G.C. n. 4 del 21/01/2020), ad adottare il piano di ricognizione della dotazione organica del personale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001;
- che la spesa in c/capitale o di investimento è stata inserita in bilancio osservando il Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il periodo 2020-2022, approvato con delibera



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Servizio Economico-Finanziario

G.C. n. 122 del 05/09/2019, come variato ed integrato con atto della G.C. n. 48/2020 il tutto da proporre al Consiglio Comunale per la definitiva deliberazione;

- che il piano delle valorizzazioni e delle alienazioni, ex art. 58 del D.L. n. 112/2008, è stato predisposto (delibera della Giunta Comunale n. 20 del 24/02/2020) e, successivamente, proposto al Consiglio Comunale per la definitiva deliberazione;
- che il programma degli investimenti compreso nel relativo Piano triennale dei Lavori Pubblici è strettamente dipendente dalla effettiva possibilità di finanziamento e di realizzazione, nel rispetto degli obiettivi e degli equilibri concernenti il vincolo di finanza pubblica degli equilibri di bilancio, oltreché degli equilibri finanziari generali di bilancio e di cassa, al momento della effettiva attuazione;
- che le previsioni di entrata e di spesa nel Bilancio Pluriennale sono formulate tenendo conto della normativa attualmente vigente, dei contratti in essere, del Piano degli Investimenti e delle alienazioni, delle indicazioni contenute nel Documento Unico di Programmazione.

VERIFICATO

- che il Bilancio di Previsione 2020-2022 pareggia, nella prima annualità, nell'ammontare complessivo di euro 15.833.292,42 come meglio evidenziato nel seguente dettaglio:

ENTRATE		Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.171.655,45	3.206.960,00	3.427.000,00
Titolo II	Trasferimenti correnti	1.091.417,97	1.036.878,39	940.473,74
Titolo III	Entrate extratributarie	1.494.293,36	1.124.361,93	1.192.620,21
Titolo IV	Entrate in conto capitale	4.428.701,100	4.978.160,00	2.995.000,00
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	194.100,00	0,00	0,00
Titolo VI	Accensione di prestiti	194.100,00	0,00	0,00
Titolo VII	Anticipazioni da istituto tesoriere	2.292.024,54	0,00	0,00
Titolo IX	Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.967.000,00	2.967.000,00	2.967.000,00
TOTALE		15.833.292,42	13.313.360,32	11.522.093,95

SPESE		Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Titolo I	Spese correnti	5.221.808,54	5.212.194,68	5.111.607,12



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

Titolo II	Spese in conto capitale	5.122.180,46	5.019.160,00	2.995.000,00
Titolo III	Spese per incremento attività finanziarie	194.100,00	0,00	0,00
Titolo IV	Spese per rimborso di prestiti	36.178,88	115.005,64	448.486,83
Titolo V	Chiusura anticipazioni di tesoreria	2.292.024,54	0,00	0,00
Titolo VII	Spese per conto di terzi e partite di giro	2.967.000,00	2.967.000,00	2.967.000,00
TOTALE		15.833.292,42	13.313.360,32	11.522.093,95

– che l'equilibrio finanziario di parte corrente della prima annualità è determinato come segue:

Entrate correnti:

Titolo 1	€	3.171.655,45
Titolo 2	€	1.091.417,97
Titolo 3	€	1.494.293,36
Totale entrate correnti.....	€	5.757.366,78
A detrarre entrate correnti per spese investimento	€	-499.379,36
Totale netto entrate correnti.....	€	5.257.987,42

Spese correnti:

Titolo 1	€	5.221.808,54
Spese correnti.....	€	5.221.808,54
Titolo 4	€	36.178,88
Rimborso di prestiti.....	€	36.178,88
Totale.....	€	5.257.987,42

– che l'equilibrio per il finanziamento degli investimenti della prima annualità è assicurato come segue:

Entrate c/capitale:

Titolo 4	€	4.428.701,10
Titolo 6	€	194.100,00
Entrate correnti per spese investimento.....	€	499.379,36
Totale.....	€	5.122.180,46



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

Spese c/capitale:

Titolo 2	€	5.122.180,46
Totale	€	5.122.180,46

ANALIZZATA

la composizione delle principali voci del bilancio di previsione 2020-2022, per le quali possono essere elaborate le seguenti considerazioni:

Analisi delle entrate correnti:

Come noto, le entrate correnti sono costituite dai primi tre titoli del bilancio.

Le **ENTRATE DEL TITOLO I°**, iscritte per un totale di euro 3.171.655,45 sono costituite dalle risorse di cui alla tipologia 101 "Imposte, tasse e proventi assimilati" per euro 2.611.655,45.

Questa parte dell'entrata, come immaginabile data la situazione contingente, insieme alle entrate dai servizi, è la più minacciata dagli attesi minori introiti derivanti dalla crisi sanitaria e socio-economica in atto.

Tali entrate presentano un andamento in diminuzione rispetto alle previsioni e all'assestato 2019, in considerazione dell'effetto della contrazione del gettito derivante dalle esenzioni dalla tassazione per gli immobili che hanno subito lesioni a causa del sisma 2016, delle situazioni di minori versamenti per la crisi economica in atto e delle esenzioni di ICP e Tosap.

L'introito riguardante l'applicazione della TASI viene azzerato per effetto dell'abolizione di questo tributo, mentre rimane solo la risorsa derivante dal controllo e recupero dell'evasione.

Anche la Tosap fa registrare un calo del gettito previsto, a causa del venir meno di alcune occupazioni di importo rilevante.

Per l'imposta sulla pubblicità e per i diritti sulle pubbliche affissioni la previsione di entrata diminuisce perché i tributi sono stati oggetto di non applicazione per le fattispecie delle attività commerciali che hanno sede nei comuni del cratere e per effetto delle disposizioni agevolative adottate in relazione al Covid-19.

Per l'applicazione del tributo sui rifiuti (TARI), l'esercizio 2020 rappresenta un anno di importanti cambiamenti, anche in considerazione delle direttive Arera.

Sebbene il meccanismo impositivo sia molto vicino alla metodologia di determinazione delle tariffe basata sui meccanismi propri del DPR n. 158/99 (decreto Ronchi), alcune novità sono



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

state introdotte sul piano metodologico ed esse saranno oggetto di apposita successiva deliberazione.

Per quanto interessa in questa sede, il Comune è comunque obbligato a perseguire l'integrale copertura dei costi sostenuti per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti che, in dettaglio sono:

- costi operativi di gestione;
- costi comuni;
- costi d'uso del capitale;
- costi per agevolazioni e minori entrate.

Il Comune di Montegiorgio si è avvalso della possibilità di prorogare l'approvazione del PEF, applicando la facoltà prevista dall'art. 107, comma 5, del D.L. n. 18/2020, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 27/2020, secondo il quale "[...] I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020".

Per tale motivo, in applicazione della richiamata normativa, allo stato attuale le tariffe TARI da applicarsi per il 2020 sono quelle stabilite per il 2019, salvo conguaglio all'esito dell'approvazione del PEF 2020 entro il 31/12/2020.

In conseguenza dell'attuale assetto normativo, la risorsa complessiva prevista è stata stimata, anche tenendo conto dei costi individuati dal competente Servizio Ambiente, in euro 805.000,00 ed essa è in linea rispetto all'esercizio precedente, anche in considerazione del costo del servizio di raccolta differenziata porta a porta, avviato alla fine del 2017, e proiettato su 12 mesi.

L'attività di accertamento e recupero dell'evasione fiscale, sostanzialmente riguardante l'IMU e la Tassa sui Rifiuti, viene prevista per un importo ridotto rispetto agli esercizi precedenti, ed essa costituisce, sebbene non sempre ripetibile nella stessa misura, un'entrata piuttosto consolidata.

La tipologia 301 "Fondi perequativi da amministrazioni centrali" contiene il dato di stanziamento del Fondo di solidarietà comunale, che viene pubblicato dal Ministero dell'Interno nel proprio sito, ed esso corrisponde ai trasferimenti erariali a favore dei Comuni, effettuati attingendo dal fondo nazionale costituito con le risorse provenienti dall'IMU cat. D.

Le **ENTRATE DEL TITOLO II°** accolgono trasferimenti statali solo in via residuale.



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Servizio Economico-Finanziario

Nella tipologia 101 "Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche", infatti, rimangono le quote di altri fondi minori, stanziati a ristoro delle esenzioni IMU susseguitesi nel corso degli anni, anche quelle legate al sisma, tutti di importi poco significativi.

Inoltre, la tipologia 101 accoglie la previsione della quota di ristoro del c.d. fondo IMU/TASI, inizialmente previsto dall'art. 1, co. 20 della Legge di stabilità 2016, ora denominato "contributo compensativo a titolo di ristoro del gettito non più acquisibile a seguito dell'introduzione della Tasi". Tale fondo, benché divenuto strutturale (cfr. D.M. Interno del 14/03/2019), deve essere destinato ad interventi di natura straordinaria e non corrente. Allo stato attuale esso è stato ridotto a soli 41.539,57 euro, rispetto al taglio dei trasferimenti subito dall'Ente di oltre 250.000,00 euro annui, dal 2014 ad oggi.

Nel caso specifico, detto contributo compensativo è stato destinato ad interventi di manutenzione straordinaria del patrimonio comunale.

Sono state iscritte, inoltre, entrate dalla Regione per il settore sociale, per i libri di testo e per l'abbattimento delle barriere architettoniche. Questi trasferimenti sono stati stimati in via del tutto prudenziale data l'incertezza delle quantificazioni da parte della Regione Marche per gli interventi specifici della L.R. 18/96, della L.R. 30/98 e della L.R. 448/98.

La tipologia 101 prevede, tra l'altro, entrate derivanti da contributi in conto interessi dalla Regione Marche (L.R. 46) e trasferimenti derivanti dal ristoro delle spese anticipate a seguito del sisma 2016 (assunzioni di personale straordinario, indennità forfettaria per il Segretario comunale e contributi per autonoma sistemazione).

Per l'anno 2020, questa parte del bilancio contiene anche il trasferimento statale per l'erogazione dei buoni alimentari alla cittadinanza in seguito all'emergenza Covid-19.

Nel triennio 2020-2022 viene valorizzata anche la tipologia 103 "Trasferimenti correnti da imprese", per prevedere il contributo in conto interessi proveniente dall'Istituto per il credito sportivo sul mutuo contratto nel 2018 e per le eventuali donazioni di privati per l'emergenza Covid-19.

Le **ENTRATE EXTRATRIBUTARIE, ISCRIVIBILI AL TITOLO III°**, sono previste in sensibile diminuzione rispetto all'andamento storico dell'ultimo triennio. Senza voler esaminare le singole risorse, si sottolineano i consistenti minori introiti previsti a causa della crisi sanitaria ed economica in atto.

Rimane l'iscrizione delle entrate per concessioni cimiteriali, relative alla realizzazione dei nuovi loculi presso il cimitero capoluogo, risorse che sono interamente destinate alla spesa in c/investimenti di pari importo (euro 455.000,00).



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

Si ritiene utile, tuttavia, in considerazione della classificazione prevista dal D.Lgs. n. 118/2011, evidenziare la composizione per tipologia del titolo III°:

- Tipologia 100 "Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni": in questa sezione sono previsti, sostanzialmente, gli stanziamenti di entrata dei servizi pubblici erogati dall'Ente, compreso il servizio cimiteriale e le entrate ad esso connesse;
- Tipologia 200 "Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti": in questa sezione sono state iscritte le previsioni di entrata derivanti dalle sanzioni al Codice della strada ed ai regolamenti comunali;
- Tipologia 300 "Interessi attivi": accoglie le previsioni di entrata degli interessi pagati dalla Cassa Depositi e Prestiti sulle somme non erogate e dalla Banca d'Italia per le giacenze di tesoreria;
- Tipologia 500 "Rimborsi e altre entrate correnti": sono le altre entrate non classificabili nelle tipologie precedenti.

Analisi delle spese correnti:

Oramai da diversi esercizi, la stesura della presente relazione rappresenta l'occasione per segnalare e ribadire il principale punto di criticità del bilancio degli Enti locali e del Comune di Montegiorgio.

Si ritiene, infatti, che anche nel bilancio in corso di approvazione, che trova valenza per tutto il triennio 2020-2022, il forte e persistente grado di rigidità del bilancio di parte corrente costituisca un vero e proprio limite all'azione amministrativa, sia in termini organizzativi, sia in termini programmatici.

L'attuale normativa speciale ed emergenziale, contenuta nell'art. 44, comma 1, del D.L. n. 189/2016, emanata a seguito degli eventi sismici del 2016, consente ai Comuni facenti parte degli elenchi allegati al Decreto, di optare, limitatamente agli anni 2020 e 2021, per la sospensione del pagamento delle rate dei mutui in essere alla data di novembre 2016, con conseguente posticipo del termine di scadenza di fine ammortamento dei mutui.

Non è possibile, invece, posticipare le rate dei mutui sottoscritti dopo gli eventi sismici del 2016.

Il principale effetto di tale normativa, di carattere straordinario, è quello di creare, nell'immediato, un concreto beneficio nel raggiungimento degli equilibri di parte corrente, ma anche di ampliare la capacità di spesa degli Enti interessati.

Allo stato attuale, ed in condizioni di assenza della citata norma agevolativa, il Comune di Montegiorgio avrebbe dovuto affrontare spese per le rate di ammortamento dei mutui per



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

complessivi euro 527.064,87, di cui euro 506.299,08 accessi presso la Cassa Depositi e Prestiti ed euro 20.765,79 accessi presso l'Istituto per il Credito Sportivo.

Analizzando l'avanzo delle entrate correnti rispetto alla somma tra spese correnti e quote capitale dei mutui dell'anno 2020, risulta iscritto un importo di euro 499.379,36 che, tuttavia, è composto, in larga misura, dalla previsione di entrata per la realizzazione dei nuovi loculi cimiteriali (euro 455.000,00) e dalla previsione di entrata del fondo minori introiti Tasi da destinare all'investimento ai sensi del DM Interno 14/03/2019 (euro 41.539,57).

Ne deriva che l'esercizio 2020 presenta un avanzo netto di parte corrente di soli euro 2.839,79 che, in prospettiva, risulta evidentemente non congruo rispetto alla necessità di garantire l'equilibrio di parte corrente, allorquando la deroga emergenziale sul pagamento delle rate di ammortamento dei mutui non dovesse più trovare conferma nelle normative nazionali.

In sostanza, a meno di consistenti riduzioni della spesa corrente, anche relativa ai servizi consolidati e necessari, nell'anno 2022 il Comune di Montegiorgio potrebbe trovarsi in condizione di forte criticità nel raggiungere l'equilibrio di parte corrente.

Pertanto, si ribadisce ancora una volta che l'Amministrazione comunale è chiamata ad attuare una seria ed incisiva politica di revisione della spesa del Comune, che interessi ogni aspetto organizzativo e gestionale dell'attività amministrativa.

Il forte e persistente grado di rigidità del bilancio di parte corrente, ove non adeguatamente contrastato, in prospettiva potrebbe determinare un effetto negativo sulla quantità e sulla qualità dei servizi resi dall'Ente alla collettività amministrata.

Si ripropone il suggerimento di operare nella direzione di ottimizzare le risorse umane e finanziarie a disposizione, nell'opportunità di provvedere ad un'adeguata e concreta valorizzazione del patrimonio immobiliare, nella indifferibile necessità di adottare misure tendenti a ridurre la gestione, finanziariamente non positiva, dei servizi a domanda individuale, con particolare riferimento alla gestione degli impianti sportivi e dei servizi non essenziali, non ultimo, alla concreta esigenza di adottare profondi piani di contenimento delle spese per le utenze che continuano a registrare un trend non decrescente, salvo per la pubblica illuminazione a seguito dell'installazione delle infrastrutture a led.

Non da ultimo, si ritiene necessario procedere con gli impegni di parte corrente in modo graduale ed in coerenza con l'accertamento delle rispettive entrate dei primi tre titoli di bilancio, le quali registreranno una notevole riduzione a causa della crisi economica in atto.



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

Si sconsiglia fortemente un nuovo ricorso al debito, nonostante la previsione di importo non eccessivo e nonostante la possibilità giuridicamente consentita, in quanto si peggiorerebbe la rigidità di parte corrente.

Anche le assunzioni di personale dovranno essere effettuate per i settori ritenuti strategici e non sostituibili con una riorganizzazione complessiva della forza lavoro attualmente in dotazione, considerando, allo scopo, anche una eventuale revisione del provvedimento di adozione del fabbisogno di personale 2020/2022 alla luce delle disposizioni del nuovo decreto ministeriale del 17/03/2020.

Analisi delle entrate in c/capitale:

Le entrate in conto capitale, nel rispetto dell'attuale classificazione, contengono la tipologia 200 "Contributi agli investimenti" all'interno della quale vengono ricompresi, tra gli altri, trasferimenti di enti sovraordinati per interventi di manutenzione di strutture pubbliche quali parchi pubblici, scuole, trasferimenti dal GAL quale quota di compartecipazione ai lavori di riqualificazione del Parco delle Rimembranze e dalla Regione Marche per la realizzazione dell'elisuperficie a Piane di Montegiorgio.

La tipologia di entrata 300 "Altri trasferimenti in conto capitale" tengono conto della previsione di assegnazione delle somme per la messa in sicurezza e ricostruzione sismica (euro 3.208.766,10 dallo Stato).

Le entrate in conto capitale comprendono, inoltre, la tipologia 400 "Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali".

Nel bilancio di previsione 2020-2022 sono state previste le entrate di euro 109.410,00 riguardanti la vendita degli immobili della zona di Santa Caterina, la vendita degli immobili in C.da Meleto (euro 100.000,00), degli immobili in C.da Cappuccini (euro 135.625,00), degli immobili in Via Mazzini (euro 270.000,00) e di Via Palestro (euro 40.000,00).

Allo scopo è stata adottata la deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 24/02/2020, ad oggetto "Adozione proposta piano alienazione e valorizzazioni triennio 2020/2022. - provvedimenti", supportata da un'apposita relazione del competente Servizio Lavori Pubblici e Patrimonio, di individuazione degli immobili da valorizzare e/o alienare, adottata ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112/2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 133/2008.

Infine, la tipologia 500 "Altre entrate in conto capitale", comprende le risorse derivanti dagli incassi degli oneri concessori, che sono state stimate, anche sulla base di quanto certificato dal competente Servizio Urbanistica e degli incassi sino ad ora realizzati, in complessivi euro 80.000,00.



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Fargentilli)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

L'utilizzo di tale risorsa è stata interamente prevista per il finanziamento delle spese in conto capitale.

Analisi delle entrate da accensione di prestiti:

Il bilancio 2020-2022 contiene un'ulteriore previsione di indebitamento per euro 194.100,00, nel primo anno.

Il Comune di Montegiorgio, allo stato attuale, opera nel pieno rispetto dell'art. 204, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, laddove viene stabilito il limite del 10% dell'importo degli interessi rispetto alle entrate relative ai primi tre titoli del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui.

La valutazione sull'indebitamento, anche tenuto conto delle considerazioni sopra riportate in merito alla rigidità di parte corrente, deve riguardare non tanto e non solo il rispetto dell'art. 204, comma 1, del Tuel, bensì e principalmente l'effettiva sostenibilità, nel bilancio di medio-lungo periodo, di ulteriori rate di ammortamento del debito, rispetto a quanto già in essere.

Sul punto si richiama e si fanno proprie le considerazioni della Corte dei Conti, Sezione di Controllo per le Marche, deliberazione n. 36 del 26/06/2019, a mente della quale "[...] Dunque, a prescindere dal rispetto del limite di indebitamento stabilito dall'art. 204 del Tuel, e degli altri vincoli di finanza pubblica posti dalla normativa vigente, **le future politiche di investimento di un Ente richiedono una valutazione complessiva della situazione economico-finanziaria e debitoria dello stesso, che tenga conto della sostenibilità dell'indebitamento, e quindi della capacità di far fronte ai relativi oneri finanziari con risorse di carattere ricorrente (cfr. questa Sezione, deliberazione n. 24/2018/PRSP), sia nell'attualità sia in un'ottica prospettica, nonché degli effetti sull'irrigidimento della spesa, in funzione della garanzia del conseguimento e del mantenimento dell'equilibrio di bilancio e in funzione del trend di riduzione dell'indebitamento e degli impegni eventualmente assunti dall'amministrazione a tal proposito.**

Si aggiunga, inoltre, che i vincoli posti dall'ordinamento rispetto al ricorso all'indebitamento hanno, tra gli altri, lo scopo di impedire agli stessi Enti di impegnarsi alla restituzione di importi, a titolo di capitale e di interessi, cui non siano in grado di far fronte, nonché di porre un freno all'incremento di spesa pubblica derivante dall'indebitamento degli enti locali (in tal senso, Sezione controllo Piemonte, n. 54/2013), così contribuendo all'adempimento degli obblighi nazionali e sovranazionali di contenimento del debito pubblico".

Analisi delle spese in c/capitale:

La programmazione degli investimenti dell'anno 2020, sia in termini quantitativi che qualitativi, presenta la particolarità di essere essenzialmente improntata agli interventi di



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

ricostruzione e miglioramento sismico, a seguito degli eventi emergenziali verificatisi nel 2016, oltre a nuove previsioni di interventi straordinari per la viabilità e per le scuole.

Per il 2020 sono previsti interventi di spesa per complessivi euro 5.122.180,46 dei quali 3.693.666,10 euro attraverso il reperimento di contributi in c/capitale a fondo perduto. In particolare, sono iscritte entrate legate agli interventi post-sismici per euro 3.208.766,10 ed altre entrate per interventi minori per euro 484.900,00 complessivi.

La realizzabilità di tutte o parte delle opere preventivate, il cui dettaglio è stato esplicitato nella precedente sezione di analisi delle entrate in c/capitale, è strettamente legata ad una corretta ed efficace capacità dell'Ente di programmare i flussi di cassa, in entrata e in uscita, compatibili con i saldi rilevanti ai fini degli equilibri di bilancio, introdotto con l'art. 1, commi 819-826 della Legge 30/12/2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019-2021).

In definitiva, ogni atto di impegno dovrà essere rigorosamente valutato in conformità con il vigente quadro normativo in materia:

- art. 9, comma 1, lett. a), punto 2, del D.L. n. 78/2009 "[...] *il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente numero comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa*";
- art. 33 del DPR n. 207/2010 che disciplina, tra l'altro, in merito alla stesura, nel caso di lavori pubblici, di un apposito cronoprogramma con cui determinare la distribuzione delle spese di esecuzione nel tempo e prevedere anche le date degli stati di avanzamento dei lavori da riportare, possibilmente, nel capitolato speciale d'appalto.

Vincolo di finanza pubblica:

Le norme che hanno regolato e disciplinato il Patto di Stabilità Interno, prima, ed il c.d. "*pareggio di bilancio*", poi, sono state abrogate, con decorrenza 01/01/2019, ed i nuovi vincoli di finanza pubblica sono stati individuati negli equilibri di bilancio, secondo lo schema allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011, da riscontrare e verificare a rendiconto.

Il prospetto dimostrativo del vincolo di finanza pubblica non costituisce più un allegato obbligatorio alla proposta di deliberazione del bilancio di previsione.

RISCONTRATO

- che la previsione di entrata per le alienazioni di beni patrimoniali è relativa alla programmata cessione degli edifici di proprietà, come sopra individuati;



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piergentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Servizio Economico-Finanziario

- che nel bilancio di previsione 2020-2022 è stato iscritto un Fondo di Riserva Ordinario per euro 38.500,00 nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 166, con particolare riferimento al comma 2 ter, del D.Lgs. n. 267/2000, un fondo di riserva di cassa per euro 55.000,00 ed un Fondo Crediti di dubbia esigibilità per euro 179.659,99 ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011;
- che lo schema di bilancio, in sede previsionale, rispetta i limiti e gli obiettivi stabiliti, per il triennio 2020-2022, dalle norme riguardanti gli equilibri di bilancio, come sopra richiamate;

RITIENE

- 1) attendibili le previsioni di entrata iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022, calcolate con riferimento alle risultanze del predisponendo schema di Rendiconto di Gestione 2019, ai programmi/progetti manifestati dall'Amministrazione comunale ed alle voci, inerenti il gettito dei tributi ed il Fondo di Solidarietà Comunale, stimate sulla base degli elementi conosciuti allo stato attuale.

In ragione di quanto sopra evidenziato, dovranno essere fatte proprie le raccomandazioni riguardanti il costante monitoraggio delle entrate, e delle conseguenti spese che ne costituiscono la contropartita finanziaria, relative ai trasferimenti dagli altri enti, agli oneri per permessi di costruire e, in generale, al puntuale rispetto del principio secondo il quale l'impegno della componente di spesa può avvenire solo in presenza di entrate realmente accertabili;

- 2) congrue le previsioni di spesa a condizione che si operi con un'impostazione gestionale improntata ad un vero ed effettivo risparmio di costi (es.: utenze; utilizzo dei beni dell'Ente; gestione ottimale degli impianti sportivi; ecc.) e di efficacia, efficienza ed economicità nello svolgimento dell'azione amministrativa.

Al fine di mantenere la congruità delle previsioni di spesa e di evitare situazioni di necessità di rifinanziamento della spesa corrente in corso di esercizio, sarà indispensabile, la massima collaborazione attiva dei Funzionari Responsabili di ciascun Servizio e degli Organismi politici deputati alle scelte programmatiche, sia nella fase di impegno della spesa, sia nella fase di aggiornamento, in corso d'anno, dei flussi di cassa;

- 3) conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al Programma triennale dei Lavori Pubblici, allegati al bilancio, considerando che, per il triennio in discorso, è prevista la contrazione di nuovi mutui nel 2020, con ammortamento a decorrere dall'esercizio successivo.

A tal proposito, si raccomanda la stipulazione di contratti di mutuo solo per le spese di investimento ritenute strettamente necessarie, al fine di evitare la rigidità di parte corrente negli esercizi in cui cesseranno gli effetti della sospensione dei pagamenti dei mutui;



IL RESPONSABILE
SERVIZIO FINANZIARIO
(Dr. Andrea Piorgentili)



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

4) che il Bilancio 2020-2022 è improntato ai principi di rispetto del vincolo di finanza pubblica degli equilibri di bilancio (art. 1, comma 820 e seguenti, Legge n. 145/2018).

In considerazione di quanto sopra esposto, e tenendo conto delle indicazioni fornite, il sottoscritto Funzionario Responsabile

ESPRIME

ai sensi e per gli effetti degli artt. 49, comma 1, 147 bis e 153, comma 4, del Tuel:

- 1) il proprio parere tecnico favorevole per ciò che concerne la regolarità nella predisposizione del bilancio 2020-2022, del Documento Unico di Programmazione e dei documenti allegati, anche ai fini del rispetto delle normative vigenti in materia;
- 2) il proprio parere favorevole per ciò che attiene:
 - la regolarità contabile del bilancio 2020-2022, del Documento Unico di Programmazione e dei documenti allegati;
 - la conseguente determinazione degli equilibri ai fini del rispetto del vincolo di finanza pubblica (art. 1, comma 820 e seguenti, Legge n. 145/2018);
 - la attendibilità delle entrate e la congruità delle spese, tenendo conto di quanto sopra segnalato e suggerito;
 - la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa nell'adottare la proposta di delibera in oggetto.

Montegiorgio, li 13/05/2020



Il Responsabile
Servizio Economico-Finanziario
Dott. Andrea Piergentili

