



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

RELAZIONE-PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021



COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

Il Responsabile del Servizio Economico-Finanziario

VISTI

- lo schema di bilancio 2019-2021 ed i relativi allegati a corredo, nonché il Documento Unico di Programmazione, predisposto per l'approvazione con la proposta G.C. n. 36 ad oggetto "*Approvazione del documento unico di programmazione 2019/2021 e definizione dello schema di bilancio di previsione 2019/2021. Provvedimenti ed approvazione*";
- il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 49, comma 1, in materia di espressione dei pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, come sostituito dall'art. 3, comma 1, lett. b) del D.L. 174/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 213/2012;
- l'art. 147 bis del Tuel inerente il controllo di regolarità amministrativa e contabile degli atti amministrativi;
- l'art. 153, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 secondo il quale "*Il Responsabile del servizio finanziario [...] è preposto alla verifica di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa [...] ed alla verifica periodica dello stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese, alla regolare tenuta della contabilità economico-patrimoniale e più in generale alla salvaguardia degli equilibri finanziari e complessivi della gestione e dei vincoli di finanza pubblica. Nell'esercizio di tali funzioni il responsabile del servizio finanziario agisce in autonomia nei limiti di quanto disposto dai principi finanziari e contabili, dalle norme ordinamentali e dai vincoli di finanza pubblica*";
- il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.L. n. 174/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 213 del 07/12/2012, recante "*Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012*", con il quali si è provveduto a revisionare il previgente sistema dei controlli interni ed esterni nell'attività degli enti locali;
- il D.Lgs. n. 23/2011, di attuazione del federalismo municipale, in forza della legge delega n. 42/2009, con particolare riferimento all'art. 2, commi 3 e 4;
- l'art. 1, commi dal 639 al 708 della legge n. 147/2013, istitutiva dell'Imposta Unica Comunale (IUC), e di disciplina delle sue componenti dell'IMU, TARI e TASI;
- l'art. 1 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 (legge di bilancio 2019)*", con particolare riferimento commi dall'819 all'826, con i quali si è provveduto a modificare il concorso alla realizzazione dei vincoli di finanza pubblica, da parte degli enti locali, sostituendo il meccanismo del pareggio di bilancio (già patto di stabilità) con il nuovo vincolo desumibile dal prospetto di verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011);





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Servizio Economico-Finanziario

- l'art. 1, comma 825, della Legge n. 145/2018, con cui è stato abrogato, con decorrenza 01/01/2019, l'art. 43 bis del D.L. n. 50/2017, il quale, al comma 1, prevedeva, per gli enti locali facenti parte del "cratere sismico", la possibilità di usufruire di spazi finanziari assegnati nell'ambito dei patti di solidarietà nazionali, per la realizzazione di opere e/o investimenti per favorire la ricostruzione, il miglioramento infrastrutturale nonché il recupero degli immobili e delle strutture destinati a servizio della popolazione;
- la Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019-2021).

RILEVATO

- che lo schema di Bilancio di Previsione 2019-2021, ed i relativi allegati obbligatori a corredo, nonché il Documento Unico di Programmazione, sono stati predisposti sulla base della disciplina di cui al D.Lgs. n. 118/2011, nonché dei modelli e degli schemi previsti negli allegati al citato D.Lgs. n. 118/2011;
- che nell'elaborazione del Bilancio 2019-2021 e dei relativi documenti programmatici sono stati osservati e applicati i Principi contabili previsti dalla nuova normativa in materia di armonizzazione contabile, ed in particolare il principio applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1) e il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2);
- che la Giunta Comunale ha provveduto, per quanto di propria competenza, ad approvare, con specifiche deliberazioni, le proposte di riconferma delle vigenti tariffe ed aliquote d'imposta per i tributi e per i servizi locali;
- che la Giunta Comunale ha provveduto, con proprio atto (delibera G.C. n. 22 del 12/02/2019, come modificato ed integrato con delibera G.C. n. 34 del 28/03/2019), ad approvare il Programma triennale del fabbisogno del Personale per il periodo 2019-2021;
- che la Giunta Comunale ha provveduto, con proprio atto (delibera G.C. n. 4 dell'8/01/2019), ad adottare il piano di ricognizione della dotazione organica del personale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001;
- che la spesa in c/capitale o di investimento è stata inserita in bilancio osservando il Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il periodo 2019-2021, approvato con delibera G.C. n. 16 del 28/01/2019 e, successivamente, da proporre, con modificazioni, al Consiglio Comunale per la definitiva deliberazione;
- che il piano delle valorizzazioni e delle alienazioni, ex art. 58 del D.L. n. 112/2008, è stato predisposto (delibera della Giunta Comunale n. 20 del 12/02/2019) e, successivamente, proposto al Consiglio Comunale per la definitiva deliberazione;
- che il programma degli investimenti compreso nel relativo Piano triennale dei Lavori Pubblici è strettamente dipendente dalla effettiva possibilità di finanziamento e di realizzazione, nel rispetto degli obiettivi e degli equilibri concernenti il vincolo di finanza pubblica degli equilibri di bilancio, oltre che degli equilibri finanziari generali di bilancio e di cassa, al momento della effettiva attuazione;
- che le previsioni di entrata e di spesa nel Bilancio Pluriennale sono formulate tenendo conto della normativa attualmente vigente, dei contratti in essere, del Piano degli





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

Investimenti e delle alienazioni, delle indicazioni contenute nel Documento Unico di Programmazione.

VERIFICATO

- che il Bilancio di Previsione 2019-2021 pareggia, nella prima annualità, nell'ammontare complessivo di euro 16.395.166,38 come meglio evidenziato nel seguente dettaglio:

ENTRATE		Competenza 2019	Competenza 2020	Competenza 2021
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.304.000,00	3.262.460,43	3.253.398,26
Titolo II	Trasferimenti correnti	1.146.916,16	1.185.503,39	1.167.853,11
Titolo III	Entrate extratributarie	1.551.491,00	1.101.158,91	1.089.301,00
Titolo IV	Entrate in conto capitale	4.339.520,00	1.830.000,00	3.670.000,00
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	178.000,00	200.000,00	0,00
Titolo VI	Accensione di prestiti	178.000,00	200.000,00	0,00
Titolo VII	Anticipazioni da istituto tesoriere	2.700.239,22	0,00	0,00
Titolo IX	Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.997.000,00	2.997.000,00	2.997.000,00
TOTALE		16.395.166,38	10.776.122,73	12.177.552,37

SPESE		Competenza 2019	Competenza 2020	Competenza 2021
Titolo I	Spese correnti	5.401.774,12	5.151.174,08	5.132.089,02
Titolo II	Spese in conto capitale	5.082.520,00	2.030.000,00	3.670.000,00
Titolo III	Spese per incremento attività finanziarie	178.000,00	200.000,00	0,00
Titolo IV	Spese per rimborso di prestiti	35.633,04	397.948,65	378.463,35
Titolo V	Chiusura anticipazioni di tesoreria	2.700.239,22	0,00	0,00
Titolo VII	Spese per conto di terzi e partite di giro	2.997.000,00	2.997.000,00	2.997.000,00
TOTALE		16.395.166,38	10.776.122,73	12.177.552,37





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

- che l'equilibrio finanziario di parte corrente della prima annualità è determinato come segue:

Entrate correnti:

Titolo 1	€	3.304.000,00
Titolo 2	€	1.146.916,16
Titolo 3	€	1.551.491,00
Totale entrate correnti.....	€	6.002.407,16
A detrarre entrate correnti per spese investimento	€	-565.000,00
Totale netto entrate correnti.....	€	5.437.407,16

Spese correnti:

Titolo 1	€	5.401.774,12
Spese correnti	€	5.401.774,12
Titolo 4	€	35.633,04
Rimborso di prestiti.....	€	35.633,04
Totale.....	€	5.437.407,16

- che l'equilibrio per il finanziamento degli investimenti della prima annualità è assicurato come segue:

Entrate c/capitale:

Titolo 4	€	4.339.520,00
Titolo 6	€	178.000,00
Entrate correnti per spese investimento	€	565.000,00
Totale.....	€	5.082.520,00

Spese c/capitale:

Titolo 2	€	5.082.520,00
Totale.....	€	5.082.520,00

ANALIZZATA

la composizione delle principali voci del bilancio di previsione 2019-2021, per le quali possono essere elaborate le seguenti considerazioni:

Analisi delle entrate correnti:

Come noto, le entrate correnti sono costituite dai primi tre titoli di entrata del bilancio. Le **ENTRATE DEL TITOLO I°**, iscritte per un totale di euro 3.304.000,00 sono costituite dalle risorse di cui alla tipologia 101 "Imposte, tasse e proventi assimilati" e presentano un andamento in diminuzione rispetto all'assestato 2018, in considerazione dell'effetto della





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

contrazione del gettito derivante dalle esenzioni dalla tassazione per gli immobili che hanno subito lesioni a causa del sisma 2016.

L'introito riguardante l'applicazione della TASI si attesta su livelli quasi trascurabili (stima di euro 2.000,00) in quanto le prime case sono state esentate dal tributo, per effetto della Legge di Stabilità 2016 e l'imposizione rimane a carico dei soli possessori di immobili di categoria A/1, A/8 e A/9.

Anche la Tosap fa registrare un calo del gettito previsto, a causa del venir meno di alcune occupazioni di importo rilevante.

L'imposta sulla pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni rimangono sostanzialmente stabili nella loro previsione di gettito, anche in vigore delle nuove disposizioni introdotte dalla Legge di bilancio 2019 e dalla Sentenza della Corte Costituzionale riguardante le maggiorazioni incluse nella tassazione.

Permane l'applicazione del tributo sui rifiuti (TARI) che, sostanzialmente, ricalca, nel suo meccanismo impositivo, quanto già in vigore per la Tares fino a tutto il 2013, inclusa la metodologia di determinazione delle tariffe che, a norma dell'art. 1, comma 651, della legge di stabilità 2014, continua a basarsi sui meccanismi propri del DPR n. 158/99.

In pratica il Comune è obbligato a perseguire l'integrale copertura dei costi sostenuti per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti che, in dettaglio sono:

- costi operativi di gestione (CG);
- costi comuni (CC);
- costi d'uso del capitale (CK);
- costi per agevolazioni e minori entrate.

Al Consiglio Comunale sarà sottoposta la proposta di approvazione del Piano Finanziario (art. 8 del DPR n. 158/99) e delle conseguenti tariffe del tributo, da applicarsi alle utenze domestiche e non domestiche.

La risorsa complessiva prevista è stata stimata, anche tenendo conto dei costi individuati dal competente Servizio Ambiente, in euro 805.000,00 ed essa è in linea rispetto all'esercizio precedente, anche in considerazione del costo del servizio di raccolta differenziata porta a porta, avviato alla fine del 2017, e proiettato su 12 mesi.

L'attività di accertamento e recupero dell'evasione fiscale, sostanzialmente riguardante l'IMU e la Tassa sui Rifiuti, viene prevista per un importo in linea con gli esercizi precedenti, ed essa costituisce, sebbene non sempre ripetibile nella stessa misura, un'entrata piuttosto consolidata.





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Servizio Economico-Finanziario

La tipologia 301 "Fondi perequativi da amministrazioni centrali" contiene il dato di stanziamento del Fondo di solidarietà comunale, che viene pubblicato dal Ministero dell'Interno nel proprio sito, ed esso corrisponde ai trasferimenti erariali a favore dei Comuni, effettuati attingendo dal fondo nazionale costituito con le risorse provenienti dall'IMU cat. D.

Le **ENTRATE DEL TITOLO II°** accolgono trasferimenti statali solo in via residuale.

Nella tipologia 101 "Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche", infatti, rimangono le quote di altri fondi minori, stanziati a ristoro delle esenzioni IMU susseguitesi nel corso degli anni, anche quelle legate al sisma, tutti di importi poco significativi.

Inoltre, la tipologia 101 accoglie la previsione della quota di ristoro del c.d. fondo IMU/TASI, inizialmente previsto dall'art. 1, co. 20 della Legge di stabilità 2016, ora denominato "contributo compensativo a titolo di ristoro del gettito non più acquisibile a seguito dell'introduzione della Tasi". Tale fondo, benché divenuto strutturale (cfr. D.M. Interno del 14/03/2019), deve essere destinato ad interventi di natura straordinaria e non corrente. Allo stato attuale esso è stato ridotto a soli 41.539,57 euro, rispetto al taglio dei trasferimenti subito dall'Ente di oltre 250.000,00 euro annui, dal 2014 ad oggi.

Nel caso specifico, detto contributo compensativo è stato destinato ad interventi di manutenzione straordinaria delle strade.

Sono state iscritte, inoltre, entrate dalla Regione per il settore sociale, per i libri di testo e per l'abbattimento delle barriere architettoniche. Questi trasferimenti sono stati stimati in via del tutto prudenziale data l'incertezza delle quantificazioni da parte della Regione Marche per gli interventi specifici della L.R. 18/96, della L.R. 30/98 e della L.R. 448/98.

La tipologia 101 prevede, tra l'altro, entrate derivanti da contributi in conto interessi dalla Regione Marche (L.R. 46) e trasferimenti derivanti dal ristoro delle spese anticipate a seguito del sisma 2016 (assunzioni di personale straordinario, indennità forfettaria per il Segretario comunale e contributi per autonoma sistemazione).

Nel triennio 2019-2021 viene valorizzata anche la tipologia 103 "Trasferimenti correnti da imprese", per prevedere il contributo in conto interessi proveniente dall'Istituto per il credito sportivo sul mutuo contratto nel 2018.

Le **ENTRATE EXTRATRIBUTARIE, ISCRIVIBILI AL TITOLO III°**, mantengono, sostanzialmente, un trend in linea con l'andamento storico dell'ultimo triennio. Esaminando le singole risorse non si ritiene di dover riportare particolari scostamenti, salvo l'iscrizione delle entrate per concessioni cimiteriali, relative alla realizzazione dei nuovi loculi presso il cimitero capoluogo, risorse che sono interamente destinate alla spesa in c/investimenti di pari importo (euro 455.000,00).





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Servizio Economico-Finanziario

Si ritiene utile, tuttavia, in considerazione della classificazione prevista dal D.Lgs. n. 118/2011, evidenziare la composizione per tipologia del titolo III°:

- Tipologia 100 "Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni": in questa sezione sono previsti, sostanzialmente, gli stanziamenti di entrata dei servizi pubblici erogati dall'Ente, compreso il servizio cimiteriale e le entrate ad esso connesse;
- Tipologia 200 "Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti": in questa sezione sono state iscritte le previsioni di entrata derivanti dalle sanzioni al Codice della strada ed ai regolamenti comunali;
- Tipologia 300 "Interessi attivi": accoglie le previsioni di entrata degli interessi pagati dalla Cassa Depositi e Prestiti sulle somme non erogate e dalla Banca d'Italia per le giacenze di tesoreria;
- Tipologia 500 "Rimborsi e altre entrate correnti": sono le altre entrate non classificabili nelle tipologie precedenti.

Analisi delle spese correnti:

Nella presente relazione-parere non si ritiene utile soffermarsi sull'analisi delle singole voci di spesa corrente, ma interessa porre l'attenzione, ancora una volta, sul forte e persistente grado di rigidità del bilancio di parte corrente del Comune di Montegiorgio.

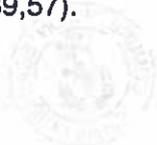
L'attuale normativa speciale ed emergenziale, contenuta nell'art. 44, comma 1, del D.L. n. 189/2016, emanata a seguito degli eventi sismici del 2016, consente ai Comuni facenti parte degli elenchi allegati al Decreto, di optare per la sospensione del pagamento delle rate dei mutui in essere alla data di novembre 2016, con conseguente posticipo del termine di scadenza di fine ammortamento dei mutui.

Non è possibile, invece, posticipare le rate dei mutui sottoscritti dopo gli eventi sismici del 2016.

Il principale effetto di tale normativa, di carattere straordinario, è quello di creare, nell'immediato, un concreto beneficio nel raggiungimento degli equilibri di parte corrente, ma anche di ampliare la capacità di spesa degli Enti interessati.

Allo stato attuale, il Comune di Montegiorgio, ha in essere rate di ammortamento dei mutui per complessivi euro 527.411,47, di cui euro 506.299,08 accesi presso la Cassa Depositi e Prestiti ed euro 21.112,39 accesi presso l'Istituto per il Credito Sportivo.

Analizzando l'avanzo delle entrate correnti rispetto alla somma tra spese correnti e quote capitale dei mutui dell'anno 2019, risulta iscritto un importo di euro 565.000,00 che, tuttavia, è composto, in larga misura, dalla previsione di entrata per la realizzazione dei nuovi loculi cimiteriali (euro 455.000,00) e dalla previsione di entrata del fondo minori introiti Tasi da destinare all'investimento ai sensi del DM Interno 14/03/2019 (euro 41.539,57).





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

Servizio Economico-Finanziario

Ne deriva che l'esercizio 2019 presenta un avanzo netto di parte corrente di euro 68.460,43 che, in prospettiva, risulta evidentemente non congruo rispetto alla necessità di garantire l'equilibrio di parte corrente, allorché la deroga emergenziale sul pagamento delle rate di ammortamento dei mutui non dovesse più trovare conferma nelle normative nazionali.

Pertanto, anche al fine di evitare viziose e probabili operazioni di ricorso al finanziamento della spesa corrente attraverso l'applicazione dell'avanzo degli esercizi precedenti, ove possibile, l'Amministrazione comunale è chiamata ad attuare una seria ed incisiva politica di revisione della spesa del Comune, che interessi ogni aspetto organizzativo e gestionale dell'attività amministrativa.

Il forte e persistente grado di rigidità del bilancio di parte corrente, ove non adeguatamente contrastato, in prospettiva potrebbe determinare un effetto negativo sulla quantità e sulla qualità dei servizi resi dall'Ente alla collettività amministrata.

Si ripropone il suggerimento di operare nella direzione di ottimizzare le risorse umane e finanziarie a disposizione, all'opportunità di provvedere ad un'adeguata e concreta valorizzazione del patrimonio immobiliare, alla indifferibile necessità di adottare misure tendenti a ridurre la gestione, finanziariamente non positiva, dei servizi a domanda individuale, con particolare riferimento alla gestione degli impianti sportivi e dei servizi non essenziali, non ultimo, alla concreta esigenza di adottare profondi piani di contenimento delle spese per le utenze che continuano a registrare un trend non decrescente, salvo per la pubblica illuminazione a seguito dell'installazione delle infrastrutture a led.

Analisi delle entrate in c/capitale:

Le entrate in conto capitale, nel rispetto dell'attuale classificazione, contengono la tipologia 200 "Contributi agli investimenti" all'interno della quale vengono ricompresi, tra gli altri, trasferimenti di enti sovraordinati per interventi di manutenzione di strutture pubbliche quali scuole e strade e trasferimenti dal GAL quale quota di compartecipazione ai lavori di riqualificazione del Parco delle Rimembranze.

La tipologia di entrata 300 "Altri trasferimenti in conto capitale" tengono conto della previsione di assegnazione delle somme per la messa in sicurezza e ricostruzione sismica (euro 3.302.410,00 dallo Stato) ed euro 42.000,00 per l'intervento presso la struttura geodetica (canale di finanziamento "SMS solidale").

Le entrate in conto capitale comprendono, inoltre, la tipologia 400 "Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali".

Nel bilancio di previsione 2019-2021 sono state previste le entrate di euro 109.410,00 riguardanti la vendita degli immobili della zona di Santa Caterina, la vendita degli immobili in C.da Meleto (euro 100.000,00) e degli immobili in C.da Cappuccini (euro 135.625,00).





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

Allo scopo è stata adottata la deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 12/02/2019, ad oggetto "Adozione proposta piano alienazione e valorizzazioni triennio 2019/2021. – provvedimenti", supportata da un'apposita relazione del competente Servizio Lavori Pubblici e Patrimonio, di individuazione degli immobili da valorizzare e/o alienare, adottata ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112/2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 133/2008.

Infine, la tipologia 500 "Altre entrate in conto capitale", comprende le risorse derivanti dagli incassi degli oneri concessori, che sono state stimate, anche sulla base di quanto certificato dal competente Servizio Urbanistica e degli incassi sino ad ora realizzati, in complessivi euro 100.000,00.

L'utilizzo di tale risorsa è stata interamente prevista per il finanziamento delle spese in conto capitale.

Analisi delle entrate da accensione di prestiti:

Il bilancio 2019-2021 contiene un'ulteriore previsione di indebitamento per euro 178.000,00, nel primo anno, e di euro 200.000,00 nel secondo esercizio.

Il Comune di Montegiorgio, allo stato attuale, opera nel pieno rispetto dell'art. 204, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, laddove viene stabilito il limite del 10% dell'importo degli interessi rispetto alle entrate relative ai primi tre titoli del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui.

La valutazione sull'indebitamento, anche tenuto conto delle considerazioni sopra riportate in merito alla rigidità di parte corrente, deve riguardare non tanto e non solo il rispetto dell'art. 204, comma 1, del Tuel, bensì e principalmente l'effettiva sostenibilità, nel bilancio di medio-lungo periodo, di ulteriori rate di ammortamento del debito, rispetto a quanto già in essere.

Analisi delle spese in c/capitale:

La programmazione degli investimenti dell'anno 2019, sia in termini quantitativi che qualitativi, presenta la particolarità di essere essenzialmente improntata agli interventi di ricostruzione e miglioramento sismico, a seguito degli eventi emergenziali verificatisi nel 2016, oltre a nuove previsioni di interventi straordinari per la viabilità e per le scuole.

Per il 2019 sono previsti interventi di spesa per complessivi euro 5.082.520,00 dei quali 3.894.485,00 euro attraverso il reperimento di contributi in c/capitale a fondo perduto. In particolare, sono iscritte entrate legate agli interventi post-sismici per euro 3.302.410,00 ed altre entrate per interventi minori per euro 592.075,00 complessivi.

La realizzabilità di tutte o parte delle opere preventivate, il cui dettaglio è stato esplicitato nella precedente sezione di analisi delle entrate in c/capitale, è strettamente legata ad una





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

corretta ed efficace capacità dell'Ente di programmare i flussi di cassa, in entrata e in uscita, compatibili con i saldi rilevanti ai fini degli equilibri di bilancio, introdotto con l'art. 1, commi 819-826 della Legge 30/12/2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019-2021).

In definitiva, ogni atto di impegno dovrà essere rigorosamente valutato in conformità con il vigente quadro normativo in materia:

- art. 9, comma 1, lett. a), punto 2, del D.L. n. 78/2009 “[...] il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente numero comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa”;
- art. 33 del DPR n. 207/2010 che disciplina, tra l'altro, in merito alla stesura, nel caso di lavori pubblici, di un apposito cronoprogramma con cui determinare la distribuzione delle spese di esecuzione nel tempo e prevedere anche le date degli stati di avanzamento dei lavori da riportare, possibilmente, nel capitolato speciale d'appalto.

Vincolo di finanza pubblica:

Le norme che hanno regolato e disciplinato il Patto di Stabilità Interno, prima, ed il c.d. “pareggio di bilancio”, poi, sono state abrogate, con decorrenza 01/01/2019, ed i nuovi vincoli di finanza pubblica sono stati individuati negli equilibri di bilancio, secondo lo schema allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011, da riscontrare e verificare a rendiconto.

Il prospetto dimostrativo del vincolo di finanza pubblica non costituisce più un allegato obbligatorio alla proposta di deliberazione del bilancio di previsione, tuttavia se ne forniscono, qui di seguito, le evidenze di sintesi:

Anno 2019:	+ 387,90
Anno 2020:	+ 357.498,20
Anno 2021:	+ 546.410,23

RISCONTRATO

- che la previsione di entrata per le alienazioni di beni patrimoniali è relativa alla programmata cessione degli edifici di proprietà, come sopra individuati;
- che nel bilancio di previsione 2019-2021 è stato iscritto un Fondo di Riserva Ordinario per euro 31.657,20 nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 166, con particolare riferimento al comma 2 ter, del D.Lgs. n. 267/2000, un fondo di riserva di cassa per euro 35.000,00 ed un Fondo Crediti di dubbia esigibilità per euro 142.754,86 ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011;





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

- che lo schema di bilancio, in sede previsionale, rispetta i limiti e gli obiettivi stabiliti, per il triennio 2019-2021, dalle norme riguardanti gli equilibri di bilancio, come sopra richiamate;

RITIENE

- 1) attendibili le previsioni di entrata iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021, calcolate con riferimento alle risultanze del predisponendo schema di Rendiconto di Gestione 2018, ai programmi/progetti manifestati dall'Amministrazione comunale ed alle voci, inerenti il gettito dei tributi ed il Fondo di Solidarietà Comunale, stimate sulla base degli elementi conosciuti allo stato attuale.

In ragione di quanto sopra evidenziato, dovranno, essere fatte proprie le raccomandazioni riguardanti il costante monitoraggio delle entrate, e delle conseguenti spese che ne costituiscono la contropartita finanziaria, relative ai trasferimenti dagli altri enti, agli oneri per permessi di costruire e, in generale, al puntuale rispetto del principio secondo il quale l'impegno della componente di spesa può avvenire solo in presenza di entrate realmente accertabili;

- 2) congrue le previsioni di spesa a condizione che si operi con un'impostazione gestionale improntata ad un vero ed effettivo risparmio di costi (es.: utenze; utilizzo dei beni dell'Ente; gestione ottimale degli impianti sportivi; ecc.) e di efficacia, efficienza ed economicità nello svolgimento dell'azione amministrativa.

Al fine di mantenere la congruità delle previsioni di spesa e di evitare situazioni di necessità di rifinanziamento della spesa corrente in corso di esercizio, sarà indispensabile, la massima collaborazione attiva dei Funzionari Responsabili di ciascun Servizio e degli Organismi politici deputati alle scelte programmatiche, sia nella fase di impegno della spesa, sia nella fase di aggiornamento, in corso d'anno, dei flussi di cassa;

- 3) conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al Programma triennale dei Lavori Pubblici, allegati al bilancio, considerando che, per il triennio in discorso, è prevista la contrazione di nuovi mutui nel 2019 e nel 2020, con ammortamento a decorrere dall'esercizio successivo.

A tal proposito, si raccomanda la stipulazione di contratti di mutuo solo per le spese di investimento ritenute strettamente necessarie, al fine di evitare la rigidità di parte corrente negli esercizi in cui cesseranno gli effetti della sospensione dei pagamenti dei mutui;

- 4) che il Bilancio 2019-2021 è improntato ai principi di rispetto del vincolo di finanza pubblica degli equilibri di bilancio (art. 1, comma 820 e seguenti, Legge n. 145/2018).





COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo
Servizio Economico-Finanziario

In considerazione di quanto sopra esposto, e tenendo conto delle indicazioni fornite, il sottoscritto Funzionario Responsabile

ESPRIME

ai sensi e per gli effetti degli artt. 49, comma 1, 147 bis e 153, comma 4, del Tuel:

- 1) il proprio parere tecnico favorevole per ciò che concerne la regolarità nella predisposizione del bilancio 2019-2021, del Documento Unico di Programmazione e dei documenti allegati, anche ai fini del rispetto delle normative vigenti in materia;
- 2) il proprio parere favorevole per ciò che attiene:
 - la regolarità contabile del bilancio 2019-2021, del Documento Unico di Programmazione e dei documenti allegati;
 - la conseguente determinazione degli equilibri ai fini del rispetto del vincolo di finanza pubblica (art. 1, comma 820 e seguenti, Legge n. 145/2018);
 - la attendibilità delle entrate e la congruità delle spese, tenendo conto di quanto sopra segnalato e suggerito;
 - la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa nell'adottare la proposta di delibera in oggetto.

Montegiorgio, li 28/03/2019



Il Responsabile
Servizio Economico-Finanziario
Dott. Andrea Piergentili

