



COMUNE DI GAGLIOLE

PROVINCIA DI MACERATA

Piazza Matteotti, 1 – CAP 62022 – Tel. 0737.641184 – Fax 0737.642434 – P.I. 00268590437

Copia

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 41 del 21-06-2017

Oggetto: CONTRATTO DI FIUME PER I TERRITORI DEL BACINO IDROGRAFICO DEL FIUME MUSONE. APPROVAZIONE PROTOCOLLO D'INTESA.

L'anno duemiladiciassette il giorno ventuno del mese di giugno alle ore 13:00, la Giunta Comunale, convocata con appositi avvisi, si è riunita nella Civica Residenza.

RICCIONI MAURO	SINDACO	P
STRAPPAVECCIA VALERIO VENANZO	ASSESSORE	A
ZAMPARINI TERENCE	ASSESSORE	P

Assiste il SEGRETARIO ITALIA PISTELLI

Il Presidente Sig. MAURO RICCIONI nella sua qualità di SINDACO dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti e passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

PREMESSO che:

il Contratto di Fiume costituisce uno strumento di programmazione strategica integrata per la pianificazione e gestione dei territori fluviali, in grado di promuovere la riqualificazione ambientale e paesaggistica attraverso azioni di prevenzione, mitigazione e monitoraggio delle emergenze idrogeologiche, inquinologiche, paesaggistiche e naturalistiche;

con deliberazione di Giunta n. 16 dell'08/03/2017 il Comune di Gagliole ha approvato il Manifesto di Intenti " **CONTRATTO DI FIUME per il bacino idrografico del Musone**";

tale manifesto in data è stato sottoscritto dai sottoelencati soggetti:

Comune di Apiro
Comune di Appignano
Comune di Cingoli
Comune di Cupramontana
Comune di Filottrano
Comune di Gagliole
Comune di Jesi
Comune di Loreto
Comune di Matelica
Comune di Montefano
Comune di Numana
Comune di Osimo
Comune di Polverigi
Comune di Porto Recanati
Comune di Recanati
Comune di San Severino Marche
Comune di Santa Maria Nuova
Comune di Sirolo
Comune di Staffolo
Comune di Treia

1. Consorzio di Bonifica della Marche
2. Provincia di Ancona
3. Regione Marche

DATO ATTO che medio tempore il Comune di Loreto ha provveduto a redigere e comunicare a tutti i soggetti firmatari del suddetto Manifesto, una bozza di un protocollo d'intesa ove sono state definite le tappe del percorso partecipativo propedeutico alla costituzione del Contratto di Fiume e delineati gli impegni reciproci da parte degli aderenti a sostenere il processo in ogni sua fase;

CONSIDERATO che tale protocollo prevede:

di procedere appena possibile all'affidamento di un incarico ad un professionista specializzato nella costruzione dei partenariati territoriali, in grado di guidare e facilitare i processi partecipativi finalizzati alla realizzazione del Contratto di Fiume per il bacino idrografico dell'Musone;
di suddividere la spesa relativa al medesimo incarico fra tutti gli enti aderenti al protocollo, secondo un criterio da concordare fra gli enti sottoscrittori;

ATTESO che sono state assunte le seguenti decisioni:

1. individuazione del Comune di Loreto quale ente capofila del Contratto di Fiume nella sua fase preliminare;
2. nomina della Lega Ambiente, in persona del Sig. Leonello Negozi, per la funzione della segreteria organizzativa;
3. individuazione unanime del Dott. Carlo Brunelli quale soggetto affidatario dell'incarico di cui sopra, per le indiscusse competenze maturate nello specifico settore ed aver tracciato dei percorsi assunti a modello per le esperienze successivamente intervenute;
4. suddivisione della spesa relativa all'incarico di cui sopra (ammontante a complessivi € 12.000,00) nel modo di seguito indicato (vedi scheda di riparto della spesa allegata al Protocollo d'Intesa):

Ogni Comune si farà carico di una quota fissa - pari a € 200,00 - e di una quota variabile in proporzione all'estensione del proprio territorio ricadente all'interno del bacino idrografico dell'Musone, fino alla concorrenza complessiva di € 12.000,00;

RITENUTO di dover approvare il Protocollo d'Intesa in oggetto, corredato della scheda di riparto della spesa di cui sopra;

ATTESO che secondo il criterio assunto per la suddivisione della spesa, la quota a carico del Comune di Gagliole ammonta ad € 250,00;

QUANTO SOPRA PREMESSO, SI PROPONE IL SEGUENTE DELIBERATO:

- 1) di assumere la premessa narrativa, che s'intende qui integralmente richiamata ed approvata, a formare parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare il protocollo d'intesa (compresa la scheda di riparto della spesa), allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, finalizzato alla costituzione del Contratto di Fiume per i territori ricadenti nell'ambito del bacino idrografico del Fiume Musone;
- 3) di dare atto che ai sensi del protocollo di cui sopra, il Comune di Loreto, limitatamente alla fase iniziale, fungerà da ente coordinatore dell'attività partenariale e procederà, in nome e per conto degli enti sottoscrittori, all'espletamento della procedura di conferimento dell'incarico per la gestione ed il supporto tecnico al processo partecipativo, propedeutico alla costituzione del Contratto di Fiume in oggetto;

- 5) di dare atto che la quota parte della spesa relativa al suddetto incarico, posta a carico del Comune di GAGLIOLE, è quantificata in € 250,00;
- 6) di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il Responsabile del Procedimento è stato individuato nella persona di Paolo Paletti;
- 7) di dare mandato all'Area Amministrativa di procedere all'assunzione di tutti gli atti necessari a dare esecuzione al presente deliberato, compresa l'assunzione del necessario impegno di spesa da imputarsi all'apposito capitolo del Bilancio 2017/2019, che presenta la sufficiente disponibilità;
- 8) di rendere il presente atto immediatamente esecutivo, al fine di attivare entro il più breve tempo possibile il percorso partecipativo di cui trattasi.

**“CONTRATTO DI FIUME per il bacino idrografico del Musone”
PROTOCOLLO D'INTESA**

L'anno duemiladiciassette, il giorno _____ del mese di _____

TRA

I seguenti comuni di del bacino del Fiume Musone firmatari del Manifesto di intenti :

PREMESSO che:

- 9) l'acqua rappresenta un bene pubblico essenziale, un patrimonio inestimabile ed un diritto inalienabile dell'umanità, da proteggere e da condividere con tutti gli esseri viventi presenti sul pianeta;
- 10) la gestione di tale patrimonio, al di là del suo valore come risorsa economica, richiede un'azione sinergica di tutti i soggetti coinvolti, a partire dalle istituzioni competenti fino a comprendere ogni singolo cittadino;
- 11) a tale scopo sono promosse in diversi paesi europei ed anche in alcune Regioni italiane, forme di governance integrata a livello di bacino idrografico, finalizzate alla tutela e valorizzazione delle risorse idriche e dei contesti ambientali connessi, unitamente alla salvaguardia del rischio idraulico;
- 12) gli strumenti specifici per la realizzazione di tale governance sono denominati CONTRATTI DI FIUME, processi partecipativi in grado di sviluppare azioni tra loro fortemente correlate: la condivisione e la valorizzazione del patrimonio conoscitivo esistente, l'analisi puntuale del territorio, il coinvolgimento di tutti gli attori presenti ed operanti sul territorio di riferimento, la partecipazione volontaria, la valutazione ed il monitoraggio come forma di apprendimento, la ottimizzazione delle risorse umane e finanziarie, la fruibilità del bene fiume dal punto di vista naturalistico, ricreativo, sportivo e culturale;
- 13) il due febbraio 2016 con l'entrata in vigore delle modifiche apportate attraverso il Collegato ambientale alla legge di stabilità 2014, I Contratti di Fiume sono stati inseriti

nella DLgs 152/2006 (testo Unico ambientale) all'art. 68bis;
14) Premesso che il 29/12/2014 con la DGR n. 1470 la Regione Marche ha aderito alla Carta Nazionale dei Contratti di fiume e che con DGR n. 217 ha costituito il Tavolo Tecnico Regionale permanente di coordinamento dei Contratti di Fiume.

ATTESO che il bacino idrografico del Fiume Musone:

DATO ATTO che:

- i sopra indicati Enti da tempo intrattengono rapporti al fine di condividere un percorso partecipativo che possa condurre alla creazione del contratto di Fiume del bacino idrografico del Musone;
 - gli stessi Enti hanno redatto e sottoscritto un manifesto di intenti per la costruzione di un Contratto di Fiume, dando vita ad un apposito Comitato Promotore;
 - tale condivisione ha consentito di definire gli obiettivi generali di un progetto comune, che, sulla scia di quanto previsto dal documento d'indirizzo "*definizioni e requisiti qualitativi di base dei Contratti*" del 15 marzo 2015, Redatto dal Tavolo Nazionale dei Contratti di fiume con il coordinamento del Ministero dell'Ambiente e di Fiume ISPRA, prevede le seguenti fasi:
- 1.a) condivisione di un Documento d'intenti (Manifesto) contenente le motivazioni e gli obiettivi generali, stabiliti anche per il perseguimento degli obblighi cui all'articolo 4 della direttiva 2000/60/CE e delle direttive figlie, le criticità specifiche oggetto del CdF e la metodologia di lavoro, condivisa tra gli attori che prendono parte al processo. La sottoscrizione di tale documento da parte dei soggetti interessati dà avvio all'attivazione del CdF;
 - 1.b) messa a punto di una appropriata Analisi conoscitiva preliminare integrata sugli aspetti ambientali, sociali ed economici del territorio oggetto del CdF, come ad es.: la produzione di una monografia d'area o Dossier di caratterizzazione ambientale (inclusa un'analisi qualitativa delle principali funzioni ecologiche), territoriale e socio-economico (messa a sistema delle conoscenze), la raccolta dei Piani e Programmi (quadro programmatico), l'analisi preliminare sui portatori di interesse e le reti esistenti tra gli stessi. Tra le finalità dell'analisi vi è la definizione e/o valorizzazione di obiettivi operativi, coerenti con gli obiettivi della pianificazione esistente, sui quali i sottoscrittori devono impegnarsi;
 - 1.c) elaborazione di un Documento strategico che definisce lo *scenario*, riferito ad un orizzonte temporale di medio-lungo termine, che integri gli obiettivi della pianificazione di distretto e più in generale di area vasta, con le politiche di sviluppo locale del territorio;
 - 1.d) definizione di un Programma d'Azione (PA) con un orizzonte temporale ben definito e limitato (indicativamente di tre anni), alla scadenza del quale, sulla base delle risultanze del monitoraggio di cui al successivo punto 2.g), sarà eventualmente possibile aggiornare il contratto o approvare un nuovo PA. Il PA deve indicare oltre agli obiettivi per ogni azione anche gli attori interessati, i rispettivi obblighi e impegni, i tempi e le modalità attuative, le risorse umane ed economiche necessarie, nonché la relativa copertura finanziaria.
Il PA contiene una descrizione sintetica del contributo delle singole azioni al perseguimento delle finalità di cui alle direttive 2000/60/CE (direttiva quadro sulle acque), 2007/60/CE (direttiva alluvioni) e 42/93/CEE (direttiva Habitat) e delle altre direttive pertinenti;

- 1.e) messa in atto di processi partecipativi aperti e inclusivi che consentano la condivisione d'intenti, impegni e responsabilità tra i soggetti aderenti al CdF1 ;
- 1.f) sottoscrizione di un Atto di impegno formale, il Contratto di Fiume, che contrattualizzi le decisioni condivise nel processo partecipativo e definisca gli impegni specifici dei contraenti;
- 1.g) attivazione di un Sistema di controllo e monitoraggio periodico del contratto per la verifica dello stato di attuazione delle varie fasi e azioni, della qualità della partecipazione e dei processi deliberativi conseguenti.
- 1.h) Informazione al pubblico.** I dati e le informazioni sui Contratti di Fiume devono essere resi accessibili al pubblico, come richiesto dalle direttive 4/2003/CE sull'accesso del pubblico all'informazione e 35/2003/CE sulla partecipazione del pubblico ai processi decisionali su piani e programmi ambientali, attraverso una pluralità di strumenti divulgativi, utilizzando al meglio il canale Web.

DATO ATTO che:

- 4) Il giorno 07/04/2017 presso il Comune di Loreto si è sottoscritto il Manifesto di Intenti;
- 5) per l'avvio del processo e la realizzazione della prima Fase di Preparazione, si renda necessario individuare una o più figure professionali in possesso delle competenze specifiche per la supervisione scientifica e la facilitazione del processo, capaci di affrontare con la dovuta esperienza la delicata fase della tessitura delle relazioni partenariali, della composizione dei conflitti e delle rigidità emergenti, della valorizzazione delle esperienze dei singoli per renderle patrimonio di tutti, garantendo al contempo la correttezza metodologica dell'approccio al processo;
- 6) tali professionalità dovranno possedere inoltre conoscenze specifiche in campo ambientale, con particolare riferimento alle tematiche proprie della gestione delle acque e dei bacini idrografici, in una visione integrata agli aspetti urbanistici, socio-economici e infrastrutturali.
- 7) in tal senso sia indispensabile procedere al conferimento di un apposito incarico ad un esperto nel settore, eventualmente coadiuvato da un team di collaboratori, che sappia costruire dalle fondamenta il processo di contratto di fiume con particolare riferimento all'approccio partecipativo, facendo emergere i dati di conoscenza già in possesso dei singoli partners, mettendoli a sistema e guidando i primi importanti passi verso la costruzione di un partenariato robusto e coeso;

ASSUNTA la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente protocollo;

SI CONVIENE E STABILISCE QUANTO SEGUE

ART. 1 -. OGGETTO DEL PROTOCOLLO D'INTESA

Gli Enti sopra elencati intendono promuovere la costituzione di un Contratto di Fiume per il bacino idrografico del Musone, come strumento fondamentale per una corretta programmazione e gestione dell'ambito fluviale, in grado di tenere nel dovuto conto la fragilità e vulnerabilità di un patrimonio ambientale così prezioso ed irrinunciabile per il territorio della Valmusone;

A tale scopo ritengono necessario:

¹ *Tali processi partecipativi dovranno essere strutturati per favorire decisioni e scelte attraverso deliberazioni (intese come l'insieme delle interazioni intersoggettive che precedono la decisione finale) con un processo dialogico bilanciato che eviti squilibri a favore degli attori dotati di maggior peso politico ed economico. Pertanto deve essere garantito che la discussione avvenga tra soggetti liberi e uguali e la decisione, essendo l'esito di un dibattito allargato, possa anche indurre un mutamento nell'orientamento dei partecipanti, favorendo l'assunzione di decisioni più eque e orientate al bene collettivo. La partecipazione non va intesa come un semplice atto burocratico.*

- 3) formalizzare il proprio reciproco impegno, diretto alla definizione del processo partecipativo propedeutico al Contratto di Fiume, delle sue fasi e dei suoi contenuti, dando vita ad un primo accordo tramite la sottoscrizione del presente protocollo d'intesa;
- 4) procedere, come prima azione concreta dell'accordo, all'affidamento di un incarico ad un professionista specializzato nel settore della riqualificazione territoriale attraverso la costruzione dei partenariati locali, che possa coordinare ed organizzare i vari enti aderenti, guidandoli nella realizzazione della prima fase di preparazione del Contratto di Fiume, come sopra descritta;
- 5) attribuire in questa fase il ruolo di ente coordinatore/Comune Capofila al COMUNE DI LORETO e quello di segreteria organizzativa all'arch. Claudio Agostinelli, responsabile del 4° Settore - Urbanistica, edilizia privata, SUAP, ambiente.

ART. 2 – CONFERIMENTO INCARICO PER LA CONDUZIONE DEL PROCESSO DI COSTRUZIONE DEL PARTENARIATO

Il soggetto incaricato dovrà svolgere le sottoelencate funzioni:

- individuazione dei soggetti, istituzionali e non, da coinvolgere nel partenariato a sostegno del Contratto di Fiume, a partire da quelli che hanno già aderito al Manifesto di Intenti di cui sopra
- definizione di una prima proposta di struttura organizzativa del Contratto (Assemblea di Bacino, Cabina di Regia, Segreteria Tecnica, ecc.)
- Predisposizione di una prima bozza Analisi conoscitiva preliminare integrata
- Definizione di una proposta di Documento Strategico partecipato
- Organizzazione di un incontro per l'avvio dell'Assemblea di Bacino
- Organizzazione di incontri partecipativi per la definizione dell' Analisi conoscitiva preliminare integrata e del Documento Strategico
- Realizzazione di un incontro finale dell'Assemblea di Bacino per validare Analisi conoscitiva preliminare integrata ed approvare il Documento Strategico

La procedura amministrativa per l'affidamento del suddetto incarico sarà espletata dal Comune di Loreto, rispetto delle norme di cui al D. Lgs 163/2006 e ss.mm.ii., recante il Codice dei Contratti Pubblici.

L'importo della spesa presunta per lo stesso incarico ammonta a netti € **12.000,00** oltre IVA 22% e contributi previdenziali, se ed in quanto dovuti, per un totale complessivo di € 15.225,60

ART. 3 – SUDDIVISIONE DELLA SPESA

La suddetta spesa sarà sostenuta da tutti gli enti aderenti al presente protocollo, nella misura indicata nella scheda di riparto allegata al presente protocollo

La suddivisione della spesa relativa all'incarico di cui sopra (ammontante a complessivi 15.000 euro) avverrà nel modo di seguito indicato:

- Ogni comune si farà carico di una quota fissa - pari a € 200 – e di una quota variabile in proporzione all'estensione del proprio territorio ricadente all'interno del bacino idrografico del fiume Musone, ragguagliata al fine di evitare eccessi di differenze, fino alla concorrenza complessiva di € 12.000.000 netti.

I singoli Enti dovranno versare le somme sopra indicate al Comune di Loreto, responsabile della procedura amministrativa di conferimento dell'incarico, prima della liquidazione del compenso dovuto, che avverrà secondo le scadenze stabilite nel relativo contratto d'appalto.

ART. 4 SVILUPPI FUTURI

A conclusione della Analisi conoscitiva preliminare integrata e della stesura del Documento Strategico, gli Enti aderenti all'iniziativa procederanno alla redazione del Programma d'Azione, comprensivo dell'analisi di territorio definitiva, del Piano delle comunicazioni e partecipazione, dell'Abaco delle Azioni e del Programma di monitoraggio, ed alla conseguente firma del Contratto di Fiume.

Durante tale percorso gli stesi Enti terranno costanti rapporti col GAL Colli Esini – San Vicino, che ha ufficialmente approvato l'iniziativa a favore del Contratto di Fiume per il bacino idrografico del Musone, inserendola nella propria programmazione 2016/20120 e prevedendo di concedere a tal fine appositi finanziamenti.

Qualora i Comuni della valle dell'Aspio, sottobacino del bacino idrografico del fiume Musone, al momento non aderenti al Contratto di Fiume, volessero sottoscrivere il presente protocollo d'intesa e partecipare formalmente al Contratto, possono sottoscrivere questo medesimo documento impegnandosi al versamento della propria quota di partecipazioni secondo i criteri adottati da ciascun Comune aderente. Il Comune di Loreto provvederà alla relativa estensione dell'incarico al soggetto già incaricato per la conduzione del processo di costruzione del partenariato.

Qualora altri enti istituzionali intendessero aderire al presente protocollo dovrà versare una quota di adesione al Comune di Loreto in qualità di Comune capofila che provvederà formalmente ad aggiungerlo al presente protocollo.

(seguono le firme dei legali rappresentanti degli Enti aderenti)

Scheda di riparto delle spese per il Contratto di fiume del Musone

	ENTE	Sup. T. In mq	Percentuale del bacino	Quota fissa	Quota variabile	Quota totale ragguagliata
01	APIRO	23337596	4,83%	200,00	376	610
02	APPIGNANO	5852535	1,21%	200,00	94	320
03	CASTELFIDARDO	19686940	4,07%	200,00	316	550
04	CINGOLI	131824878	27,26%	200,00	2124	2000
05	CUPRAMONTANA	45157	0,01%	200,00	1	220
06	FILOTTRANO	71099692	14,70%	200,00	1146	1200
07	GAGLIOLE	2753269	0,57%	200,00	45	250
08	JESI	8731425	1,81%	200,00	140	380
09	LORETO	6303541	1,30%	200,00	101	340
10	MATELICA	847427	0,18%	200,00	15	230
11	MONTEFANO	24752773	5,12%	200,00	399	630
12	NUMANA	4053597	0,84%	200,00	75	300
13	OSIMO	64539179	13,35%	200,00	1039	1200
14	POLVERIGI	4975034	1,03%	200,00	80	320
15	PORTO RECANATI	7801188	1,61%	200,00	126	360
16	RECANATI	38569339	7,98%	200,00	622	860
17	SAN SEVERINO MARCHE	42714308	8,83%	200,00	688	920
18	SANTA MARIA NUOVA	12751149	2,64%	200,00	205	440
19	SIROLO	136482	0,03%	200,00	3	220
20	STAFFOLO	12739566	2,63%	200,00	205	440

21	TREIA	7798	0,00%	200,00	0	210
	sommano	483522873	100%	4.200	7800	12000

ESPRIME

Sotto la propria responsabilità:

- parere favorevole per quanto concerne la regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni

Gagliole, 21-06-2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

*F.to ******

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Sotto la propria responsabilità:

- parere favorevole per quanto concerne la regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni

Gagliole, 21-06-2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Paolo Paoletti

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il documento istruttorio, riportato in premessa alla presente deliberazione, predisposto dal Responsabile del Procedimento dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

Ritenuto, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

Visto l'articolo 48 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in ordine alla competenza per l'adozione del presente atto;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei servizi interessati secondo quanto disposto dell'articolo 49 del Decreto Legislativo 267/2000;

Atteso che il Segretario Comunale, a ciò espressamente richiesto, rileva la conformità dell'atto alle norme legislative, statutarie e regolamentari ai sensi dell'articolo 97, comma 2, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000;

Con votazione favorevole unanime, espressa per alzata di mano,

D E L I B E R A

- di approvare il documento istruttorio che, allegato alla deliberazione, forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

Ed inoltre, stante l'urgenza, ad unanimità dei voti resi nei modi di legge, DELIBERA di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma IV del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 "T.U. sull'ordinamento degli EE.LL."

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO A NORMA DI LEGGE.

IL PRESIDENTE
F.to MAURO RICCIONI

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to ITALIA PISTELLI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile del servizio certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio presente nel sito web istituzionale di questo Comune (www.comune.gagliole.sinp.net) dal 22-07-2017 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 32. comma 1 della L. 18 giugno 2009 n. 69 e contestualmente comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Paolo Paoletti

ESECUTIVITÀ

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Gagliole, 22-07-2017

IL SEGRETARIO COMUNALE