



# COMUNE DI MALTIGNANO

Provincia di Ascoli Piceno

Cod. Istat 044027

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AREA AMMINISTRATIVA

<p>N.125 del Reg.  Data 24-04-2019</p>	<p><b>Oggetto: GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI (bando MePA "Servizi cimiteriali" - CPV: 98371110-8) - DETERMINA A CONTRARRE, mediante procedura di RDO sul MePA, per l'affidamento dell'incarico in base al criterio del prezzo più basso (art. 36 e art. 95, comma 4, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.). Approvazione Capitolato Speciale d'Appalto. Codice CIG: Z3827A9932.</b></p>
--	---

L'anno duemiladiciannove addì ventiquattro del mese di aprile, nel proprio ufficio.

### IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

#### PREMESSO:

- **CHE** il Comune di Maltignano, con atto di G.C. n°86 del 13/09/2018, aveva manifestato l'intenzione di esternalizzare ad una ditta specializzata nel settore, da individuare ai sensi dell'art. 164 e ss. del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la gestione dei servizi cimiteriali, ad esclusione dei servizi di manutenzione e pulizia del cimitero e di gestione delle lampade votive, demandando all'Ufficio Amministrativo l'approntamento delle procedure per l'affidamento dei predetti servizi con durata in via sperimentale di anni 1 (uno);
- **CHE** detta intenzione era stata espressa in seguito al pensionamento dell'unico dipendente comunale con funzioni di necroforo;

**PREMESSO** quindi che si rende necessario procedere all'affidamento dei servizi in oggetto al fine di assicurare il regolare funzionamento della pubblica amministrazione, in attuazione dello specifico indirizzo espresso dall'Amministrazione comunale con la citata deliberazione di G.C. n°86/2018;

**VISTO** l'art.36 del codice degli appalti di cui al D.Lgs. n.50/2016, così come modificato dal D.Lgs. n°56/2017, disciplinante i contratti sotto soglia;

**RICHIAMATO** l'art. 37 del medesimo decreto rubricato: "*Aggregazioni e centralizzazione delle committenze*" che ivi a stralcio si riporta:

*"1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38"...*

**RITENUTO** che la normativa di cui sopra vada necessariamente coordinata con le disposizioni introdotte dalla *spending review* circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto;

**PRESO ATTO:**

- **CHE** gli enti locali, ai sensi dell'art. 26 comma 2 della legge n. 488/1999, comma 449, L. 27 dicembre 2006 n. 296, hanno la facoltà di aderire alle convenzioni Consip;
- **CHE** la facoltà di adesione a tali convenzioni non li esonera, comunque, dal dovere di prenderne in considerazione le condizioni contrattuali anche al fine di garantire che l'eventuale confronto comparativo sviluppato nella selezione autonomamente indetta permetta di ottenere proposte economiche e tecnico-qualitative ulteriormente vantaggiose;
- **CHE** pertanto, prima di procedere all'acquisto, occorre verificare se sia stata stipulata una convenzione Consip con oggetto comparabile a quella in corso;
- **CHE** qualora si intenda espletare autonoma procedura di acquisto è necessario rispettare i parametri prezzo e qualità delle convenzioni Consip comparabili, laddove esistenti;

**RILEVATO CHE** allo stato attuale non risulta essere attiva convenzione Consip per il servizio in oggetto;

**ATTESO:**

- **CHE** possa essere assunto il valore 6.500,00 € oltre iva quale base d'asta complessiva *a misura* ai fini della formulazione della migliore offerta, per il periodo dal 1° maggio 2019 al 30 aprile 2020;
- **CHE** il valore complessivo del servizio, poiché sarà affidato "*a misura*", dipenderà sia dal numero che dalla tipologia delle operazioni cimiteriali che la ditta aggiudicataria effettivamente svolgerà nel civico cimitero di Maltignano;

**EVIDENZIATO** che gli enti locali, ai sensi dell'art.1, comma 450, L.27 dicembre 2006 n.296 e ss.mm.ii., sono tenuti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro, a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

**DATO ATTO** che, a seguito di consultazione del mercato elettronico, il servizio in oggetto risulta presente sul MEPA e che, pertanto, la scelta del contraente dovrà avvenire tra gli operatori che sono iscritti in tale mercato e precisamente tra gli operatori iscritti ed abilitati al bando denominato "SERVIZI CIMITERIALI" – CPV 98371110-8;

**RILEVATO** altresì che non ricorrono gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica;

**CONSIDERATO** che il MePA consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica a garanzia della tracciabilità dell'intera procedura, attesa l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento;

**SOTTOLINEATO** che il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto deve, in ogni caso, essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;

**ATTESO** quindi che le stazioni appaltanti devono rispettare, per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, i principi di cui all'art.30 del D.Lgs. n.50/2016 e specificatamente:

- economicità;
- efficacia;

Determinazione UFFICIO AMMINISTRATIVO n.41 del 24-04-2019 COMUNE DI MALTIGNANO

- tempestività;
- correttezza;
- libera concorrenza;
- non discriminazione;
- trasparenza;
- proporzionalità;
- pubblicità;

**RITENUTO:**

- CHE l'individuazione dell'operatore economico impone un processo che oggettivizzi la scelta;
- CHE, in particolare, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;
- CHE l'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta agli operatori economici invitati;

**RITENUTO:**

- CHE i criteri di efficacia e tempestività legittimano di procedere alla selezione di *n operatori* abilitati sul MePA per il bando denominato "SERVIZI CIMITERIALI" - CPV 98371110-8", al fine di garantire il normale funzionamento della pubblica amministrazione;
- CHE i principi di semplificazione e celerità alla base di una efficace azione amministrativa ben si conciliano con le finalità sottese agli strumenti di *e-procurement*;
- CHE il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto;

**RICHIAMATA**, al riguardo, la propria determinazione n°79 del 20/03/2019, con la quale questo Ufficio approvava l'avviso esplorativo finalizzato a raccogliere manifestazioni di interesse da parte degli operatori operanti nel settore dei servizi cimiteriali interessati ad essere invitati alla procedura di RDO per l'affidamento del relativo incarico in base al criterio del prezzo più basso;

**DATO ATTO** che entro il termine prescritto delle ore 12:00 del 06/04/2019 sono pervenute *n* manifestazioni di interesse, come da elenco conservato agli atti;

**ACQUISITO**, secondo le disposizioni dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ed in esecuzione di quanto disposto dall'art. 3 comma 1 della legge 13/08/2010 n. 136 e ssm.m.ii. ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il seguente codice identificativo della gara (**CIG**): **Z3827A9932**;

**VISTO** il bilancio di previsione pluriennale 2019-2021 e il documento unico di programmazione relativo al triennio 2019-2021;

**DATO ATTO** che le relative risorse finanziarie occorrenti per la finalità in oggetto trovati stanziati nel bilancio di previsione 2019/2021 sia con riferimento all'annualità 2019 che con riferimento all'annualità 2020;

**RITENUTO** dover provvedere in merito;

**VISTO** il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

**VISTO** in particolare l'art. 109, ultimo comma, del citato decreto;

**VISTO** il D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 avente ad oggetto "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

**VISTO** il vigente statuto comunale;

**VISTO** il vigente regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 14/11/1997 e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTA** la deliberazione di G.C. n. 23 del 28/03/2019, con la quale ai Responsabili di Servizio sono stati attribuiti poteri gestionali ed assegnati i relativi fondi (PEG 2019/2021);

**VISTA** la propria competenza a disporre in materia, giusta attribuzione della responsabilità del servizio conferita, ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. n°267 del 18/08/2000, con decreto sindacale n. 1 del 02/01/2019;

**DATO ATTO** che sulla pratica in oggetto la scrivente titolare di P.O., anche in qualità di Responsabile del procedimento, non si trova in situazioni di incompatibilità e di conflitto di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei propri conviventi, parenti e affini entro il secondo grado, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli articoli 53 e 54 del D.Lgs. n°165/2001, 6 e 7 del D.P.R. n°62/2013 (Codice di comportamento) e 6/bis della legge n°241/1990 (Conflitto di interessi) così come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge n°190/2012;

**VISTO** l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n°267/2000, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile dei provvedimenti amministrativi che i Responsabili dei Servizi devono esprimere obbligatoriamente attraverso apposito parere;

**VISTI** gli artt. 5, comma 4, e 6, comma 4 del vigente regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione del C.C. n°8 del 29/01/2013;

**VISTI** l'articolo 56, comma 6, del D.Lgs. n. 118 del 2011 e l'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267 del 2000, i quali dispongono che il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa «*ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica*»;

**VISTE** le circolari della Ragioneria Generale dello Stato n. 5 del 10 febbraio 2016, n. 5 del 20 febbraio 2018 e n. 25 del 03 ottobre 2018, in merito alle nuove regole sul pareggio di bilancio;

**VISTO** l'art. 1, comma 501, della legge di stabilità 2016 (legge 28/12/2015 n°208, pubblicata nella G.U. n°308 del 30/12/2015), il quale ha previsto la deroga all'obbligo di ricorrere alle Cuc per gli acquisti di beni, servizi e lavori di importo infra 40.000 euro anche per i comuni con meno di 10.000 abitanti

## **DETERMINA**

**DI RICHIAMARE** la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

**DI ATTESTARE** che il servizio per il quale si intende procedere alla formulazione della RDO è presente sul MEPA mentre non sono attive convenzioni Consip;

**DI DARE ATTO** che entro il termine previsto nell'avviso esplorativo, ossia le ore 12:00 del giorno 06/04/2019, sono pervenute *n* manifestazioni di interesse, come da elenco conservato agli atti;

**DI RIBADIRE**, a tal fine, come già previsto nel citato avviso esplorativo:

- Che tutti gli operatori economici che hanno richiesto di partecipare alla procedura di RDO e che hanno dichiarato di essere in regola con i requisiti richiesti verranno invitati;
- Che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purchè valida e valutata congrua ad insindacabile giudizio dell'amministrazione comunale;

**DI FORMULARE**, quindi, la RDO tramite MePA per l'affidamento della GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI, invitando gli *n* operatori interessati di cui all'elenco conservato agli atti e che sarà reso noto a procedura ultimata;

**DI STABILIRE** ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 quanto segue:

- fine del contratto: assicurare il regolare funzionamento della pubblica amministrazione;
- oggetto del contratto: l'esecuzione di tutte le prestazioni e forniture necessarie per la gestione dei servizi cimiteriali del Comune di Maltignano, da eseguirsi presso il civico cimitero sito in Via Certosa

Determinazione UFFICIO AMMINISTRATIVO n.41 del 24-04-2019 COMUNE DI MALTIGNANO

- modalità di scelta del contraente: formulazione di RDO sul MePA nei confronti di *n operatori economici* abilitati al bando richiamato in premessa, previa indagine di mercato esplorativa;
- forma del contratto: mediante lo scambio dei documenti di Offerta e Accettazione sottoscritti con firma digitale in forma telematica secondo regole MePA;
- durata del contratto: anni 1 (UNO) dal 1° maggio 2019 al 30 aprile 2020. Tuttavia, nelle more della definizione del procedimento di rinnovo dell'incarico, l'impresa aggiudicataria è tenuta ad assicurare il servizio oltre il termine di scadenza del contratto, per un tempo non superiore a sei mesi, alle stesse condizioni contrattuali della cessata gestione, dietro comunicazione scritta del Responsabile del Settore, preceduta dall'adozione di regolare provvedimento;
- importo contrattuale presunto: 6.500,00 euro, oltre iva secondo legge. Il ribasso percentuale offerto dall'aggiudicatario in sede di gara si intenderà offerto e applicato a tutti i prezzi unitari di cui all'allegato 2 del Capitolato Speciale d'Appalto, i quali, così ribassati, costituiscono i prezzi contrattuali da applicare alle singole operazioni e quantità da eseguire. Ne discende che, essendo stipulato il contratto interamente *a misura* ai sensi di quanto previsto dall'art. 3, lett. eeeee) del D.Lgs. n°50/2016, il servizio sarà liquidato in base alla tipologia e al numero delle operazioni che verranno effettivamente eseguite dall'aggiudicatario. Inoltre, nei prezzi unitari elencati nel predetto allegato 2 sono compresi e compensati gli oneri per effettuare tutte le operazioni cimiteriali nel rispetto della normativa e della sacralità del luogo, senza che l'aggiudicatario possa richiedere o stabilire compensi aggiuntivi, né a carico del richiedente del servizio, né a carico della stazione appaltante.
- finanziamento spesa: il servizio sarà finanziato con fondi propri del bilancio comunale e/o con i proventi dei richiedenti il servizio stesso;

**DI ASSUMERE**, quale criterio di selezione, in ragione dell'importo e della durata del contratto, quello dell'offerta al prezzo più basso, ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera c), del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**DI DARE ATTO** che i criteri di aggiudicazione dell'offerta sono pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto di che trattasi;

**DI APPROVARE** i seguenti documenti :

1) capitolato speciale d'appalto e relativi Allegato 1 (*descrizione delle operazioni cimiteriali oggetto dell'appalto*), Allegato 2 (*elenco prezzi unitari*) e Allegato 3 (*DUVRI*) il quale viene unito alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

**DI INDIVIDUARE** quale Responsabile Unico del Procedimento la sottoscritta Dr. D'Emidio Paola;

**DI RINVIARE** l'assunzione dell'impegno di spesa, da imputare al Cap. 1416.4 del bilancio di previsione pluriennale 2019-2021, alla conclusione della procedura di RDO e all'aggiudicazione definitiva dell'incarico;

**DI DARE ATTO**, infine, con riguardo ai controlli preventivi di cui all'art. 147-bis, comma 1, del TUEL e agli artt. 5 e 6 del vigente regolamento comunale sui controlli interni, che:

- la sottoscrizione della presente determinazione equivale anche al formale rilascio del parere preventivo **favorevole** di regolarità tecnica amministrativa della medesima, di cui si attesta, pertanto, la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Si assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità della presente determinazione a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati
- NON comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'ente, essendo gli stessi rinviati all'aggiudicazione definitiva del servizio, sulla presente determinazione non verrà acquisito il parere del Responsabile del Servizio Finanziario per quanto attiene alla regolarità contabile e copertura finanziaria di cui al combinato disposto degli articoli 147-bis, comma 1, e 153, comma 5, del TUEL e pertanto la stessa è **immediatamente esecutiva**.

Determinazione UFFICIO AMMINISTRATIVO n.41 del 24-04-2019 COMUNE DI MALTIGNANO

La presente determina, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi e quindi inserita nella Raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del D.Lgs. n. 267/2000.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

*Dott.ssa Paola D'Emidio*

**N. 384 DEL REGISTRO DELLA PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO**

Ai fini della pubblicità e della trasparenza amministrativa, si attesta che la presente determinazione viene affissa, in data odierna, all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.

MALTIGNANO, li 08-05-2019

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE  
Dott.ssa Paola D'Emidio