



COMUNE DI MALTIGNANO
Provincia di Ascoli Piceno
Cod. Istat 044027

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
AREA AMMINISTRATIVA

<p>N.426 del Reg. Data 10-11-2018</p>	<p>Oggetto: SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE EDUCATIVA IN FAVORE DI PERSONE IN CONDIZIONE DI DISABILITA' (SADE-H) E IN FAVORE DI MINORI CHE VERSANO IN CONDIZIONI MULTIPROBLEMATICHE (SADE-M) - DETERMINA A CONTRARRE, nelle more dell'espletamento della gara unica di Ambito, MEDIANTE PROCEDURA DI RDO sul MePA per l'affidamento dell'incarico in base al criterio del prezzo più basso (art. 36 e art. 95, comma 4, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.). Approvazione del Disciplinare e del Capitolato Tecnico. Codice CIG: Z6E258637F.</p>
---------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno duemiladiciotto addi dieci del mese di novembre, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

PREMESSO CHE si rende necessario procedere all'affidamento del servizio in oggetto al fine di assicurare il regolare funzionamento della pubblica amministrazione, in attuazione di specifico indirizzo espresso in tal senso dall'Amministrazione comunale con deliberazione di G.C. n°105 del 25/10/2018;

VISTO l'art.36 del codice degli appalti di cui al D.Lgs. n.50/2016, così come modificato dal D.Lgs. n°56/2017, disciplinante i contratti sotto soglia;

RICHIAMATO l'art. 37 del medesimo decreto rubricato: "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze" che ivi a stralcio si riporta:

"1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38"...

RITENUTO che la normativa di cui sopra vada necessariamente coordinata con le disposizioni introdotte dalla *spending review* circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto;

PRESO ATTO:

- **CHE** gli enti locali, ai sensi dell'art. 26 comma 2 della legge n.488/1999, comma 449, L.27 dicembre 2006 n.296, hanno la facoltà di aderire alle convenzioni Consip;
- **CHE** la facoltà di adesione a tali convenzioni non li esonera, comunque, dal dovere di prenderne in considerazione le condizioni contrattuali anche al fine di garantire che l'eventuale confronto comparativo sviluppato nella selezione autonomamente indetta permetta di ottenere proposte economiche e tecnico-qualitative ulteriormente vantaggiose;
- **CHE** pertanto, prima di procedere all'acquisto, occorre verificare se sia stata stipulata una convenzione Consip con oggetto comparabile a quella in corso;
- **CHE** qualora si intenda espletare autonoma procedura di acquisto è necessario rispettare i parametri prezzo e qualità delle convenzioni Consip comparabili, laddove esistenti;

RILEVATO CHE allo stato attuale non risulta essere attiva convenzione Consip per il prodotto in oggetto;

DATO ATTO che il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie di cui appresso indicate per le quali vige l'obbligo di ricorso a convenzioni o accordi quadro stipulati da Consip o altri soggetti aggregatori e specificatamente:

- categorie merceologiche e soglie indicate nel DPCM di cui all'articolo 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 (*DPCM emanato il 24.12.2015 pubblicato in G.U. il 09.02.2016 obbligo decorrente dal 09.08.2016*);
- categorie merceologiche individuate dall'art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012 e dal D.M. del 22/12/2015;
- categoria merceologica indicata dalla legge n. 208/2015 comma 512;

ATTESO:

- **CHE** possa essere assunto il valore di 18,00 € oltre iva quale base d'asta unitaria (costo orario) ai fini della migliore offerta, sicché il valore complessivo del servizio non può essere quantificato a priori ma solo stimato in 8.276,00 € circa, per il periodo dal 19 novembre 2018 al 29 maggio 2019;
- **CHE** il valore complessivo del servizio, infatti, poiché sarà affidato "*a misura*", dipenderà non solo dal numero di persone da assistere (che potrebbe variare in base alle esigenze rappresentate delle famiglie e/o in base a specifiche indicazioni/richieste delle autorità competenti) ma soprattutto dal numero di ore di servizio che verranno effettivamente prestate nei loro confronti, nei limiti delle disponibilità economiche stanziare in bilancio per la finalità in questione;

EVIDENZIATO che, ai sensi dell'art.1 comma 450 L.27 dicembre 2006 n.296, gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento;

RILEVATO che, a seguito di consultazione del bando di abilitazione "*SERVIZI SOCIALI*" – *Sottocategoria 1.4: SERVIZI EDUCATIVI-ASSISTENZIALI, DI INTEGRAZIONE SOCIALE E SERVIZI A SUPPORTO DELL'ACCOMPAGNAMENTO E DELL'ORIENTAMENTO AL LAVORO (CPV 85300000-2, 85310000-5, 85311200-4)*", il servizio di cui all'oggetto risulta essere presente sul MePA, ma al fine di far sì che lo stesso sia più rispondente alle esigenze dell'ente si ritiene opportuno richiedere specifica offerta in relazione alla formulazione di apposito capitolato tecnico;

EMERSO che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica;

CONSIDERATO che il MePA consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica a garanzia della tracciabilità dell'intera procedura, attesa l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento;

RITENUTO dover provvedere in merito;

SOTTOLINEATO che il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto deve, in ogni caso, essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;

ATTESO quindi che le stazioni appaltanti devono rispettare, per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, i principi di cui all'art.30 del D.Lgs. n.50/2016 e specificatamente:

- economicità;
- efficacia;
- tempestività;
- correttezza;
- libera concorrenza;
- non discriminazione;
- trasparenza;
- proporzionalità;
- pubblicità

RITENUTO:

- **CHE** l'individuazione dell'operatore economico impone un processo che oggettivizzi la scelta;
- **CHE**, in particolare, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;
- **CHE** l'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta agli operatori economici invitati;

RITENUTO:

- **CHE** i criteri di efficacia e tempestività legittimano di procedere alla selezione di *n operatori* abilitati sul MePA per il bando denominato "*SERVIZI SOCIALI*" – *Sottocategoria 1.4: SERVIZI EDUCATIVI-ASSISTENZIALI, DI INTEGRAZIONE SOCIALE E SERVIZI A SUPPORTO DELL'ACCOMPAGNAMENTO E DELL'ORIENTAMENTO AL LAVORO (CPV 85300000-2, 85310000-5, 85311200-4)*", al fine di garantire il normale funzionamento della pubblica amministrazione;
- **CHE** i principi di semplificazione e celerità alla base di una efficace azione amministrativa ben si conciliano con le finalità sottese agli strumenti di *e-procurement*;
- **CHE** il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto;

RICHIAMATA, al riguardo, la propria determinazione n°417 del 29/10/2018, con la quale questo Ufficio approvava l'avviso esplorativo finalizzato a raccogliere manifestazioni di interesse da parte degli operatori operanti nel settore interessati ad essere invitati alla procedura di RDO per l'affidamento del relativo incarico in base al prezzo più basso;

DATO ATTO che entro il termine prescritto delle ore 12:00 del 09 novembre 2018 sono pervenute n°6 (sei) manifestazioni di interesse, come da elenco conservato agli atti;

ACQUISITO, secondo le disposizioni dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ed in esecuzione di quanto disposto dall’art. 3 comma 1 della legge 13/08/2010 n. 136 e s.m.i. ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il seguente codice identificativo della gara (**CIG**): **Z6E258637F**;

VISTO il bilancio di previsione per l’anno 2018 e il documento unico di programmazione relativo al triennio 2018-2020;

DATO ATTO che le relative risorse finanziarie occorrenti per la finalità in oggetto trovano stanziamento sia nel bilancio di previsione 2018 che in quello pluriennale 2018-2020;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

VISTO in particolare l’art. 109, ultimo comma, del citato decreto;

VISTO il D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 avente ad oggetto “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il vigente statuto comunale;

VISTO il vigente regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 14/11/1997 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 40 del 06/04/2018, con la quale ai Responsabili di Servizio sono stati attribuiti poteri gestionali ed assegnati i relativi fondi (PEG 2018);

VISTA la propria competenza a disporre in materia, giusta attribuzione della responsabilità del servizio conferita, ai sensi dell’art. 109 del D.Lgs. n°267 del 18/08/2000, con decreto sindacale n. 1 del 02/01/2018;

DATO ATTO che sulla pratica in oggetto la scrivente titolare di P.O., anche in qualità di Responsabile del procedimento, non si trova in situazioni di incompatibilità e di conflitto di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei propri conviventi, parenti e affini entro il secondo grado, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli articoli 53 e 54 del D.Lgs. n°165/2001, 6 e 7 del D.P.R. n°62/2013 (Codice di comportamento) e 6/bis della legge n°241/1990 (Conflitto di interessi) così come introdotto dall’art. 1, comma 41, della legge n°190/2012;

VISTO l’art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n°267/2000, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile dei provvedimenti amministrativi che i Responsabili dei Servizi devono esprimere obbligatoriamente attraverso apposito parere;

VISTI gli artt. 5, comma 4, e 6, comma 4 del vigente regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione del C.C. n°8 del 29/01/2013;

VISTI l’articolo 56, comma 6, del D.Lgs. n. 118 del 2011 e l’articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267 del 2000, i quali dispongono che il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa «*ha l’obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica*»;

VISTE le circolari della Ragioneria Generale dello Stato n. 5 del 10 febbraio 2016, n. 5 del 20 febbraio 2018 e n. 25 del 03 ottobre 2018, in merito alle nuove regole sul pareggio di bilancio;

VISTO l’art. 1, comma 501, della legge di stabilità 2016 (legge 28/12/2015 n°208, pubblicata nella G.U. n°308 del 30/12/2015), il quale ha previsto la deroga all’obbligo di ricorrere alle Cuc per gli acquisti di beni, servizi e lavori di importo infra 40.000 euro anche per i comuni con meno di 10.000 abitanti;

DETERMINA

CHE LE PREMESSE sono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI DARE ATTO che entro il termine previsto nell’avviso esplorativo, ossia le ore 12:00 del giorno 09 novembre 2018, sono pervenute n° 6 (sei) manifestazioni di interesse, come da elenco conservato agli atti;

DI FORMULARE la RDO tramite MePA per l’affidamento del servizio di ASSISTENZA DOMICILIARE EDUCATIVA IN FAVORE DI DISABILI E IN FAVORE DI MINORI residenti a Maltignano, invitando i 6 operatori interessati a presentare la loro migliore offerta;

Determinazione UFFICIO AMMINISTRATIVO n.127 del 10-11-2018 COMUNE DI MALTIGNANO

DI STABILIRE ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 quanto segue:

- **fine del contratto:** assicurare il regolare funzionamento della pubblica amministrazione;
- **oggetto del contratto:** **prestare assistenza educativa domiciliare e territoriale a soggetti disabili e minori**, finalizzata a sostenere la famiglia nel lavoro di cura ed a promuovere i processi di crescita mediante progetti personalizzati orientati all'acquisizione, sviluppo ed integrazione di competenze personali e sociali in funzione dell'autonomia dei soggetti assistiti, della partecipazione alla vita sociale e dell'inserimento nel mondo del lavoro;
- **modalità di scelta del contraente:** formulazione di RDO sul MePA nei confronti degli *operatori economici* abilitati al bando richiamato in premessa, previa indagine di mercato esplorativa;
- **forma del contratto:** mediante lo scambio dei documenti di Offerta e Accettazione sottoscritti con firma digitale in forma telematica secondo regole MePA;
- **durata del contratto:** indicativamente dal 19 novembre 2018 al 29 maggio 2019, a far data dalla sottoscrizione del contratto, con eventuale eccezionale prolungamento del servizio anche nel periodo estivo (escluso in ogni caso il mese di agosto) nei confronti solo di alcuni beneficiari e solo se sarà espressamente richiesto dalla competenti autorità, in base a precise indicazioni temporali e gestionali che saranno fornite dal Responsabile del Servizio prima dell'inizio del servizio (sospensione servizio, distribuzione ore nell'arco della settimana, etc) e, ove la situazione specifica lo renderà necessario, anche durante la vigenza del contratto. Una eventuale proroga del servizio, di pari durata e periodo (novembre 2019 – maggio 2020) e alle medesime condizioni economiche pattuite, sarà possibile, previa disponibilità dell'impresa affidataria, solo laddove l'ATS n°22 non avrà concluso in tempo utile la procedura di gara finalizzata alla stipulazione dell'Accordo Quadro e/o laddove questo risulterà economicamente più oneroso per il Comune di Maltignano;
- **importo contrattuale "a misura":** 18,00 euro, oltre iva secondo legge, per ogni ora di servizio prestatato (si ipotizzano al momento 19 ore settimanali di SADEH e 2 ore settimanali di SADEM, da distribuire nel periodo di durata anzidetto in base a precise indicazioni da parte del Responsabile);

DI PRECISARE che non vi sono rischi interferenziali;

DI RINVIARE alla conclusione della procedura di RDO e all'aggiudicazione definitiva dell'incarico l'assunzione dell'impegno di spesa, da imputare al Cap. 1945.7 e, in caso di cofinanziamento da parte della Regione Marche, anche al Cap. 1945.8 del bilancio di previsione 2018 e pluriennale 2018-2020;

DI SPECIFICARE che il contratto conseguente la presente determinazione non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32 comma 9 del D.Lgs. n.50/2016 in quanto rientrante nella fattispecie di cui al comma 10 lettera b) del medesimo decreto, ossia acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

DI ASSUMERE, quale criterio di selezione, in ragione dell'importo e della durata del contratto, quello dell'offerta al prezzo più basso, ai sensi dell'art.95, comma 4, lettera c), del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

DI DARE ATTO che i criteri di aggiudicazione dell'offerta sono pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto di che trattasi;

DI APPROVARE i seguenti documenti :

- capitolato tecnico
- disciplinare

allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

DI SELEZIONARE le ditte da invitare alla procedura negoziata come da elenco, in atti, che sarà reso noto a procedura ultimata;

DI INDIVIDUARE quale Responsabile Unico del Procedimento la sottoscritta Dr. D'Emidio Paola;

DI DARE ATTO che, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, la presente determinazione è compatibile con i vincoli di finanza pubblica di cui all'articolo 1, commi 707-734, della legge n. 208/2015;

DI DARE ATTO, infine, con riguardo ai controlli preventivi di cui all'art. 147-bis, comma 1, del TUEL e agli artt. 5 e 6 del vigente regolamento comunale sui controlli interni, che:

- la sottoscrizione della presente determinazione equivale anche al formale rilascio del parere preventivo **favorevole** di regolarità tecnica amministrativa della medesima, di cui si attesta, pertanto, la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Si assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità della presente determinazione a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati
- NON comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'ente, essendo gli stessi rinviati all'aggiudicazione definitiva del servizio, sulla presente determinazione non verrà acquisito il parere del Responsabile del Servizio Finanziario per quanto attiene alla regolarità contabile e copertura finanziaria di cui al combinato disposto degli articoli 147-bis, comma 1, e 153, comma 5, del TUEL e pertanto la stessa è **immediatamente esecutiva**.

La presente determina, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi e quindi inserita nella Raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del D.Lgs. n. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dott.ssa Paola D'Emidio

N. 873 DEL REGISTRO DELLA PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai fini della pubblicità e della trasparenza amministrativa, si attesta che la presente determinazione viene affissa, in data odierna, all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.

MALTIGNANO, li 07-12-2018

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
Dott.ssa Paola D'Emidio