



COMUNE DI CASTEL DI LAMA

Provincia di Ascoli Piceno

Codice ISTAT 044011

COPIA

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 18 del 14-03-2018

OGGETTO: Programma di fabbisogno del personale 2018-2020 e piano occupazionale 2018. Esame ed approvazione.

L'anno duemiladiciotto, addì quattordici del mese di marzo alle ore 12:30, in CASTEL DI LAMA nella civica residenza il Commissario Prefettizio dott. Giuseppe Dinardo assistito dal SEGRETARIO COMUNALE Travaglini Rinaldo ha adottato la deliberazione in oggetto.

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione:

☐ il responsabile dell'Area interessata, in ordine alla regolarità tecnica;
☐ il responsabile dell'Area Economico - Finanziaria, in ordine alla regolarità contabile;
hanno espresso parere favorevole ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Premesso altresì :

☐ che il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria ha attestato la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO

Rilevato:

- che l'art. 91, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 prevede: "Gli Enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale...";
- che le vigenti disposizioni contrattuali, prevedono, tra l'altro, che si distingua tra posti da riservare alla progressione verticale interna e quella da riservare all'accesso dall'esterno;

Preso atto che la programmazione triennale del fabbisogno è correlata e deve corrispondere a quanto indicato nel bilancio di previsione trovando in esso lo strumento indispensabile per attuare la programmazione;

Considerato che, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001, le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti relativi al piano triennale del fabbisogno non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette;

Vista la legge 6 agosto 2008, n. 133 "Conversione in legge, con modificazioni del decreto legge 25 giugno 2008 n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria" ;

Vista la Legge n. 44/2012 di conversione del D.L. n. 16/2012;

Vista la precedente deliberazione Giunta Comunale n. 15/2017 di approvazione della Programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2017/2019 così come integrata con deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta n. 11 del 17.11.2017 ;

Visto l'art.1 c.557 della legge 296/2006 (finanziaria 2007), così come sostituito dall'art.14 c.7 della legge 122/2010 di conversione del D.L.78/2010, il quale stabilisce che:

"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento: a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile; b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico; c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";

Visto l'art. 3 del D.L. 90/2014 convertito in legge 114/2014 che ha abrogato l'art. 76, comma 7, della L. 133/2008 che stabilisce:

comma 5. *Negli anni 2014 e 2015 le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. Resta fermo quanto disposto dall'articolo 16, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135. La predetta facoltà ad assumere e' fissata*

nella misura dell'80 per cento negli anni 2016 e 2017 e del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018."

comma 5 ter. *Gli enti sono tenuti a verificare l'esaurimento delle graduatorie prima di avviare nuove procedure concorsuali.*

comma 5 quater. *Fermi restando i vincoli generali sulla spesa di personale, gli enti indicati al comma 5, la cui incidenza delle spese di personale sulla spesa corrente e' pari o inferiore al 25 per cento, possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato, a decorrere dal 1° gennaio 2014, nel limite dell'80 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente e nel limite del 100 per cento a decorrere dall'anno 2015.*

comma 6. *I limiti di cui all' art. 3 del D.L. 90/2014 non si applicano alle assunzioni di personale appartenente alle categorie protette ai fini della copertura delle quote d'obbligo.*

Visto l'art. 1 comma 424 della legge 190/2014 "Legge di stabilità 2015" :

Le regioni e gli enti locali, per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate alla data di entrata in vigore della presente legge e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità"

Preso atto che, ai sensi dell'art.14 c.7 della legge 122/2010 di conversione del D.L.78/2010, in caso di mancato rispetto dell'obbligo di ridurre la spesa di personale, si applica la sanzione del divieto di assunzioni a qualunque titolo;

Visto quanto chiarito dalla deliberazione della Sezione Autonoma della Corte dei Conti n. 19 del 16.6.2015 che non vi sono nuovi vincoli alle assunzioni di personale a tempo determinato, ivi compresi dirigenti e responsabili;

Visto l'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 così come modificato dall'art. 11 comma 4 bis del D.L. 90/2014;

Richiamata altresì la deliberazione della Sezione Autonoma della Corte dei Conti n. 2 del 9.2.2015 che ha confermato che gli enti virtuosi non possono superare il tetto del 100% della spesa per assunzioni flessibili del 2009;

Considerato che la spesa per il personale prevista per l'esercizio 2018 risulta inferiore alla spesa per il personale programmata nel 2017 e comunque nel rispetto dei limiti di legge;

Verificato che dall'attuale quadro normativo in materia di spesa di personale , ed in particolare dall'art. 76 della citata legge 133/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, emerge che gli Enti locali, oltre a dover rispettare il vincolo del patto di stabilità interno e la riduzione della spesa di personale, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale qualora l'incidenza della spesa di personale sia pari o superiore al 50% della spesa corrente ;

Sentiti i Responsabili di Area, i quali, ciascuno per la propria struttura, a seguito di ricognizione di cui al sopra richiamato art.33 del D.Lgs.165/2001 hanno comunicato che non risultano, in relazione alle esigenze funzionali, eccedenze di personale nelle varie categorie e profili, che rendano necessaria l'attivazione delle procedure di mobilità o di collocamento in disponibilità di personale;

Ritenuta inoltre l'insussistenza di eccedenze di personale valutate alla luce della situazione finanziaria dell'ente, tenuto conto anche che questa amministrazione non ha programmato processi di esternalizzazione di servizi/funzioni o forme differenti di gestione ed erogazione dei

medesimi; ne consegue che le risorse umane attualmente impiegate risultano indispensabili per assicurare il mantenimento degli standard attuali e che i processi di riorganizzazione e ottimizzazione già attuati (anche a fronte di una costante ed imposta riduzione del personale) sono stati improntati al raggiungimento della massima economicità;

Dato atto, altresì, che la spesa per il personale risulta inferiore al 50% del totale delle spese correnti, come previsto dall'art. 28, comma 11 del D.L. n. 201/11 convertito in L. n. 214/2011, tenuto anche conto delle spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica totale che sono affidatarie dirette di servizi pubblici locali senza gara;

Vista la propria deliberazione n. 6 del 19.01.2009, recante ad oggetto: "Rideterminazione della dotazione organica e approvazione nuovi regolamenti comunali sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e sulla disciplina delle procedure concorsuali." e successive modificazioni ed integrazioni;

Richiamata la legge 30.12.2004, n. 311 (legge finanziaria 2005);

Richiamato il comma 557 della Legge di stabilità 2014 in base al quale i divieti e le limitazioni alle assunzioni di personale si applicano anche alle aziende speciali, alle istituzioni e alle società partecipate;

Richiamate le seguenti determinazioni del responsabile Area Amministrativa:

- **n. 437 del 23.12.2014** "Collocamento a riposo a domanda del dipendente a tempo indeterminato sig. Pasqualini Ivo, cat. B, livello economico B5, operaio professionale Area Tecnica"
- **n. 37 del 5.2.2015** "Collocamento a riposo d'ufficio per raggiunti limiti d'età ai sensi della Legge 114/2014 della sig.ra Amadio Maria Teresa, dipendente a tempo indeterminato, cuoca bidella, cat. B1, livello economico B5"
- **n. 59 del 18.2.2015** "Collocamento a riposo a domanda della dipendente a tempo indeterminato sig.ra Damiani Maria Clara, cat. C, livello economico C5, Educatrice d'Infanzia Area Socio Assistenziale"
- **n. 60 del 18.2.2015** "Collocamento a riposo a domanda della dipendente a tempo indeterminato sig.ra Corradetti Lucia, cat. C, livello economico C5, Educatrice d'Infanzia Area Socio Assistenziale"
- **n. 116 del 18.3.2015** "Collocamento a riposo a domanda della dipendente a tempo indeterminato sig.ra Sestili Domenica, cat. C, livello economico C5, Educatrice d'Infanzia Area Socio Assistenziale"
- **n. 66 del 23.2.2016** "Collocamento a riposo a domanda per raggiunti limiti di età, del dipendente a tempo indeterminato, Sig. BAIOCCHI Moreno, categoria D3, livello economico D4, istruttore direttivo, Responsabile Area Vigilanza"
- **n. 524 del 11.10.2016** "Collocamento a riposo a domanda della dipendente, a tempo indeterminato, FALCIONI Nori, Educatrice d'Infanzia, categoria C, livello economico C5, Area Socio-Assistenziale."
- **n. 73 del 10.2.2017** "Collocamento a riposo per raggiunti limiti di età, al Sig. Cardarelli Franco, dipendente a tempo indeterminato, Istruttore Amministrativo, categoria C, livello economico C3, Area Socio Assistenziale."

Richiamate le circolari del DFP prot. 10669 del 29.02.2016 e prot. n. 7202 del 02.02.2017;

Visto l'art. 50 bis della Legge 15 dicembre 2016, n. 229 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in

favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016 il quale, ai commi 1, 2 e 3, testualmente recita “1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, comma 1, in ordine alla composizione degli Uffici speciali per la ricostruzione, tenuto conto degli eventi sismici di cui all'articolo 1, e del conseguente numero di procedimenti facenti carico ai Comuni di cui agli allegati 1 e 2, gli stessi possono assumere con contratti di lavoro a tempo determinato, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, e di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel limite di spesa di 1,8 milioni di euro per l'anno 2016 e di 14,5 milioni di euro per l'anno 2017, ulteriori unità di personale, fino ad un massimo di trecentocinquanta, con professionalità di tipo tecnico o amministrativo. Ai relativi oneri si fa fronte ai sensi dell'articolo 52. 2. Con provvedimento del Commissario straordinario, sentito il Capo del Dipartimento della protezione civile e previa deliberazione della cabina di coordinamento della ricostruzione, istituita dall'articolo 1, comma 5, sono determinati i profili professionali ed il numero massimo delle unità di personale che ciascun Comune e' autorizzato ad assumere per le esigenze di cui al comma 1. Il provvedimento e' adottato sulla base delle richieste che i Comuni avanzano al Commissario medesimo entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. 3. Le assunzioni sono effettuate con facoltà di attingere dalle graduatorie vigenti, formate anche per assunzioni a tempo indeterminato, per profili professionali compatibili con le esigenze. E' data facoltà di attingere alle graduatorie vigenti di altre amministrazioni, disponibili nel sito del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri. Qualora nelle graduatorie suddette non risulti individuabile personale del profilo professionale richiesto, il Comune può procedere all'assunzione previa selezione pubblica, anche per soli titoli, sulla base di criteri di pubblicità, trasparenza e imparzialità”

Visto Visto l' articolo 1 dell'ordinanza del commissario straordinario per la ricostruzione n.6 del 28 novembre 2016 che testualmente recita “

1. Le unità di personale di cui all'articolo 3, comma 1, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 ed all'articolo 4, comma 1, del decreto legge 11 novembre 2016, n. 205, sono ripartite come segue fra le Regioni interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016: - per il 6% alla Regione Abruzzo; - per il 16% alla Regione Lazio; - per il 62% alla Regione Marche; - per il 16% alla Regione Umbria. 2. I Presidenti delle Regioni, in qualità di Vice commissari, nei limiti percentuali indicati nel comma 1, procedono alla ripartizione del personale che le Regioni e i Comuni sono autorizzati ad assumere, con le modalità di cui all'articolo 3, comma 1, del decreto legge n. 189 del 2016, individuando, altresì, i relativi professionali.

Vista l'ordinanza del Vice commissario, che ha autorizzato questo comune all'assunzione di personale a tempo determinato nel n. 3 unità.

Valutata la proposta del Responsabile dell'Area Tecnica che ritiene che per far fronte all'emergenza in atto sarebbero necessari un Istruttore Direttivo Tecnico categoria D ed un Istruttore amministrativo/geometra di categoria C;

Considerato, nel rispetto ed in conformità al patto di stabilità previsto per questo Ente, di formulare la seguente programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2018/2020:

- **per l'anno 2018**
- 1. **Ufficio Sisma** eventuale proroga a tempo pieno e determinato, 1 anno, delle seguenti figure professionali:
 - n. 2 Istruttore Direttivo Tecnico categoria D
 - n. 1 Istruttore Amministrativo/Geometra categoria C
 eventuali ulteriori assunzioni a tempo determinato autorizzate per l'emergenza sisma;
- 2. **Area Vigilanza** Assunzione Istruttore Direttivo cat. D1 (mobilità volontaria tra enti ai sensi dell'art. 30 D.Lgs. 165/01 tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione) procedura avviata anno 2017;
- 3. **Area Tecnica** Assunzione a tempo pieno e determinato per 3 anni di n. 1 operaio generico addetto ai servizi cimiteriali cat. B1 (avviamento a selezione ai sensi dell'art. 16 legge n. 56 del 28.2.1987);
- **per l'anno 2019**
eventuali ulteriori assunzioni o proroghe, a tempo determinato, autorizzate per l'emergenza sisma;
- **per l'anno 2020**
eventuali ulteriori assunzioni o proroghe, a tempo determinato, autorizzate per l'emergenza sisma

Acquisito il parere del Revisore, Prot. n. ____ del ____

Visti:

- la Legge n. 133 del 6.08.2008;
- il D.L n. 78/2010 convertito nella L. n. 122/2010;
- La Legge. n. 44/2012;
- la Legge n. 190/2014(Legge stabilità per il 2015);
- la Legge n. 208/2015 (Legge stabilità per il 2016);
- la Legge n. 232/2016 (Legge di bilancio 2017
- l'art. 48 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;

Ritenuto opportuno approvare la proposta come sopra predisposta;

D E L I B E R A

1. di approvare la parte narrativa del presente provvedimento che deve, qui di seguito, intendersi interamente richiamata a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare per quanto espresso in narrativa, nel rispetto ed in conformità al patto di stabilità previsto per questo Ente, il programma del fabbisogno del personale relativo al triennio 2018 - 2020, predisposto dal Responsabile del Settore Personale, prevedendo

quanto di seguito indicato:

per l'anno 2018

1. **Ufficio Sisma** eventuale proroga a tempo pieno e determinato, 1 anno, delle seguenti figure professionali:
n. 2 Istruttore Direttivo Tecnico categoria D
n. 1 Istruttore Amministrativo/Geometra categoria C
eventuali ulteriori assunzioni a tempo determinato autorizzate per l'emergenza sisma;
2. **Area Vigilanza** Assunzione Istruttore Direttivo cat. D1 (mobilità volontaria tra enti ai sensi dell'art. 30 D. Lgs. 165/01 tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione) procedura avviata anno 2017;
3. **Area Tecnica** Assunzione a tempo pieno e determinato per 3 anni di n. 1 operaio generico addetto ai servizi cimiteriali cat. B1 (avviamento a selezione ai sensi dell'art. 16 legge n. 56 del 28.2.1987);

per l'anno 2019

eventuali ulteriori assunzioni o proroghe, a tempo determinato, autorizzate per l'emergenza sisma;

per l'anno 2020

eventuali ulteriori assunzioni o proroghe, a tempo determinato, autorizzate per l'emergenza sisma

3. di dare atto che il presente programma può essere modificato da questo organo esecutivo in presenza di modificazioni delle situazioni di fatto o di diritto, nel rispetto della normativa vigente;
4. di dare atto che non sono stati segnalati dalle aree comunali situazioni di soprannumero od eccedenze di personale;
5. di dare atto che, ai fini della determinazione della capacità assunzionale dell'ente, delle seguenti cessazioni:

Anno 2015

- n.3 unità livello economico C5;
- n.2 unità livello economico B5;

Anno 2016

- n. 1 unità livello economico D4

Anno 2017

- n.1 unità livello economico C5
- n.1 unità livello economico C3

6. di dare atto che il comma 557 della Legge di stabilità 2014 dispone che i divieti e le limitazioni alle assunzioni di personale si applicano anche alle aziende speciali, alle istituzioni e alle società partecipate, per cui per il triennio 2018-2020 non sono previste né autorizzate assunzioni per le società controllate da questo Ente (Farmacia Lama srl e Multiservizi Lama Srl);
7. di trasmettere il presente atto alle sopra citate Società controllate;
8. dare atto che responsabile del procedimento è la dott.ssa Rita Cherubini, responsabile dell'Area Amministrativa - servizio personale;
9. inoltre, ravvisata l'urgenza, di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Travaglini Rinaldo

IL Commissario Prefett

F.to Dinardo Giuseppe

La pubblicazione all'Albo
Pretorio é iniziata in data
16-03-2018

La presente deliberazione:

☐ non é soggetta a controllo
preventivo di legittimità ;

☐ é stata comunicata ai Signori
Capigruppo Consiliari con nota
n. del

Addì

IL SEGRETARIO

F.to Travaglini Rinaldo

Certificato di eseguita
pubblicazione

N.298 del Reg.

Il sottoscritto Segretario certifica che la
presente deliberazione é stata pubblicata in
copia all'Albo Pretorio di questo Comune dal
16-03-2018 al 31-03-2018 e che contro di
essa non sono/sono pervenute opposizioni o
ricorsi.

Addì

IL SEGRETARIO

La presente copia è conforme all'originale.

Castel di Lama, addì 16-03-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE