**ALLEGATO A**

**Definizione del gruppo amministrazione pubblica del**

## Comune di CASTEL DI LAMA

**relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche**

## BILANCIO CONSOLIDATO PER L’ESERCIZIO 2016



**Definizione del gruppo amministrazione pubblica del**

## Comune di CASTEL DI LAMA

**relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche**

## BILANCIO CONSOLIDATO PER L’ESERCIZIO 2016

**PREMESSE**

La presente relazione è redatta ai sensi degli obblighi previsti per gli Enti Locali, di cui al Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche. Ai sensi del comma 1 dell'articolo sopracitato gli enti redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

1. la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
2. la relazione del collegio dei revisori dei conti.

## ATTIVITÀ PRELIMINARI

Le attività si articolano in due distinte fasi che ogni Ente deve realizzare per arrivare alla stesura o meno del Bilancio Consolidato.

La prima fase consiste nella individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato.

Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

* 1. gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
	2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento).

I due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

**FASE 1: Gruppo Amministrazione Pubblica**

Il primo elenco, viene redatto sulla base dei seguenti elementi, indicati nel principio contabile:

Costituiscono componenti del “GAP:

1. *gli organismi strumentali* dell’amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall’articolo 9, comma 7, del D.P.C.M. 28/12/2011 di attuazione del D. Lgs. n. 118/2011 coordinato con il D. Lgs n. 126 del 2014 aggiornato al DL n. 78 del 2015, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);
2. *gli enti strumentali controllati* dell’amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall’art. 21, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
	1. ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell’ente o nell’azienda;
	2. ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività di un ente o di un’azienda;
	3. esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività dell’ente o dell’azienda;
	4. ha l’obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
	5. esercita un’influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di

concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l’attività oggetto di tali contratti presuppongono l’esercizio di influenza dominante.

1. *gli enti strumentali partecipati* di un’amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
2. *le società controllate* dall’amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
	1. ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell’assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull’assemblea ordinaria;
	2. ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un’influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l’attività oggetto di tali contratti presuppongono l’esercizio di influenza dominante.
3. le *società partecipate* dell’amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società *a totale partecipazione pubblica* affidatarie dirette di servizi pubblici locali della Regione o dell’Ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Ai fini dell’inclusione nel gruppo dell’amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell’attività svolta dall’ente strumentale o dalla società.

Il “gruppo amministrazione pubblica” può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

**FASE 2: Gruppo Bilancio Consolidato**

L’effettiva area di consolidamento, deriva dal Gruppo Amministrazione Pubblica, secondo i criteri indicati nel principio contabile:

Gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione possono non essere inseriti nell’area di consolidamento nei casi di:

* 1. *Irrilevanza,* quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

* + - totale dell’attivo,
		- patrimonio netto,
		- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell’ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione” dell’ente.

**VALUTAZIONE DEL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL’INSERIMENTO**

**NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL**

**COMUNE DI CASTEL DI LAMA**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# PICENAMBIENTE S.P.A.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“PICENAMBIENTE S.P.A.”** | 0,20 | Servizio integrato rifiuti |

Il Comune di Castel di Lama detiene una quota di partecipazione pari al 0,20% in PICENAMBIENTE S.P.A. La Società ha come scopo la gestione della raccolta e trasporto rifiuti nel territorio dei comuni soci e altri servizi di igiene urbana.

### PICENAMBIENTE S.P.A. è una società mista, pertanto non rientra nella fattispecie di società partecipata. Di conseguenza, verrà esclusa dal GAP e dal perimetro di consolidamento.

1. **START S.P.A.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“START S.P.A.”** | 1,16 | Gestione trasporti |

La Società START S.P.A. è partecipata dal Comune di Castel di Lama con percentuale del 1,16%. La società svolge attività di gestione dei trasporti urbano ed extra-urbano.

**START SPA** **è una società per azioni a totale partecipazione pubblica** e rientra nella fattispecie di società partecipata solo se affidataria diretta di servizi; in realtà risulta affidataria del servizio di trasporto scolastico (Scuola Media) per il Comune di Castel di Lama da molti anni seppur non formalizzato e, pertanto verrà inserita nel perimetro di consolidamento.

1. **C.I.I.P. CICLI INTEGRATI IMPIANTI PRIMARI S.P.A.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“C.I.I.P. S.P.A.”** | 2,16 | Gestione servizio idrico integrato |

La Società C.I.I.P. S.P.A. è partecipata dal Comune di Castel di Lama con percentuale dello 2,16%. La società svolge attività di adduzione, distribuzione, vendita e trattamento delle acque, sia del collettamento delle acque reflue, che del trattamento depurativo ed è affidataria in house della gestione del servizio Idrico integrato.

**CIIP SPA** **è una società per azioni a totale partecipazione pubblica** e rientra nella fattispecie di società partecipata solo se affidataria diretta di servizi; in realtà risulta affidataria del servizio di distribuzione , vendita e trattamento delle acque per il Comune di Castel di Lama da molti anni (prima Consorzio Idrico Piceno) e, pertanto verrà inserita nel perimetro di consolidamento.

1. **MULTISERVIZI LAMA S.R.L.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“MULTISERVIZI LAMA SRL ”** | 100% | Distribuzione gas |

La Società MULTISERVIZI LAMA S.R.L. è partecipata dal Comune di Castel di Lama con percentuale dello 100%. Multiservizi Lama S.r.l., società a totale partecipazione comunale, si occupa della distribuzione di gas naturale per usi civili e industriali, attraverso reti urbane.

**MULTISERVIZI LAMA S.R.L. è totalmente partecipata dal Comune di Castel di Lama, pertanto la partecipazione sarà inserita nell’area di consolidamento.**

1. **PICENAMBIENTE S.R.L.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“PICENAMBIENTE** **SRL”** | 0,20 | Servizio integrato rifiuti |

Il Comune di Castel di Lama detiene una quota di partecipazione pari allo 0,20% in PICENAMBIENTE S.R.L**.** La società svolge tutte quelle attività di discarica per lo smaltimento dei rifiuti eseguite ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e del D.Lgs. 36/2003 e/o ai sensi delle norme in materia di gestione dei rifiuti al tempo vigenti, che comprendono le attività di progettazione, di realizzazione, di costruzione, di gestione operativa e post-operativa, di bonifica, di ripristino e di monitoraggio ambientale.

### PICENAMBIENTE S.R.L., è una società mista nata per scissione da Picenambiente Spa, pertanto non rientra nella fattispecie di società partecipata. Di conseguenza, verrà esclusa dal GAP e dal perimetro di consolidamento.

1. **A.T.O. N. 5 MARCHE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“A.T.O. N. 5 MARCHE”** | 1,63 | Servizio idrico integrato |

Il Comune di Castel di Lama detiene una quota di partecipazione pari al 1,63% in A.T.O. N. 5 MARCHE. La società svolge attività di gestione di del servizio idrico integrato.

Occorre verificare se la partecipazione in A.T.O. N. 5 MARCHE può non essere inserita nell’area di consolidamento per il principio dell’irrilevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

* totale dell’attivo,
* patrimonio netto,
* totale dei ricavi caratteristici.

### La A.T.O. N. 5 MARCHE non ha disposto il bilancio di esercizio al 31.12.2016 secondo i principi della contabilità economico-patrimoniale, pertanto il dato relativo al terzo parametro di analisi (totale ricavi caratteristici) non risulta disponibile. Confrontando i dati relativi ai primi due parametri l’Autorità d’Ambito Ottimale n. 5 è da escludere dall’area di consolidamento del comune di Castel di Lama, in quanto irrilevante.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
|  | **Tot. Attivo** | **Patrimonio Netto** | **Tot. Ricavi Caratteristici** |
|  | **al 31/12/2016** | **al 31/12/2016** | **al 31/12/2016** |
| **Comune di CASTEL DI LAMA** | 24.440.887,22 | 14.983.327,08 | 5.758.224,46 |
|  |  |  |  |
| *Parametri del 10% sui dati di Bilancio Comunale per la verifica dell'irrilevanza* |  |  |  |
| 2.444.088,72 | 1.498.332,71 | 575.822,45 |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **Partecipata A.T.O. 5 MARCHE SUD** | 1.178.108,70 | 687.116,81 | N.D. |
|  |  |  |  |
|  |  |  |
| **GIUDIZIO** | IRRILEVANTE | IRRILEVANTE | IRRILEVANTE |

1. **PICENO CONSIND**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“PICENO CONSIND”** | 1,91 | Ricerca e sviluppo nei settoriagro alimentare e energie rinnovabili |

Per oltre trent’anni, il ruolo storico di Piceno Consind è legato all’intervento straordinario nel Mezzogiorno: l’Ente, tramite i finanziamenti della Cassa per il Mezzogiorno, ha provveduto via via a realizzare le principali infrastrutture per le aree industriali individuate nel territorio di competenza, nonché a programmare e gestire gli insediamenti industriali in tali aree.

### La PICENO CONSIND non ha disposto il bilancio di esercizio al 31.12.2016 secondo i principi della contabilità economico-patrimoniale, pertanto i dati non risultano disponibili. Riteniamo quindi di poter escludere la PICENO CONSIND per mancanza dei dati essenziali per la presente analisi.

1. **HYDROWATT S.P.A.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“HYDROWATT S.P.A.”** | 0,864 | Produttore energia elettrica |

La Società HYDROWATT S.P.A. è partecipata indiretta dal Comune di Castel di Lama (Società capogruppo CIIP SPA che detiene il 40% di Hydrowatt SPA) con percentuale del 0,864%. è un produttore di energia elettrica da fonti rinnovabili di piccola taglia prevalentemente di tipo idroelettrico.

### HYDROWATT S.P.A. è una società mista, pertanto non rientra nella fattispecie di società partecipata. Di conseguenza, verrà esclusa dal GAP e dal perimetro di consolidamento.

1. **START PLUS SOCIETA’ CONSORTILE RESPONSABILTA’ LIMITATA A.R.L.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“START PLUS”** | 0,975 |  |

La Società Consortile START PLUS è partecipata indiretta (Società START Spa capogruppo) dal Comune di Castel di Lama con percentuale del 0,975%..

Occorre verificare se la partecipazione in START PLUS, può non essere inserita nell’area di consolidamento per il principio dell’irrilevanza. Si ricorda che qualora la quota di partecipazione non raggiunga l’1% può non essere inserita nell’area di consolidamento.

### Considerando che il Comune di Castel di Lama detiene una quota pari allo 0,975% la partecipazione non sarà inserita nell’area di consolidamento.

1. **FARMACIA COMUNALE LAMA S.R.L.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ENTE** | **% quota di partecipazione** | **Attività** |
| **“FARMACIA COMUNALE LAMA S.R.L.”** | 98,00 | Farmacia |

La Società FARMACIA COMUNALE LAMA S.R.L. è partecipata dal Comune di Castel di Lama con percentuale del 98,00%. La Farmacia Comunale Lama S.r.l., società a partecipazione pubblica/privata, si occupa del commercio al dettaglio in esercizi specializzati di prodotti farmaceutici.

Occorre verificare se la partecipazione in FARMACIA COMUNALE LAMA S.R.L. può non essere inserita nell’area di consolidamento per il principio dell’irrilevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

* totale dell’attivo,
* patrimonio netto,
* totale dei ricavi caratteristici.

### Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di Castel di Lama in FARMACIA COMUNALE LAMA S.R.L. è irrilevante per tutti e tre i parametri di analisi, pertanto la partecipazione non sarà inserita nell’area di consolidamento.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Tot. Attivo** | **Patrimonio Netto** | **Tot. Ricavi Caratteristici** |
|  | **al 31/12/2016** | **al 31/12/2016** | **al 31/12/2016** |
| **Comune di CASTEL DI LAMA** | 24.440.887,22 | 14.983.327,08 | 5.758.224,46 |
|  |  |  |  |
| *Parametri del 10% sui dati di Bilancio Comunale per la verifica dell'irrilevanza* |  |  |  |
| 2.444.088,72 | 1.498.332,71 | 575.822,45 |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **Partecipata FARMACIA COMUNALE LAMA SRL** | 314.797,00 | 24.515,00 | 573.480,00 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |
| **GIUDIZIO** | IRRILEVANTE | IRRILEVANTE | IRRILEVANTE |

**CONSIDERAZIONI FINALI**

A seguito delle verifiche e valutazioni effettuate emerge che il Comune di Castel di Lama è tenuto alla redazione del Bilancio Consolidato.

**Non verranno inserite all’interno del gruppo di amministrazione pubblica:**

|  |
| --- |
| **Partecipazioni societarie** |
| PICENAMBIENTE SPA |
| PICENAMBIENTE SRL |
| HYDROWATT SPA |
|  |
|  |

### Possono non essere inserite nell’area di consolidamento.

|  |
| --- |
| **Partecipazioni societarie** |
| A.T.O.N.5 MARCHE  |
| PICENO CONSIND |
| START PLUS SCARL |
| FARMACIA COMUNALE LAMA SRL |
|  |
|  |

PERTANTO

### Le società a rientrare nell’area di consolidamento del Comune di Castel di Lama sono:

|  |
| --- |
| **Partecipazioni societarie** |
| START SPA  |
| CIIP SPA  |
| MULTISERVIZI LAMA SRL |

**FONTE DATI**

* *Scheda società partecipate*
* *Statuti Enti di diritto privato*
* *Rendiconto del Comune;*
* *Bilanci consuntivi delle società/enti partecipati dal Comune;*
* *Piano di razionalizzazione del Comune;*
* *Visure delle società partecipate ove necessario;*
* *Informazioni relative alle società partecipate reperite tramite siti web e offical sites.*