



## COMUNE DI CALDAROLA

### Provincia di Macerata

### COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

#### Numero 32 del 27-08-2019

**Oggetto: CONFERIMENTO FUNZIONI PER L'ESERCIZIO IN FORMA ASSOCIATA NELL'AMBITO DELL'UNIONE MONTANA DELLA FUNZIONE FONDAMENTALE RELATIVA ALLA "POLIZIA LOCALE E POLIZIA AMMINISTRATIVA LOCALE" - APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE**

L'anno duemiladiciannove il giorno ventisette del mese di agosto alle ore 21:15, nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione Straordinaria in Prima convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica, risultano presenti e assenti i Consiglieri:

Giuseppetti Luca Maria	P	Alesiani Mauro	P
Di Tomassi Giorgio	P	Minnucci Teresa	P
Ansovini Simone	P	De Angelis Davide	P
Pontoni Marco	P	Biondi Aronne	P
Ciarlantini Giovanni	P	Cataldi Simone	P
Pesaresi Luca	P		

Assegnati 11	In carica 11	Assenti 0	Presenti 11
--------------	--------------	-----------	-------------

Assiste in qualità di Segretario verbalizzante il Segretario Comunale Sig.ra Massi Gentiloni Silveri Dott. Francesco.

Assume la presidenza il Signor Giuseppetti Luca Maria Sindaco.

Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Di Tomassi Giorgio

Minnucci Teresa

De Angelis Davide

**PREMESSO** che sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, hanno espresso parere favorevole:

- il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il responsabile del servizio finanziario per quanto concerne la regolarità contabile;

Illustra l'argomento il Sindaco;

Prende la parola il Comandante Pettinari del Servizio Associato di Polizia Locale e Amministrativa dell'U.M.M.A., invitato dal Sindaco a fornire ulteriori chiarimenti su richiesta del Consigliere De Angelis;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO e considerato che:

- a) l'art. 14, commi 25-31 quater del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, e s.m.i. imponeva ai Comuni con popolazione sino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 se appartenenti o già appartenuti alle Comunità Montane, l'esercizio associato delle loro funzioni fondamentali mediante "Unione" (art.32 TUEL) o "Convenzione" (art.30 TUEL) delle funzioni fondamentali di cui al comma 27 del medesimo articolo, incidendo sull'assetto funzionale e organizzativo degli Enti interessati;
- b) l'art.16, della Legge n.48/2011, definisce la nuova disciplina per l'associazionismo intercomunale per i Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti;
- c) l'art. 19, della Legge n.135/2012, individua le nuove 10 (dieci) "Funzioni Fondamentali" dei COMUNI, che sono considerate obbligatorie e fondamentali, ai sensi dell'art. 117, comma 2, lettera p), della Costituzione, sostituendo il testo del comma 27, dell'art.14, della Legge n.122/2010, come di seguito riportato:
  - a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
  - b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
  - c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
  - d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
  - e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
  - f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
  - g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
  - h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
  - i) **polizia municipale e polizia amministrativa locale;**
  - l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- I-bis) i servizi in materia statistica.
- d) sempre l'art.19, della Legge n.135/2012, ridefinisce quanto già disposto dal comma 28, dell'art.14, della Legge n.122/2010 e con il comma 28 bis, del medesimo articolo, quanto già disposto dall'art.16, della Legge n.48/2011, disponendo il NUOVO OBBLIGO di "esercizio in forma associata", mediante Unione di Comuni o Convenzione, delle "funzioni fondamentali" sopra elencate;

- e) il comma 31-ter, del medesimo articolo 19, ha stabilito che i Comuni interessati assicurano l'attuazione delle disposizioni di cui allo stesso articolo:
  - a) entro il 1° gennaio 2013 con riguardo ad almeno tre delle funzioni fondamentali di cui al comma 27;
  - b) entro il 30 settembre 2014, con riguardo ad ulteriori tre delle funzioni fondamentali di cui al comma 27;
  - b-bis) entro il 31 dicembre 2014, con riguardo alle restanti funzioni fondamentali di cui al comma 27;
- f) l'art. 5, comma 6 del D.L. 30 dicembre 2016, n. 244, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2017, n. 19, dopo una serie di precedenti rinvii, ha prorogato i suddetti termini al **31/12/2019**;

DATO ATTO che:

- in data 16 dicembre 2014, con Atto Costitutivo adottato ai sensi della L.R. n.35/2013, i Comuni già componenti la Comunità Montana dei Monti Azzurri (*istituita con atto consiliare n. 20 del 23/03/2010*) hanno proceduto a costituire l'UNIONE di Comuni denominata **"Unione Montana dei Monti Azzurri"**, approvandone ai sensi dell'art.32 del T.U.E.L. il relativo STATUTO;
- a seguito dell'adesione all'UNIONE Montana dei Monti Azzurri effettuata, ai sensi della L.R. 35/2013, con Deliberazioni dei rispettivi Consigli Comunali, i Comuni appartenenti all'Unione Montana dei Monti Azzurri hanno già conferito alla stessa le seguenti funzioni fondamentali di cui all'art. 14, comma 27, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, così come sostituito dall'art. 19, della Legge n.135/2012:
  - A) Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione (lett.g);
  - B) Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente (lett.c);
  - C) Statistica (lett.l-bis);
- l'art.4, comma 3), dello Statuto dell'Unione Montana, prevede che *"ulteriori funzioni e servizi possono essere conferiti dai Comuni all'Unione Montana, secondo modalità di volta in volta concordate"*;

PRECISATO che, le disposizioni normative relative alle UNIONI DEI COMUNI, vanno integrate e coordinate con le normative disciplinanti le funzioni attenenti le specifiche materie/aree di attività, che in materia di Polizia Locale in particolare si richiamano:

- la Legge Quadro n.65/86 in materia di "Ordinamento della Polizia Locale":
  - o all'art.1, comma 2, prevede che i Comuni possano gestire nelle forme associative previste dalla legge il servizio di polizia locale;
  - o all'art.6, comma 2, prevede incentivazioni per la gestione in forma associativa;
  - o all'art.7, comma 5, prevede che in caso di gestione associata il relativo atto costitutivo disciplinerà l'adozione del REGOLAMENTO del Corpo di Polizia Locale;
  - o all'art.12 prevede che in caso di gestione da parte di Enti diversi dai Comuni, le parole "Comune" e "Sindaco" vanno sostituite con i rispettivi organi dell'Ente ("Consiglio dell'Unione" e "Presidente dell'Unione");
- la Legge Regionale n.1/2014 in materia di "Ordinamento della Polizia Locale":
  - o all'art.2, comma1, promuove l'esercizio in forma associata delle funzioni di polizia locale, anche fuori dalle ipotesi previste dalla normativa statale e regionale;
  - o all'art.5, comma 4, prevede che nel caso di gestione associata mediante trasferimento di funzioni all'UNIONE di Comuni *"le attribuzioni assegnate dalla Legge ai Comuni ed al Sindaco, ad esclusione di quelle previste dall'art.54 del*

*D.Lgs. n.267/2000, sono esercitate rispettivamente dall'UNIONE e dal PRESIDENTE dell'UNIONE, con le modalità previste dallo Statuto dell'Ente associativo";*

DATO ATTO che, in materia di polizia amministrativa locale, il Comune di CALDAROLA ha già delegato o conferito all'Unione Montana ulteriori funzioni in aggiunta a quelle già conferite con l'atto costitutivo, come di seguito:

- *"Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP)", a seguito di conferimento delle deleghe all'esercizio delle funzioni da parte dei Comuni dell'Unione, recepite con Delibera del Consiglio dell'Unione Montana n.2 del 24/02/2016, che assolve a numerose competenze di "polizia amministrativa locale";*
- *"Funzioni in materia Agricola e Forestale", di cui all'art.5, della Legge Regionale n.24 del 27/07/1998, aente ad oggetto *"Disciplina organica dell'esercizio delle funzioni amministrative in materia agroalimentare, forestale, di caccia e di pesca nel territorio regionale"*, e agli artt.21, 24, 256 e 31 della Legge regionale n.6 del 23/02/2005, aente ad oggetto *"Legge Forestale Regionale"*, recepite con Delibera del Consiglio dell'Unione Montana n.5 del 24/02/2016;*

PRECISATO, pertanto, che, nell'ambito delle attività del SETTORE *"Polizia Locale e Polizia Amministrativa Locale"*, sono, a titolo indicativo e non esaustivo, ricomprese le seguenti competenze e/o aree di attività, che si intendono trasferite e conferite all'Unione Montana:

- a) polizia amministrativa:
  - polizia annonaria, commerciale e tributaria;
  - polizia igienico sanitaria;
  - polizia veterinaria;
  - polizia edilizia e ambientale;
  - polizia urbana;
  - polizia rurale, agricola e forestale;
  - polizia cimiteriale e mortuaria;
- b) polizia stradale;
- c) polizia giudiziaria;
- d) funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza;
- e) vigilanza sull'osservanza delle leggi, dei regolamenti, delle ordinanze e degli altri provvedimenti amministrativi dello Stato, della Regione e degli Enti Locali;
- f) vigilanza sulla integrità e sulla conservazione del patrimonio pubblico;
- g) attività di soccorso nelle pubbliche calamità o disastri, nonché in caso di privato infortunio, collaborando ai servizi ed alle operazioni di protezione civile di competenza dell'Ente di appartenenza;
- h) servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegrazione delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;
- i) ogni altra materia e/o attività conferita dalla legge, anche in futuro, alla competenza della Polizia Locale o della Polizia Amministrativa locale, ovvero conferita all'Unione Montana dai Comuni appartenenti alla stessa o convenzionati;

CONSIDERATO che:

- alcuni Comuni dell'Unione Montana, tra i quali anche il Comune di CALDAROLA, avendo una popolazione residente inferiore ai 5.000 abitanti, sono soggetti all'obbligo di gestire in forma associata le funzioni fondamentali, così come previsto dalla normativa citata, e che alcuni Comuni hanno effettive e gravi difficoltà relativamente alla gestione dei servizi di polizia locale nel proprio territorio;
- ai sensi dello Statuto dell'Unione, ogni Comune ha autonoma ed insindacabile facoltà di aderire alla gestione associata mediante l'adozione di un apposito atto di conferimento della funzione, mediante il quale il Comune si spoglia di ogni propria competenza in merito alle funzioni di polizia locale e polizia amministrativa locale trasferendole all'Unione, da adottarsi nei tempi che ogni Comune riterrà congrui alle proprie esigenze istituzionali;

- in attesa di verificare se la data di scadenza dell'obbligo del conferimento delle funzioni fondamentali all'Unione Montana (31/12/2019) sarà ulteriormente prorogata, alcuni dei Comuni hanno formalmente segnalato il proprio interesse a procedere fin da subito alla gestione associata della funzione fondamentale relativa alla “*polizia locale e polizia amministrativa locale*”, tra i quali anche il Comune di CALDAROLA;

APPURATO che:

- il Consiglio dell'Unione Montana dei Monti Azzurri, con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n.42 del 08/11/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ha accolto tali necessità ed istanze, provvedendo alla approvazione del progetto relativo al “**Corpo Associato di Polizia Locale dell'Unione Montana dei Monti Azzurri**” finalizzato alla gestione associata delle attività relative alla polizia locale e polizia amministrativa locale conferite, trasferite, delegate dai Comuni o attribuite in via generale o attribuite *ex lege* alla diretta competenza dell'Unione Montana;
- con la medesima Deliberazione sopra richiamata è stata approvata l'istituzione dello specifico SETTORE di attività in seno all'Unione Montana dei Monti Azzurri dedicato alla funzione fondamentale attinente la “*Polizia Locale e Polizia Amministrativa Locale*” di cui alla sopra richiamata lettera i), del comma 27, dell'art.14, della Legge n.122/2010, organizzato in Servizio o Corpo di P.L., al quale ogni singolo Comune dell'Unione Montana potrà conferire, ai sensi dell'art. 4 dello Statuto dell'Unione, con specifico atto di “*trasferimento e conferimento delle funzioni*”, le predette funzioni fondamentali allorquando sarà ritenuto congruo alle proprie esigenze politico-amministrative, fatto salvo eventuali obblighi o scadenze imposte dalla legge;
- con la medesima Deliberazione sopra richiamata è stato approvato il relativo “schema di convenzione” da adottarsi tra l'Unione Montana ed i Comuni aderenti al progetto;
- a seguito dell'istituzione della funzione attinente la “*Polizia Locale e Polizia Amministrativa Locale*”, si procederà quanto prima all'adozione di un apposito REGOLAMENTO del Servizio/Corpo di POLIZIA LOCALE dell'UNIONE MONTANA dei MONTI AZZURRI, e di ogni ulteriore atto demandato dalla legge, al fine di assicurare la efficace gestione delle attività in argomento, atti che saranno predisposti dalla Conferenza dei Sindaci aderenti al progetto di gestione associata e sottoposti all'approvazione del Consiglio dell'Unione, unitamente ad ogni altro residuale aspetto organizzativo/gestionale/logistico di carattere amministrativo, generale e comune;

EVIDENZIATO che tutta la normativa generale e speciale in materia di P.L. in premessa richiamata consente la gestione associata mediante conferimento delle funzioni in materia di “*Polizia Locale e Polizia Amministrativa*” tramite l'Unione Montana;

VISTA e RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio dell'Unione Montana n. 42 del 08/11/2017, con la quale è stato approvato lo “**Schema di Convenzione allegato C**”, con le relative procedure per rendere esecutivo il trasferimento e conferimento delle funzioni in argomento, oltre ad ogni disposizione normativa in essa indicata e/o richiamata, al fine di costituire parte integrante del presente atto;

CONFERMATO che questo Ente intende conferire all'Unione Montana dei Monti Azzurri l'ulteriore funzione fondamentale di cui alla lettera i), del comma 27, dell'art. 14, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 sopra richiamato, relativa alla “*polizia municipale e polizia amministrativa locale*”, per le seguenti motivazioni:

- a) in data 31 luglio 2019 è avvenuta la cessazione dell'incarico per pensionamento del Responsabile del Servizio Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale e si è creata la conseguente interruzione del servizio;
- b) la gestione in convenzione con l'U.M.M.A. consentirebbe un sensibile risparmio di costi rispetto alla gestione precedente, nonché permetterebbe l'effettuazione di servizi anche con più unità di Polizia Locale, qualora ce ne fosse la necessità;
- c) la convenzione vigente per il servizio in oggetto in forma associata con i Comuni di Belforte Del Chienti, Camporotondo di Fiastrone, Cessapalombo e Serrapetrona, rinnovata con delibera di C.C. n.26 del 29/09/2017, non garantisce la possibilità

dell'espletamento del servizio a causa della quasi totale carenza di personale dipendente dei 5 comuni;

CONSIDERATO che a seguito di un accordo operativo tra il Sindaco del Comune di Calderola e il Presidente dell'U.M.M.A., a causa della carenza di personale della Polizia Municipale di questo comune, verificatasi dal 1 agosto 2019, da tale data l'U.M.M.A. ha assicurato, per motivi di urgenza, di sicurezza e di ordine pubblico, alcuni servizi sul territorio del Comune di Calderola, si ritiene di dover riconoscere la decorrenza della presente convenzione e dei relativi costi per il Comune dalla medesima data del 1° agosto 2019;

VISTI:

- la Legge Regionale n.35/2013 e lo Statuto dell'Unione montana;
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 di approvazione del T.U.E.L. ed in particolare l'art.32 "Unioni di Comuni";

ACCERTATA la propria competenza ai sensi dell'art.42, c.2, lett. c) e d), del T.U.E.L. e dell'art. 14 dello Statuto;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica del Segretario e del responsabile del settore proponente, nonché di regolarità contabile, resi ai sensi dell'art.49 c. 1 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

VISTO il parere favorevole del responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica e quello del responsabile del servizio Finanziario ai sensi dell'articolo 49, comma 1 del suddetto decreto e s.m.i.,

VISTI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Con votazione legalmente resa per alzata di mano, ed accertata dal Presidente e dagli Scrutatori che ha dato il seguente risultato:

Componenti presenti n.	11
Componenti votanti n.	11
Componenti astenuti n.	3
Voti favorevoli n.	8
Voti contrari n.	0

## D E L I B E R A

- 1 - la premessa è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2 - di approvare il trasferimento e conferimento all'Unione Montana dei Monti Azzurri della funzione fondamentale attinente la "Polizia Locale e Polizia Amministrativa Locale" di cui alla lettera i), del comma 27, dell'art.14, della Legge n.122/2010 e s.m.i., così come stabilito e disciplinato nella Deliberazione del Consiglio dell'Unione Montana n.42 del 08/11/2017 che si intende recepita ed approvata per quanto occorrer possa nei suoi contenuti essenziali in questa sede, con decorrenza dal 1° agosto 2019;
- 3 - di approvare l'allegato schema di convenzione "**Allegato C – Deliberazione del C.U. n.42 del 08/11/2017**", per il trasferimento e conferimento della funzione attinente la "Polizia Locale e Polizia Amministrativa Locale" di cui alla lettera i), del comma 27, dell'art.14, della Legge n.122/2010 e s.m.i., ai fini dell'esercizio associato della suddetta funzione fondamentale in seno all'Unione Montana, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 4 - di autorizzare il Sindaco del Comune di CALDAROLA a procedere alla sottoscrizione della sopra indicata "Convenzione";
- 5 - di dare atto che la gestione associata delle predette funzioni di polizia locale e polizia amministrativa locale mediante il conferimento delle stesse all'Unione Montana, fa salva ogni prerogativa e competenza dei Sindaci dei rispettivi Comuni ai sensi degli artt.50 e 54 del T.U.E.L.;
- 6 - di dare atto che si procederà con successivi atti da parte degli organi comunali competenti per tutto quanto necessario per l'organizzazione e la corretta gestione della funzione fondamentale in oggetto;

Inoltre stante l'urgenza ai fini del rispetto delle scadenze imposte dalla legge,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con votazione legalmente resa per alzata di mano, ed accertata dal Presidente e dagli Scrutatori che ha dato il seguente risultato:

Componenti presenti n.	11
Componenti votanti n.	11
Componenti astenuti n.	3
Voti favorevoli n.	8
Voti contrari n.	0

### **D E L I B E R A**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4<sup>^</sup> comma - del D.Lgs 18.8.2000, n. 267.

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

Il Presidente  
F.to Giuseppetti Luca Maria

Il Segretario Comunale  
F.to Massi Gentiloni Silveri Dott. Francesco

---

Della suestesa deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e dell'art. 32, comma 1, della Legge 18.6.2009 n. 69, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale on-line ([www.comune.caldarola.mc.it](http://www.comune.caldarola.mc.it)) per quindici giorni consecutivi.

Caldarola, li 29-08-2019

Il Segretario Comunale  
F.to Massi Gentiloni Silveri Dott. Francesco

---

Il sottoscritto Responsabile del Servizio, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione:

È stata affissa all'Albo Pretorio comunale on-line per quindici giorni consecutivi dal 29-08-2019 al 12-09-2019 senza reclami.

È divenuta esecutiva il giorno:

[ ] perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4 D.Lgs.vo n. 267/2000);

[ ] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, (art. 134, c. 3, D.Lgs.vo n. 267/2000);

Caldarola, li \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Servizio  
F.to Dott. Marco Feliziani

---

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Caldarola, li 29-08-2019

Il Segretario Comunale  
Massi Gentiloni Silveri Dott. Francesco